稳定青年人就业 提升就业质量

本报特邀评论员 龚六堂

每周时评

要想不断扩大就业容量、提升就业质量，就要把稳就业工作摆在更加突出的位置，进一步推动各地方各部门形成齐抓共管的工作格局

今年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门更好统筹国内国际两个大局，经济社会全面恢复常态化运行，宏观政策靠前协同发力，经济增长好于预期，经济运行实现良好开局，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力得到缓解。但与此同时，我国经济转型升级面临新的阻力，推动高质量发展仍需要克服不少困难挑战。例如，受到国际形势和国内经济结构调整的影响，我国经济内生动力还不强，对就业市场产生了影响。

从整体上看，我国就业市场基本平稳，但青年人就业压力依然较大。根据国家统计局的数据，5月份，全国城镇调查失业率为5.2%，与上月持平，16-24岁劳动力调查失业率分别为20.8%，青年失业率处在高位，目前有大约600多万人还在寻找工作。从就业感受和就业预期来看，中国人民银行近日发布的2023年第二季度城镇储户调查问卷显示，就业感受指数和就业预期指数为37.6%和48.7%，分别比上季下降2.3和3.6个百分点。造成目前我国青年就业难的原因是多方面的，一是GDP增速下降导致就业吸纳能力下降；二是从吸纳就业的主体来看，民间投资持续下降，民营企业、外资、港澳台企业利润下降，导致就业吸纳下降；三是受三年疫情影响，就业者特别是大学毕业生质量受到影响。大量应届毕业生的简历中，社团活动经验变少了，实习数量也不足，这给企业等用人单位的人才甄别工作带来挑战，对就业造成一定影响。

就业是最基本的民生，关乎经济发展，关乎千家万户。2023年我国仍然处于就业高峰，青年就业压力依然巨大。要想不断扩大就业容量、提升就业质量，就要把稳就业工作摆在更加突出的位置，进一步推动各地方各部门形成齐抓共管的工作格局。

保持GDP在合理区间，把稳增长作为就业稳定的基础。就业需要经济增长来拉动，因此，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把创新作为经济增长的第一动力，提升全要素生产率，保证经济增长在合适区间。

继续落实扩大就业政策扶持，鼓励创新创业，稳定市场就业预期。出台就业扶持措施，完善数字经济治理体系，规范新业态就业，稳定市场就业预期；出台更加灵活的学籍制度，保留未就业大学生的学籍；跟踪就业市场特别是青年就业市场的就业情况，提高就业质量；进一步做好拓岗工作，落实拓岗政策，鼓励企业招收新员工。

进一步优化营商环境，稳住市场主体，特别是股份制和外商、港澳台企业的经营状态。一是进一步落实税收减免措施降低企业成本，稳定企业的盈利能力。二是货币政策需要进一步降低市场利率，支持民营企业、中小微企业和个体工商户的发展。

完善灵活就业和创新创业等新业态就业支持体系，设立自主创业基金，提升就业质量。一是完善灵活就业和新业态就业的社会保障制度，稳定就业者的市场预期；二是设立自主创业基金，完善自主创业支持机制；三是出台补贴措施，从国家层面用数字货币的形式给予灵活就业者补贴；四是大力发展平台经济，鼓励大学毕业后创新创业。

对外积极应对风险，特别是发达经济体货币政策调整对我国经济的影响，对内应对我国地方政府债务风险，应对企业债务，特别是国际债务的风险。资本市场要持续强化宏观审慎管理，出台相应资本控制措施来应对因为国际资本流动所产生的市场波动；应对国际政策的不确定性造成汇率的波动，出台资本控制措施来防范热钱的流动；金融市场要切实落实供给侧结构性改革的成果，防范国际金融风险扩散到我国，防范国内金融风险；要防范地方政府债务的风险，加大中央政府支出力度。

