

建言立论  
JIANYANLILUN

# 加强专门协商机构建设 致力发展全过程人民民主

唐良智

习近平总书记在党的二十大报告中提出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”,将发展全过程人民民主作为中国式现代化本质要求之一,作出全面部署,开启了我国民主政治建设新征程,开辟了马克思主义民主政治理论新境界,丰富了人类政治文明新形态。人民政协要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻认识和改进人民政协工作的重要思想,深刻认识全过程人民民主的鲜明中国特色、重大时代价值和广阔实践空间,切实担负起发展全过程人民民主的政治责任。

## 深刻认识全过程人民民主的丰富内涵

全过程人民民主是我们党百年民主政治实践探索的经验升华。中国共产党自成立以来,就始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,为实现人民当家作主进行不懈探索和奋斗,成功走出了一条符合中国国情和人民愿望的全过程人民民主之路。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治,在追求广泛、真实、管用上久久为功,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了重要政治保障。党的百年奋斗史,就是团结带领人民探索、形成、发展全过程人民民主的奋斗史。全过程人民民主是我们党在民主政治领域百年探索的经验升华,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。

全过程人民民主的实践形态是全链条、全方位、全覆盖。习近平总书记指出:“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”全过程人民民主具有最广泛、最真实、最管用的民主实践形态。全链条,就是流程“全”,在知情权、表达权、参与权、监督权各环节的实现对全体民主,贯彻于民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节。全

方位,就是在领域和层次上“全”,体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面,还包括从中央、地方到基层的民主等,构成完整的民主政治体系。全覆盖,就是参与主体和内容“全”,通过人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等,构建起覆盖960多万平方公里土地、14亿多人民、56个民族的民主体系,实现了人民的有效持续参与。“全过程”的实践形态,把民主理念转化为具体现实,生动展现了中国特色社会主义政治发展道路的独特优势。

全过程人民民主是中国式民主的时代表达。习近平总书记指出:“人民民主是社会主义的生命,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。”党的二十大从全面建设社会主义现代化国家的战略高度,对发展全过程人民民主作出新部署。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上,必须牢牢把握团结奋斗的时代要求,大力发展社会主义民主政治,把全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。习近平总书记多次强调,要把国家和民族发展放在自己力量的基点上,坚持民族自尊心和自信心,坚定不移走自己的路。全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求,既蕴含了中国式现代化的人民价值取向,也揭示了中国式现代化的根本动力所在,既阐明了适合中国国情的民主之路,又展现了人类政治文明新形态,是中国式民主的时代表达。

## 准确把握人民政协与全过程人民民主的内在关系

人民政协作为统一战线组织,是实践全过程人民民主的重要平台。习近平总书记指出:“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”人民政协作为统一战线组织,经过70多年的发展,形成了从全国到省、市、县的四级组织架构体系,拥有60多万名各级委员,涵盖中国共产党、8个民主党派和无党派人士、各主要人民团体、56个民族、5大宗教。人民政协独特的组织优势和广泛的覆盖面,为各党派团体和各族各界人士参与政治协商、民主监督、参政议政提供了广阔舞台,为人民群众发表意见、表达诉求提供了更多机会。

人民政协作为专门协商机构,是实践全过程人民民主的重要形式。习近平总书记指出:“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式。”他强调:“社会主义民主民主,应该是实实在在的,而不是做样子的,应该是全方位的,而不是局限在某个方面的,应该是全国上上下下都要做的,而不

是局限在某一级别的。”人民政协作为社会主义协商民主的专门协商机构,有着丰富的协商形式、成熟的协商制度、浓厚的协商氛围,能够有效组织各方面人士通过商量出办法、出共识、出感情、出团结,从而实现最广泛、最真实、最管用的人民民主,生动彰显了全过程人民民主的价值理念和实践要求。

