

构建新发展格局，推进中国式现代化

——全国政协第十四届常委会第二次会议大会发言摘登（一）

宁吉喆常委的发言：

多措并举 加快构建新发展格局

加快构建新发展格局是推进中国式现代化的必由之路。习近平总书记指出，只有加快构建新发展格局，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

加快构建新发展格局，建议从五方面发力。

瞄准科技自立自强，融合创新、产业、资金、人才“四个链条”。应健全新型举国体制，强化企业科技创新主体作用，打造国际化开放创新生态，对创新成果、产业需求、资金要素、人才资源实行链式连接，加快创新型国家建设步伐。

立足就业创业增收，扩大居民消费生存、享受、发展“三大需求”。应千方百计扩大就业，着力解决高校毕业生等青年人就业困难问题，大力鼓励创新创业创造，提高群众消费能力，通过增加农民、中西部地区居民



和中低收入群体等收入，增加全体居民收入，扩大居民多层次多样化消费需求。面向消费结构升级，调整产业、投

资、要素“三大结构”。应以消费需求变化为最终信号，积极调整产品结构和产业结构，更多投资于消费环境改善、消费场景建设和产业转型发展，相应优化配置要素资源。

围绕现代产业体系构建，推动实体经济、数字经济、绿色经济“三个融合”。应推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快用数字技术、低碳技术改造传统产业，掌握数字化、绿色化转型主动权，占领实体经济发展制高点。

依靠改革开放，促进国内国际双循环。应坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，加快构建全国统一大市场；坚持高水平对外开放，持续深化要素型开放，稳步扩大制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流环境以吸引全球资源要素，营造有利于发展的国际环境以促进各国互利共赢，在深化改革开放中畅通双循环。同时，切实维护经济安全，以新安全格局保障新发展格局。

郑永飞常委的发言：

建设现代化产业体系 服务国家新发展格局

近年来，我国大力加强产业体系建设，产业体系日益健全，产业链日趋完整，但还存在工艺和材料等产业基础不牢、工程技术创新能力不足、产业链存在风险隐患等问题。为此，提四点建议：

提升工程技术创新能力，推动产业平台高级化。做好顶层设计，充分发挥中央科技委员会统筹协调作用，加强工程技术创新战略谋划，坚持系统观念，全产业链条整体部署，加强部门间政策协同。做强科技研发的“硬条件”，优化国家战略科技力量的定位和布局。强化企业创新主体地位，鼓励产学研用协同攻关。

在工程技术上刻苦攻关，推动产业链现代化。大力实施补链延链升链建链工程。搭建重点产业链协调平台。建立完善的产业链预警机制。围绕发展短板补链，补齐高端芯片、精密机床



等领域的弱势产业链。立足优势产业延链，编制实施产业链重点工程“施工图”，提升人工智能、新能源汽车等特色优势产业链水平。推动

传统产业改造升级升链。布局新兴产业链。

优化国内产业链布局，推进跨区域产业体系协调发展。用好东中西发展纵深，巩固和提升我国完整的产业体系，有序调整产业结构。合理规划“双碳”目标下的高能耗、高污染产业类专业园区，引导产业链上下游企业在搬迁过程中转型升级。在中西部地区建设东部配套产业集聚区，优化产业链区域布局。

坚持对外开放与自主研发有机结合，推动国内产业体系提质升级。通过引进来、走出去，促进与全球产业链的深度互动和协调发展。继续打造最优营商环境，促进产业投资便利化，构筑全国“一盘棋”的海外大招商格局，吸引更多高端外资产业项目落地国内市场。加强国际化中介服务机构、高端产业人才等产业支撑体系建设，鼓励国内企业“走出去”。

钱锋常委代表九三学社中央的发言：

以科技创新引领流程制造业高端化智能化绿色化发展

石化、化工、钢铁、有色金属、建材、医药等流程制造业在国民经济方面具有重要战略地位。流程制造业提供的合金钢、碳纤维材料、储能材料、生物试剂、电子化学品、高纯气体等高端产品有力支撑了战略性新兴产业的发展。以科技创新引领流程制造，实现“高端化、智能化、绿色化”发展，是我国在“数字中国”和“双碳”目标下加快建设现代化产业体系的关键。为此，建议：