（作者系全国政协委员，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长）

委员说话

描绘好宜居宜业和美乡村新画卷

王济光

习近平总书记在中共二十大报告中强调，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”，明确要求“全面推进乡村振兴”“坚持城乡融合发展”“建设宜居宜业和美乡村”。城乡融合发展牵引乡村振兴、建设宜居宜业和美乡村，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是全面落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”乡村振兴战略总要求的必由之路，是立体展现多措并举建设宜居宜业和美乡村生动实践的时代选择，必须以推动城乡融合发展为根本目标，以加快完善基础设施、提升公共服务水平、加强生态文明建设、推进社会综合治理、强化人才引育支撑为重点任务，不断增强农业农村发展活力，着力绘就宜居宜业和美乡村的当代富春山居图。

坚持硬件基础导向，推动农村基础设施全面上档升级。一是以推动“四好农村路”建设为抓手，加强产业路、旅游路、资源路建设，完善交旅融合路段沿线服务设施，发展路衍经济，拓展多种服务功能。二是推进农村水网示范区建设，优化完善农村水源、供水、灌溉设施布局，强化防汛抗旱及供水保障基础设施，全面提升农村供水安全保障能力。三是加强农村电力基础设施保障，全面巩固提升农村电力保障水平，推动构建农村现代能源体系，优化农村能源供给结构，保障农村地区用能安全稳定。四是持续推进数字乡村网络发展，特别是要把国家乡村振兴重点帮扶县、国家数字乡村试点区县、革命老区等作为重点，加大农村信息网络项目投入。五是健全县乡村三级物流配送体系，推动农村物流基础设施骨干网络和末端网络建设，补齐农产品仓储保鲜冷链物流短板，推动城乡生产与消费有效对接，形成衔接产地销地、覆盖城乡、联通国内外的冷链物流网络。

坚持乡镇中心导向，推动城乡公共服务一体化建设。一是加强农村中小学标准化建设，优化乡村寄宿制学校和乡村小规模学校结构，深入推进乡村教师支持计划，强化定向培养和精准培训，扩大优质数字教育资源供给。二是优化农村医疗卫生资源布局，加强乡镇卫生院和村卫生室等设施条件建设，加强基层医疗卫生人才建设，推进乡村医生“乡聘村用”，发挥医联体医共体作用，推动优质医疗卫生资源下沉基层。三是完善农村养老助残服务设施，支持有条件的农村建立养老助残机构，建设养老助残和未成年人保护服务设施，培育区域性养老助残服务中心，因地制宜探索建设老年食堂，加强留守儿童及空巢老人等重点人群关爱，鼓励探索利用现有资源开展农村重度残疾人托养照护服务。四是顺应农村居民对精神文化生活的新期待，着力推进基层公共文化服务建设，聚焦公共文化体系，营造浓厚文化氛围，开展惠民文化活动，加大文化惠民力度，实现城乡公共文化服务协同发展。

坚持群众满意导向，推动乡村生态文明建设乘势跃升。一是扎实推进农村厕所革命，充分考虑自然地理条件、风俗习惯和群众意愿，把改造农村卫生户厕规模、农村卫生厕所普及率作为重要指标，坚持改厕与供水保障、污水治理同步，加强粪污无害化处理和资源化利用，持续提升农村卫生厕所普及率，切实提升农民群众满意度。二是加快推进农村生活污水治理，推进城镇污水管网向周边农村地区延伸，因地制宜梯次推进农村聚居点生活污水处理设施建设，重点加强农村生活污水及黑臭水体治理，全面完成农村常住人口聚居点污水处理设施全覆盖，确保农村生活污水治理率稳步提高。三是全面提升农村生活垃圾治理水平，以推进农村生活垃圾收运处置设施建设为重点，因地制宜布局收运处置设施设备，提升分类收运处置能力水平，确保行政村生活垃圾得到有效治理，不断提高开展生活垃圾分类的行政村占比。

