

人身安全保护令:全力以“护”向家暴说“不”

本报记者 徐艳红

前不久,北京市朝阳区人民法院发布的朝阳法院人身安全保护令申请指南典型案例显示,在2022年朝阳法院办理的44件人身安全保护令案件中,有超过八成的申请人为女性,申请人与被申请人之间的关系近90%为夫妻关系。

长期以来,家庭暴力行为被误认为是家务事,即家庭成员内部事宜。“清官难断家务事”的说法,也反映出公众对公权力介入家暴持较为消极的态度。那么,面对家暴,人身安全保护令能够发挥哪些作用?在实践中还存在哪些待解难题和需要完善的地方?为此,记者采访了法律专家和法院法官。

2016年3月1日起实施的反家庭暴力法创设了人身安全保护令,该法第23条规定,“当事人因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险,向人民法院申请人身安全保护令的,人民法院应当受理。”长江大学法学院院长、教授李华成表示,家暴不仅包括施加于受害者身体上的暴力,也包括施加于心理上的暴力。很多时候,“冷暴力”等非身体暴力行为造成的伤害远远超出人们的想象。2020年11月,最高法院发布的人身安全保护令十大典型案例中就包括侮辱、谩骂、恐吓等精神暴力行为。

“家庭暴力行为的特殊性需要人

身安全保护令的介入。”李华成说,家暴行为多发生在家庭内部,场所具有一定的隐蔽性,非家庭成员往往难以发现或知晓。家暴后,“家丑不可外扬”的心理也在一定程度上阻碍着受害者获得帮助,家庭生活的亲密性又削弱了受害者寻求外部救济的效果。在这种特殊情况下,人身安全保护令为家暴受害者提供了一条极具针对性的法律救济途径,在有力保护妇女儿童权益不受非法侵害的同时,从公权力的角度教育与规制了施暴者的行为,成为施暴者与受害者之间的“隔离墙”。

河南省平顶山市中级人民法院法官王子璜表示,人身安全保护令既是申请人的“护身符”,也是被申请人的“紧箍咒”。被申请人在收到人身安全保护令期间,如果“旧病复发”继续实施家暴,则可能承担刑事责任、行政拘留、罚款等法律责任,一定程度上能够起到震慑效果。

王子璜以自己审理过的一起离婚案件为例:女方提交了多份公安处警记录、照片、微信聊天记录等证据,能够证明男方曾多次对女方实施家暴。他遂按照法律规定出具了保护令,男方收到后至案件审结3个多月的时间里再也没有实施过家暴。

“保护令在诉讼中对被申请人形成威慑,同时也将事后对施暴者的惩戒转变为事先对被害人的保护,开辟了国家

公权力介入家庭暴力防治的新途径。”王子璜说。

人身安全保护令在保护妇女儿童权益方面发挥了重要作用,但在实践中不可避免地还存在一些不足,主要表现为保护令核发数量较少以及在理解适用方面存在偏差,影响了其效力。

“数量不少不是因为家事案件或家暴少,而是因为至今还有很多当事人不了解人身安全保护令制度,对申请条件、程序、后果知之甚少。当然,也有一部分人质疑保护令的效果,持不信任的态度。”王子璜说,除此之外,部分司法人员对保护令理解适用还存在偏差,混淆了人身安全保护令适用条件与感情破裂的法定标准,担心核发保护令后不判决离婚会造成逻辑矛盾,因而不敢适用保护令。

作为法官,王子璜长期关注人身安全保护令制度实施,也对其中存在的问题进行着深入思考。他认为,首先要扩大宣传维度,利用典型案例加大保护令的宣传力度,增强受害人的信任度。普及家暴证据获取与保留方面的知识,鼓励受害人积极维权,及时向司法机关求助,搜集固定证据,以减少司法实践中受害人因证据不足而无法获得司法救济的情况。

“强化专业培训也很重要,要把反家暴知识和案件审理技能的培训纳入法官、预备法官走出保护令制度认识上

的误区,提高法官对于保护令案件的审理技能。”王子璜建议,还要密切司法机关与政府机关和妇联等社会组织之间的相互配合,将反家暴纳入社会治安综合治理考核体系,让家暴无处藏身。

“要进一步完善家暴的发现机制,施行强制报告制度。”李华成说,2022年3月,最高法院会同全国妇联、教育部、公安部等七部委发布的《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施意见》中,细化了相关部门的强制报告义务。例如,针对学校、幼儿园等未成年人密切接触场所,明确其发现未成年人遭受或疑似遭受家庭暴力时,应当及时向公安、民政、教育等有关部门报告。因此,对于强制报告制度的常态化落实,还要不断完善运行机制,探索更加便捷畅通的渠道,充分发挥各部门合力,保证家庭暴力能够及时被发现。

