

在全面推进乡村振兴伟大实践中 学习好运用好“千万工程”经验

全国政协农业和农村委员会副主任 刘雷

党的二十大提出建设宜居宜业和美乡村，各地应结合实际，学好用好活浙江“千万工程”经验，坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的原则，在发展中把共同富裕和城乡融合结合起来，全面推进乡村振兴。

定位进行科学分类，缩减自然村、拆除空心村、改造城中村、搬迁高山村、保护文化村、培育中心村，形成“中心城市—县城—中心镇—中心村”为骨架的城乡空间布局体系。建议各地结合自身历史文化和乡村实际，鼓励有意愿有条件的村庄，学习浙江编制村庄建设规划的经验，建立“村庄布点规划+村庄规划+村庄设计+农房设计”联动机制，并出台细化标准，让农民看得懂、能对照、可操作。

二是要强化兴业富民，破解产业链条短、龙头企业数量少的难题。浙江全面布局产业发展平台，大力创建省级特色强镇，全面实施“百链千亿”农业全产业链建设，推进“农业+加工制造”，壮大“中央厨房+预制菜”加工业态，建成82条单条产值超10亿元、总产值2575亿元的农业全产业链，辐射带动478万农民创业就业。建议加快构建现代乡村产业体系，大力扶持农业龙头企业，积极发展农村电商，形成耕、种、管、

收、烘和加工、销售的全产业链经营，推动产业发展和农民增收。

三是要推进城乡基础设施同规同网，破解基础设施向农村延伸“最后一公里”问题。浙江坚持城乡基础设施同规同网，农村实现了200人以上自然村（组）全部通等级硬化路，建制村通客车率100%，农村自来水普及率和集中供水率达到99.9%，农村供电可靠率达99.9%，4G和千兆以上光纤网络实现行政村全覆盖，80%以上近郊村接入燃气管网，构建形成全省域城市半小时送达、城镇1小时、农村3小时送达的冷链配送网络体系。建议各地结合实际加快推进城乡基础设施同规同网，改善提升农村物流体系，深入实施“邮政下乡”和“快递进村”工程，助力解决农产品买卖两头难的问题。

四是要推进城乡基本公共服务同质同标，解决城乡基本公共服务标准不统一、覆盖面窄的问题。浙江坚持城乡基本公共服务同质同标，推进城镇优质教育资源下沉到乡

村义务教育学校，农村标准化学校达标率超过98%；深化县域医共体改革，全省1160家乡镇卫生院、200家县级医院组建162家县域医共体；统一城乡养老服务政策，一体推进医养联合体建设，实现城乡最低生活保障城乡同标。建议统筹推进城乡公共服务的全面推广城乡教育共同体、县域医共体建设，推广数字化线上教育、远程医疗，推动教育培训、医疗卫生、社会保障等服务向乡村延伸，实现城乡居民生活质量等值。

五是要推进社会治理同向同行，破解矛盾上交、农民办事难的问题。浙江全面加强农村基层党组织战斗堡垒，选优配强乡镇党政领导班子和村“两委”，村党组织书记兼任村委会主任比例提高到98.4%。组建县级治理中心，创新发展新时代的“枫桥经验”，农村矛盾纠纷调解成功率达94.4%。应用数字化赋能乡村治理，迭代升级“浙江乡村大脑+浙农系列”应用，135项涉农公共事务事项网上办理，实现了就近办事“最多跑一次”。建议学习浙江基层党建和乡村数字化建设的做法和经验，实施村级班子整固提升行动，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，积极推进“互联网+政务服务”，努力实现矛盾和问题就地化、便利化办理，提升乡村治理效能。

全国政协委员刘尚希： 从复苏到繁荣的可能选择

本报记者 李元丽

“在不确定性中复苏是当前经济的基本特征，其中包括了两个关键词：不确定性和复苏。”全国政协委员，中国财政科学研究院院长刘尚希说，“不确定性”是指，复苏环境的不确定性并未持续收敛；“复苏”是指，我们正在努力摆脱三年来全球疫情等因素综合造成的负面影响，推动经济回归正常轨道。

在刘尚希看来，当前美欧均面临着三大任务：反通胀、防衰退、稳金融。近期海外金融风险事件较多，如硅谷银行破产、瑞信事件等。同时全球正面临泛安全化的趋势，全球经济运行的逻辑开始改变。之前的经济运行是效率逻辑，现在的经济运行是安全逻辑，许多国家甚至提出了本币交易的构想。各国从效率竞争转向安全竞争，全球经贸的底层逻辑发生变化，国家和企业的行为方式正在发生质变。

