

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 贯彻落实党的二十大精神·政协奋进新征程(上海篇)

## 浦东新区政协

### 打造全过程人民民主最佳实践地示范点

如何践行“人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式”?上海市浦东新区政协提交了一份答卷:完善政协委员联系界别群众制度机制,打造全过程人民民主最佳实践地示范点。

“基层政协工作必须坚持协商于民、协商为民,健全政协协商与基层协商有效衔接的制度机制,就是为了支持政协委员有序参与基层协商,从而促进政协协商有效服务基层治理。”浦东新区政协主席姬兆亮说。

新区政协在“一级政协”的平台上,建立健全“两级政协联动、三级委员参与、多元平台融合”的工作机制,持续打造1中心+2基地+38“协商于民”政协委员工作站+N个政协委员工作室、“家门口协商”政协委员联系点的工作体系,即浦东新区政协委员协商活动中心、市政协协商于民研究实践基地、浦东青少年协商民主教育实践基地建设;在街镇(区域)层面不断深化“协商于民”政协委员工作站建设,提升36个街镇工作站以及陆家嘴金融城工作站、张江科学城工作站;在界别层面做实建强委员工作室,更好发挥政协界别优势;在居村层面持续健全“家门口协商”政协委员联系点,打通委员联系服务界别群众“最后一公里”。按照“界别对应、专业对口、个人志愿、统筹协调”的原则,新区政协落实了委员落组进站工作。每位委员都有对应的工作站,每个工作站都有对应的委员。

其中,工作站是链接政协协商与基层协商的纽带。新区政协出台《“家门口协商”政协委员工作站工作规程》,建立了“党的领导、政协主导、街镇主持、群众主体、委员参与、协同联动”的运行模式,并建立了相应的5项工作机制的“浦东模式”。其中,群众主体明

确了协商的主体是群众,本质是体现和实现群众当家作主,每一次的协商活动要邀请界别群众代表参加,坚持协商于民、协商为民,着力提升群众的获得感。2022年以来,各工作站围绕老旧小区加装电梯等议题开展74场协商活动,形成38个有特色、有亮点、有成效的基层协商案例。

同时,新区政协坚持“扩容、提质、增效、做优”,结合产业链、价值链、创新链有关领域,探索建立具有浦东韵味,体现界别特色、专业特点、委员特长的13个政协委员工作室。2022年以来,新区政协已经成立了体现界别特色的浦东港澳人士政协委员工作室、浦东侨界政协委员工作室、浦东企业家和政协委员工作室,体现专业特点的浦东青少年政协委员工作室、浦东五丰政协委员工作室、浦东张江科学城政协委员工作室、浦东陆家嘴金融城政协委员工作室、浦东律协政协委员工作室、浦东航空全球通政协委员工作室、浦东外高桥全球汇政协委员工作室、浦东东乡源世界风政协委员工作室,体现委员特长的浦东黎明提案政协委员工作室、浦东钟天使政协委员工作室。

一年多来,政协委员工作室根据工作规则,围绕凝聚思想共识、联系服务群众、开展议事建言、培育协商文化、组织学习交流等5项工作职责,开展活动30余场,联系服务群众超过1000余人次。

多年的基层实践,新区政协总结认为,做好新时代人民政协工作,关键要把握党委政府的中心大局,充分发挥专门协商机构的独特作用。在打造全过程人民民主最佳实践地示范点过程中,新区政协提出了6项工作原则,其中一条就是“坚持服务中心大局,建言资政、凝聚共识”。“浦东的中心大局,概括起来就是一句话:打造社会主义现代化建设引领区。”姬兆亮说。

## 静安区政协

### 强化归并办理 力求协商实效

“职业教育规划和职校学生的职业发展要放到教育体系更加重要的位置”“要针对老年人口的数字化鸿沟,加强培训和服务”……日前,在静安区业余大学会议室里,一场“提升教育品质”专题政协提案归并办理协商会格外热闹。提案人就如何提升静安教育品质各抒己见,提案主办单位静安教育局负责人频频点头:“提案归并办理协商降低了沟通成本,提高了办理效率,委员们为解决问题又提出了很多好点子。”