人民政协作为国家治理体系的重要组成部分,是实践全过程人民民主的重要渠道。习近平总书记指出:“中国共产党的一切执政活动,中华人民共和国的一切治理活动,都要尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,拜人民为师,把政治智慧的增长、治理理政本质的增强深深扎根于人民的创造性实践之中,使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政。”人民政协作为国家治理体系的重要组成部分,是我国政治体制架构中唯一以界别为单位组成的政治组织,能够精准而不是泛泛地、全方位而不是某一领域地了解社情民意、掌握各界诉求,并通过广泛多层次制度化的渠道进行反映,进入到决策体系之中,从而为国家治理最大程度汇聚智慧力量。

人民政协作为具有中国特色的制度安排,是实践全过程人民民主的重要保障。习近平总书记多次强调:“必须用制度体系保障人民当家作主。人民政协经过70多年的发展,政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识的职能不断完善,全体会议、常委会会议、主席会议、专题协商会、双周协商座谈会、远程协商会、专家协商会等协商形式不断丰富,提案、视察、专题调研、反映社情民意信息等工作制度机制日益成熟。党的二十大进一步作出新部署,强调“发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设”“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。人民政协制度不断完善,拓展了实践全过程人民民主的制度保障,丰富了人民当家作主的实现路径。

## 人民政协要担负起发展全过程人民民主的政治责任

坚持党的全面领导。党的领导是人民当家作主的根本保证,只有在党的领导下,人民当家作主才能充分实现,政协制度优势才能充分彰显。要把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,毫不动摇坚持党的全面领导,把党关于全过程人民民主的价值理念、原则精神、目标任务等,落实到人民政协工作各环节,落实到人民群众参与国家和社会治理的具体实践中。要全面加强政协组织党的建设,完善落实党对政协工作领导的组织体系和制度机制,有效实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖,确保人民政协践行全过程人民民主的正确政治方向。

尊重人民主体地位。全过程人民民主,归根到底是人民的民主。要坚持人民政协为人民,深入践行以人民为中心的发展思想,站稳

群众立场,树牢群众观点,把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望,协助党委政府增进人民福祉,真正实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要坚持协商于民、协商为民,通过邀请各界群众线下座谈、线上互动、远程协商等多种形式,拓展便捷有序的政治参与渠道,更好保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。

提高专门协商能力。践行全过程人民民主,迫切需要人民政协提高专门协商能力。要坚持专门协商机构定位,强化协商功能,落实协商工作规则,推动完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,切实做到有事好商量、协商真管用。要完善协商体系,注重协商形式和协商内容相匹配、协商程序和协商效率相统一,加强省市县政协联动,推动协商单位组成的政治组织,能够精准而不是泛泛地、全方位而不是某一领域地了解社情民意、掌握各界诉求,并通过广泛多层次制度化的渠道进行反映,进入到决策体系之中,从而为国家治理最大程度汇聚智慧力量。

增强凝聚共识实效。凝聚共识既是巩固团结的前提,也是发扬民主的目标。发展全过程人民民主,要坚持一致性和多样性统一,坚持求同存异、聚同化异,把凝聚共识贯穿发挥专门协商机构作用全过程各方面,在视察考察、调查研究、协商议政、民主监督等工作中,充分发挥委员主体作用,引导委员紧扣“国之大者”、民之关切,深入了解情况、分析问题,汇集民意、反映诉求,广集良策促进决策优化,广聚共识推动决策实施。要强化团结合作理念,通过协商履职、界别联谊、政协协商、重要情况通报会、委员日常活动等,耐心细致地做好凝聚人心和力量的工作。要面向社会广泛传播共识,通过政协论坛、委员宣讲等机制化平台,阐释党和国家大政方针,传播政协协商形成的共识,画出推进中国式现代化最大同心圆。