谈及国内经济恢复性增长情况，刘尚希表示，用“复苏”这个词来描述当前经济比较准确，是恢复性增长。复苏不等于繁荣，如果经济已经达到正常增长，那么可以把后续的状态称为繁荣。从复苏到繁荣还有一段路要走，这与社会心理预期密切相关。从近期看，居民与企业信心有所上升，但不稳固。一季度人民币存款比贷款多出5万多亿元，人民币存款余额3月末增长12.7%，高于人民币贷款增速，存款环比、同比都在加速。捂住钱袋子的倾向仍很明显，存在经济再次收缩的风险。

“当前财政货币政策的信号是清晰的。但财政货币政策传导受阻，亟待体制机制创新。”刘尚希给出了自己的判断，在现行体制下，地方财政紧运行可能与积极财政政策加力提效的要求相悖，即使扩大全国财政赤字，扩大地方债券规模，政策信号传导也会受到阻碍。此外，货币传导也遇到了同样问题。一边大量增加货币供应，货币存量增长达到两位数，远远快于经济增长速度，另一边，存款比贷款增长更快，在宏观上贷款似乎出现了“空转”现象。“为解决货币传导不足，央行创设了另一通道：资金直达机制，即结构性货币政策。目前共有15项结构性货币政策工具，其中3项是长期性的，12项是阶段性的。”刘尚希如是说。

那么，如何解决财政货币政策传导受阻的问题？刘尚希表示，需要先“提效”，再“加力”，关键是全面深化体制改革。

为此，刘尚希建议：一是创新宏观调控模式。2008年以来，地方承担的宏观调控责任不断增大。现在我国地方债规模超出了中央规模，这种靠地方宏观调控的模式效果在下降，而风险在上升，应当回归，让宏观调控的决策、执行完全回归中央。

二是加快各项体制改革创新。按照中央改革文件精神，事权、支出责任应当适当上移，避免地方小马拉大车。一些事权履行的空间单元，应根据城镇化、人口分布趋势，调整优化布局，根据不同事权特性在全域、省域、市域、县域之间进行配置，避免一刀切和上下一般粗。同时，随着我国发展的整体特征越来越凸显，辖区外溢性问题越来越多，跨省域的需要中央承担、跨市域的需要省级政府承担，以此类推。基本公共服务均等化、应打破静态的地域基准“跟人走”。社会基础设施建设项目、专项债项目应瞄准经济社会的主体空间形态，布局的空间单元应从县乡上移到市域以上，人口净流出、且发展潜力小的地方，应当减少项目布局。

三是降低政府债务成本。中央地方债务存量越来越大，其利息负担越来越重。这也是地方财政紧运行的重要因素。我国利率近年来有所下降，但与社会平均利润率相比依然偏高。应当建立一体化的财政货币政策协同新框架，从国家治理的高度发挥好两大政策的合力。

民建中央财政金融委员会副主任郭田勇： 我国市场正在加速恢复活力

本报记者 李元丽

“在消费恢复方面，4月份社会消费品零售总额34910亿元，同比增长18.4%，比上月加快7.8个百分点，表明我国消费市场正在加速恢复活力，消费者对商品和服务的需求增加将对我国经济增长起到积极的推动作用。”针对前一段时间市场对物价走低可能出现通缩的担忧，北京市政协委员、民建中央财政金融委员会副主任郭田勇表示，中国人民银行发布的《2023年第一季度中国货币政策执行报告》表明，当前我国经济没有出现通缩。此前，国家统计局新闻发言人也表示，当前价格低位运行主要是阶段性的，总的来看，下阶段也不会出现通缩。

郭田勇表示，判断通货紧缩的主要指标包括居民消费价格指数（CPI）、工业生产者出厂价格指数（PPI）和货币供应量等。当CPI和PPI均出现持续下降并伴随货币供应量减少和经济衰退时，才能判断经济陷入了通货紧缩。CPI反映了一篮子消费品和服务的价格变动情况，如果CPI呈现持续下降趋势，那么可以认为通缩压力正在增加。工业生产者出厂价格指数（PPI）用来衡量生产过程中使用的原材料和半成品价格变动情况，如果PPI持续下降，表明生产环节的通缩压力在增加，可能会进一步传导到最终消费品领域。

