

构建新发展格局，推进中国式现代化

——全国政协第十四届常委会第二次会议大会发言摘登（二）

谭锦球常委的发言：

发挥香港独特优势 服务高质量发展

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。国家主席习近平最近在视察广东时指出：“使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。”香港发挥“背靠祖国、联通世界”优势，服务国家高质量发展，需要在国家指导下与国家部署同向而行，做好国际创科中心建设，更好服务构建新发展格局。

加快推进再工业化，努力补短板弱项。香港正加快推进“再工业化”的总体设计，建议有关方面加强顶层指导，促进香港强化湾区思维，联合湾区内地城市，合力做好产业链供应链短板弱项补齐补好工作。在人工智能、数据科学、生命健康科技、金融科技、先进制造和新能源科技领域，对接国家产业集群发展，吸纳国际企业进驻。在大湾区领导机制下，促进香港与内地省市合建研发转化平台，针对内需



新消费，高效建立香港新兴产业。力拓海外市场，服务自主创新。建议支持利用香港在东盟等地区的市场

先发优势，动员各大商会及专业服务界的力量拓展东盟市场，让内地企业可以通过香港基地并船出海，加大内地与东盟的贸易及产业投资，搭建“一带一路”专业服务平台，服务内地企业在“一带一路”沿线国家的产业投资和市场开拓工作。支持在香港建立内地省市向海外推广产品的专业展馆，让香港成为内地海外推广常态化进出口商品贸易基地。香港与东莞成功合作推进机场物流园建设，类似的制度创新空间巨大。

吸纳国际高端创科人才，加快建设国际创科中心。建议支持鼓励香港创造性地全面对接国家部署，加快推进知识产权交易中心、法律及争议解决中心建设，支持香港成为生物科技等创新型公司的上市首选地，加强深港协同发展，推进北部都会区、河套深港科技创新合作区等建设，加快建设国际创科中心，更好服务创新型国家建设。

黄震常委代表民进中央的发言：

开展碳预算制度试点 有序推进碳达峰碳中和目标实现

实现碳达峰、碳中和目标，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。碳预算制度既是推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变必要的制度安排，也是有力、有效、有序实现我国“双碳”目标的重要政策手段。

随着我国碳达峰、碳中和“1+N”政策体系不断完善，建立碳预算制度已经具备良好的工作基础。当前，建议着手开展碳预算试点。

进一步完善碳排放统计核算体系，夯实碳预算制度的数据基础。系统梳理需要统计的基础数据类型、口径、统计频率等，着力提升碳排放数据质量。健全省市县三级基础数据统计制度，确保数据规范统一。完善企业层面的碳排放核算、报告与核查体系，帮助企业控制碳成本。探索基于物联网的精准计量监测体系，与现有



统计核算体系形成协同互补。完善制度设计，碳预算总额的确定应充分借鉴现有能源、环境约束性指

标的制定经验和实施办法，将经济环境发展目标、GDP增长等条件因素纳入考量。在建立碳预算制度的过程中，应有助于解决区域发展不平衡、不充分问题，有助于提高我国经济发展质量，有助于我国参与全球气候治理，作为重要原则。探索碳预算指标的区域内流转和补偿模式，实现碳资源优化配置。立足我国实际建立碳预算机制的新范式。

选择具备条件的市县尽快开展碳预算制度建设试点。根据地区“双碳”目标，设定年度碳预算总量，结合碳预算做好各类产业规划。开展项目全生命周期碳排放管理，将实施前的碳排放概算、建设运行过程中的碳排放量、项目退出前的碳排放核算纳入碳预算管理，强化过程管控。协同推进碳预算制度试点与碳绩效考核，进一步推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

马建堂常委的发言：

百年变局加速演进背景下保障我国能源安全

能源安全关系国家经济社会发展全局，油气对外依存度过高是我国能源安全的“痛点”。面对重大变局，我们要认真学习贯彻习近平总书记关于统筹发展与安全的指示，增强战略思维和底线意识，未雨绸缪，主动应变，牢牢把握油气供应和能源安全的战略主动权。

一、统筹好发展和安全关系，在促进常态发展的同时兜住能源安全底线。深入研究国内能源供需总量变化，全力满足不同阶段的能源需求。根据实际情况，科学测算每一阶段的能源需求和供给，努力实现各时期的能源供需总体平衡。

增强极限思维，兜住能源安全底线。多年形成的国际油气供需格局和我国丰富的煤炭资源，特别是随着能源消费达峰后，我国保障能源安全的空间更大，但也要增强底线思维，从供需两方面、国内国际两个维度，做好极端情况下保障能源安全的预案，保障关键产业



和重要民生的基本需求。

二、统筹国内与国外两种资源两个市场的关系，把新时代能源安全真正落到实处

增加油气供给能力。在稳住东部基础上，“向西”挖潜。以鄂尔多斯、准噶尔和塔里木盆地为重点，加大勘探开发力度。以四川、鄂尔多斯、塔里木盆地为核心区，突破海相深层页岩气规模化开发瓶颈。