坚持党建引领导向，推动乡村治理方式多维融合创新。一是坚持以党建引领宜居宜业和美乡村建设，着力把农村基层党组织锻造成为新时代和美乡村的战斗堡垒，派强用好驻村第一书记和工作队，发挥农村党员先锋模范作用，大力发展新型农村集体经济。二是健全党组织领导下的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理体系，重点搭建多方参与的乡村共治平台，广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，推进乡村治理“数字化”建设，搭建智慧村务管理和服务平台，推动“互联网+党建”“互联网+政务服务”“互联网+公共法律服务”等向乡镇、村（社区）延伸覆盖。三是深化推广“清单制”“积分制”“院落制”，切实减轻村级组织负担，激发村民积极参与，提高群众满意度认可度，夯实党在农村的执政根基。鼓励各地探索各具特色的乡村治理模式，总结形成可推广的乡村治理经验，突出加强和改进乡村治理实效。

坚持人才优先导向，推动形成乡村人才引育强力支撑。一是实施面向基层的各类专业人才培育计划，持续壮大懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才队伍，鼓励和引导各类人才到基层一线服务，完善乡村人才分类分层服务机制，解决好乡村人才看病就医、子女入学、安居出行、职业发展、社会保障等后顾之忧。二是深化文化人才下乡服务机制，通过定向培养、政策引进、对口协作等方式，引导和支持具有乡村情怀的规划师、建筑师、工程师和艺术家等专业人才和社会组织下沉乡村。三是打好“乡情牌”，鼓励引导本土走出去的离退休干部、教师、医生等新乡贤，返乡定居、创业养老，强化道德教化引领功能和法律规范保障功能，大力吸纳培养乡贤成为乡村“法律明白人”和治理新力量。四是积极引导本土大学生、务工能人、转业军人等返乡创业，城市居民、社会企业等下乡兴业，建立健全新村民返乡回乡支持激励机制，让新村民留得下、能融入，真正发挥农民在和美乡村建设中的主体作用。

（作者系第十二、十三届全国政协委员，重庆市政协副秘书长）

W微评

新闻事件：住房和城乡建设部近日发布通知，明确城市更新底线要求，坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，鼓励小规模、渐进式有机更新和微改造，防止大拆大建。加强历史文化保护传承，不随意改老地名，不破坏老城区传统格局和街巷肌理，不随意迁移、拆除历史建筑和具有保护价值的老建筑，同时也要防止脱管失修、修而不用、长期闲置。

点评：大到一座历史建筑，小到一条街巷的名字，都是组成城市生命的元素，后人理当心怀尊崇和敬畏，在城市更新中做综合考量。倘若一味追逐所谓的“现代感”而挥刀斩断城市文脉，生产千城一面的新城，得不偿失。

新闻事件：夏收农忙时节，江西等多个产粮区的种粮大户在对夏粮丰收感到高兴的同时，对种粮保险赔付问题有点“闹心”。部分种粮大户说，现在政府出大部分资金，鼓励农民购买种粮保险，大家投保积极性都较高，只是到了赔付环节，往往遭遇各种扯皮，让种粮大户很受伤。一位种粮大户表示，去年他投保的3600亩水稻受灾程度不一，直接损失应该达到了140多万元，但最后只获赔50多万元。

点评：有关部门应尽快明确专业定损机构、制订科学的定损流程，避免保险公司“既当运动员、又当裁判员”的现状，增加农户的信任度，让他们切实享受到政策红利。

新闻事件：在2023世界人工智能大会“科技与人文—共筑无障碍智能社会”论坛上，上海市经济和信息化发展研究中心、上海市长宁区科委、长宁区北新泾街道联合发布《数字社区导则——上海市长宁区北新泾街道AI社区实践体系》。该导则结合北新泾“AI+社区”作为上海首个智慧社区建设示范点的相关实践探索而制定，初步探索出一条具有上海特色的无障碍、数字化建设之路。

点评：科技创新为社会治理赋能，在探索中将两者更好地有机融合，社会的各个毛细血管运用推广，势必为民众生活带来福音。

新闻事件：进入暑期，线下演出市场持续升温。以技术手段打造沉浸式体验是今年演出市场的热点之一。原创音乐剧《丝路之声》运用全息投影、裸眼3D、交互设计等多媒体手段讲述陕西故事，弘扬丝路精神，传播中国文化。情景体验剧《又见敦煌》结合3D影像、移动巨幕等装置，带领游客领略千年敦煌文化的独特魅力。据携程不完全统计，7月至8月全国将有超百场演唱会、音乐节举行。从数据来看，演唱会、音乐节等项目对目的地旅游消费具有不小拉动作用。