近年来,居民百姓对高品质生活有了更高的期待,静安区政协委员的关注点也在向民生领域聚焦,教育、卫生、居住和生活环境等提案占较大比重。为提高提案办理效率,区政协创新提案办理形式,与区政府督查室联合,探索部门提案归并办理,连续举行“提升教育品质”“城市建设和管理”“医疗服务能力提升”3场专题办理活动,分别对区教育局承办的20件提案、区建管委承办的20件提案、区卫健委承办的26件提案进行了归并办理,助推提案办理取得实效。

提案归并办理协商促进了委员知情和协商相融合。每场归并办理协商会,承办部门都安排内容丰富的实地考察,职能部门“一把手”专题通报提案办理情况和部门工作情况,近距离座谈交流,帮助委员们更加知情明政。

提案归并办理协商促进了办理效率和质

量的双提升。通过实行同类提案归并办理,由分散个别沟通变集中交流协商,由“文来文往”变为“人来人往”,密切了“提”“办”双方的沟通,提高了提案办理效率,促进了提案的落实。

提案归并办理协商促进了建言资政和凝聚共识双向发力。“归并办理协商是叠加效应,既是参政议政的举措,更是凝聚共识的过程,是实现全过程人民民主的体现”。静安区政协副主席、提案委员会主任宋大杰如是说。从提案归并办理协商会的实际效果看,协商氛围浓厚,职能部门和委员们一起,为民生福祉出主意、想办法,达成了思想共识。3场归并办理协商会,委员们不约而同地建议政府部门,要加大宣传力度,边干边说,特别是加大政策的宣讲,以此获得社会的理解、认同、支持。

提案归并办理协商作为静安区政协实践全过程人民民主的创新举措,得到了区政府部门和委员们的赞成和支持。为进一步提高办理工作的质量和效率,区政府还要求“三访”(办前询问、办中走访、办后回访)到率100%、代表委员沟通率100%、按时答复办结率100%、办理态度满意率100%。在提案办理前,区政协提案委员会、区政府督查室、承办部门事前多次协商沟通,认真分析提案,精选议题和归并办理部门,认真督查落实“三访”要求,形成办理共识,为归并办理协商夯实基础。

## 奉贤区政协

### 搭建“三站一室”委员履职有效载体

“要看得见委员身影、听得到委员声音,让界别群众切身感受到政协就在身边。”奉贤区政协主席陈勇章说。搭建由“协商于民”政协委员工作站、界别政协委员工作站、“智汇贤城”政协委员工作站、政协委员工作室组成的“三站一室”委员履职有效载体,就是要进一步完善委员联系界别群众平台机制,协商于民、协商为民,让政协的“好声音”越唱越响、委员的“金点子”越来越多、群众的“热情值”越聚越高,助力上海政协打造践行全过程人民民主实践的奉贤示范点。

区政协建立覆盖全区的各街镇“协商于民”政协委员工作站,组织270多名全国、市、区三级政协委员

落组进站入点,让政协协商服务基层治理有土壤、见实效。工作站形成“协商议事厅”“委员讲堂”“委员工作室”“社情民意信息征集点”四位一体的“全场景”履职平台;探索开展协商主体和内容各有侧重的联动协商、专题协商、微协商、定点联系协商“四类协商”活动,构建“全方位”协商联动机制;完善凝聚共识新载体、政策宣讲新平台、为民服务新阵地、建言献策新通道“四项”功能,促进委员“全链条”履职。