从整体物价水平角度看，郭田勇表示，一季度，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.3%，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比下降1.6%；4月份，CPI同比上涨0.1%，涨幅比上月回落0.6个百分点，PPI环比下降0.5%，同比下降3.6%。目前，我国正处于经济复苏的初期阶段，国内生产恢复较为迅速，农产品供应充足。由于需求完全恢复还需要一定的时间，因此整体物价水平出现了阶段性的走低情况。

值得注意的是，我国核心消费者物价指数（CPI）保持了基本稳定的态势，4月份核心CPI同比上涨了0.7%。

在金融运行方面，中国人民银行《2023年第一季度中国货币政策执行报告》显示，一季度国内生产总值（GDP）同比增长4.5%，新增人民币贷款10.6万亿元，同比多增2.27万亿元；3月末人民币贷款、广义货币（M2）、社会融资规模存量同比分别增长11.8%、12.7%和10.0%，这表明银行系统向实体经济提供的信贷支持有所增加，尤其是人民币贷款的增长，为经济提供了更多的流动性，将有助于促进我国经济的活跃度，推动经济增长。

“总的来看，经济和金融数据反映出现阶段我国货币供应增长较快，有效融资需求回升，货物进出口持续增长，市场销售增长明显，说明我国经济正在逐步恢复。”郭田勇说，虽然现阶段我国整体物价水平受到多重因素的影响，出现了阶段性走低，但是宏观调控政策会对物价稳定和经济增长发挥有力的支持作用。随着经济的进一步恢复和供需关系的平衡，我国整体物价水平阶段性走低的现象将会有所调整。

鼓起“钱袋子” 守好“菜篮子”

——上海市金山区政协促进乡村振兴战略先行区建设纪实

本报记者 顾惠亮

“用好市农科院科技支撑，围绕种源培育、产业提质等科技创新的难点痛点，每年实现一些项目的突破”；

“全力发展智慧农业，在特色点位上下功夫，加强对智慧农业的启蒙”；
“很多古老的地方品种、稀缺特色原生种源可能大多都是散落在林间溪畔、田间地头、老百姓的老前屋后，种质资源保护是一项系统工程”；

……
这是6月14日上午召开的上海市金山区政协七届常委会第十次会议上，常委们围绕农业科技现代化先行区建设的热议。对于参会的常委而言，围绕主题皆能侃侃而谈，但问及这是第几次为促进乡村振兴建言献策，大家似乎都记不清了。

换言之，金山区政协促进乡村振兴战略先行区建设，一直在路上。

2018年5月，时任中共上海市委书记李强在金山区调研时强调，金山要努力成为打响“上海制造”品牌的重要承载区、实施乡村振兴战略的先行区、长三角高质量一体化发展的桥头堡（简称“两区一堡”），为全市发展作出更大贡献。中共金山区委随后召开全会，将“两区一堡”确定为金山发展的战略定位，推动落实。

党委有决策，政协有行动。金山区政协于2018年7月举办首场专题协商会，围绕“提高‘三农’工作水平，努力成为实施乡村振兴战略的先行区”，12名委员就加强农业品牌建设、强化规划引领建设美丽乡村等踊跃发言。此后，在区政协半年1场、3年连续6场的乡村振兴专题协商会上，围绕如何让农业更强、农村更美、农民更富，相继有67名委员建言，提出260余条具体意见。区委、区政府领导及相关职能部门负责人在现场积极回应，委员建议被及时吸收转化为推动实施乡村振兴战略的政策举措。

在深入学习中央、上海市委有关乡村振兴工作决策部署要求的基础上，区政协

实施“四个”系统集成，即：将专委会、界别、地区联络组的三方面优势整合起来，将区内调研视察、区外学习考察的两方面成果整合起来，将村居民、村居干部、街镇、专家等多方面意见整合起来，将线下、线上的资源整合起来。提出“三在先”，即：先征求党政领导最想要政协提供的智力支持，先了解人民群众最关注的现实问题，先征集党派团体、政协委员地区联络组的意见建议。从而确保围绕乡村振兴的建言献策能实现“三紧扣”——紧扣党政中心工作、紧扣民生现实需求、紧扣改革热点难点问题。例如，围绕如何增加农民收入，委员们结合调研待经村的实践探索，提出要带领农民走上“五金”，即：“租金+股金+薪金+现金+保障金”的增收之路。