点评：精神文化需求在拉动消费方面扮演的角色越来越重要。提供更优质的文化产品和服务，营造舒心的消费环境，是吸引游客的制胜法宝。

新闻事件：近日，国家互联网信息办公室起草了《网络暴力信息治理规定（征求意见稿）》，并于7月7日起面向社会公开征求意见。此次《征求意见稿》明确将“网络暴力信息”定义为：通过网络对个人集中发布的，侮辱谩骂、造谣诽谤、侵犯隐私，以及严重影响身心健康的道德绑架、贬低歧视、恶意揣测等违法和不良信息。

点评：我们终于迎来了对网络暴力信息的第一个权威定义。作为治理网络暴力的重要一步，期待它为开展相关治理提供坚实基础。

（本期点评：司晋丽）

毫不动摇发展民营经济的浙江实践

迟福林

名家论道

今年是改革开放45周年、党的十八届三中全会召开10周年，也是“八八战略”提出20周年。当前，毫不动摇地支持民营经济做大做强，是提振民营经济信心与预期的重大举措，是深入实施“八八战略”、坚持完善社会主义市场经济体制的重大任务。

如何充分认识民营经济的地位和作用，仍然是下一步深化经济体制改革、完善社会主义市场经济体制的重大理论和实践课题。1999年，我国首次以宪法的形式，肯定了非公有制经济“是社会主义市场经济的重要组成部分”；2002年，党的十六大报告第一次提出“两个毫不动摇”；党的十八大以来，习近平总书记多次重申坚持社会主义基本经济制度。可以说，中央对发展民营经济的态度一直是明确的。从具体实践层面看，“民营经济离场论”“新公私合营论”“民营企业家是资本家”等一些误解甚至歪曲中央关于民营经济发展方针的论调仍然不时出现，干扰了民营经济发展信心与预期。在社会主义市场经济条件下，支持和发展民营经济，规范运用民营资本，不仅是一个重大实践问题，也是一个重大理论问题。这既需要我们回归“资本是市场配置资源的工具，是发展经济的方式和手段”等基础性认识，也需要推进新时代条件下我国民营经济及其作用和相关重大理论的突破，以此提振民营经济发展预期与发展信心。

创新民营经济发展环境，激发经济活力。习近平总书记在浙江工作时指出：“浙江的活力之源就在于改革，就在于率先建立了能够调动千百万人积极性的、激发千百万人创造力的体制机制，这首先又体现于具有先天市场属性的民营经济的发展。” 可以说，浙江民营经济发展史，也是一部以坚持市场化改革创新发展环境史。实践证明，创新民营经济发展环境，是稳定经济增长、激发民营企业活力的重中之重。

要持续优化民营经济发展环境。改革开放以来，浙江率先放开个体私营经济，并在市场化体制机制构建中先走一步，形成了浙江民营经济发展的突出优势。“八八战略”实施以来，浙江在完善民营企业支持政策的同时，不断破除制约民营企业发展的体制机制壁垒，在进一步发挥体制机制优势的过程中，不断创新民营经济发展环境。

要完善支持民营经济发展的政策支持体系。“八八战略”第一条就是进一步发挥浙江的体制机制优势，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，不断完善社会主义市场经济体制。“八八战略”实施以来，浙江从机关效能建设到“四张清单一张网”，以“最多跑一次”改革和政府数字化转型取得重大突破，已成为审批事项最少、管理效率最高、服务质量最优的省份之一。根据全国工商联《2022年“万家民营企业评营商环境”报告》，浙江省营商环境满意度已连续3年排名全国第一。

要公开市场、公平竞争、平等保护，进一步优化民营经济发展环境。以服务业市场开放优化民营经济发展的市场环境；以强化竞争政策基础性地位创造民营经济发展的公平竞争环境；以平等保护为重点形成民营经济发展的法治环境。