此外,李华成还建议完善人身安全保护令的执行联动机制,具体可以从以下几方面着力:细化公安机关等部门协助执行的具体内容,保证保护令期内被申请人的各项义务得到充分履行。居委会、村委会等应定期回访,跟踪记录保护令的执行情况并及时向法院反馈;在执行过程中注重引入心理疏导机制,加强对施暴人、受害人的心理救助。鉴于心理疏导的专业性,可以引入专业的心理疏导机构,促使人身安全保护令得以全面实施。

去年全国法院执结917万多件执行案件 执行到位金额首次突破2万亿

本报记者 徐艳红

本报讯(记者 徐艳红)5月19日,最高人民法院举办人民法院能动司法(执行)典型案例新闻发布会,最高法院执行局局长黄文俊在会上表示,2022年,全国法院执结917万多件执行案件,执行到位金额首次突破2万亿元,有力保障了经济社会发展和群众合法权益。

针对此次发布的十大能动司法(执行)典型案例,黄文俊表示,推进解决执行难是系统工程,必须坚持综合治理、多方协作、多措并举,实

现行政与司法良性互动、优势互补,充分发挥执行联动机制推动社会治理创新、优化法治营商环境和维护社会和谐稳定的作用。

黄文俊说,在具体执行中,要在不影响债权实现、不构成财产价值明显贬损前提下,对能“活封”的财产,不进行“死封”,使查封财产物尽其用,社会流通不因执行受阻。针对具体个案,要找准问题症结,精准把握“快”与“慢”的辩证关系,实现“案结事了人和”,以能动履职展现人民法院的担当作为。



5月20日是第24个“世界计量日”。北京市海淀区市场监管局近日在全源新燕莎MALL组织开展2023年“世界计量日”普法宣传活动,旨在切实维护广大消费者合法权益,营造“诚信经营、计量惠民”的良好市场环境。

本报记者 贾宁 摄

北京四中院发布《2022年度行政案件司法审查报告》

本报讯(记者 徐艳红)5月18日,北京市第四中级人民法院召开新闻发布会,发布《2022年度行政案件司法审查报告》。

据介绍,2022年,北京四中院共受理一审行政案件597件,二审行政案件339件。其中,一审行政案件主要涉及集体土地征收拆迁及补偿、国有土地上房屋征收补偿、商品房管理、违建拆除等领域,各区法院、市政府涉诉案件数量均有所下降。二审案件中,以区、市市场监督管理局为被告的涉互联网行政案件共35件,呈现逐年攀升态势,反映了网络消费者对监管部门处理产品质量、商品价格、广告宣传等领域投诉举报的能力提出了更高要求。

四中院副院长李迎新表示,部分行政机关在履行法定职责时存在职责不清或履责不充分、不及时的问题,有些单位执法程序不规范、证据意识不强,个别行政协议履行不到位,一些行政相对人依法应该获得的合理赔偿、补偿未能及时有效实现。此外,还有部分行政机关主动化解行政争议的成效欠佳。对此,李迎新也表示,行政机关应不断提升法治理念、法治思维,通过多种途径提升行政执法能力、加强行政应诉工作,并进一步发挥行政复议纠错解纷作用,加强纠纷源头治理,推动行政争议多元化解、实质解决。

陕西清涧县:

用心用情做好“送上门来的群众工作”

去年以来,陕西省清涧县政协充分发挥反映社情民意信息民主监督工作组机制作用,定期组织工作组委员和政协委员,深入基层群众和信访、司法、公安、法院等相关部门进行调查,反映社情民意、开展民主监督,督导协调信访问题高效化解决,为全力维护社会和谐稳定、促进信访工作高质量发展发挥了重要作用。

为科学推进信访维稳工作,县政协民主监督工作组通过调研、分析、研判提出,要坚持一条主线,即创建全国信访工作示范县;注重两个提升,即提升信访工作业务水平,提升重复信访治理质量;开展三项活动,即开展信访问题源头治理活动,开展“四有五无”示范乡镇(街道)创建活动,开展大督查大接待大调研活动;

强化四项工作,即强化信访工作体制机制改革,强化信访接待,强化社会风险防范,强化信访干部队伍建设;做到五个坚持,即坚持用耐心化解“坚冰”,坚持用公平赢得信任,坚持用高效服务凝聚民心,坚持用担当作为彰显忠诚、尽责、敬业,坚持用考核话语推动工作下沉。

