

■ 本期关注

全国政协常委黄宇光：

做好养育支持 迎更多宝宝来到人世间

本报记者 贺春兰

六一儿童节将到，全国政协常委、教科卫体委员会黄宇光接受记者采访时建议，“要切实采取多种措施，让更多的小宝宝有机会来到这个世界。”面对有媒体报道一些区域产科床位预订数下降的现实，黄宇光指出，“实现人口高质量发展是推进社会经济可持续发展发展的前提条件，我国要发挥制度优势，强化顶层设计，扭转出生率下降趋势。”

黄宇光指出，“我国人口出生率持续十年下降、人口老龄化形势严峻。而人口出生率的下降势必加剧人口的老齡化趋势。唯有实现人口高质量发展才能为社会经济可持续发展提供原动力。但若想实现人口高质量发展，应重点关注人口结构这一问题。因此，我们需要直面挑战，思考对策，从长计议，久久为功。”

“客观上，出生人口下降是世界多国普遍出现的问题，包括日韩欧美等发达国家都面临着人口锐减的难题。”黄宇光介绍，据不完全统计，全球20多个国家都已出现人口负增长现象。尽管许多国家纷纷采取各种措施试图止损，但是从总的趋势而言，影响因素错综复杂，真正扭转的难度相当大。

近年来，随着我国生育政策的优化调整，多措并举的生育支持政策在全国各地实行和推广。但是，黄宇光指出：“我国出生人口的激励机制和成效预期依然有很大上升的空间，一系列国家和地方的政策红利仍有待于进一步释放。人民群众关心的影响生育的社会因素包括养育成本、教育、医疗和就业压力等仍然需要引起各级相关主管部门的高度重视和政策的倾斜性支持。”

“尽管全国各地已经出台相关政策，给二孩和多孩家庭予以经济补偿支持，但是对于生养孩子的总成本而言依然是杯水车薪，激励效果不明显。”

黄宇光认为，支持生育需要做好顶层设计，多措并举，其中之一就是降低养育成本，提高父母养育过程中的幸福感。黄宇光建议，针对近些年我国人口出生率连续下降的事实，以问题为导向，深入调查、通盘梳理，源头抓起，系统治理。增加专项财政投入，进一步缓解育儿育女面临的医疗、生活、教育和就业压力。对多子女家庭增加专项支付补贴，加大对一孩、二孩、三孩家庭专项增量补贴政策支持力度，完善育儿补贴减税政策机制。在子女父母个人收入所得税、房产税和养老金等福利方面给予可及性的惠顾与政策支持。

黄宇光特别建议，在企业单位优先恢复托儿所的建制和福利。他同时建议进一步加大教育优惠政策的力度，着重对二孩和三孩的家庭，在托儿所、幼儿园、中小学教育资源分配方面给予政策的倾斜性支持，在入学方面提供优先政策保障。通过扩充奖学金来减轻高等教育费用负担。对新生儿父母增加带薪产假和陪产假时间，对企业单位提出相应政策保障和要求。

“应对人口老龄化，从源头做起，让年轻的父母生得放心，养得舒心，让千家万户享受添人进口的天伦之乐。当然，价值观念的引领也是必须。”面对近年来青年男女不婚不育的选择和离婚率的增加，黄宇光强调：“我们尊重并鼓励年轻人对自己幸福生活的美好追求，也要积极挖掘传承弘扬中华民族优秀的家庭观念和文化。”

推进科学教育质量再提升

教育部等十八部门联合发文

本报讯（见习记者 朱英杰）近日，为深入贯彻习近平总书记二十届中共中央政治局第三次集体学习时的集体讲话精神，全面落实党中央、国务院《关于进一步加强义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》《关于新时代进一步加强科学技术普及工作的意见》《全民科学素质行动规划纲要（2021—2035年）》部署要求，着力在教育“双减”中做好科学教育加法，一体化推进教育、科技、人才高质量发展。教育部等十八部门联合印发《关于加强新时代中小学科学教育工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要通过3至5年努力，在教育“双减”中做好科学教育加法的各项措施全面落地，中小学科学教育体系更加完善，社会各方资源有机整合，实践活动丰富多彩，科学教育教师规模持续扩大、素质和能力明显增强，大中小学及家校社协同育人机制明显健全，科学教育质量明显提高，中小学生学习科学素质明显提升，科学教育在促进学生健康成长、全面发展和推进社会主义现代化教育强国建设中发挥重大作用。

