

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 贯彻落实党的二十大精神·政协奋进新征程(广东篇)

广州市政协

在守正创新中打造“十”字履职模式

3月10日,广州市政协“有事好商量”2023年第一期走进番禺区沙湾古镇录制,嘉宾们热烈的讨论吸引了众多村民驻足观看。这是广州市政协与番禺区政协联手合作的一次协商活动,拉开了今年广州市、区政协联动的序幕。

改变以往分散协商、各自履职的局面,整合纵向体系贯通、横向联系广泛的资源优势,打造以提案为中心的联合履职新形态。这是十四届广州市政协探索建立的上下左右联动的“十”字履职模式。

提案,无疑是“十”字履职模式的“阵眼”。纵向上,加强与全国、省、区政协的“串联”,围绕区域发展重点工作等议题协商议政,打造上下贯通、联系紧密的立体协商方阵;横向上,加强与党派团体、政府部门、兄弟城市 and 市民群众的“并联”,做到视角互补、意见互融、提办互促,真正实现广聚智慧力量、提高提案质效、共促发展实践。

今年以来,广州市政协继续以提案为中心、以联动协商为基础,构筑广泛多层次制度化协商方阵,更好发挥各级政协组织的优势作用。与广东省政协联动,实地考察侨资和台资企业发展情况,围绕“推动落实广州市‘港澳药械通’试点”、“营造敢干敢闯敢投的人文环境”等专题开展联合调研;与区政协联动,围绕“建立广州干细胞资源库”“打造长堤华侨历史文化示范片区”“推进琶洲港澳客运口岸项目建设”等专题开展联合调研,形成书面建议报送省市区职能部门。与福建省龙岩市政协对口合作,推动两地委员企业落地“新能源汽车电池数字化回收平台”项目,促进两地政协聚合优势、携手发展。

除了加强纵横联动协商,还要提升联动协商效能。2022年以来,广州市政协着力打造“百姓提案”,把政协“广开门”的民主协商优势转化为群众有序政治参与、有效凝聚共识的公共空间优势。“百姓提案”的主体是“百姓”,抓手是“提案”,核心是“金点子”。市民群众可以通过扫描二维码或者进入“百姓提案”小程序,就广州经济发展、社会治理、民生保障等方面问题提出意见建议。群众意见建议被采纳后,将由政协委员认领培育成为正式提案,形成供政府决策的重要参考,并安排相关部门跟进办理。

目前,广州市政协已收集整理115件“百姓提案”线索,经审查立案85件,已全部提交有关部门办理。针对《关于增加广州滑板场建设的建议》《加快建设普惠性托育服务体系》《规范露营管理服务,促进露营经济发展》等市民群众高度关注的“百姓提案”,同步通过重点提案督办、“有事好商量”民生实事协商、市区联动协商等形式,扩大群众参与,增强协商实效。

同时,广州市政协健全委员联系群众制度机制,深化建设“委员之家”,全方位推进线上线下“委员之家”两种形态共同发力,推动委员积极走基层、进社区,更加主动有效联系和服务界别群众,打通委员履职“最后一公里”。

市政协主席李贻伟表示,要全面加强研究型人才、学习型组织、智库型政协建设,围绕年度协商计划开展研究,明确课题、领导带头、专班推进,通过“人人争当研究员”的生动实践,把调研水平体现在提案建议中,实现专业性、调研力和履职力有机统一。



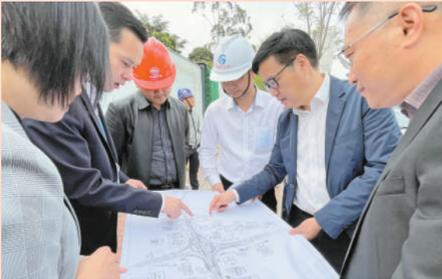
广州市政协调研组围绕关于增加广州滑板场建设的提案开展调研座谈。



由汕头市政协、汕头市工业和信息化局、市政府国有资产监督管理委员会牵头设立的汕头工业博物馆于今年6月10日举行开馆仪式。



清远市政协社会科学界别委员围绕“紧扣我市百亿级农业产业目标,打造粤港澳大湾区优质‘米袋子’”专题开展界别小组活动。



佛山市顺德区政协就“完善碧桂路立交桥指引标识,提升通行能力”开展民生实事现场协商。



茂名市信宜市政协在五都街道合丫河村潭波自然村召开村务协商议事。

提案是政协委员履行职能的重要方式,也是协助党委政府实现决策民主化、科学化、民主化的重要渠道。汕头市政协把改革创新作为提案工作的不竭动力,持续优化“提案+”工作机制,统筹专题协商、民主评议、民主监督等履职形式,打出提案督办“组合拳”,进一步彰显人民政协作为专门协商机构的平台作用。

