

全国政协十四届常委会第二次会议现场报道

应对百年未有之大变局的根本与关键

本报记者 包松娅

“要从容应对世界经济格局的变化，唯有持续地发展，坚持新发展理念，实现高质量发展。”6月26日，全国政协十四届常委会第二次会议专题分组讨论中，林毅夫常委从发展的角度对世界未有之大变局进行了解读，提出发展是解决一切问题的根本和关键，也是应对百年大变局的根本和关键，得到与会委员的普遍认可。发展是硬道理，但今天的发展与过去已不可同日而语。“过去讲发展就只有一个维度，但今天我们要牢牢掌握的新发展理念则是创新发展、协调发展、绿色发

展、开放发展、共享发展五大方面的协调统一。”林毅夫认为，我们只有完整、准确、全面贯彻新发展理念，才能推动高质量发展，“尤其要重视作为第一推动力的创新发展，发挥各地比较优势，激发地方创新的积极性和竞争力。”何超琼常委长期活跃在香港实业界，对贯彻落实高质量发展的路径和举措有着自己的切身感受。“近年来，在国家政策支持下，覆盖大湾区11个城市的一体交通网络逐步完善。结合20多年在交通运输领域的工作经验，建议进一步加快

海陆空立体交通建设，打造海陆空无缝连接网。”何超琼针对大湾区的高质量发展，从交通领域提出自己的思考，要破解产业链的资源壁垒，探索新的商业模式，适当放宽民营资本参与交通基础设施建设的门槛，同时加强国企和民企的优势互补，更大范围、领域和层次上推动国企民企合作。谈到民营企业在高质量发展中的作用，方光华常委分享了他在今年4月份去地方调研的所见所闻。“近年来，我们在新能源领域的发展可圈可点。不少新能源民营企业的市场竞争力还是比较强的。”方光华在调

研中了解到，部分新能源产业的自给率在不断f提高，新能源应用场景的构建也取得重大进展。我国新能源发展态势引人注目，方光华提出，要高度重视欧美在新能源技术政策上的变化与挑战，探索我国优先发展的支持机制，“要建立健全产业政策，在相关技术研发上多下功夫，要推动新能源产业依存度较高的地区进一步合理布局，避免盲目投资和无序重复发展。”讨论中，乙晓光常委提出，绿色发展是高质量发展的应有之义。“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”乙晓光表示，要充分发挥我国社会主义制度的优越性，毫不动摇坚持党的全面领导，压紧压实生态文明建设责任。“要推动在发展方式和绿色转型上展现新作为，破解难题要有新思路，有针对性地落实财税金融等体系，把有为政府和有效市场结合起来，共同助推绿色高质量发展。”乙晓光补充道。



6月26日，政协第十四届全国委员会常务委员会第二次会议进行专题分组讨论，围绕“构建新发展格局，推进中国式现代化”协商议政。图为“全面推进城乡、区域协调发展”专题分组讨论会场。本报记者 姜贵东 摄

将对外开放推向高水平

本报记者 刘彤

推进高水平对外开放，是构建新发展格局的应有之义。习近平总书记指出，构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。在6月26日举行的全国政协十四届常委会第二次会议专题分组讨论中，与会常委、委员们认为，中国开放的大门会随着发展越开越大。因此，要进一步增强国际循环的吸引力、推动力，以高水平对外开放促进深层次改革、推动高质量发展，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。许又声常委在发言中表示，构建法治化的营商环境是推进高水平对外开放的必然要求。他建议，对待侨资企业和民营企业，要重点突出平等对待、平等保护，让相关政策落到实处，营造出市场化、法治化、国际化一流营商环境。在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中，香港、澳门地区面临着新机遇，也要开创新局面、实现新飞跃。列席此次常委会会议的蔡加贇委员认为，加强知识产权保护是推进高水平对外开放的前提，有助于提升国际社会对中国市场的信任度，建议进一步打造更加开放透明的营商环境，同时发挥香港同世界各国、各地区密切交流合作的优势，帮助内地企业完善知识产权保护体系，构建更加完善的、与国际接轨的知识产权保护体系。