夯实基础研究，推动流程制造高水平创新、高端化发展。做优做强计算化学研发平台，实现流程制造创新向“理论预测、实验验证”模式转变。整合现有各类材料基因数据库，加快打造“国家材料基因工程数据共享与服务平台”。设立“材料物质性与功能研究科学计划”，创新高端、高值材料制造方法和技术。

加强创新应用，以工业软件赋能



流程制造智能化发展。发挥国家创新平台作用，聚焦流程制造智能调控技术及其工业软件。设立“工业软件专项工

程”，打通工业软件技术创新、产品研发、应用验证和迭代升级的完整链条。流程制造企业与数字化服务商合作建立“数据+平台+应用”的架构体系，形成制造过程全生命周期的精准调控与溯源。在打造数字孪生工厂基础上，实现工艺数据集成管理、可视化和智能化分析。

强化科技创新，促进流程制造数字化绿色化融合发展。应用数字孪生技术研究碳排放演化过程和动态控制机制，基于智能感知技术和区块链平台构建全国碳排放监测网络。制定数字技术赋能低碳转型规划，明确重点领域数字技术推进绿色低碳发展措施与路径。

完善政策支持，推进流程制造业产业链持续转型升级。对于依托计算化学平台开展产品研发创新和使用国产流程制造工业软件的相关企业，以及将非财政资金支持的新材料、生物医药研发数据汇集至平台的企业，政府给予一定鼓励政策。

南存辉常委的发言：

引导民营企业增强信心轻装上阵发展壮大

当前，我国民营经济发展遇到一些困难和压力。据调研，一些民营企业不愿投、不敢投，主要是对未来发展信心不足。

我国经济正处于爬坡过坎、提质增效、转型升级的关键时期，鼓励民营经济在这一过程中继续发展壮大、作出贡献，就需要破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，保持政策的稳定性、连续性和可预期性，让民营企业放下包袱、大胆发展。

深入贯彻“两个毫不动摇”，鼓励民营企业积极投身新时代经济发展伟大实践。积极营造“国民携手、优势互补、合作共赢”的舆论氛围，立足国有企业规模大、信用等级高、资金成本低等优势民营企业机制活、决策响应速度快、创新动力足等特点，发挥国有企业的主力军作用、民营企业的生力军作用，促进国有资本力量与市场化机制活力结合，催生高质量发展新动能。按照市场化、法治



化原则，深入探索混合所有制有效实现途径，鼓励吸纳民营企业依法合规开展创新合作。

切实落实“始终把民营企业和民营企业家当作自己人”，推动构建亲清政商关系。研究建立政府与民营企业的常态化沟通交流机制。明确涉企政策出台原则上要公开征求企业意见，政策实施前设置必要的过渡期，形成更可预期的政策环境。进一步细化优化营商环境配套措施，借助数字化管理手段，让中共中央的好政策及时有效地直达市场主体。研究完善民营企业参与国家重大战略的实施机制。

深刻领会“法治是最好的营商环境”，不断提升依法行政效能。将优化营商环境建设全面纳入法治化轨道，精准高效统筹立法司法等部门，形成有利于民营经济健康发展的法治环境，降低企业合规成本。鼓励开展包容审慎监管，建立透明可追溯的试错、容错创新机制。依法审慎适用财产性强制措施。积极开展企业合规附条件不起诉试点，引导民营企业推进合规改革。

刘雷常委的发言：

在全面推进乡村振兴伟大实践中学习好运用好“千万工程”经验



今年5月中旬，全国政协农业和农村委员会“统筹城乡融合发展，全面推进乡村振兴”调研组到浙江调研，印象最深的是“千村示范、万村整治”工程给浙江带来的巨大变化。“千万工程”是习近平总书记2003年6月在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。“千万工程”取得的巨大成就可感、可及、可触。

强化规划引领，破解城乡发展规划分割、不落地难题。浙江坚持城乡一体编制规划，对村庄按照功能定位进行科学分类，缩减自然村、拆除空心村、改造城中村、搬迁高山村、保护文化村、培育中心村，形成以“中心城市—县城—中心镇—中心村”为骨架的城乡空间布局体系。建议各地结合自身历史文化和乡村实际，鼓励有意愿有条件的村庄，建立“村庄布点规划+村庄规划+村庄设计+农房设计”联动机制，出台细化标准，让农民看得懂、能对照、可操作。