在重点信访案件化解方面,县政协民主监督工作组下沉一线,研究提出解决问题的对策建议,并及时协调反馈有关单位,跟踪监督信访案件的办理和化解过程,取得了“初信初访全部结案,没有造成一起积案”的工作成效。据了解,县政协民主监督工作组先后督导化解了营田村、石场沟村、上城郡小区等20世纪六七十年代乡镇聘用人员待遇提高、折家坪小城镇建设拖欠农民工工资、恒

东家园“烂尾楼”事件、县城钟楼山棚户区改造致使30余户居民房屋受损、滴水崖塌方事故、吴某反映1994年退伍安置及工资待遇问题、惠某反映2017年双庙信用社建设工程拖欠用料款问题等一大批信访案件,有力维护了团结、稳定、和谐的社会发展环境。

据信访部门统计,2022年以来,全县信访总量同比下降明显,缠访闹访情况明显回落,信访历年积案大量减少,非接待场所、越级上访事件得到有效遏制,全县信访形势明显好转。在今后工作中,清涧县政协将进一步发挥民主监督作用,协力推动信访问题化解,更好地为群众办实事、解难事、做好事,努力为全县经济社会高质量发展贡献更大力量。

(惠国锋 李嘉懿 邢军锋)



记者近日从北京公安局平谷分局获悉,分布在街面人员密集场所、繁华地区的17个群众守望岗陆续建成并投入使用。据介绍,群众守望岗将把属地街道乡镇的保安员、网格员、协管员、管理员等群防群治力量组织起来,由群众守望岗“看点”、专业巡邏力量“巡线”、社区民警“控面”,共同打造共建共治共享的社会治理新格局。

本报记者 齐波 摄

司法部:

服务新就业形态劳动者 万名律师在行动

本报讯(记者 徐艳红)目前,2023年“尊法守法、携手筑梦”服务农民工公益法律服务行动正如火如荼地开展。各地司法行政机关、工会组织、律师协会共组织律师9453名,组建“工会干部+律师志愿者”服务分队3237支,采取普法宣传、法治体检、法律援助等方式,面向广大新就业形态劳动者提供公益性、专业性、综合性法律服务。此次法律服务行动自2022年12

月起在全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团同步实施。自活动开展以来,在线下,各地组织开展了超过5600场次的现场普法宣讲,提供法律咨询12万人次,惠及新就业形态劳动者150万人次;在线上,各地共组织开展普法宣讲活动3400余场次,吸引100万人次新就业形态劳动者参与,提供法律咨询7万人次,调处化解劳动争议3100余件次,涉及新就业形态劳动者5000人次。

2023年法治蓝皮书:

全链条打击电诈及关联犯罪仍是今年重要任务

本报讯(记者 徐艳红)5月19日,由中国社会科学院法学研究所、社会科学文献出版社联合主办的“2023年法治蓝皮书《中国法治发展报告》(四川依法治省年度报告)《珠海法治发展报告》发布暨中国法治发展研讨会”在京举行,同期发布《2022年中国犯罪形势与治理》。

法治蓝皮书显示,我国严重暴力犯罪案件持续处于低位,中国公民的治安安全感处于较高水平。近20年来,故意杀人罪、抢劫罪、绑架罪等严重暴力犯罪持续下降,2022年起诉人数较2003年下降67.7%。2022年全国持枪、爆炸犯罪发案数量同比下降21%和19%。全国现行命案破案率高达99.9%。

2022年,全国检察机关共批准和决定逮捕各类犯罪嫌疑人49.4万

人,共决定起诉143.9万人。2022年,我国犯罪形势总体呈现以下特点:一是金融犯罪、网络犯罪、侵犯知识产权等持续增长的犯罪得到有效遏制;二是涉黑涉恶犯罪、毒品犯罪、破坏生态环境类犯罪等方面的治理成效显著;三是受突发事件和修法的重大影响,打击侵犯妇女儿童犯罪的力度显著增强。

2022年,全国检察机关共起诉电信网络诈骗犯罪3.1万人。自2021年4月至2022年7月,全国公安机关共破获电信网络诈骗案件59.4万起。电信网络诈骗的惩治突出集中呈现三方面特征:帮助信息网络犯罪案件迅猛增长;养老诈骗类犯罪较为突出;跨国组织犯罪特征明显。预计电信网络诈骗犯罪仍然高发,全链条打击电信网络诈骗及关联犯罪仍是2023年重要任务。

中国梦 奋斗情 专栏

一位企业家的智慧和力量

文/段鹏林

1995年,我从陕西煤炭工业学校审计专业毕业后,被分配到彬县百子沟煤矿工作,先后在百子沟煤矿审计科、彬煤公司经营管理部等部门历练。28年来,我经历了公司在何万盈同志及董事会带领下,由一家濒临破产的小煤矿发展成为集煤炭、电力、化工等为一体的大型能源企业;有幸看到了公司在行业内影响力持续攀升,成功迈入中国企业500强……这些成绩的取得,何万盈同志发挥了至关重要的作用。