“望、闻、问、切”四诊法源自中医“医祖”扁鹊，金山区政协委员为了着力提高履职质量，果断借鉴之。“望”，就是深入一线，直观感受乡村产业发展和村容村貌；“闻”，就是进村入户，就乡村振兴有关工作听取村民想法意见；“问”，就是监督检查，区政协主席会议成员每年带领政协常委和部分委员，既对尚未落实的意见建议了解情况和实施“跟踪监督”；“切”，就是专题分析，协商前委员就议题进行研讨、作出初步判断，协商中综合考虑上述情况进行建言、提出建议，协商后开展专题视察进行评判或提出深化意见。

“乡村振兴，关键在农民要致富，多措并举促进农民收入多途径增长，赋予农民更多财产性收入，让农民在乡村振兴中更有获得感。”区政协委员们始终关注农民富裕这

一乡村振兴的根本所在，大家加强跟踪调研，许多意见建议被区委、区政府及有关部门吸纳编入了《上海市金山区乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《金山区实施乡村振兴战略三年行动计划（2018—2020年）》等规划计划、政策文件。

连续几年的努力，成效得到显现。2018年，金山区农村常住居民人均可支配收入28605元，同比增长9.6%。2019年达到31336元，同比增长9.4%。2020年，克服疫情等不利影响，收入同比增长5.3%，达到33028元。

金山区农村常住居民人均可支配收入年均增速连续多年高于全市平均水平，城乡居民收入相对差距进一步缩小。老百姓揣着“钱袋子”，承担好全市“菜篮子”“米袋子”“果盘子”的劲头就更足了。



天津市蓟州区下营镇的和顺生态园，是蓟州区结对帮扶困难村帮扶产业项目之一，生态园占地300亩。不仅为贫困村的村民提供了就业岗位，每年还会拿出210万元的专项扶贫资金，供全区困难村统筹使用，实现了“输血”“造血”扶贫相结合，切实提高了村民和村集体的收入水平。

图为6月13日，村民在大棚桃园内，放养大鹅。
本报记者 田福良 摄

打造具有马尾特色的预制菜品牌

——福建福州市马尾区政协助力打造海上福州水产品预制菜品牌

本报记者 王惠兵

多个新能源储能产业园加快建设，一个个水产品预制菜项目扩产，以物联网为代表的新一代信息技术产业不断涌现单项冠军、全国标杆……当前，“新一代信息技术”“新能源”“预制菜”三大产业已成为福建省福州市马尾区产业转型升级、创新发展的主攻方向。

6月7日，马尾区政协召开“关于发挥国家骨干冷链物流基地优势，打造海上福州水产品预制菜品牌的建议”专题议政性常委会会议。如何发挥“海上”优势，抢抓水产品预制菜产业发展机遇，培育塑造马尾“新IP”，成为委员们

最关注的话题。

“如今，马尾已成为亚洲最大的水产品原料批发市场之一。”区政协委员念海强建议，要持续巩固扶持现有的亚洲最大的水产品批发市场地位，进一步将马尾打造成“全球最具影响力的水产品批发市场”，并利用来自福建其他地市水产品养殖原料优势，打造各类单品批发交易市场，构建全产业链发展助力水产品预制菜发展。

“近几年来，预制菜以两位数的速度复合增长，这无疑是在当前不确定时代一个确定性选择。”区政协委员徐进炎提

出，全区应加快打造马尾预制菜的创新研发平台，开展预制菜方面的技术攻关，研发新菜品，打造马尾预制菜中央厨房，进一步以创新链带动产业链，推动马尾海洋经济高质量发展。

“我们将联动每一家预制菜企业，打造出具有马尾特色的预制菜品牌。”福州经济技术开发区管委会主任、马尾区区长王刚积极回应委员关切，并当场对协商成果转化进行工作部署。他表示，有关部门要牢固树立为企业服务的意识，集中资源，全力支持龙头企业做强做优做大。同时，进一步优化马尾营商环境，加快成立马尾水产品预制菜产

业协会，健全水产品预制菜标准体系，持续推动信息技术与文旅产业、预制菜产业的深度融合，释放数字经济能量，推动马尾水产品预制菜成为富民强区的特色产业。

区政协主席张林表示，要以开展主题教育为契机，齐心协力、凝心聚力、用心用力，坚持与党委政府同频共振，主动助推党委政府决策部署，运用社情民意、课题调研、议题协商、视察走访、听取情况通报等政协履职方式，广泛助力全区做大四大经济，做强三大产业、打响两个品牌，共同把人民政协制度坚持好、把马尾区政协事业发展好。