加强和改进界别工作。由界别组成是人民政协组织的显著特色,通过来自不同界别的委员参与民主政治是实现全过程人民民主的有效方式。要充分认界别在发展全过程人民民主中的重要作用,提高界别组织化程度,创新界别活动方式,提高界别活动的经常性和实效性。要加强界别工作服务保障,建立专门委员会、界别、委员三者良性互动机制,发挥界别召集人组织引领作用,强化对界别重点活动的支持,特别是对那些没有组织依托的界别,要给予更多的人财物保障。要完善委员联系界别群众的制度机制,鼓励和委员支持委员深入界别群众之中,宣传党和国家方针政策,了解界别群众的思想状况,及时反映愿望诉求,努力帮助解决实际问题,更有效地凝聚起全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的强大合力。

(作者系全国政协委员,安徽省政协主席)

学界视角  
XUEJIESHIJIAO

推进中国式现代化是中国人民孜孜以求的奋斗目标。实现这一奋斗目标,必须建设一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。在部署高素质干部队伍建设时,党的二十大报告指出要“增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。”这三大本领既是检验广大党员干部能力素质的硬指标,也是顺利推进中国式现代化的重要支撑。

锤炼推动高质量发展的本领。习近平总书记在党的二十大报告中提出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。”这是在全深刻把握社会主义现代化建设规律的基础上作出的全局性和战略性判断,契合实际,指导性强。因此,在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,必须以高质量发展全面推进中国式现代化。

从深层次看,高质量发展的关键在于把“发展质量”摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益,更加注重发展质量的提升。这必然会对广大党员干部推动发展质量的能力提出新的要求。因此,要紧扣高质量发展这个关键来提升素养、增强本领。其一,要增强转变发展方式的本领。在传统粗放型发展方式日渐难以适应发展需要的当前,亟须深入转变发展方式。这就意味着广大党员干部要有把握新发展阶段、推动高质量发展的意识,有以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念引领经济新发展方式根本转变的理念,有深入实施创新驱动发展战略、依靠创新培育壮大发展新动能的能力。其二,要增强适应并构建新发展格局的本领。构建以内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是当前促进生产、流通、分配、消费循环畅通的必然要求。对于广大党员干部来说,就是要锻造构建新发展格局的本领,以过硬的本领促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展,推动战略性新兴产业融合集群发展,促进区域协调发展,营造一流的市场化、法治化、国际化营商环境。其三,要增强促进共同富裕的本领。共同富裕是中国式社会主义的本质要求,也是中国式现代化的重要特征。这就意味着,广大党员干部既要有“做大蛋糕”的能力,也要有“分好蛋糕”的能力。对于前者而言,重点是要有推动经济高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制的能力;对于后者而言,重点是要有正确处理增长与分配关系的能力。

锤炼服务群众的本领。人民性是马克思主义最鲜明的品格。始终同人民在一起,为人民利益而奋斗,是马克思主义政党同其他政党的根本区别。作为马克思主义政党,中国共产党有着更加鲜明的群众观,把群众的利益摆在首位,坚持除了国家和民族的利益,没有任何特殊的利益。进入新时代,习近平总书记反复告诫全党,全心全意为人民服务“就是共产党人的本”。“我们共产党人的最高利益和核心价值是全心全意为人民服务、诚心诚意为人民谋利益。”实践证明,坚持以人民为中心,坚信“江山就是人民,人民就是江山”,既是中国共产党取得成功的重要历史经验,也是中国共产党在世界百年未有之大变局下继续取得成功的力量源泉。因此,在推进中国式现代化进程中,必须继续坚持以人民为中心,不断增强服务群众的本领。

增强服务群众的本领,需要深入群众中开展调查研究,了解群众诉求,听取群众呼声。调查研究是我们党的传家宝,是贯彻党的群众路线的具体体现。党中央决定在全党大兴调查研究,并作为在全党开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容,推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。这是增强服务群众的有力举措。开展调查研究,一方面,要“身入”,聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题,深入基层、深入群众、深入一线,多到田间地头、工厂车间、村庄社区与群众近距离接触、面对面交流,了解群众最真实的想法和最迫切的诉求,切实帮助群众解决各种急难愁盼问题。另一方面,要“心入”,坚持做到思想上尊重群众,心里面装着群众,带着一份真诚、捧着一颗真心去调查研究,切实做到真情实意地群众办实事、做好事、解难事。