《意见》强调，要从改进学校教学与服务方面着手提升科学教育水平。要求加强中小学科学及相关学科（物理、化学、生物、地理、信息技术/信息技术、通用技术等）课程标准和教材修订完善工作，凸显学生核心素养培养，强化年级与工程教育，体现实践性、综合性。探索利用人工智能、虚拟现实等技术手段改进和强化实验教学，并注重利用先进教育技术弥补薄弱地区、薄弱学校及特殊儿童群体拥有优质科学教育资源不足的状况。组织遴选实验教学精品课程。发挥各级教研部门和教学指导委员会作用，甄别、培育、推广先进教学方法和模式。提出各地要按照课程标准，开展实验实践的探索，同时认真领悟相关法律法规要求及国家人口结构的新趋势，托育发展的新可能。”作为一线教育实践者，朱敏表态，同时建议完善托育管理机制，包括不同部门的协调管理；简化审批流程；建立普惠托育收费退费标准；完善财政补贴政策；提供从业人员专业培训等。

《意见》提出，做科学教育应该用好社会大课堂。强化部门协作，统筹动员高校、科研院所、科技馆、青少年宫、儿童活动中心、博物馆、文化馆、图书馆、规划展览馆和工农企业等单位，向学生开放所属的场馆、基地、营地、园区、生产线等阵地、平台、载体和资源，为广泛实施科学实践教育提供物质基础。鼓励和支持高校、科研院所建立激励机制，引导科学家（科技工作者）研究和参与中小学科学教育，安排实验室等科技资源向中小学生适当开放，协同组织科学夏（冬）令营等，为科学实践教育提供有力保障。大力弘扬科学精神和科学家精神，推动中央主要媒体所属新媒体平台开设科学教育专栏，加大对科学教育的宣传引导力度，激励中小学生学习科技报效远大志向。

《意见》要求，要做好相关改革衔接。强调将科技类非学科校外培训机构全部纳入全国校外教育培训监管与服务综合平台，实施全流程监管。各地、各有关高校要积极探索拔尖创新人才选拔培养有效模式，建立统筹协调机制，明确“中学生英才计划”“强基计划”“基础学科拔尖学生培养计划”“高校科学营”等项目在选拔、培育、使用上的各自侧重点，细化支持措施，推进有序实施，提高培养效率。推进中高考内容改革，完善学业水平考试命题。实施家庭科学教育，促进家校社协同育人。

● 一线调研

党的二十大报告强调，要在“幼有所育”上持续用力；习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时再次强调，要推进学前教育普及普惠安全优质发展。

2019年，国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》中提出，到2025年，婴幼儿照护服务的政策法规体系和标准规范体系基本健全，多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成；2020年，国

务院办公厅印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》；与此同时，“十四五”规划中也明确提出，要把托育服务作为重点来发展，到“十四五”期末，使每千人的托位数从目前的1.8提高到4.5；2021年9月“国家鼓励和引导社会力量兴办托育机构”被写入《中华人民共和国人口与计划生育法》，首次从立法的层面推动托育服务发展；2022年7月国家卫健委等17个部门联合印发《关于进一步完善和落实积极生育支持

措施的指导意见》提出从增加托育服务供给、降低机构运营成本、提升托育服务质量三方面发展托育服务体系。

现阶段，托育发展面临怎样的机遇与挑战？本刊特邀北京市人大代表、北京师范大学教授、学前教育研究所所长洪秀敏与北京市政协委员、北京市二十一世纪实验幼儿园园长朱敏对话托育服务体系建设问题。

——编者

让优质托育服务惠及普通百姓

——代表委员话托育

本报见习记者 朱英杰

高质量托育服务谁提供

“从国家发展角度，根据诺贝尔奖获得者经济学家赫克曼（Heckman）教授多年研究得出的模型预估，早期教育对消除贫困，实现社会公平都将产生深远影响，即在儿童早期的投入回报率将远高于对成年期的投入回报率。而且，从个人素养奠基、消除家庭后顾之忧、社会稳定团结、未来国民素质提升及国家财富积累等各方面来看，零到三岁的科学培育都是至关重要的。”北京市人大代表、北京师范大学学前教育研究所教授洪秀敏日前接受本报记者采访时说。洪秀敏认为，零到三岁还是孩子学习与发展良好的卫生、行为、生活和学习等方面习惯养成的奠基时期。