汕头市政协提案委负责同志介绍说,“提案+”工作模式的突出优势在于,能够整合政协履职方式,集中政协履职资源,有的放矢地为提案督办赋能提质。

在探索“提案+”工作模式创新之初,汕头市政协主要以年度重点协商任务为突破口,以重点提案督办带动面上提案办理提质增效。随着“提案+”工作不断深化,延伸发展出“提案+跨年督办”“提案+回头看”等工作模式,对聚焦营商环境优化建设、传统制造业转型升级、做好新时代“侨”的文章、城市内涝治理、中医药传承发展等全市中心工作的重点提案持续发力,压茬推进。例如,聚焦“练江流域综合整治”,连续五年跨年督办,持续不断“回头看”,用行动推动练江流域综合整治从1.0向2.0版本跃升,打造成为“绿水青山就是金山银山”理念的实践样本。

今年在既有模式的基础上,探索采用“提案+台账式办理”“提案+清单式督办”推进提案督办,通过引导提案办理单位分解细化提案建议,建立办理任务账单,明确推进时序,推动落实。要求协助督办专委会建立督办清单,明确时间任务,确保督办见人见物。例如,督办《关于推动工业遗产保护利用,构建汕头工业文旅新模式的提案》时,既将提案建议按办理部门职能分解认领,又根据办结时间节点细化办理时序,确保有效有序推进提案办理。经过汕头市工业和信息化局、汕头国资委等12个单位的通力协作、认真办理,提案办理取得了丰硕成果。设立的汕头工业博物馆在2023年文化和自然遗产日这一天对外开馆,成为探寻汕头百年工业记忆的窗口。

汕头市政协在“提案+”工作探索中,既注重丰富协商形式,又着力扩大协商广度,通过多种平台载体提升协商质量,扩大政协提案工作群众参与度和社会影响力。今年汕头市政协推动创建“提案+民生”督办协商履职品牌,计划每年选取3至5件民生方面提案,推动做细做实,力求把好事办好、实事办实,推动政协提案工作全面提升质效。

创新「提案+」工作模式 推动提案办理提质增效

汕头市政协

清远市政协

做好党与界别群众联系的桥梁纽带

界别是组成人民政协的“基本单元”,是构成人民政协的政治基础、组织基础和工作基础。党的二十大报告强调:“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。”近年来,清远市政协以界别为单位推荐大会发言、提出集体提案,开展专题协商、组织界别小组活动等方式活跃界别工作,促进界别工作有发展、有亮点、有成效。

为使界别工作有章可循,清远市政协研究制定了《关于开展专题协商对口协商界别协商的实施办法(试行)》《界别小组活动方案》,明确了界别组织领导、联系机制、活动内容、协商规则等,提高了界别工作的规范化水平。

目前,清远市政协共有29个界别,相应设置为29个界别小组,每个界别小组选定召集人1至3名,联络员1至3名。“各位召集人都是在本界别比较有代表性、有责任感、协调能力强的委员,有效实现界别活动有人牵头、有人策划、有人组织,将相对松散的界别凝聚成有机整体,形成界别整体合力。”市政协主席姚楚旋说。

每年年初,各界别小组制定年度活动计划,按计划每个季度开展有主题的界别小组活动。年底集中组织界别视察调研,召开界别座谈会,撰写界别大会发言,提交界别提案,为开好政协全体会议作准备,并对年度界别小组活动进行总结。