目前,全区已建立12家协商议事厅、13家委员讲堂、40家委员工作室、400多个社情民意征集点。聚焦主责主业,坚持“议在党委所想之

处、助在政府所行之时、呼在百姓所需之际”,有效串起“两级政协、三级委员”的履职链、责任链和力量链。

区政协以推进界别政协委员活动站建设为抓手,全覆盖打造25家界别政协委员活动站,给界别建一个总部、给委员安一个家,让界别工作活起来、实起来、强起来。制定实施《关于加强和改进界别工作办法》《界别政协委员活动站工作制度》等,强化顶层设计,规范制度执行,让界别工作管理有章、谋事有力。组建界别召集人(副召集人)、工作联络员、社情民意信息员、群众代表等4支队伍,让界别工作件件有人管、项项有人抓、事事有人干。

如何充分发挥政协人才荟萃、智力



2023年5月11日,“浦东请您来协商”——全国和市政协委员座谈会在浦东新区政协委员协商活动中心举行。



2023年3月3日,在“童眼看两会 奋进新征程”主题活动上,黄浦区青少年与区政协委员任美霏、石浩强交流互动。



静安区政协组织委员围绕“提升教育品质”专题开展提案归并办理协商,并参观区业余大学。



2022年8月,“科创赋能 产业协同 助力长三角G60科创走廊产业链供应链韧性链”九城市政协共商长三角G60科创走廊更高质量发展第二轮首场活动在松江举行。



2023年4月,奉贤区政协专委会、界别、“协商于民”政协委员工作站联合开展园林城市创建视察调研活动。

密集、联系广泛的优势,积极助力助推服务发展“主战场”,区政协集众智、谋长远,积极筹建“东方美谷”“新城建设”“乡村振兴”等3家“智汇贤城”政协委员工作站。工作站聚焦重点区域、重要产业、重大工程,依托专业委员、专业部门、专业力量,发挥政协委员的专业特长、岗位资源与界别群众的需求结合起来,得到了社区群众的热烈反响。由此,积极探索打造各具专业特色的“委员工作室”,至今已在农村、社区成立40家,覆盖了全部街镇。

实践方向明确,探索永不止步。奉贤区政协将继续在贯彻全过程人民民主要求的实践探索中,走出一条符合地区特色、具有政协特点的新路子。

“‘两会’期间政协委员的工作和平时的工作有什么不一样?”“如果我们有什么建议,怎样才能通过‘两会’让更多人听见?”2023年全国“两会”期间,一场生动的视频连线在上海市卢湾高级中学举行,大屏幕前黄浦区蓬莱路第二小学和卢湾高级中学的同学们竞相提问。屏幕的另一端,正在北京参会的住沪全国政协委员,上海科技馆馆长倪闽景隔空上线,跟同学们一一互动交流,让更多的青少年了解“两会”、走近“两会”。

近年来,黄浦区政协始终坚持把践行全过程人民民主当作贯穿履职工作的重要抓手,面向黄浦青少年从小建立对全过程人民民主重大理念的感知,为他们搭建参与其中的平台和渠道,探索“全过程人民民主从娃娃抓起”的做法取得成效。

2022年,黄浦区政协启动了“委员领我进社区,‘协’手‘童’创幸福圈——黄浦区红领巾与政协委员小手牵大手参与社区治理”活动,依托“协商于民”政协委员工作站,建立健全吸纳青少年参与协商民主的机制。政协委员以校外辅导员的身份,带领少先队员以“寻榜样”“集智慧”“展才干”为主题,围绕社区治理开展各类实践活动,让少先队员们体悟协商文化,激励他们以社区主人翁积极参与公共事务管理。

黄浦区政协努力丰富在全过程人民民主各环节、各领域吸纳青少年参与的渠道和载体,启动了“政协委员进校园,引领雏鹰伴成长——‘委员伴飞计划’”,邀请更多的政协委员担任校外辅导员,深入区内学校,推广“协手童调研”“协手童视察”“协手童提案”等既符合青少年特色、又突出政协特点的协商活动,这是“委员领我进社区‘协’手‘童’创幸福圈”黄浦区红领巾与政协委员小手牵大手参与社区治理活动的2.0升级版。