北京市政协委员、北京市二十一世纪实验幼儿园园长朱敏基于一线育人实践，对家长期待托育服务体系的高质量发展这一点有着直接的体会，她说：“现在家长把孩子送到托育机构，已经不像之前，只要有人管就可以了。随着家庭教育法的持续推进以及科学育儿理念的进一步普及，现阶段，已有越来越多的家长意识到零到三岁托育的价值。越来越多的家长们希望获得‘有人看，更要有育人’的更高质量的托育服务。”

然而目前市场上已有优质托育机构的高收费常常令家长望而却步。

洪秀敏向记者介绍，从目前国内托育实施的整体情况来看，托育机构以社会力量投资为主。

据悉，《中华人民共和国人口与计划生育法》第二十八条指出：国家鼓励和引导社会力量兴办托育机构，支持幼儿园和机关、企业事业单位、社区提供托育服务。

随着当代城市家庭规模小型化、女性外出就业普遍化等新社会形态的出现，客观上也为托育机构的市场化生存带来了巨大的发展空间。但“以社会力量投资为主的托育服务也衍生出了诸多问题，包括运营成本偏高、专业人才紧缺、托育服务价格昂贵，使其成为少部分家庭才能享有的‘高档服务消费’，同时，目前托育机构缺乏质量监督，服务质量良莠不齐，导致绝大部分家庭难以获得普惠托育服务资源的机会。”洪秀敏表示。

现象的背后是什么？来自实践一线的朱敏委员有自己的分析。朱敏认为，从现实情况来看，也许并不是真的托位不足，而是因为托育运营成本高，所以收费高，导致很多家庭无法承担或不愿承担高昂的托育服务消费，进而才会选择放弃托育服务。朱敏分析，造成托育服务费用高有其内在原因，“其一，托育服务面向群体特殊而量少。因为它只面向零到三岁的婴幼儿，硬件设施要符合零到三岁的婴幼儿特点，所以，面向群体的特殊化导致托育服务的硬件生产本身就会是一个比较小规模的产业。生产商少、生产质量要求高等都会造成其资源成本高的问题；其二，现阶段许多托育机构还是依托于商业化的场地，与其他商业单位一样来计算场地资金，因而场地支出也是一个高成本项目；其三，与其他教育阶段相比，托育服务的师生比要求更高，即少量的婴幼儿需要配备数量更多、专业水平更高的教师和服务人员。”在朱敏看来，正是这样特殊的行业原因导致完全靠市场的托育行业本身的服务成本自然偏高。

基于调研，洪秀敏也得出结论，有序地开展托育服务确实需要得到场地、资金、教学资源等各方面的支持。“从全国的调研结果来看，开办托育机构的确有客观存在的难点。如果要符合国家规定的选址硬性规定——要在三层建筑以下，最好是在一二层；需要符合人均室内面积和户外活

动场地的设置标准；还需要在交通便利、适龄婴幼儿比较密集生活的区域；环境适宜并有户外活动场地等，这些标准对托育机构会存在很大困难。过去有一些早教机构、亲子班大多是在商场里租场地举办，也有市场需求，但这种场所如果想要转换成托育机构，会有如消防、安全通道、空气流通等多方面问题。”

幼儿园办托 体制机制待优化

“调查显示，2022年全国在园幼儿数也比2021年大幅下降，有些幼儿园已经开始出现招生危机。今年9月即将入园的2020年出生的孩子，比2019年出生的孩子少了265万，降幅比去年会更明显，而2021年又比2020年更少，因此，未来几年入园人数会继续递减。因此，未来幼儿园的生源要如何有效利用并向下延伸到托育阶段，是幼教工作者必须要思考的问题。”洪秀敏介绍说。

作为一个被家长们广泛认可的幼儿园园长，朱敏对此问题早有思考。二十七年的育人实践，也让她更深切地体会到高质量托育服务的必要性，以及家长对孩子茁壮健康成长的迫切期望。她也希望能够尽己所能，为家长和孩子们提供高质量的托育服务。

