

# 构建新发展格局，推进中国式现代化

## ——各地政协助力推进高水平对外开放



四月十一日，广东省政协副主席武彤调研组就“应对反倾销等经贸摩擦新形势”专题在东莞中集专用车有限公司开展调研。



六月十九日至二十一日，深圳市政协科技合作高质量发展调研组在香港中文大学物流机器人实验室调研。



六月十五日，外籍人士在上海金融法院走访参观。

# “地瓜经济”提能升级“一号开放工程”

## ——浙江省政协为奋力打造高能级开放大省献智聚力

本报记者 鲍蔓华

提高对内对外开放水平，是习近平同志在浙江工作时提出的“八八战略”的重要内容之一；“地瓜经济”，则是习近平同志对开放经济生动而深刻的阐释。2023年是浙江实施“八八战略”20周年。“新春第一会”上，浙江提出实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，坚持高水平走出去闯天下与高质量引进来强浙江有机统一，加快打造高能级开放之省。这是浙江忠实践行“八八战略”、主动应对国际形势、更高水平推进对外开放的重大战略举措。

聚焦实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”、加快建设开放强省，浙江省政协开展了专题调研。浙江省政协主席黄莉新领衔，副主席叶正波牵头负责，先后赴杭州、嘉兴、金华、衢州等地和省商务厅、省贸促会、省侨联等部门深入调研，面向港澳华侨委员开展问卷调查、征求意见，为浙江奋力打造高能级开放大省献智聚力。

作为特色鲜明的经济大省，“浙侨”藤蔓覆盖全球，来浙投资创业的侨资企业数和投资额占比均达60%以上，“浙侨”成为浙江省“地瓜经济”走向全球不可或缺的重要力量。多年来，浙江进出口规模在全国保持前列，国际投资持续增长，产业与贸易协同互促，贸易大省地位稳固。2022年，浙江自由贸易试验区以不到1/400的省域面积贡献了全省20.6%的外贸、18.1%的外资，新增制度创新成果143项，全国首创36项。外贸发展，已成为浙江经济的重要增长极。

但调研组发现，浙江在推进“地瓜经济”提能升级、建设开放强省中也存在全球性需求收缩、供应链“去中国化”冲击明显，对标全球经贸规则能力略显不足，产业链供应链韧性和安全水平亟须提高等短板。为此，调研组提出“5321”的对策建议，即加快构建“五大枢纽”，实施“三项行动”，推进“双轮驱动”，夯实“一个基础”，打造更高水平、更具韧性、更具活力、更具竞争力的开放型经济。

建设更高水平开放型经济新体制，是构建新发展格局的迫切要求。围绕加快构建消费需求、现代化产业、高水平对外开放、开放创新人才、现代化智能物流“五大枢纽”，调研组建议高度重视国内市场消费需求、消费结构和消费增长变化趋势，以举办亚运会为契机，优化消费环境，提振接触性消费，鼓励建设一批有世界影响力的国际消费中心；积极发展以新一代信息技术、数字技术、新材料、新能源、生物技术等交叉融合创新为驱动的未来产业群，推动浙江省产业与贸易协同高质量发展；打通跨境贸易壁垒，大幅度放宽市场准入，加快提升

# 科技创新赛道按下“加速键”

## ——深圳市政协履职建言聚焦粤港澳大湾区建设

本报记者 白杨

今年4月，习近平总书记在广东考察时强调，“粤港澳大湾区在全国新发展格局中具有重要战略地位”，要“使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”。近年来，深圳把握粤港澳大湾区建设的大机遇、大文章，坚定不移全面深化改革开放，扩大高水平对外开放，努力在粤港澳大湾区建设中展现更大作为。深圳市政协和政协委员们聚焦中心、围绕大局，在不同场景为助力粤港澳大湾区建设履职建言。

澳大湾区在科研质量、人才结构、资源配置等方面仍需进一步提升。陈倩雯建议，建设世界一流高校和人才培养体系，促进大湾区中心城市高等教育资源优质发展。以产学研融合方式，支持市场主体创新。深化粤港澳三地产业合作，加快制造业创新成果产业化，打造创新资源高度集聚的世界级先进制造业集群。

粤港澳大湾区是我国技术创新能力最强的地区之一。作为大湾区核心引擎，深圳和香港在科技和产业合作方面有哪些机遇，如何更好发挥各自优势，为国家科技创新和建立现代化产业体系作出新贡献？6月19日—21日，深圳市政协“探索港校研发深圳转化，助推深港科技合作高质量发展”重点课题调研组与香港特区政府创新科技及工业局、特首政策组部分专家座谈，深入香港大学、香港中文大学、香港城市大学、香港科学园、香港物流机器人研究中心调研，与香港高校创新空间、大学初创团队交流。调研组表示，深港在科技合作方面已有良好基础，下一步要真正把粤港澳大湾区国际科技创新中心建设的战略机遇，做深做实深港科技产业合作，充分发挥双方合作的科研机构作用，积极促成港校科技成果在产业化，推动深港合作再上新台阶。