“一带一路”倡议提出十周年以来，极大提升了中国对外开放的水平，为世界提供了“中国智慧”和“中国方案”。刘雅雄常委表示，面对百年未有之大变局，中国的对外开放道路也面临诸多风险挑战，因此要超前谋划我国参与制定国际新规则、国际新秩序的路径，以自由贸易协定为抓手，努力促成关键领域的合作项目，支持有条件的地区积极对接国际高标准经济贸易规则，开展先行先试，提高跨境流动的便利化水平。同时，有关部门要积极承办国际论坛、演讲，主动对外宣介中国有关经贸规则制定方法的构想，并推动形成全球共识。陈冯富珍常委认为，推进高水平对外开放过程中，要牢牢坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上。中国尊崇知行合一，倡导相互尊重、和平共处、合作共赢。在开展大国外交过程中，让世界各国更能清晰了解中国的理念，提升国际话语权。互动交流中，还有政协常委、委员从进一步完善自由贸易港政策制度体系、发挥粤港澳大湾区国际间交流合作、增强中华优秀传统文化的传播力影响力、鼓励青年一代与全球青年的交往交流等方面提出建议……对外开放不是静止不动，而是不断变化着的。只有坚持着眼当下与谋划未来相统一，及时调整策略，才能真正将对外开放不断推向高水平。

畅通城乡要素循环 促进城乡融合发展

本报记者 孙金诚

“要采取必要的措施和手段，改变目前基本资源要素——人、地、钱主要由农村流向城市的问题。”6月26日举行的全国政协十四届常委会第二次会议专题分组讨论中，针对当前我国城乡差距大，生产要素长期单向地从农村流向城市的问题，孔令智常委如是说。在2023年中央农村工作会议上，习近平总书记强调，要顺应城乡融合发展大趋势，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制机制障碍，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构。在孔令智看来，资源要素流动困难，资本流入意愿不强，农民技能不足限制农民发展空间，都是阻碍农村资源要素流动的现实障碍。他表示，要破除现行的城乡要素隔离体制，改变各类要素在城乡之间不合理的流动格局，对各类生产要素进行合理配置，这是缩小城乡差距，提高农村发展水平，促进城乡融合发展的物质保障。

对此，他建议，深化农村土地制度改革，理顺农民和土地的关系，稳定土地承包权、放活土地经营权，积极探索农村土地适度规模经营、发展现代农业的多种实现形式；推动体制机制改革创新，建立城乡统一的公共服务体制，创新完善农业支持保护制度，激发农民创造性，激活农村发展内生动力；加强农村人力资源建设，促进乡村更加均衡发展，提升乡村吸引力，以留住人才；增强国家政策支持力度，加强农村基础设施建设，加大对农业的财政补贴，鼓励农村集约化生产经营，提升农产品在市场上的竞争力。随着工业化、城镇化进程加快推进，农村人口流动性增强，农村“三权”（土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权）维护、自愿有偿退出等需求逐渐凸显。近年来，各地积极推动“三权”退出进程，全力保障进城落户农民合法权益。但由于“三权”退出尚处于探索阶段，当前还面临着法律法规支撑不足、资金筹措机制不完善、“三权”退出补偿标准尚未明确、进城落户农民保障有待加强等问题。如何保障好进城落户农民合法土地权益，既关系全面推进乡村振兴，也关系新型城镇化发展质量。王鹰常委建议，完善相关法律明确退出机制，明确进城落户农民依法自愿有偿退出“三权”的法律许可、工作机制、操作流程，保障进城落户农民的农村“三权”等合法权益；加大多元投入夯实补偿保障，为农民提供多样化补偿选择；实行统一社会保障补贴标准，让进城落户农民在城镇稳得住、有保障；探索吸引人才回乡体制机制，允许有回乡反哺意愿的城镇人员有偿使用宅基地，为全面乡村振兴注入活力和动力。

全面推进民族地区乡村振兴

本报记者 孙金诚

民族要复兴，乡村必振兴。推动民族地区乡村振兴，直接关系到乡村全面振兴的进度和效益，对推动我国农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，实现全体人民共同富裕具有重要意义。在6月26日举行的全国政协十四届常委会第二次会议专题分组讨论中，全面推进民族地区乡村振兴成为委员们热议的话题。“党的十八大以来，民族地区作为脱贫攻坚的主战场和硬骨头，如期完成了脱贫攻坚任务，经济社会发展和群众生产生活有了质的提升。”杨光跃常委表示，但从实践情况看，民族地区还面临着巩固脱贫攻坚成果任重道远，农村农业发展仍不充分，内生动力激发有待提升等问题。“发展是解决民族地区问题的‘总钥匙’，产业兴旺是实现乡村振兴的‘火车头’。”杨光跃建议，充分发挥民族地区资源优势，打造特色产业，畅通销售渠道，夯实稳定增收这个基础；建立完善民族地区“党支部+党小组+党员中心户+群众”四级组织体系，切实打通党建引领乡村振兴的“最后一公里”。与杨光跃的观点相似，林泽常委员也认为，在全面推进乡村振兴过程中，民族地区在基础设施、公共服务、产业发展、内生动力等方面仍然存在短板弱项，迫切需要找到破解

