



聚焦
jujiao

助力困境儿童走出困境——

我国66.7万名儿童主任迈向专业化发展

本报记者 顾磊

六一儿童节到来之际，由北京师范大学中国公益研究院和中国社会工作联合会主办的中国儿童福利与保护宣传月活动在京启动。

作为一线儿童工作者，儿童主任是中国儿童福利与保护事业高质量发展的关键推动者之一。截至目前，全国已经有66.7万名儿童主任在各地基层服务。中国社会工作联合会副会长兼秘书长康鹏认为，10余年来，各方致力于推动的儿童主任工作，是建立中国式现代化儿童保护和儿童福利体系的重要抓手和体系保障。

针对儿童主任制度建设未来规划，北京师范大学中国公益研究院院长王振耀建议，儿童主任应根植于中国实践的知识体系，建立专业化的培训与督导体系，并扩大典型示范效应。

儿童主任制度的政策创新

“2010年至2014年是儿童主任制度的‘示范探索阶段’。”王振耀介绍说，2010年，由民政部、联合国儿童基金会联合北师大中国公益研究院等高校的专家启动了“中国儿童福利示范项目”。该项目在全国12个县（区、市）的120个村设立儿童主任，开办儿童之家，并由5位高校专家通过包干制分别支持5个省份的项目区，面向约7.4万名儿童开展服务。

2015年至2018年是儿童主任制度的“推广普及阶段”。根据示范项目所取得的显著成效，2015年，民政部将项目推广成“百县千村”计划。2016年，国务院发布政策首次提出建立“儿童福利主任”队伍。

与此同时，更多社会组织开始参与儿童主任项目工作，由中国乡村发展基金会发起的“童伴妈妈”项目是最持久、规模最大的项目。此外，还有护航成长、爱佑安全、童心同行、灯塔计划等一批项目。这一阶段，儿童主任在全国范围内迅速地制度化和普及化。

2019年至2023年是儿童主任制度的“巩固提升阶段”。2019年，民政部等10个部门发文明确村（居）委员会设立儿童主任职位。2020年，我国儿童主任实现村（居）全覆盖。

“设立儿童主任为儿童提供福利服务的做法曾被作为创新向其他国家推广。”王振耀认为，儿童主任制度是各方联合推动政策创新的典型范例。

孩子们的“童伴妈妈”

“学校有一个叫小美的孩子经常旷课。家访时我发现，她和外婆、弟弟一起生活，父母感情不和，各自外出打工，小美的精神状态很不好。我经常和小美聊天，接送她上下学，帮助她缓解情绪，一段时间后，小美不再旷课了。”云南省陇川县儿童主任佟佳告诉记者。



贵州省毕节市七星关区周家桥社区，放学后，童伴妈妈许世琴带着孩子们玩耍，她还是社区的儿童主任。本报记者 顾磊 摄

陇川县民政局社会福利和社会事务股股长张发勇介绍，儿童主任在村（居）中服务内容包：帮助改善困境儿童的生活、宣传儿童保障政策、有效降低儿童遭受伤害的概率、宣传未成年人保护相关知识、改善困境儿童的心理状况、建立受害儿童强制报告制度、为不同类型儿童提供个性化服务等等。

“儿童主任是最前线的工作人员，让国家政策变得更有温度，变得更贴近儿童家庭，让服务可及。”中国社会科学院大学社会学学院副教授童小军说。

王振耀认为，儿童主任是“一个人”实化“一个家”“一个体系”。首先，促进县乡两级儿童关爱保护部门协调机制的建立，让儿童之家实化；其次，儿童主任让儿童保护工作下沉至村（居）社区，儿童服务由被动受理向主动发现转变；此外，儿童主任服务对象还从孤儿向全体儿童拓展，服务内容从生活保障向保护关爱延伸。“让儿童主任真正成为‘儿童妈妈’。”王振耀说。

政社协作助推发展

除了民政部门的大力推动，众多社会组织也围绕儿童主任项目开展了积极的探索实践。

“童伴妈妈项目让我从‘赤脚’穿上了‘鞋子’，掌握了儿童服务的专业方法。我从初级培训师到骨干妈妈，最后成了高级培训师。项目培养

出了一大批专业的儿童工作者。”湖北省竹山县“童伴妈妈”张红说。

童伴妈妈项目由中国乡村发展基金会于2015年启动，通过培育农村妇女开展儿童关爱保护工作，确保项目地的儿童权益得到保护，为项目地培育乡村儿童关爱服务人才队伍。

“童伴妈妈们非常有能量，她们不仅服务儿童，还能影响身边更多的家庭。我们一直在探索为童伴妈妈赋能的模式。”中国乡村发展基金会副秘书长秦伟说。

据了解，童伴妈妈项目启动至今，已在11个省份的117个县（区、市）设立了1531名童伴妈妈，并为其提供系统的培训和指导。项目运作过程中，离不开当地政府部门与公益组织的合力推动。