以战略眼光抢占发展先机

2000年,下沟煤矿投产不久,煤炭市场低迷,产品滞销,人们对产业前景缺乏信心,而何万盈同志基于对宏观经济发展趋势的深刻洞悉,提议对下沟煤矿进行扩能提产技术改造,引起诸多质疑。2000年至2003年,在企业缺资金、技术、人才的情况下,何万盈同志主导与中科院北京分院等单位合作,经过三次技术改造,把原生产能力45万吨/年的下沟煤矿改造成为陕西省地方煤矿中第一个300万吨/年的大型现代化矿井,缔造了全国煤炭行业三大模式之一“陕西彬县模式”。2002年,随着我国经济进入高速发展时期,煤炭作为主体能源之一,步入高歌猛进的“黄金十年”,我们彬煤公司抢占这一先机,下沟煤矿更是发挥了“顶梁柱”的作用。

2003年,在各大煤炭企业纷纷开始扩

产提效时,何万盈同志则提出煤炭产品要定标准、创品牌。此后,与美国赛吉满等公司合作建设了300万吨/年下沟矿洗煤厂、300万吨/年末煤洗煤厂与600万吨/年雅店煤矿洗煤厂,使公司综合煤炭洗选能力达到1200万吨,成为彬长矿区最大的精煤产业集群。将煤炭产品由原来的4个增加到9个,提高了产品的附加值,并大力实施品牌强企战略,先后注册了“彬煤”“泾河下沟煤”“蒋家河煤”等商标,泾河牌下沟煤炭获陕西省名牌产品,雅店精煤被评为中国名优产品,稳占煤炭行业高端市场,成为市场的风向标和稳定器。

2006年,在百子沟煤矿资源即将枯竭、下沟煤矿完成技改扩产及蒋家河煤矿开工建设的关键阶段,何万盈同志基于对煤炭资源长远储备的前瞻思考,主导参与雅店煤矿探矿权拍卖,并成功竞拍。由此,彬煤公司再次成功转型,为全面实现高质量发展奠定了坚实基础。

用精细化管理提升发展质效

因从事经营管理工作,一直以来,我自认为对经营数字具有独特的敏锐性,但与何万盈同志相比则差之甚远。记得在一次学习会上,领导学人宣读政策文件,许多人心不在焉,何万盈同志边批阅文件边聆听,突然他打断领导学人,说后边一个数字和前面不一致,领导学人核对后发现确实是自己念错了,自此开始扭转集团的学风会风。还有一次在矿井安装巷道皮带时,技术人员汇报巷道安装皮带长度为1500米,何万盈同志却记得是2000米,技术人员再次查阅参数后,证实了他是正确的。正是因为他的这种精细化管理,才促使集团建立了一套内控精细、科学高效的现代管理体系,直接推动企业管理由“粗放型”向“精细型”转变,推动了公司经济发展质量质齐升。

以人才为先理念增强核心竞争力

多年来,何万盈同志坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力的理念,把知识型创新型人才培养工作摆在最重要位置,建立了人才选拔、培育、使用、激励的长效机制。20世纪90年代中后期,何万盈同志主导从陕西煤炭学校招聘大批技术人才,近年又从中国矿业大学等院校招聘人才640余名,并选派中层干部100余人参加西安交通大学工商管理专业学习,目前大多数人才已成长为公司高管,人才队伍开始向知识型技术密集型转变,直接推动公司高素质人才队伍建设、技术创新应用以及产业结构调整。与此同时,公司也相继被西安交通大学、中国矿业大学、西安科技大学、陕西工商管理硕士学院确定为研究生实践教育基地。正是在他这种人才为先的用人理念引领下,广大

员工的创新创造积极性被有效激发。在全国劳动模范何万盈同志的引领下,公司先后培育了6名行业及省市县劳动模范,3名全国煤炭优秀矿长,7名省优秀企业家及先进个人,56人被授予市县工业企业先进个人,10人当选市县党代表、人大代表及担任政协委员,就此打造了一支高素质、专业化的管理技术人才队伍,为彬长矿区开发乃至陕西省煤炭工业发展培养了一大批管理与技术人才。20多年来,彬煤公司从一家地方小企业快速成长为中国企业500强,得益于何万盈同志超前战略眼光、精细化管理和人尽其才用人理念的示范引领、创新实践。新时代彬煤公司广大员工将在何万盈同志的引领下,秉承“彬煤人精神”,坚定不移走好彬煤特色民营企业改革发展之路,为早日建成千亿元大型能源化工企业集团再立新功。