难题的办法和路径。他建议，在坚持“四个不摘”，加强防止返贫检测帮扶的同时，加大对民族地区政策、财政以及人才等方面的倾斜支持力度，抓好产业和就业帮扶；立足民族地区资源优势，把具有民族风情的文化产业和旅游业纳入当地乡村建设规划中来，让民族群众在家门口增收致富；要加强和改进乡村治理，广泛开展民族团结进步创建活动，不断促进各民族交流、交往、交融。作为推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，东西部扶贫协作和对口支援在助力民族地区脱贫攻坚和乡村振兴方面成效突出、成效显著。不过，在刘同德常委看来，对标党的二十大报告提出的全体人民共同富裕的中国式现代化要求，立足巩固脱贫攻坚成果、推进民族地区乡村振兴战略，协作支援制度效能发挥还面临诸多挑战，有待进一步提升。“乡村振兴中，产业振兴是关键，收入增长是核心，这也是民族地区的难点所在，必须着力做好抓重点、补短板、强弱项的各项工作。”他建议，充分发挥对口支援单位和协作省份资金、技术、管理、品牌影响等优势，在协作共建构建产业振兴长效机制，在创新生态产品价值实现路径中巩固拓展脱贫攻坚成果，在新技术新业态新模式创新发展中推进民族地区农业农村现代化。

把安全发展落到细枝末节

本报记者 张园

6月26日，以“构建新发展格局，推进中国式现代化”为主题的全国政协十四届常委会第二次会议开幕。牢牢守住安全发展这条底线，是构建新发展格局的重要前提和保障。在专题分组讨论中，委员们围绕“统筹发展和安全”纷纷建言献策。习近平总书记指出，“要把防范化解重大风险作为一项极其重要的工作，不能有丝毫懈怠。”安全事故的发生，不可预见却可预防。如果群众能够在事故发生前及时防范，事故发生后第一时间应急处置，就能在很大程度上减少损失。因而，形成“人人讲安全，个个会应急”的社会氛围尤为重要。防患于未然，需要群众具备一定的安全常识和技能，以及面对突发事件的心理素质。全国政协常委、中国安全生产科学研究院院长张兴凯在小组发言中提出，应扎实推进安全宣传“五进”工作。“利用新媒体等，以群众喜闻乐见、容易接受的方式，扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。”其中，他还特别强调了安全知识进课堂的重要性：“要保证中小学生在安全场馆基地每学期上一堂现场实践教学课。”“人人讲安全，个个会应急”，不仅在于人人学习安全技能，更在于人人具备责任感。张兴凯建议：“实施基层安全巡检一格一员、风险一网统管，并将安全应急写入村规民约。”他的想法与全国政协常委、社会和法制委员会副主任吴社洲不谋而合。“哪个地方工作覆盖面广、群众参与度高，哪里的综合效果就好。”吴社洲分享了他在调研中了解到的经验——城市和乡村普遍实行安全工作层级化网格化管理，落实“长负责制”，其中很重要的经验是党的支部建在区和行政村一级，党小组设在末端的网格。“这就如同我们人民军队初创时实行支部建在连上，党小组设到班……党员发挥先锋模范作用，把党管安全的决策部署落到社会的细枝末节。”同时，全民参与安全风险防范，离不开现代信息技术的帮助。一方面，可以利用现代信息技术，建设风险监测预警系统，张兴凯举例道：“运用大数据、工业互联网、云计算等技术手段，运用产品销售、用电用水用气等数据信息，甄别违规违法活动。”另一方面，3年抗击新冠疫情也催生了城乡大数据的运用和建设，形成了基层安全治理数字化建设智慧建设的经验。吴社洲介绍：“人在网中管、事在云上办”的场景已经初见规模。“联合办公办事、联合处置情况、联合解决问题的各种‘中心’，一站式一条龙为群众排忧解难的工作模式，正在得到普及，人民群众的满意度不断提升，社会平安指数也随之水涨船高。”

从北京市中心往北驱车90多公里来到延庆奥林匹克园区，坐着缆车缓缓攀升到海拔近2200米的制高点小海坨山西北部南麓的“雪飞燕”，但见蓝天悠悠、白云如絮、山峦苍翠，条条高山滑雪赛道犹如飘带依山势蜿蜒盘旋，让人顿生心旷神怡之感。“景色这么美，气候这么凉爽，怎么没多少游客来啊？”记者的随口一问，打开了北京市政协委员、延庆区体育局副局长柳千训的话匣子。从2013年参与选址建设至今，延庆奥林匹克园区里的国家高山滑雪中心凝聚了柳千训近10年的心血。“我们为世界呈现了一场无与伦比的冬奥会，但是赛后场馆综合利用还有待加强，这是我的一个心结。”柳千训对记者袒露心声。柳千训所言正是北京市政协冬奥赛后场馆综合利用情况并召开座谈会。国家高山滑雪中心“雪飞燕”的赛道依山就势而建，地理环境、气候条件优越。这里