近年来，财政投入和社会力量的协作有力地推动了基层社会治理能力的现代化。例如，湖南省通过发布工作标准、组织社会组织轮训和培训推动儿童主任工作制度化。

湖南省民政厅儿童福利处一级调研员张颖介绍，该省大力支持和孵化社会组织参与儿童服务，3年培养出441家儿童服务类社会组织，到“十四五”末期，将争取做到每县至少有3家儿童服务类社会组织。此外，该省还在“探索儿童主任+社工和志愿者”的儿童关爱服务模式，2019年，投入1000万元购买服务。

应促进儿童主任职业成长

当前，儿童主任工作已取得不

少成效，但依然面临兼职导致的时间精力有限、缺乏系统专业培训、缺乏标准化管理和指导机制、尚未建立科学有效的考核评估及激励机制等挑战。

如何解决这些问题？云南省瑞丽市是全国首个设立村（居）民政助理员以推动儿童主任全覆盖的县级市，该市民政局儿童福利股股长宋丽娟认为，儿童主任需要明确的资金保障，还应加大培训力度。

山东女子学院副教授赵记辉认为，儿童主任能力培训应重点关注3个方面：一是价值态度，必须热爱儿童事业，能够发现需求并乐于助人；二是基础知识，包括相关政策、儿童保护等知识；三是实务技巧。

专业社工的指导和支持是儿童主任开展工作的一大助力。吉林省吉民社会工作服务中心理事长李晶介绍，该省确定了“社工+儿童主任”的服务模式，从2017年开始通过政府购买服务引入社工机构，配合协助儿童主任开展工作，成效显著。

专家们还认为，应建立儿童主任相关激励机制。中国社会工作联合会副秘书长朱万召认为，激励包括：收入有保障，需要推动政策实现；工作有成就，为儿童主任赋能，使其获得社区居民认可；人生有成长，让儿童主任成长为培训师、督导师等。

赵记辉建议，将儿童主任制度纳入纵向的民政工作系统和横向的基层社会治理体系，“儿童的事情不仅是家庭事务，更是基层社会稳定和治理的议题，应去壁垒，促进儿童主任职业成长。”



第二届“湖北数字公益节”筹款超1.8亿元

本报讯（记者 郭帅）记者从湖北省慈善总会获悉，该会近日举办的第二届“湖北数字公益节”3天筹款超1.8亿元，共有110余万人次参与活动。

第二届“湖北数字公益节”是联动公益慈善组织、爱心企业、新闻媒体、社会公众等共同参与的全民公益活动。全省350余家公益机构，围绕乡村振兴、扶幼助学、扶残助残等多个领域发布459个项目，超110万人次参与捐款，累计筹款1.8亿元（含配捐）。其中，主办方湖北省慈善总会共动员超过88万人次捐款，累计筹款超1.61亿元（含配捐）。

活动期间，湖北省慈善总会围绕“数字有新益，人人都参与”主题，举办新闻发布会、启动仪式、小红花运动会、公益集市等多项活动，并通过武汉长江灯光秀进行公益主题宣传。

我国省级盲人按摩医院建设取得阶段性成效

本报讯（记者 赵莹莹）记者日前从中国残联获悉，在各省积极推动下，省级盲人按摩医院建设工作取得了阶段性成效。

“十四五”时期，国家发展改革委和中国残联确定10个左右省级盲人按摩医院支持项目，并安排中央预算内投资予以支持，推动省级盲人按摩医院成为具有区域辐射带动作用的盲人医疗按摩临床实训中心、技术资源中心、残疾人就业和保障展示中心，促进盲人医疗按摩师集中执业、稳定就业，加强盲人按摩职业技能培训和产品服务研发，为社会提供更多预防性、治疗性、康复性医疗按摩服务。省级盲人按摩医院建设是国家“十四五”规划102项重大工程内容之一，是《“十四五”残疾人保障和发展规划》的硬任务，对于带