提升油气储备能力。到“十四五”末将国家石油战略储备和天然气调峰储备能力提升至能应对较大冲击的水平。提高“国油国运”比例，尽快形成一定规模的“流动储备”。

用好煤炭兜底能力。提升新型煤化工技术和能力，积极推广煤炭清洁利用工艺，降低煤化工的碳排放。发挥好煤电调峰和兜底作用，实现安全与低碳的协同。推动碳捕获、利用与封存技术试验示范，为以煤为主的重点减排行业深度脱碳提供技术方案。

提升国际合作能力。加强与油气生产大国的能源及经贸合作。建设高水平全球炼化基地，加深产业合作和市场利益的融合。

吉尔拉·衣沙木丁常委的发言：

走好新疆高质量发展之路

习近平总书记强调：“发展是新疆长治久安的重要基础。”“在新疆不能简单就发展谈发展，而是要深刻认识发展和稳定、发展和民生、发展和人心的紧密联系。”

当前新疆正处于高质量发展关键期，必须牢记习近平总书记嘱托，推动新疆高质量发展闯出新路子、迈上新台阶，切实把把握好党中央赋予新疆的战略定位，谱写中国式现代化新疆篇章。

牢记习近平总书记关于“把新疆自身的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局”的重要嘱托，更加主动融入国家重大发展战略。发挥新疆“东联西出”“西引东来”的区位优势，切实用好国家各项特殊支持政策，走出一条具有沿边开放特色、区别于沿海开放模式的新路子。高质量推动丝绸之路经济带核心区建设。提升向西开放大通道畅通水平，打造人物其行、物畅其流的通行“软环境”。聚焦在全



国经济大局中发挥重要作用的优势产业，在补链延链强链上下功夫，把新疆丰富的资源禀赋转化为产业优势。牢记习近平总书记关于“推动发展

成果惠及民生、凝聚人心”的重要嘱托，大力发展社会事业、强化民生保障。多渠道创造高质量就业岗位，深化拓展跨区域劳务协作，促进各族群众稳定就业、增收致富。坚持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续运行和完善防止返贫监测和帮扶机制。推动教育高质量发展，加快构建现代职业教育体系，全面提升国家通用语言文字应用能力。促进城乡医疗卫生、公共文化、社会保障等基本公共服务一体化，引导各族群众积极融入现代文明生活。

牢记习近平总书记“要以铸牢中华民族共同体意识为主线，不断巩固各民族大团结”的重要嘱托，促进各民族交往交流交融。深入开展文化润疆，更好铸牢中国心、中华魂。以超常规举措支持发展特色产业，带动各族人民群众共同走向现代化。加强互嵌式社区、乡村建设。进一步用好对口援疆政策，让疆内外群众在广泛交往、全面交流、深度交融中铸牢中华民族共同体意识。

吴为山常委代表民盟中央的发言：

以美术事业高质量发展助力建设中华民族现代文明

习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出：“中华优秀传统文化有很多重要元素，共同塑造出中华文明的突出特性。”中华文明具有突出的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性，为更好担负起新的文化使命，建设中华民族现代文明指明了方向。

5月21日，习近平总书记在给中国美术馆的老专家老艺术家回信中指出，中国美术馆要在高质量收藏、高水平利用、高品质服务上下功夫。为此，建议：

以高质量收藏凝聚文脉传承，厚积发展底蕴。要聚宝首先要识宝，先贤创造的经典、老艺术家的代表作、活跃当下的实力派艺术家和青年艺术家的优秀作品，以及散落海外的华人美术精品、国外艺术大师的佳作，其中所体现的思想性与艺术性高度统一，所表现的可歌可泣的人和事，所呈现出的创新精神，



是我们关注和收藏的对象。对于精品，要将分类分级与修复保护相结合，为国

家积聚文化财富。

以高水平利用展现中国精神，推动创新发展。要爱宝，通过博物馆与美术馆的合作，让博物馆的历史经典和美术馆的现代作品构成文脉清晰的序列，形成动态化的展览，在传统与现代的对话中，使藏品“活起来”。加强对美术经典的思想性、艺术性、创新性，以及历史价值、时代精神、审美特征的研究、阐释、传播。

以高品质服务化育大众，推动全民美育。高品质服务要以人民群众满意度为标准，强品牌、重创新、抓细节，优化再优化，提升再提升，拓宽覆盖面，推动全民美育。要使规模巨大的人口成为实现现代化的资源，通过物质文明与精神文明的协调发展提升人口素质。深刻理解美育时代价值，弘扬中华美学精神，不断增强中华文明传播力、影响力。

张伯军常委的发言：

以高水平对外开放推动构建新发展格局 推进中国式现代化

扎实推进对外开放是构建新发展格局，推进中国式现代化的应有之义和必然要求。

今年4月，全国政协外事委员会围绕“推进高水平对外开放”开展调研，调研组感受到有关地方坚决贯彻落实中共中央决策部署，对外开放取得积极成效。同时，调研中也发现了亟须进一步完善的和改进的方面，比如，部委和地方的开放权责有待进一步明确，政策的系统集成有待进一步完善，产业链供应链的安全保障有待进一步提升等。针对这些问题，提三点建议：

