

促进高质量发展 地方政协在行动

2022年电商交易额GMV超过200亿的悠可，东方美妆研发体系创立者花西子，孔凤春、悦萱堂等国内知名企业，其实都来自同一个地方……

一个制造业大区的美妆产业如何走向全球？

——记浙江省杭州市钱塘区政协首场政企协商会

本报记者 鲍蔓华 通讯员 周佳

当前，“拼经济”已成为浙江发展关键词之一。在杭州钱塘这个位于杭州东大门、浙江省内年轻的县区，除了生物医药、芯片、汽车等重量级产业之外，集“美服、美食、美颜、美居、美生活”五美一体的美丽经济正成为新的经济增长极。钱塘区的制造业体量居杭州最大。一个制造业大区如何搞好美妆产业？如何助推产业走向全球市场？这是钱塘区政协首场政企协商会探讨经济发展和优化营商环境的切入点。

近日，区政协邀请有关部门负责人与企业家、政协委员共同参与首次政企协商会，共谋如何推动钱塘美妆

产业实现弯道超车、强势崛起，打造一个具有较高集聚度、知名度、美誉度和较强竞争力、影响力、品牌力的新赛道。

钱塘的美妆产业在原料生产、配方研发、生产制造、品牌推广、渠道分销等各个环节，都有极具代表性的优质企业。悠可2022年的电商交易额GMV超过200亿，全国排名第一。花西子通过打造东方美妆研发体系，打响了国潮美妆的金名片。还有玫琳凯、乐金、菲丝凯等国际美妆品牌和孔凤春、悦萱堂等国内知名企业。现已初步形成“生物医药-美妆-新电商”三级联动的产业生态。

良好产业基础的建立，离不开钱塘始终秉持的服务经济高质量发展的工作理念。为了发展美丽经济，钱塘专门设立了“大管家”——美丽云城管理办公室，致力于发挥全域性产业平台的最大效能。

为了营造良好营商环境，区委专门研究了《钱塘区营商环境优化提升“一号改革工程”实施方案》；区内经济部门先行先试，深化以信用建设为基础、数字化改革为梁柱的创新路径，推动营商环境集成改革向纵深发展。为了保障发展所需人才，钱塘建设钱塘科学城，做实“14+2+N”区校企合作框架，打造产教融合示范高地。为了助力经济发展，区政协围绕“营造一流营商环

境”“经济稳提质”等主题开展深入调研、协商，充分利用每个平台载体增进最大共识、凝聚最大力量。

正如杭州和煦园产业管理有限公司总经理高丽娟所说，“产业链上的每一环都不能忽视。建议打造主题产业园区，集聚产业效应，形成品牌矩阵对外发声。以企引企，来展现我们钱塘的软招商实力。”而这，正是钱塘始终坚持的打造完整产业生态系统理念。

在这场协商会上，产业链上大大小小的企业畅所欲言，提出发展新思路，与会部门负责人一一回应，全力保障产业发展，生动诠释了浙江的“四千”精神。

银企对接“协”以成事 平台助力“商”以共赢

——重庆市南川区政协“渝事好商量”协商平台助企纾困侧记

本报记者 凌云 通讯员 李仁杰

“我们压根儿没想到这次的贷款审核会这么快！这下好了，等贷款一到账，我们马上可以全力投入二季度订单的生产……”近日，重庆南川区晨曦化工有限公司总经理张志华高兴地告诉记者这一好消息。

这家位于南川区工业园区南平组团的重庆市级专精特新中小企业，此前由于材料成本占生产成本比例较高，并受原材料运输成本上涨、采购原材料需要现金支付等影响，在市场行情较好的情况下仍然面临巨大的资金周转压力。

在4月初南川区政协助企纾困大走访专项行动中，区政协副主席郑泽辉了解到这一情况后，立即率队对南平组团的工业企业进行了一次全面摸

底走访，梳理出15家急需融资贷款的企业，并提出将这一问题纳入当月“工业园区‘渝事好商量’协商平台”的首要议题，组织开展专题协商。

经过多方沟通联系和紧锣密鼓筹备，4月中旬，南川区政协组织工业园区管委会、区人社局就业和人才中心、三峡银行、政协委员代表和20余家企业负责人走进工业园区“渝事好商量”协商平台，开展了一场别开生面的银企对接协商会。