从“赛区”到“景区”，北京冬奥场馆如何转向？

——北京市政协冬奥场馆运营情况调研小记

本报融媒体记者 李木元 李京 刘佳政 汪凯

是北京开放时间最早、关闭时间最晚的滑雪场。”负责场馆建设运维的北京北控置业有限公司总经理李书平向委员专家们介绍。尽管北京冬奥会、冬残奥会已经过去一年多，但冬奥元素随处可见。给委员、专家们的一致感受是：这里的景色太美了，设施设备太好了，就是人气太少了。委员、专家们了解到，现在的场馆更多停留在“看景”上，休闲、旅游、餐饮、文娱等配套设施还不够完善，大众化的雪上运动设施设备配置不足，游客来到这里除了坐缆车看景，其他消费需求无法得到满足。“目前的客流量不是很大，整个园区门票加上上下下缆车费用只有360块钱，靠这个收入支撑不了场馆运维，也无法发挥场馆的复合效益。”柳千训说道。如今，延庆冬奥赛区的综合利用正在有序推进，冬季冰雪项目发展火热，但同时，如何让冬

奥场馆从赛区“变身”为能够满足人们各种消费的“景区”，实现四季运营成了一道难题。委员、专家们纷纷表示，北京冬奥遗产利用挑战与机遇并存，要充分激活冬奥遗产的商业价值，发挥“双奥之城”独特优势，持续深挖冬奥遗产价值，推动冬奥场馆赛后可持续利用。■用“活”带“火”冬奥遗产需走融合路“如何用‘活’带‘火’冬奥遗产，实现场馆高质量利用发展，是一个重要课题。”柳千训介绍，延庆奥林匹克园区正在围绕四季休闲度假目的地、奥林匹克文化传播地、冬季竞技运动比赛和训练基地、国家级滑雪旅游度假地四大定位，打造国际一流、国内领先的山地度假目的地，力争成为全国最具影响力的山地及冰雪运动目的地。那么，如何以“融合之势”为文旅产业高质

量发展赋能增效？“要重视培育新业态、新模式，可借助AI、互联网、云计算等新技术，安排一些智能化的体育项目，促进各种体育资源共享。”北京市政协委员、中国对外贸易理事会副理事长郎晓雷进一步建议。座谈会上，朝阳区人民政府副区长杨蓓蓓表示，应积极探索赛后场馆多元化运营模式，探索餐饮娱乐零售配套服务，打造多元化经营的体育服务综合体，助力城市体育文旅新浪潮。■场馆联动打造“网红打卡地”从“赛区”到“景区”，一字之差背后是一套运营模式的改变。“创新使用冬奥遗产，可结合青少年夏令营冬令营需求，充分运用冬奥场馆的科技元素，围绕自然、科技、体育、人文设计体验性课程，积

极开发适合中小学生的‘冰雪+研学’旅游产品，促进沉浸式、体验式、互动式消费场景升级。”北京市政协委员、北京师范大学未来教育高精尖创新中心执行主任余胜泉建议说。北京市政协委员、网易传媒首席执行官李黎进一步建议说，可以发挥奥运场馆空间大、容纳人数多等优势，组织各类展览、表演等社会活动，为旅游者提供健身、娱乐、休闲、交际等各种服务，孵化出创新型文化旅游产品。“举办过冬奥会的城市基本上都在提供综合性的服务供给。延庆场馆可以探索看电影、灯光秀、VR体验等配套服务，与冬奥文化IP相结合。”北京体育大学教授蒋依依建议说。在柳千训看来，场馆联动发展是冬奥场馆赛后利用的一项重要举措。他建议，可以像“串珍珠”一样将各个场馆串联起来，统筹整合跨界资源，上下齐抓、密切配合、协调联动、综合配套，打造“网红打卡地”。“联动‘长城、世园、冬奥’三张金名片，盘活周边文旅资源，建设东部山水康养、中部生态体验、南部长城文化、北部冬奥冰雪‘四大板块’，打造全域全景的高质量休闲旅游目的地。”延庆区政协副主席孟顺利建议。“管理好、运用好北京冬奥遗产，是新时代首都发展面临的重大课题，相信集合众人的智慧，一定能成为延庆奥林匹克园区的赛后充分利用作出更大贡献。”北京市政协党组成员、北京冬奥组委专职副主席韩子荣总结说。