动残疾人就业、有效提供康复服务、推动残疾人事业高质量发展具有重要意义。

目前，省级盲人按摩医院建设正在如火如荼地进行之中。以安徽省盲人按摩医院为例，该院是以盲人医疗按摩为主要特色专科医院，建成后按融合盲人医疗按摩、特教学校盲人按摩专业学生实习、全省盲人按摩培训、康复治疗及研究、就业服务于一体。各地都高度重视省级盲人按摩医院建设，将其纳入本省残疾人保障和发展“十四五”规划、省政府民生重点项目，作为党史学习教育“我为群众办实事”“急难愁盼”项目，积极推动项目抓紧落地。

国家发展改革委和中国残联负责人表示，各省残联要确保将建设项目建成示范工程、精品工程、暖心工程、廉洁工程。

2023“一个鸡蛋的暴走”活动筹款近800万元

本报讯（记者 郭帅）记者从上海联劝公益基金会获悉，近期由上海市浦东新区民政局指导、联劝公益主办的2023“一个鸡蛋的暴走”公益徒步筹款活动筹集善款近800万元。

“一个鸡蛋的暴走”是由联劝公益于2011年发起的大型公益徒步筹款活动，参与者需要在12小时内挑战50公里并募集善款，善款用于支持与培育儿童公益项目。记者获悉，有近500支“暴走队伍”参加了此次活动，650位志愿者、近30家爱心企业以及20余家医院、高校、社团提供了补给和多元服务。参与项目服务超过10年的志愿者孙佳凌说：“每次都能在服务中收获感动与突破，这就是暴走的力量。”

据介绍，2023“一个鸡蛋的暴走”活动聚焦儿童保护议题，主要服务群体包括中西部地区家庭监护缺失与监护不当的困境儿童与上海地区不同风险等级的未成年人。联劝公益也将持续探索社会力量支持儿童保护工作。

联劝公益秘书长郑依菁表示，联劝自2017年开始启动“公益观察员”计划，邀请公众参与项目探访，与一线公益从业者交流，与联劝共同做出项目资助决策并提交项目观察报告。“希望捐赠人们不止于参与活动与捐款，更希望大家一起参与到公益活动的每一步中。”郑依菁说。

过去12年，“一个鸡蛋的暴走”活动累计公益支出近8000万元，支持在全国31个省（区、市）实施的877个儿童公益项目，帮助140余万儿童及儿童工作者、照顾者。

“乡村儿童健康关爱行动”启动

本报讯（记者 赵莹莹）日前，京东健康联合中华社会救助基金会等共同发起“乡村儿童健康关爱行动”，为四川、贵州、青海、新疆等地的乡村中小学生捐赠5万瓶多维元素片，助力乡村儿童健康成长。

《健康中国行动（2019—2030年）》中提出，全力改善中小学生营养健康状况。此次“乡村儿童健康关爱行动”通过捐赠健康物资鼓励乡村儿童积极参与体育锻炼，提升营养健康意识，从而改善营养健康状况。

作为本次公益活动的受捐学校之一，贵州省台江县老屯乡中心小学从去年起，每天利用下午放学后的时间，组织学生开展篮球、足球、

羽毛球等丰富多彩的体育活动。活动课老师张学成表示，贵州本地有着浓厚的体育运动氛围，近年来闻名全国的“村BA”就是最好的证明，“开展体育活动课，不仅有利于孩子身体的健康成长，更能培养他们积极、乐观、向上的心态和协作意识，这次捐赠无疑是对我们莫大的支持和鼓励。”

京东健康相关负责人表示，关爱乡村儿童营养健康，离不开健康平台和爱心企业的共同努力。今年以来，京东健康携手公益机构、爱心品牌等合作伙伴，针对孤独症儿童、乡村劳动女性群体等特定人群，发起数次健康关爱公益行动，持续改善受助群体的健康水平，为他们送去实实在在的健康关爱。



“乡村教育振兴公益帮扶计划”甘肃省公益行近日走进张掖市多所乡村小学。北京公益服务发展促进会携手爱心单位为孩子们送去助学温暖包，并为学校捐建乡村图书室，助力乡村教育事业发展。刘静 摄



创新客
chuangxinke

聚焦乡村振兴

中国乡村发展基金会2022年获捐款11.59亿元

本报记者 顾磊

2022年机构持续聚焦乡村振兴，全年接受捐赠11.59亿元，公益事业支出10.81亿元，共944.85万人（次）受益。这是中国乡村发展基金会（原中国扶贫基金会）近日发布年报显示的一组数据。