“我主要想了解，我的企业申请哪种贷款产品最合适？我们可以享受哪些政策？”协商开场，源阔机械有限公司负责人张泽峰首先发问。

“你们公司可以申请创业担保贷款。我们对当年新招聘符合条件创业担

保贷款申请条件与企业现有在职工工人数占比，已分别进行了下调。”区人社局就业和人才中心负责同志介绍：“除此之外，企业还可以享受职业能力培训补贴、稳岗返还等政策。”

“我们增加了制造业中长期信贷投放，加大了对先进制造业、战略性新兴产业和中小微企业的信贷支持，针对企业具体情况，实行‘一事一议’‘一企一策’。会后我们会安排工作人员协助你们完善申报材料。”三峡银行负责人耐心解答道。

协商现场，企业代表们踊跃发言，提出了诉求；针对企业提出的融资贷款需求以及在融资过程中遇到的各种困难，有关负责人进行了详细解答，并围绕规上企业、专精特新企业、科技型企业等

各类型企业量身定制信贷方案。

“得益于‘渝事好商量’协商平台，极大提高了银企对接精度和服务企业力度，我们也提高了放贷效率和质量。”三峡银行负责人感慨。据了解，在此次银企对接协商会上，三峡银行与金鑫纸业、泰日建材、源阔机械、晨曦化工、厚辉汽配等企业现场达成贷款意向，授信金额2000余万元。此外，还有十余家企业正在通过订单抵押贷款、碳减排支持工具和支农支小专项贷款等方式开展银企对接联系。

南川区政协主席毛朝银表示，将持续加强和跟进会后对接情况，推动协商效应再放大，促进银企双方把握合作机遇、推动互利共赢，为全区经济发展作出更大贡献。

中国工程院院士江亿：

实现低碳发展 先要把节能做好

本报记者 李元丽

“节能的目的是减少化石能源的使用，能源低碳转型的目的是不再依靠化石能源。因此，节能和低碳紧密相关，二者既有共同的目标，采取的具体措施也有大量重合。”在近日举办的2023中国节能与低碳发展论坛上，中国工程院院士、清华大学建筑节能研究中心主任江亿讲述了他对节能与低碳发展关系的思考。

江亿表示，纵观人类发展历史，在近200年的时间里，化石能源的使用比例实现了飞速增长。随着化石能源消耗的增长，能源安全、大气污染、气候变化等问题接踵而至，严重影响了整个社会和人类的可持续发展。“在此背景下，以低碳为目标的能源革命将给人类带来巨大变化。”江亿提出，能源革命就是改变用能来源与方式，实现能源领域的可持续发展，结束人类依赖化石能源的历史，建立全新的产能、用能模式，从而不再被

能源问题所困扰，真正实现能源可持续发展。

在江亿看来，节能是实现碳中和目标的基础，在具体工作中需要建立零碳的电力系统，采用零碳热量并充分开发利用各类余热以满足热量需求，要以创新为驱动，建设新的低碳能源系统，为彻底解决能源问题、实现可持续发展贡献力量。

“节能和低碳发展有共同的目标，一方面是提高能源使用效率，另一方面是减少化石能源使用量。”江亿说，在此过程中，要以风光水电为主，发展各类零碳能源。虽然零碳能源的初始投资成本大，但一旦建好了，运行费用极低；相对来说，化石能源最初投资不那么高，但是运行成本非常高，再考虑到环境成本，其综合成本更高。节能是实现碳中和的基础，要想实现低碳发展，先要把节能做好。即便是零碳能源也需要资源，特别是空间资源，比如，建设水电需要合适的地理条件，建设核电站

则需要足够大的空间，而一旦零碳能源超量发展，将导致成本的超线性增长。“因此，通过节能、降低需求总量，才有可能在可接受的成本下实现零碳能源供给，节能是非常重要的第一步，在这个前提下才能够更好地实现低成本的能源转型。”江亿补充道。