为发挥专门委员会开展经常性工作的平台作用,清远市政协构建了以界别小组为主体、专门委员会联系指导、办公室配合保障的界别小组活动运行机制。各专门委员会根据专业特点和

工作领域,分别联系相关界别,根据政协整体工作部署组织界别委员开展活动。

市政协专门委员会通过界别渠道,加强同广大群众的联系,深入开展“我为群众办实事”实践活动,切实为群众办实事好事,发挥好政协委员解惑释疑、理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心的作用。如少数民族界围绕推进清远民族地区高质量发展提出建议;医药卫生界委员到企业、农村、社区开展新冠疫情防控知识科普活动;民盟界别深入调研并助力交警部门化解市区中小学路段交通堵点和安全隐患问题等。姚楚旋说:“通过开展有主题、有特色的各项活动,既拓展了界别履职的形式,又增进团结,凝聚了人心。”

此外,清远市政协把丰富协商形式与提升协商实效有机结合,创设界别集中履职平台,打造界别工作品牌。将界别专题协商列入年度协商工作计划,坚持每年召开2次界别专题协商会议,主要聚焦涉及全局和长远的重大课题开展集中性界别协商,邀请政府相关负责同志深入协商议政。近年来,市政协组织界别委员围绕广清一体化协同发展、筑牢粤北生态屏障、巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加强城镇生活污水治理、促进中小教育高质量发展、绿美清远生态建设等重点课题,深入调研、反复论证,已开展界别专题协商12次,形成一批高质量界别调研报告供市委、市政府决策参考;同时,聚焦群众关心的交通、医疗、教育等问题,组织界别委员开展系列协商式民主监督视察42次,为助推党委政府民生实事落实建真言、谋良策。

步推进政协协商向基层延伸,在各村(社区)成立村务协商议事会,并由村务协商议事会推进村级民主协商工作作出的丰硕成果。

政协组织只设置到县和市辖区一级,县(区)政协组织在镇、村两级开展协商工作时,由于缺少相应的联络组织机构,该如何发挥“协商于民、协商为民”的作用?2016年3月,信宜市政协创造性地在全市19个镇(街道)建立了政协联络组,并进一步将政协协商向基层延伸;2017年5月,在广东省率先实现了全市402个行政村(社区)的村务协商议事会全覆盖;2018年1月以来,又先后在29个有条件的自然村建立村务协商议事会,更好地实现政协协商与百姓“面对面”、与民意“零距离”,走出了一条“运用协商民主方式开展基层事务”的探索之路。

村务协商议事会由会长或常务副会长召集,协商主体为来自本村或祖籍本村的党员代表、政协委员、经济能人、德高族尊、杰出乡贤、海外华侨等组成的协商议事会会员,村(社区)支部书记、协商事项涉及的利益代表、政府相关职能部门代表等。而协商议题主要包括人居环境整治、文体设施建设、产业布局调整等乡村振兴工作和涉及村民切身利益的急难愁盼问题。原则上每季度召开一次,通过“板凳会议”“地堂会议”“树下议事”等方式,

佛山市顺德区政协

民生无小事 履职为人民

公共停车位被“僵尸车”霸占、学生过马路没有人行天桥、机动车开进健身步道、社区闲置地被堆满垃圾……这些困扰群众的“小事”,都被佛山市顺德区政协委员看在眼里、放在心上,并推动解决。一场场“民生微实事”行动正成为顺德区政协委员履职的新常态。

党的二十大报告提出:“我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最现实最直接的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题。”

顺德区政协发挥专门协商机构作用,以“微实事,大民生”的理念,积极将“为民办实事”理念融入日常工作,进一步拓宽协商监督平台,以民生微实事现场督导工作为抓手,以微协商推动解决微实事。这种程序简便、运转高效、互动性强、协商成本低的“微协商”产生了鲶鱼效应。

群众有期盼,委员有行动。顺德区政协明确了以民生领域具有普遍性、群众反映强烈的民生实事为“微协商”的重点,坚持从小事切入,避免泛泛而谈的“清谈式协商”。一方面,委员们深入基层一线,串街走巷,发现问题、反映问题,建言献策助力问题解决。另一方面,区政协办公室在社情民意反映、政府论坛等平台统一收集群众急难愁盼的问题,归纳梳理后交政协领导督办。

为推动群众烦心事尽快解决,区政协领导带队分批分片赴现场了解情况并进行督导,与职能部门现场协商,寻找解决办法,督促部门用行动回应群众诉求。区政协主席沈阳曾多次带队开展市民出行安全、商铺占道经营、完善交通路政