强化兴业富民，破解产业链条短、龙头企业数量少的难题。建议各地大力扶持农业龙头企业，积极发展农村电商，形成耕、种、管、收、烘和加工、销售的全产业链，推动产业发展和农民增收。

推进城乡基础设施同网同线，破解基础设施向农村延伸“最后一公里”问题。建议各地结合实际加快推进城乡基础设施同网同线，改善提升农村物流体系，深入实施“邮政下乡”和“快递进村”工程，助力解决农产品买卖两头难的问题。

推进城乡基本公共服务同质同标，解决城乡基本公共服务标准不统一、覆盖面窄的问题。建议各地统筹城乡公共服务布局，全面推广城乡教育共同体、县域医共体建设，推广数字化线上教育、远程医疗，推动教育培训、医疗卫生、社会保障等服务向乡村延伸，努力实现城乡基本公共服务同质同标。

解冬常委的发言：

防范化解金融风险 牢牢守住安全底线



中共二十大报告指出，防范化解金融风险还须解决许多重大问题。当前，我国经济形势企稳向好，金融风险总体可控，但对金融风险仍需保持高度关注。

近年来，国家金融管理部门和各地认真贯彻落实党中央、国务院相关要求，积极探索建立健全金融风险防控体系。为守牢金融安全底线，建议：

大力强化风险形势研判，打好防控风险主动仗。持续完善全面风险监测体系，有效提升防控金融风险能力。切实提升监管的前瞻性、准确

性和有效性。持续强化重点领域风险防控，推动房地产市场平稳健康发展，有效化解头部房企风险。及时梳理摸清地方政府债务风险情况，压实地方政府降低债务率的责任。紧盯大额授信风险和外部冲击风险，切实提高对金融风险的警觉性，筑牢金融风险防火墙。

进一步明晰责任分工、加强央地协同，下好金融监管一盘棋。以推动金融稳定法的出台为契机，明确各方责任的内涵和外延，充分发挥中央金融管理部门的专业优势、跨领域跨地域统筹协调能力和地方政府在落实属地维稳责任方面的作用，持续健全央地之间金融风险早期通报以及跨区域、跨市场、跨行业交叉性风险研判等工作机制。同时，加快推出金融稳定保障基金，必要时给予再贷款安排，切实发挥其在风险处置中的“锚定”作用。

稳妥推进存量风险化解处置工作，打好风险处置组合拳。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针，推进存量高风险机构压降工作落地落细。深化风险防控相关单位之间的信息共享和监管协作，加大对重点风险的处置力度。以私募基金监管条例的出台为契机，全力做好私募基金风险分类整治收尾工作。严厉打击非法金融活动，形成有效震慑。优化应急维稳、行刑衔接等工作机制，联动化解重大涉群体性金融纠纷和风险，为国家经济社会稳定健康发展创造良好环境。

赖明勇常委的发言：

以制度型开放推进高水平对外开放



着力改善营商环境、多维提升自由贸易试验区能级。持续深化“放管服”改革，全面减少行政审批手续；加强负面清单管理及配套措施建设，解决企业准入不准营的“痛点”；增强政务服务意识，利用数字技术推行“一站式”业务办理模式，强化部门间“多证合一”。探索提升自贸试验区的“经贸+货币”能级，推动人民币自由兑换业务试点。探索提升自贸试验区的“迭代创新”能级，形成制度集成创新。

强化对接国际标准规则的协同能力，激活释放RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）红利，为加入CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）做足准备。统筹推进国际标准引进来和国内标准走出去。激活释放RCEP红利，推进投资自由便利化，积极参与区域内外资安全审查标准的建立。加大国有企业分类管理试点力度，在政府采购、商业援助、公平竞争等领域加强与CPTPP条款的对接，鼓励更多非公有制经济参与国家重大科技攻坚项目。

加强数字贸易规则对接与管理，塑造“价值层”数字理念。积极开展电子签名、无纸化交易、电子贸易等领域的规则谈判，争取数字贸易规则的国际主动权。进一步将网络安全法、个人信息保护法的实施细则与DEPA（数字经济伙伴关系协定）对接。加强与发展中国家的数字经济合作，倡导“价值层”合作理念，构建审慎包容的数字监管机制。