那么，如何做到节能和低碳发展“两手抓”？江亿提醒，在提高效率的同时更要考虑在低碳模式下，用电的灵活性和需求侧响应，并着重减少对燃料的需求。

需要注意的是，在风光电力逐步发展起来的同时，发电与用电二者在时间上不匹配、成本相差大等问题愈发凸显。“目前，不同时刻的电力成本相差10倍以上。风电光电充沛时，电力成本特别低，以山东为例，山东省午间电价可低至1.10元/千瓦时，而当风电光电不足时，要靠煤电+CCS和储能设施放电，以满足用电需求，成本极高。”江亿说。

“实现碳中和的主要任务之一是要建立零碳的电力系统。”江亿表示，我国城市屋顶光伏装机容量约8.7亿千瓦，一年能发一万亿度电，但农村屋顶，除了少数山沟见不着太阳，总计可以发电2.5万亿度，是2019年中国总发电量的1/3。因此，未来我国将以发展风电光电为主，集中与分布式相结合，风光电的60%以上将在我国中东部发展，屋顶光伏、零星空地的光伏将是光伏产业主要方向。

“因此，根据电力成本变化情况进行灵活用电，比提高效率减少用电更重要。需要发展工业生产可中断的用电方式、直接和间接的储能。比如，充分利用电动车车载电池的储能资源等。可以说，灵活用电、分布式储能是破解风光电消纳难题的重要方式，也是建立稳定可靠的零碳电力系统的关键和重点。”江亿举例道。

江亿建议，让电力对碳排放负责，而碳排放责任数值又跟电网的供需平衡关系、风电光电比例等诸多因素密切相关，由此充分调动起全社会对碳减排的热情，使用户主动实施在终端的调控。面对不同的系统设计及调控模式，需根据现实状况重新设计政策机制，采用电力动态碳排放责任因子的方法或成为适应电源结构变化的一种简单可行的方法。

消费动能依旧值得信赖

——中国经济怎么看之一百一十八

杨朝英

近20年前，记者刚入行时，参加了一场经济形势分析座谈会。某著名经济学家提出一个判断：经济运行存在一个规律性特点，怕冷不怕热。

他认为，经济快一点、热一点，问题不大。发展过热，背离潜在经济增长率太多时，生产要素通过市场机制配置会自发调节，打破紧平衡，使速度降下来。人们之所以又怕速度降得太快、经济冷下来，是因为经济从周期谷底启动，确实要费很大工夫。因此，全球各大经济体都会在经济增速降下来时，动用宏观政策、产业政策等手段，开展逆周期调节。美国所谓的货币周期，正是应对这种经济变

化规律产生的一种宏观经济现象。

从过去几十年发展轨迹看，我国经济也在某种程度上体现了这种特点。不过，从“怕冷”这个维度看，中国经济的积极因素正在累积，韧性、稳定性越来越强，即便在疫情冲击最严重时，我国依然是全球少有的能保持正增长的主要经济体。其中原因，除了供给方面我国工业体系健全、产业链完整的巨大优势外，需求方面的消费能力一直在稳步增长是关键因素。我国作为发展中人口大国，拥有超大规模市场优势，消费市场发展空间广、潜力大、韧性强。2016年、2019年社会消费品零售总额先后突破30万亿元和40万亿元，2021年达到

44万亿元，再创历史新高，是2012年的2.1倍。

近日，国家统计局公布的四月消费数据，再次验证了这一观点。

在消费场景恢复拓展、各项促消费政策不断显效作用下，4月份，社会消费品零售总额34910亿元，同比增长18.4%，增速比3月份加快7.8个百分点；商品零售额同比增长15.9%，增速比3月份加快6.8个百分点。

餐饮业、出行类等接触型消费增长速度更是惊人。4月份，全国餐饮收入同比增长43.8%，增速比3月份加快17.5个百分点；电影票房收入28.7亿元，同比增长4倍左右，增速比3月份

大幅加快；全国城市轨道交通客运量同比增长95.8%。另据测算，今年清明假期，国内旅游出游人次较2022年清明节同比增长22.7%；“五一”假期，居民出行意愿大幅上升，带动旅游相关消费快速恢复，国内旅游收入同比增长128.9%。