设施、缓解交通拥堵及停车难问题、社区运动场地及儿童游乐设施养护等民生实事现场协商。现场协商过后,区政协也安排专人跟进解决情况,不定期到现场进行跟踪回访,了解问题解决情况,对未能及时解决的问题继续跟进,直到问题彻底得到解决。

政协主席牵头抓总并身体力行地率先示范,既引起相关职能部门领导的高度重视,达到“一竿子插到底”的效果,也通过解决问题形成运转上的“正反馈”,看到一件件民生实事在政协的推动下得到切实解决,全体委员的参与积极性被调动起来。道路积水、沙井盖松动、路面下沉、交通拥堵、电动车充电难、人行道护栏破损、民事纠纷需调解、企业服务要优化、疫情期间考生退费不便……区政协委员纷纷行动起来,通过政协“微协商”推动问题得到及时解决,有的不需要现场协商的民生“微实事”,委员们就通过“行走顺德美化家园”App和小程序反映,问题也得到了有关职能部门的及时跟进和解决,民生微实事实现了“指尖办”。

为防止出现一窝蜂、运动式等工作方式,顺德区政协一开始就致力于建立常态化工作机制,坚持先试点再推广、先领导再委员、先解决问题再广泛宣传的工作原则。通过建立完善工作机制,进一步激发委员的履职热情和群众的参与热情。

去年以来,顺德区政协通过协商平台共收集信息406条,通过“微协商”推动了公共服务设施和公共道路修复27处,整治垃圾乱堆乱放、车辆违停及违规占道经营41起,完善道路命名、标牌指示、公交站台和红绿灯设置18处,帮助企业解决噪声、气体、水体污染23件,等等,为持续改善民生福祉、提升城市品质贡献了政协智慧和力量。

本版文字:林仪、揭春雁、李健、杨师政、沈翌悦、胡炳森、胡东尉
图片由各地政协提供

茂名市信宜市政协

村务协商议事会践行“协商于民、协商为民”

“在村集体经济等重大事项上,通过召开村务协商议事会会议,引导乡贤群众主动参与到议事决策中,促使政策上传下达和推动执行更为通畅。”

“合丫河村务协商议事会紧扣乡村振兴的‘二十字’工作方针,贯彻新发展理念,充分发挥民主协商优势,助推高质量发展,乡村振兴取得明显成效。”

5月11日,茂名市信宜市政协召开了村务协商议事会助推百县千镇万村高质量发展工程现场会,与会人员会上热烈地交流着村务协商议事会工作的开展情况以及乡村振兴的做法和经验。这是近年来信宜政协进一

好地实现政协协商与百姓“面对面”、与民意“零距离”,走出了一条“运用协商民主方式开展基层事务”的探索之路。

村务协商议事会由会长或常务副会长召集,协商主体为来自本村或祖籍本村的党员代表、政协委员、经济能人、德高族尊、杰出乡贤、海外华侨等组成的协商议事会会员,村(社区)支部书记、协商事项涉及的利益代表、政府相关职能部门代表等。而协商议题主要包括人居环境整治、文体设施建设、产业布局调整等乡村振兴工作和涉及村民切身利益的急难愁盼问题。原则上每季度召开一次,通过“板凳会议”“地堂会议”“树下议事”等方式,

形成事务共商、难题共解、服务共促的生动局面。

经过7年多的探索实践,信宜市政协在推进政协协商向基层延伸、协商为民方面取得了显著成效。据不完全统计,目前,信宜市431个村务协商议事会共有成员9603名,协助解决各类问题3436件。2020年,信宜市群众通过协商方式筹集到资金7000多万元,助力推动全市“四好”农村路顺利建成。

信宜市政协主席郑茂杰说,通过搭建协商平台到村(社区)、自然村,充分发挥了政协作为专门协商机构的重要作用,推动了政协委员和政协机关干部职工下沉到基层开展协商民主,面对面与群众沟通交流,积极为群众办实事、解难题,使政协工作真正融入了基层群众之中,深受基层群众的欢迎和赞扬,为信宜各村(社区)构建“点上出彩、面上出新、片上成景、全面铺开”的美丽乡村蓝图作出了政协贡献。