在中共中央集中统一领导下，统筹好加强顶层设计与发挥地方积极性的关系，在维护国家安全的前提下，赋予有条件的地方更大改革权限。探索“国家提要求、部委领任务、地方抓落实做探索”的先行先试模式。由有关部门牵头，系统清理与外资准入



负面清单、跨境服务贸易负面清单等重大开放举措不适应、不一致、不协调的

法律法规、规章制度等，确保中央政策更好落地见效。

深入推进规则、规制、管理、标准等制度型开放。以我国深入实施RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）、申请加入CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）和DEPA（数字经济伙伴关系协定）为契机，主动对标高标准国际经贸规则，为内外贸一体化、新业态新模式发展营造良好国内国际环境。

着力提升产业链供应链韧性和安全水平。正确认识产业链供应链转移，实施分级分类的应对策略。对传统产业，要在研发、销售等高端环节上下功夫，进一步提升国际竞争力。对优势产业，要着力疏通国内外市场堵点，继续保持优势和特长。对短板产业，要发挥举国体制优势，开展核心技术攻关，带动产业链上中下游协同发展，在全球产业链供应链重构中掌握主动权。

（上接1版）

整合高等教育资源助推上合新区高质量发展。加强传统文化与上合新区融合发展……会上，山东省政协委员、青岛市政协委员、胶州市政协委员二级政协委员穆晓峰建言，推动上合新区各项工作不断再上新台阶。

张新竹对市政协围绕市委中心工作主动性、创造性开展相关工作给予肯定，希望市政协再接再厉，与市委同频共振，继续发挥好平台作用，把方方面面更好地团结起来，保护好引导好各方面的积极性，同心同向建设现代化上合新区。

重点突破 展现新作为

张新竹在谈到上合示范区建设时表

示：“这个过程中，主体不是政府，应该是企业。”

6月13日，胶州市政协围绕“上合大发展 委员在行动”汇聚三级政协委员力量，调研山东胜业集团，详细了解企业数字版权交易、元宇宙空间搭建等方面的内容。

胶州市政协委员、山东胜业科技发展有限公司董事长蒋公宝介绍，公司正进行着“穹宇世界数字乡村”项目，并致力于打造一个文化创意产业综合创新服务平台。

“这次调研活动对企业创新发展而言非常重要，胶州市政协牵线搭台，三级政协委员共同为企业发展助力，让我

们十分感动。”为了此次调研活动，蒋公宝连夜从上海回到胶州，并提出《强化联动上海高校共建上合经贸学院二级学院的建议》，与参与调研的各级政协委员进行座谈讨论。

搭建委员、企业、人才交流的平台，这是胶州市政协近年来助力企业发展的一个缩影。截至目前，胶州市政协已走访胜业集团、上合控股、北控水务、能峰电器等多家企业；组织委员到上合合能低效片区搬迁指挥部、洋河北岭片区征迁指挥部等重大工程现场走访慰问，围绕地铁8号线支线建设、上合大道建设、银企对接情况、专精特新重点企业发展情况等开展视察协商活动，

累计通过协商专报、提案等形式形成建议40余条。

锁定目标 锚定新方向

如何建设好上合示范区？地方经贸合作是根本，必须牢牢抓住。

“为走进上海谋上合，在去年与上海市政协经济和金融委员会建立联系交流机制的基础上，今年，我们邀请青岛市政协副主席姜巧珍带队，围绕“深化与上海市沟通交流”赴上海与上海市政协副主席袁鹰等交流。座谈会上，大家对上合新区进行了宣传推介，并邀请上海市政协领导参加“双链”论坛。”胶州市政协主席孙晓兵表示。

同时，胶州市政协注重深化与吉林省延边朝鲜族自治州和龙市政协的友好合作。继去年与和龙市政协签订了友好合作协议，并组织委员赴和龙市开展实地考察调研后，今年3月，和龙市委统战部副部长等领导来胶州市考察学习，双方进一步交流，促进两地在文化旅游、边境贸易等方面深度合作。5月，和龙市委常委副书记范恩宇和市政协主席张新文来胶州就加强合作进行交流，双方初步形成了框架协议。

胶州市政协把助力作风能力优化营商环境暨“项目落地年”专项行动作为全年重点工作，多次赴沪，与上海生物医药协会相关人员就推动联合实验室建

设、上合新区生物医药产业园建设、上合飞地企业落地、上合组织国家生物医药（生命科学）创新创业大赛等事宜进行交流；赴北京拜访相关企业总部，宣传推介上合新区，邀请企业来胶州共享发展机遇；同时正推进千健国科、东莞生物医药等项目落地。

云程发轫，万里可期。胶州市政协树牢“想上合、谋上合、为上合”意识，助力项目落地、营商环境、城市更新等全市重点工作、重大工程，按照市委、市政府的要求，当好建言献策的“智囊团”，为同心同向建设现代化上合新区画出最美同心圆、凝聚最大正能量。