即便上年同期基数较正常年份要低，但这么高的同比增速，特别是环比数据的增幅，相信人们会得出更为客观的判断。

另一个数据更有意思。就在很多电商平台负责人大喊生意不好做、网购市场的红利已经结束之际，网络购物增长速度却在悄然上涨。1—4月份，全国实物商品网上零售额同比增长10.4%，增速比1—3月份加快3.1个百分点；占社会消费品零售总额的比重为24.8%，占比从1—3月份提升0.6个百分点。

从以上数据可以看出，消费作为拉动经济增长的三驾马车之一，作为经济动能中最稳定的构成部分，依旧值得信赖。

北向互换通正式上线 金融对外开放再添新品

本报记者 李元丽

5月15日，内地与香港利率互换市场互联互通合作（以下简称“北向互换通”）正式上线运行。此后，境内外投资者可经由内地与香港金融市场基础设施机构在交易、清算、结算等方面互联互通的机制安排，在不改变交易习惯、有效遵从两地市场法律法规的前提下完成人民币利率互换交易和集中清算。数据显示：首日共有20家“北向互换通”报价商与27家境外投资者达成人民币利率互换交易162笔，名义本金总额82.59亿元人民币，覆盖境外银行、境外券商、境外资管产品等各个类型境外投资者。

对此，中国银行深圳市分行大湾区金融研究院研究员曾圣钧表示，“北向互换通”上线是我国金融对外开放的重要里程碑。作为全球首个衍生产品市场的互联互通机制，“北向互换通”为我国资本市场的改革开放增添了不少色彩。从沪深深港通、债券通、理财通、ETF通、双向资金池，到如今的“北向互换通”，我国金融对外开放步伐从未停歇，跨境资本通道越来越丰富，运行机制也更趋健全。同时“北向互换通”是中央支持香港发展，推动内地与香港合作的重要举措，有利于巩固香港国际金融中心和离岸人民币枢纽地位。香港也将继续发挥“防火墙”和“试验田”的功能，助力内地金融市场高质量对外开放，为新时代创新发展和联通国际市场积累经验。“此外，‘北向互换通’初期可交易品种为利率互换产品，涉及的报价、交易及结算币种均为人民币，这将进一步丰富境外人民币资产生态圈，有利于在更大范围推动人民币国际化发展战略。”曾圣钧

如是说。

那么，“北向互换通”对中国金融产生怎样的影响？曾圣钧表示，将吸引更多全球投资者参与中国金融市场。一是为国际投资者对冲利率风险提供衍生品工具。随着境外投资者持有境内人民币计价债券资产增加，而全球利率环境步入高波动阶段，使国际投资者对于投资组合的风险管理工具产生强烈需求。过去债券通的投资者优先运用离岸市场的NDIRS（离岸非交割利率互换）或TRS（信用挂钩互换）等方式对冲利率风险，而“北向互换通”提供了更加丰富、便捷、安全、有效的渠道。通过香港的金融基建和中介机构，投资者进入流动性较好的在岸利率互换市场，可以更加有效地管控利率风险，减少利率波动对其持有人民币计价债券投资组合的影响。二是引导境外投资者了解中国投资优势。当前人民币币值和国内债券价格、投资回报均表现较稳定，人民币资产的分散化投资价值显现，在当前形势下，“北向互换通”能够助力债券市场更好地满足国际投资者对安全、灵活的投资需求。三是提升外资在境内金融市场的投资占比。截至2023年3月末，境外机构持有银行间市场债券3.21万亿元人民币，持仓只占内地债券市场不足3%。其中国际投资者以配置利率债为主，外资在境内的固收资产近2/3集中于国债，信用债的配置比重有待提升。海外养老金基金一类的机构投资者，在进行投资布局时要充分考虑一个市场中风险对冲的可操作性和有效性，而“北向互换通”能够为观望中的境外投资者提供进入中国市场的投资保障，从而激发外资增持信用债的潜在需求，进一步提升内地债市对外开放水平。

全国首单京津冀协同发展港口收费收益权项目获批

本报讯（记者 李宇馨）日前，由天津临港投资控股有限公司下属子公司作为原始权益人、临港控股作为增信人的“东海证券—港务集团港口服务费收益权资产支持专项计划（京津冀协同发展）”获上海证券交易所批复。这是全国首单京津冀协同发展ABS项目，也是全国首单优先级AAA评级港口收费收益权ABS项目。据悉，本项目总规模13.68亿元，期限为不超过五年，东海证券股份有限公司担任计划管理人和销售机构。项目通过有效盘活运营成熟、现金流稳定的交通运输领域优质存量资产，在金融产品服务领域创新领域实践了新思路和新方法，实现了天津近年来仅有的债券市场大额增量融资，为天津地区国有企业拓宽融资渠道起到积极示范作用。