“脱贫攻坚重点解决的是从‘无’到‘有’的问题，乡村振兴阶段要着力回应欠发达地区、低收入群体从‘有’到‘好’的需求。”中国乡村发展基金会理事长郑文凯说。

按照“转型升级”的工作定位，去年该基金会对项目进行调整和升级，项目聚焦乡村振兴，优先向160个国家乡村振兴重点县倾斜。一方面，加大引入专业力量参与项目执行，平衡好项目效果和效率之间的关系，提升项目品质；另一方面增加规模化项目数量，提升效能，扩大影响，以更符合“巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴”的要求。

在具体工作中，中国乡村发展基金会聚焦乡村振兴重点区域和领域，确立了产业发展、人才发展、乡村建设、乡村社会事业、社会动员五大方向。其中，产业发展方向，以合作社建设为载体，以构建联农带农利益链

接机制为核心，中国乡村发展基金会引入人才、科技、服务、资金等资源，着力提升乡村产业对接市场能力，促进农民增收。同时以百美村庄、产业助农（善品公社）等项目为载体，在有条件的乡村打造产业、人才、文化、治理全面发展的综合示范村。

乡村人才培养是中国乡村发展基金会重点推动的工作。2022年，该基金会开展新农人合作社理事长培训、基层干部培训、能工计划、乡村工匠等公益项目，以多种形式培养乡村的田秀才、土专家、传承人、创业者。

值得注意的是，2022年，来自公众的捐赠稳步增长，中国乡村发展基金会合计接受公众捐赠3.83亿元，占当年接受捐赠总额的33.05%。获捐的同时，公益慈善理念得到更广泛度的传递。

月捐已成为中国乡村发展基金会社会公众倡导的重要业务，通过传递“月捐越快乐”理念，机构动员公众通过每月定期、小额捐赠，持续帮助困境中的人们。月捐业务负责人告诉记者，截至2022年底，机构在捐的

月捐人数达10.01万，“通过多年来持续专业服务捐赠人和规范信息披露，越来越多的爱心人士加入月捐队伍，捐赠额已渐成规模。点滴爱心汇聚为汪洋大海，各方聚力帮助乡村焕发新生机，让乡村更美好。”

在持续开展慈善筹款、公益项目的同时，全民公益理念得到更程度的推广普及。2022年，“捐一元”募捐活动在线上线下同步开展，筹集善款1265万余元，超375万人（次）参与捐赠；“善行100”项目则吸引了全国141所高校的4.3万名大学生志愿者参与活动，共有40万人（次）参与捐赠，筹集善款312.2万元。

中国乡村发展基金会秘书长陈红涛告诉记者：“公益事业传播善念，促进社会情感链接，产生更多社会价值，我们将继续加强全民公益理念的倡导；未来我们将进一步做好捐赠人服务，让更多人加入公益队伍中来，共同推动乡村发展。”

据介绍，伴随着机构转型，中国乡村发展基金会努力实现“两个过渡”：从以直接援助型项目为主逐步向以综合发展项目为主过渡，从基金

会自执行为主逐步向基金会与第三方合作执行为主过渡。在此过程中，基金会将着力体现“三个更加注重”：更加注重公益项目的社会效益，更加注重欠发达地区可持续发展，更加注重受助对象内生能力建设。

“机构立足自身优势，为实施乡村振兴公益项目发挥社会资源创新实验作用，发挥社会组织参与乡村振兴示范引领作用。”郑文凯说。

2022年，中国乡村发展基金会还推陈出新，不断研发新项目。针对欠发达地区农村人居环境总体质量不高的现状，该基金会发起宜居家园项目，通过开展厕所革命、污水处理、垃圾分类等基础设施援助，建立长效运维机制，改善农村人居环境，助力宜居乡村建设；针对农村欠发达地区婴幼儿健康成长缺乏早期干预的问题，该基金会发起了0-3岁儿童早期发展项目。

陈红涛告诉记者：“我们保持对有效满足乡村不同社会需求的探索精神和创新意识。我们尝试链接城乡，努力提供优质服务，专业服务，持续打造公信力与品牌影响力，推动社会创新，为慈善公益事业高质量发展贡献应有之力，也呼吁更多力量加入乡村振兴事业。”