锤炼防范化解风险的本领。“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。”保持忧患意识、着力防范化解风险是中华民族的精神特质。推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,难免会遇到各种风险挑战。其中,既有内部风险也有外部风险,既有一般风险也有重大风险,特别是要看到各种风险挑战相互交织、相互作用。如果不能妥善应对这些风险,国家安全就会受到威胁,实现中国式现代化也就成为一句空话。习近平总书记指出,前进的道路不可能一帆风顺,越是前景光明,越是要增强忧患意识,做到居安思危,全面认识和有力应对一些重大风险挑战。这就意味着,在推进中国式现代化进程中,要着力增强风险防范的本领。

防范风险首先要预判风险。正所谓,“明者防祸于未萌,智者图患于将来。”预判风险是防范风险的前提,把握风险走向是有效降低风险的关键。当前,大部分党员干部应对风险意识不断增强,对世界百年未有之大变局加速演进、风险挑战明显增多之下总想过太平日子是不切实际的认知日渐形成。但是,感知风险、研判风险的能力还有待增强。因此,要加强风险预判和风险预警的能力培养,努力做到见微知著、未雨绸缪,透过现象看本质,抓住问题的要害,找准问题的症结所在,力争把风险化解在源头,防止各种风险从传导、叠加、演变、升级。

防范风险的关键在于提高防控能力。因此,要引导党员干部在做好“开顶飞船”的思想准备和工作准备的情况下,下好先手棋,打好主动仗,筑牢化解各类风险隐患的“铜墙铁壁”。特别是要通过健全主动防范风险防控协同机制、责任机制,努力成为所在领域的行家里手,不断提高应急处突的见识和胆识。在遇到重大风险挑战时能第一时间研究、第一时间拿出切实可行的应对预案,决不因风险而躲闪,也不因能力不足而胆怯、惧怕。正所谓,“不登高山,不知天之高也;不临深溪,不知地之厚也。”应对风险的能力都是在实践中养成的,只有加强历练,才能守住防范化解重大风险的“牛鼻子”,真正做到见事早、行动快、措施硬。

(作者系江苏省社科院研究员。本文系国家社科基金重大项目“中国共产党制度体系建设的百年演进及经验启示研究”阶段性研究成果)

# 锤炼推进中国式现代化的硬本领

陈朋

## 准确理解和把握界别群众的内涵及特点

赵晓波 关琰珠

委员不仅代表了全体致公党党员,而且还延伸到致公党所代表的广大“侨、海”群体。

界别群众的广泛性。除了所产生、所联系、所代表的那部分群众之外,政协委员能够影响、团结和带动的其他群众。这是界别群众的广泛性,也是对界别群众的广义理解,是横向地、块状地、全方位地链接广大基层群众。在实践中,各级政协委员联系点、委员工作室、委员议事厅等反映了广大基层群众的呼声,并没有仅限于狭义的本界别群众。

界别群众的多样性。政协委员是本界别的优秀代表、本工作领域中的佼佼者,往往身

兼数职。成为政协委员后,在联系“所在界别群众”的同时,还不能放弃其与原来特定群众的联系,政协委员身份的多重性也带来其联系界别群众的多样性。

界别群众的统战性。统一战线工作是我党的三大法宝之一,统战工作是以有代表性的人物为对象的,历届民主党派、无党派人士及工商联领导都是旗帜性人物,要经过这些旗帜性人物去影响、团结、带动其所联系、所代表的那部分群众。在做这部分群众的统战工作时,政协组织和政协委员具有不可替代的优势和潜力。

综上所述,所谓的界别群众,既包括狭义的特定的界别群众,也包含广义的广大基层群众。即,所有群众,都是政协委员“为国履职、为民尽责”的服务联系对象。只有明确了界别群众的内涵及特点,才能将完善人民政协委员联系界别群众制度机制课题研究好、制定好、转化好。