搭建综合监管平台 护航全国统一大市场

马胜祥

市场经济是法治经济，需要依法监管。市场主体面临的风险分析也分为决策失误引发的自身风险和非自身决策失误等受外在因素牵连导致的关联风险，如次贷危机和疫情引起，或关联客户风险传导等。有些属于人为因素，如经营者违法违规。由于违法违规行为多暗中进行，且潜伏期长，很难被察觉，待到隐患爆发危害发生，可能损失已经形成，或牵连相关企业（或个人），给国家和人民带来重大损失。这种关联风险的发生所造成的危害程度具有不确定性，需要积极预防和严密监督。

现行监管模式需要不断完善

当前，各监管机构在监管领域防范风险取得了很大成效，但仍然存在监管空隙，难以识别和监管部分关联风险。首先，监管部门各司其职，难免在监管中间地带存在监管空隙。如，市场监管主要负责非金融市场的稳定，对相关联的金融领域风险和潜在风险，以及发生风险对自己所监管的市场关联程度和影响力破坏力难以知晓，一旦金融领域出现风险而受牵连会很被动；金融监管部门负责银行和保险金融机构平稳运行，对于金融机构的服务对象如房地产领域出现的风险和潜在风险也很难知晓；同样，市场监管部门对于生态环境部门负责的领域、企业出现风险也难以知晓等等。关联风险在一定程度上会给社会经济带来潜在风险隐患。

其次，关联风险本身存在监管难、识别难。市场中的风险隐患有的是债权债务引发，有的是符合程序的决策失误导致，有的是市场突变引起，也有权利人腐败形成。由于市场参与者的多元化、利益共享和高度关联，引致市场参与者风险隐患的发生很多会牵连关联企业出现风险，只是风险大小和危害的程度存在差异。基于各个行业特性和风险的差异性、滞后性，其潜在风险、关联风险很难被及时发现和处理。一旦关联客

户受到牵连发生风险，风险程度的识别和认定较为复杂，难度较大，有时候风险波及的范围也难以确定。如商业银行的风险复杂多样，违规吸收存款、违规理财、违规贷款等风险，潜伏期短为六个月，长则几年，期限内会一直很安静，等到风险暴露时，影响就已经很大了。银行贷款人的关联客户出现经营困难、挪用资金、出现失信、违约等风险，若波及贷款客户出现资金不能正常周转或经营困难等关联风险，也会造成银行的贷款本息不能按期收回，这种贷款人及其关联客户引起的风险最后转移给贷款银行，银行也面临资金损失风险。

搭建综合监管平台 实行全方位监管

基于现行监管模式下存在监管空隙不易管控关联风险，为保障全国统一大市场的平稳运行，建议对市场主体、监管人和权利人的共同监管、同步监管，由中央有关部门协调各监管部门，构建跨区域、跨行业的全国性综合监管平台，实行全方位的天网监管，力争消除监管空隙。

借助大数据、区块链等现代技术，由负有监管职责的各部委、相关执法检查部门共建综合监管平台，实行全方位的市场天网监管，构建起与全国统一大市场相配套的国家部委、省、地、县、乡、村监管网络，实现跨区域、跨行业的穿透式、网络式同步监管和交叉监管，通过对市场参与者、监管执法人的全方位、无缝隙监管和信息共享，既可以有效防止市场主体弄虚作假、违法违规，对违法行为为私开绿灯的问题，发现潜在风险，也可有效防止监管部门和个别执法人员徇私的风险，把权力之手装进笼子。

借助综合监管平台，各执法监管部门对监管中发现的违法现象和潜在风险第一时间发布共享监管信息，及时预警提醒或告知各职能监管部门。对于某些特殊行业涉密的风险隐患可以一一对告知其监管部门便于及时核查处置。

（作者系河北省石家庄市政协委员、河北经贸大学教授）