今年全国“两会”召开后,黄浦区政协“趁热打铁”,开展“童眼看‘两会’ 共话新未来”——全国政协委员与黄浦青少年视频连线,通过“云端”让同学们更加直观地了解政协委员的履职情况,感受“协商民主”的含义,也将自己的“童声”,传递到“两会”现场,让更多的青少年关注和了解全过程人民民主。

黄浦区政协还注重重建面向青少年开展全过程人民民主教育的系统化体系,为青少年创造更多旁听会议、观摩协商、参与交流的实践机会,引导青少年在亲身体验、亲身参与中感悟全过程人民民主。引导更多的青少年跟随政协委员深入社区,化身“小议事员”,跟随政协委员们深入社区和居民家中,围绕“协商于民”政协委员工作站议题,调研走访了解社情民意,在实践中发现问题,畅想社区发展愿景,汇集“金点子”;化身“小委员”,将调研走访情况整理成自己的走访记录和思考,通过线上线下与政协委员沟通互动,提出意见建议,起到为社区治理建言献策、贡献智慧的作用,最终把“金点子”变成“金果子”。

下一步,黄浦区政协将继续深入理论研究、丰富实践成果,继续发挥好专门协商机构作用,有力深化青少年的政治协商意识,让青少年更加直观地了解政协委员的履职情况,感受“协商民主”的含义,也将自己的“童声”,传递到“两会”现场。在青少年心中播撒“全过程人民民主”的种子,让它逐渐生根、发芽、茁壮成长……

## 松江区政协

### 九城政协联动履职服务长三角一体化

松江区政协立足新时代政协工作新方位新使命,牢牢把握长三角一体化发展国家战略的历史机遇,始终与党委政府同心同向、同频共振,聚焦助力打造长三角G60科创走廊国家战略重要平台,联合嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥等8城市政协签署共建协议,开展联动履职。5年来,各项工作机制日益完善、合作活动更加深入、履职成效不断显现,充分彰显了服务长三角一体化发展国家战略的责任担当。

2018年8月,由松江区政协牵头发起,九城市政协共商G60科创走廊更高质量发展首次活动(简称“共商活动”)在松江举办。迄今为止,在三省一市政协的有力指导和九城市党委政府的坚强领导下,九城市政协已经先后围绕不同主题举办了12场高规格、高质量的共商活动,通过建立活动轮值、联系会晤、调研分析、建言献策等一系列共商机制,主席和委员们共同议政建言、共商良策,为持续助力长三角G60科创走廊更高质量发展积极贡献政协智慧和力量。

为助力九城市产业链、创新链建设,2020年10月,在松江组建长三角G60科创走廊九城市政协委员企业联盟,联盟下设9个产业小组,正副秘书长分别由九城市政协企业家委员担任,走出了以政协为纽带、企业为主体,跨区域协作、九城市联动、助力长三角G60科创走廊更高质量发展的新路径。成立以来,各产业小组开展丰富多彩的活动,今年3月,由松江区政协委员企业牵头的“长三角G60科创走廊产业融合创新发展论坛”在松江揭幕,进一步深化了九城市政协企业家委员之间的交流合作、共建共享。

2019年以来,九城市政协围绕“进一步优化长三角G60科创走廊营商环境”“长三角G60科创走廊产业融合创新发展研究”等重点调研课题持续开展联合调研。通过组织委员深入一线,广泛听取各方意见,形成一批高质量调研成果。松江区政协每年将九城市政协调研报告认真梳理汇总,形成综合报告,并汇编“1+9”联合调研成果,呈报九城市党委、政府领导及相关职能部门,形成九城市政协分工合作、密切配合、联合履职的整体合力。

## 在青少年心中播撒『全过程人民民主』的种子

黄浦区政协