(作者赵晓波厦门市政协副主席室主任,关琰珠系致公党厦门市委会副主任,本文系2023年度福建省社科基金政协课题《完善政协委员联系界别群众制度机制研究》阶段性研究成果)

## 加强制度化规范化程序化等功能建设

——河北省政协“践行全过程人民民主推进人民政协专门协商机构建设”理论研讨会综述

本报记者 高新国

民主监督在发展全过程人民民主中具有不可替代的重要作用。省人民政协理论研究会副会长、河北经贸大学教授蔺丰奇认为,在把握政治性前提下,要坚持协商性、建设性,追求共识性,通过深入调研,坦率提出批评性、建设性意见和建议。要提高实效性,完善全环节运行机制,建立激励与权利保障机制,积极探索协商式监督的新形式。

践行全过程人民民主,专委会如何进一步发挥作用?省政协人口资源环境委员会主任徐春芳提出,专委会要加强与党政有关部

门衔接,就协商议题确定、协商意见提出、协商成果采纳等充分沟通。要突出委员主体作用,注重委员学习的针对性、履职的实效性、管理的规范性。要突出联合联动,深化与市县政协纵向联动、与党政部门横向联动、与联系的民主党派、社会团体交叉联动,发挥整体合力高质量建言资政。

如何深入研究探索委员联系界别群众渠道路径,张家口市政协主席高峰认为,要准确把握工作方式,明确联系对象、联系责任、联系目标,及时将群众的意见建议反映上来。要强化委员联系界别群众阵地建设,发挥好专

委会基础性作用、委员工作室界别特色、乡镇(街道)政协工作联络组贴近优势、网络平台便利优势等。

省政协副主席冉万祥表示,要从推进社会主义民主政治建设、彰显中国式民主独特优势的高度,充分认识加强人民政协理论研究的重大意义。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,用发展的马克思主义指导人民政协理论研究。要坚持把研究阐释新时代中国特色社会主义思想作为主攻方向,推动人民政协理论研究多出成果出好成果。

观点轻锁  
GUANDIANQINGSUO

党的二十大报告强调,完善政协委员联系界别群众制度机制。落实好党的二十大精神,开展政协委员联系界别群众制度机制研究,首先要准确理解和把握界别群众的内涵及特点。

界别群众的特定性。人民政协的一个显著特点就是由界别组成,政协委员由各党派、团体、无党派人士和各个界别推荐协商产生,代表了所产生、所联系、所代表的部分界别群众的利益。积极反映他们的意见和建议,推动解决实际问题的,这是政协委员的职责所在、使命所系。这是界别群众的特定性,也是对界别群众的狭义理解,是纵向地、条状地链接界别群众。例如,中国致公党是以归侨、侨眷中的中上层人士和其他有海外关系的代表性人士为主组成的、具有政治联盟特点的政党,致公党界别

理论研究动态  
LILUNYANJIUDONGTAI

为深入贯彻落实党的二十大精神关于人民政协工作的新部署新要求,5月18日,河北省政协举行理论研讨会,围绕“践行全过程人民民主推进人民政协专门协商机构建设”主题,与会人士就如何加强制度化、规范化、程序化等功能建设,促进人民政协更好发挥专门协商机构作用,有效践行全过程人民民主,进行交流研讨。会议邀请中国人民政协理论研究会副会长刘佳义作辅导报告。

提高协商效能对协商民主具有重要意义。那台市政协主席唐文双认为,要坚持党的领导,持续营造有利协商的浓厚氛围。要发挥委员主体作用,加强学习培训、严格考核管理。要守正创新,积极探索网络议政、微协商等,打开协商议政新局面。要加大跟踪督办力度,推动协商成果转化落实纳入党委督查事项和考核体系,建立重点协商活动质量评价机制等。