然而理想虽然丰满，办托育的实践中间还是要直面问题。“由于提供托育服务的幼儿园的业务管理由教育行政部门负责，托育机构的业务管理则由卫健委负责，导致幼儿园在提供托育服务的过程中，要面临两个管理主体协同管理并提供资源支持的问题。例如，最基本的，幼儿园的办学许可证是不能拿来直接办托育的，必须要申请独

立的托育资质。而使用非幼儿园场地办托育，其资质应该到卫健委进行审批办理。在幼儿园办托班则要经过教育行政部门的审批。”由此可见，想举办托育的幼儿园从资质申请开始，就要规范自身的办托行为。

与此同时，幼儿园办托的经费来源也是办托者必须解决的问题。“首先收费必须要低，因为我们要办普惠型的托育，就必须按照普惠的标准收费。与此同时，由于目前没有与托育配套的财政支持政策，所以幼儿园办托到三岁阶段的托育暂时还是没有办法获得补贴。”

洪秀敏认为，幼儿园办托有着其独特且天然的优势，“首先，可以解决托育最困难的场地问题，与三到六岁的孩子共用户外活动场地或其他功能教室等是可以实现的；同时，师资力量通过必要的培训也能在一定程度上实现轮转使用，减少短时间内托育师资培养不足、不够专业的问题；而且，在入幼儿园的学位需求逐年下降的情况下，空出来的班级、游戏材料、师资等都可以通过必要的改造和重组成为托育新资源。”

“但要想发挥幼儿园办托的各方面优势，应尽快理顺托班的管理机制，明确教育部门和卫生健康部门职责，如由教育部门负责准入审批和业务指导，卫生健康部门负责备案。两部门联合发文支持有条件的幼儿园开设托班，依照有关法律法规和标准规范加强对行政区域内幼儿园托班的综合监管和质量检查。”洪秀敏表示。

强化顶层设计 激励普惠型托育

“目前一些省市教育部门已经在积极探索并逐步出台幼儿园办托班的管理办法和相关制度，如托

图说新闻



▲为深入贯彻落实《北京市海淀区“十四五”时期教育改革和发展规划》，进一步推进海淀区学前教育教师队伍建设和充分发挥名师群体的示范引领作用，请写学前教育综合改革宏伟篇章，5月26日，北京市海淀区教委工委书记、海淀区教委，在北京中外友好幼儿园召开了北京明天幼稚教育集团名师群体教育实践研讨会。本次研讨会是对明天集团综合改革和队伍发展宝贵经验的梳理总结，更打造了海淀区学前师资交流发展的开放平台，推动了“成长中的教育家”工程在学前领域的深入落地。图为孩子们为参会专家——中国教育学会名誉会长顾明远教授献花。

本报记者 贾宁 摄

▼5月28日，为喜迎六一儿童节的到来，主题为“小市场 大梦想”的亲子类跳蚤市场，在中国宋庄艺术市集火热开办。本次活动意在凝聚央企+属地政府党建合力，推动资源共享，构建双向促进发展的新格局，以亲子成长为目标，引导更多家庭关注社会公共事务、增加儿童理财意识、增进亲子亲情。区内的100余户家庭共同参加其中，在欢乐与互动中，引导孩子学会简单的商品交换，懂得勤俭节约、杜绝浪费的好习惯，大家尽情享受亲子时光。小小市集，大大爱心，交易的是旧物，献出的是爱心。义卖所得现金将全部捐献给通州区慈善协会，为需要救助的孩子们送去夏日的温情和关爱！活动以“党建引领，镇社企+妇联联动”为主线，积极动员广大家庭加入到“小市场 大梦想”跳蚤市场亲子主题活动中，丰富亲子业余生活，弘扬社会绿色“正能量”。活动由通州区宋庄镇组织部、中交路桥建设有限公司主办，宋庄镇妇联、宋庄艺术市集、北京工商大学嘉华学院与将璞少年儿童综合运动协办，沐泽社会工作事务所党支部承办。图为“小市场 大梦想”亲子类跳蚤市场现场。

本报记者 田福良 摄