近年来，深圳稳步推进提升深港互联互通水平、推动规则衔接和机制对接。在去年的深圳市政协全会上，市政协委员们为进一步加强深港科技创新合作鼓与呼。

林志岳委员建议，在深圳发起成立创新合作组织或联盟，定期举办科技峰会；以深圳前海、河套深港科技创新合作区为平台，打造港澳青年融入深圳发展的重要示范基地；探索允许港澳高校依托深圳研究院申请的科研资金跨境拨付至港澳高校本部用于科研活动等。

黄卜夫委员提议，加快拓宽港澳及境外职业资格互认范围；提供多元化金融支持，针对港澳青年在深开户、支付、投资等核心跨境资金需求，争取更多深圳辖内的粤港澳大湾区“跨境理财通”业务试点资格。

# 做大做强自贸区 助力企业“走出去”

## ——天津市政协、各民主党派为推进高水平对外开放的“天下之津”建言献策

本报记者 张原 李宁馨

“天津如何深度参与共建‘一带一路’？”“打造更高水平自贸试验区”“做实‘走出去’合作平台，推进高质量共建‘一带一路’”……一段时间以来，天津市政协、各民主党派加大调研协商力度，为推进高水平对外开放的“天下之津”建言献策。

曾经“天子的渡口”正演变为“天下的门户”。天津是中蒙俄经济走廊主要节点、海上丝绸之路的战略支点、“一带一路”交汇点、亚欧大陆桥最近的东部起点，区位优势明显。

天津市政协党组深入学习贯彻习近平总书记对扩大高水平开放作出的一系列重要部署要求以及中央经济工作会议精神，把为推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放作为履职重点。委员们在大会发言、提案中提出，要主动融入服务“一带一路”建设，通过深化港口城市间的合作交流，充分展示天津的区位和产业优势。

围绕进一步搭建平台吸引外资，推进自贸区融资平台建设，搭建跨境金融服务平台，搭建跨境更多创新创业平台，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手，支持内外资企业和科研机构联合开展研发合作。大力引进科技成果转化平台，打造重点产业集聚平台，提升企业整体创新能力。落实好外资企业国民待遇，保障外资企业合法权益，将实际利用外资水平作为重要考核因素，引导培育创新人才，探索国际科技创新合作课题。助力企业缓解融资难题，提升融资平台总体实力，完善平台管理和信用分级制度，在推进融资平台市场化经营和企业化管理上加快转型，实现由管资产向管资本转变。

李秀萍委员对企业“走出去”的痛点问题开展调研，建议搭建“走出去”合作平台，以“抱团出海”应对海外市场的不确定性，促进企业强强联合，并为企业提供风险保障、融资支持等一系列服务。建议被天津市商务局采纳，商务局表示，要统筹好“走出去”工作机制、推进“一带一路”建设工作领导小组工作机制和加强“一带一路”建设境外安全保障工作机制的作用，密切协作，形成合力，助力“走出去”企业出海稳航。同时，培育市级境外产业园、集聚区，形成境外合作区梯度发展模式，紧紧围绕主导产业吸引相关上下游企业赴园区开展投资，尽快形成境外完整的产业链和集群式发展规模效应。

“我国各自贸区间同质化竞争明显，天津自贸区做大做强还需继续巩固发力，充分发挥港口优势，特别是对新业态、新型服务贸易探索需进一步推进。”民建天津市委通过调研，提出当前天津自贸试验区发展存在的问题。

要支持系统观念、守正创新，将自贸区作为天津进一步全面深化改革的重要功能平台，充分发挥功能互补和相互支撑作用，推动经济高质量发展。”民建天津市委建议挖掘自贸区特色优势，加强海、空港联动。进一步增强产业链韧性和安全性，突出租赁业和先进制造业发展优势，打造全国租赁服务中心，推动建立全国先进制造研发基地。同时，要完善自贸区制度建设，强化法律支撑，深化“放管服”改革，使企业登记全程电子化、承诺即入制、企业信用修复制度、“一码集成”涉企检查新模式、企业退出便利化等改革措施落地生效。完善知识产权保护制度，建立知识产权运营服务平台。完善相关法律政策，打造司法保障新品牌、新案例、新样板。

# 以高水平涉外法律服务保障高水平对外开放

## ——广东省政协为帮助企业高质量“走出去”开展调研

本报记者 林仪 揭春雁

今年4月，习近平总书记在考察广东时，提出广东要在扩大高水平对外开放上继续走在全国前列。广东省委也提出加快建设贸易强省，打好“五外联动”组合拳，以高水平涉外法律服务保障广东高水平对外开放。

高水平对外开放既包括“引进来”，也包括“走出去”。广东作为我国经济第一大省和传统对外贸易大省，外贸进出口规模连续37年位居全国第一，但广东所遭受的反倾销、337调查等贸易摩擦数量和影响也长居全国前列，企业对此反映强烈。

为帮助企业更高质量地“走出去”，推动广东省加强反倾销调查及诉讼法律人才队伍的培养，建立一支素质良好、业务精通、能跨语言、跨文化交流的涉外高级法律人才队伍，广东省政协将在10月围绕“应对反倾销等经贸摩擦新形势，锻造高质量涉外法律服务人才队伍”开展专题调研。4月，省政协社法委围绕该专题开展了调研。

东莞、深圳、中山、珠海……调研组深入各市企业、律师事务所、外经贸协会，现场听取外经贸企业代表、行业协会、仲裁机构、律师事务所情况介绍和意见建议，详细了解当地企业应对反倾销等经贸摩擦以及涉外法律服务人才队伍建设等情况。

4月27日，广东省政协召开“应对反倾销等经贸摩擦新形势，锻造高质量涉外法律服务人才队伍”专题座谈会。与会政协委员、专家学者、行业协会代表等分别结合各自领域职责从不同角度提出思考与观点。大家普遍反映，广东涉外律师队伍小、质量不高、经验不足等问题已成痛点，涉外律师竞争力较难实现从0到1突破已成堵点。辛宇委员建议，通过联合办案、边做边学的形式，提升涉外的办案能力和水平。

相较于北京、上海，广东也有独特的优势。王晖委员建议用好粤港澳大湾区“一国两制三法域”这一司法实践富矿，法院、检察院、司法行政部门统筹司法实践，建立相应涉外、涉港澳审判、检察、律师人才库，检法机关固定轮派具体案件。胡芳军委员则建议鼓励更多香港律师前来内地挂牌执业，促进与英美法系的交流、衔接，推荐优秀涉外律师与涉外公司律师共同参与服务“一带一路”、粤港澳大湾区、自贸区建设等国家战略和重大项目，积累实务操作经验。

# “法治是最好的营商环境”

## ——上海市政协邀请外籍人士走访上海金融法院

本报记者 顾意亮

“制度型开放是更高水平的开放，法治是最好的营商环境。”近日，近60名外国驻沪总领事和领事官员、外国商会和企代表、白玉兰奖获得者代表等外籍人士来到上海金融法院，实地走访这一由上海市政协推动建立的具有上海特色的法院。

在这场沉浸式体验活动中，外籍人士参观了上海金融法院诉讼厅，并旁听了一件涉外案件的审理，深入了解了庭审秩序及流程。“希望通过今天的活动，在沪国际友人能继续关注上海发展和上海市政协的工作，为上海法治化营商环境建设和上海的发展进步提供积极支持和帮助。”上海市政协副主席肖贵玉说。

上海作为中国最大的经济中心城市，具有较高的法治意识和牢固的契约精神。近年来，上海市政协围绕打造国际一流营商环境，聚焦外商投资、知识产权保护、公共服务保障与促进等法治建设的重点领域，深入开展委员参与立法协商，为推进科学立法、民主立法、依法立法贡献智慧和力量。

自2010年始，数位上海市政协委员和驻沪全国政协委员，在政协十一届三次会议、政协十二届三次会议上以提案建言的形式连续“接力”，助推了上海金融法院的设立。2018年3月，全国政协十三届一次会议期间，吕红兵执笔、黄琦和其他住沪全国政协委员联名提交了《关于设立上海金融法院的建议》。2018年4月27日，十三届全国人大常委会第二次会议通过了关于设立上海金融法院的决定。当年8月20日，上海金融法院揭牌成立。

“上海金融法院是如何提升涉外金融案件审判水平的？是如何通过司法推进中国金融市场与国际规则衔接的？”在体验活动的交流环节中，领团团长、斐济驻上海领事馆总领事陈玉茹，上海市荣誉市民诺扬分别问道。

“上海金融法院积极回应金融市场改革开放对司法的新要求，努力构建公正、高效、便捷、可预期的涉外金融司法保障体系，高度重视具有规则创设意义的案件的审理。”上海市政协委员、上海金融法院副院长林晓翎给出解答，“在司法裁判中，上海金融法院坚持信守国际条约、尊重国际规则和惯例，通过金融市场案例测试机制，探索对接国际金融市场规则的新路径，并积极开展司法研究与对外交流，促进金融司法与国际规则衔接。”