当前，在市场决定资源配置的情况下应更好发挥政府作用，特别是更好发挥政府在规范和引导民营经济发展中的重要作用，已成为新阶段完善政府经济治理职能的重大任务。

要以“店小二”为突出特征推进政府转型。“八八战略”实施以来，浙江以优化民营企业发展环境为目标“为企业减负”，并在持续深化“放管服”改革中首创“店小二”精神，倒逼“服务型政府、法治政府、有限政府”建设。同时，强化对民营经济的引导作用，在精准服务的同时引导民营企业转型升级。应当说，浙江走出了一条统筹主动服务和引导规范民营经济发展的成功实践。

要以尊重市场规律为前提强化对民营经济的引导规范。例如，2003年面对当时生态环境压力、资源要素制约、内外市场竞争等一系列突出问题，浙江率先推进土地、能源、水资源等要素市场化配置改革，反映资源稀缺程度、污染排放数量和市场供求关系的价格机制逐步形成，在推进民营经济的结构转型中发挥了基础性作用。再比如，2022年底，浙江民营上市公司数量达到540家，是2000年的27倍，占比82.4%，高于全国平均水平15个百分点；市值占比74.9%，高于全国平均水平30个百分点左右。民营上市公司数量的快速增长与政府的引导与服务密不可分。也就是说，在政府引导下民营经济已逐步由自我积累性增长转变为调动配置社会资源、联通国内国际生产、促进经济社会发展的重要力量。

要在法治轨道上持续提升政府运用民营经济的能力。从实践看，一方面，民营经济在扩展中推动实现经济高效率发展；另一方面，由于制度和规则不完善，民营经济也出现缺乏信用、无序扩张、平台垄断、脱实向虚等不规范甚至违法的问题。对此，要用历史和发展的眼光看待这些问题。

完善民营经济发展的法律制度，在强化平等保护的同时，细化民营经济发展的红线与底线，进一步实现“法无禁止即可为”，并在法治轨道上强化事中事后监管；同时，在尊重市场规律前提下引导民营经济在促进就业、增加收入、推动科技创新等积极作用的更好发挥。

［作者系第十一、十二届全国政协委员，中国(海南)改革发展研究院院长］

推动政协协商与基层协商有效衔接

林 菲

政协协商和基层协商同属基本协商民主形式。近年来，各级政协进一步拓展协商领域，丰富协商形式，并探索政协向街道、乡镇基层延伸的有效路径。政协协商和基层协商相互促进融合、良性互动发展，助力凸显政协的专门协商机构定位，丰富和深化对社会主义协商民主内涵的认识，推动协商民主广泛多层次深入开展。事实证明，在协助基层治理、提升基层国家治理体系和治理能力现代化等方面，政协协商与基层协商可以实现有效衔接、优势互补。

从价值理念上看，政协协商和基层协商都是力图通过平等和理性协商、沟通、对话，增进共识，在争取团结的过程中体现民主。政协协商的根本目的，最终要落实到实现和维护最广大人民群众的根本利益。基层协商直接面对广大人民群众，本身目的就是为了解决群众的实际困难和问题，“人民性”是其天然属性。

政协协商有助于提升基层协商的质量水平。人民政协有着长期积累的协商传统、丰富的协商经验，具有很强的专业性。政协协商形式载体多种多样，协商的监督、反馈、评价机制也在逐步健全。政协协商可以为基层协商提供现成的、高度制度化和规范化的协商平台，为基层协商提供专业技术指导，促进基层协商的组织化、规范化建设。人民政协的民主监督机制也有助于解决基层协商执行力不足的问题。政协协商与基层协商的有效衔接有利于全方位提升基层协商的质量，提升基层治理体系和治理能力现代化水平，这也是政协参与基层治理的重要切入点。

政协协商还有助于提升基层协商的公信力。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，在参与基层协商中拥有得天独厚的优势，有利于在基层协商过程中以客观中立的立场开展协商沟通，更加公正、理性地处理与群众切身利益有关的问题，提升协商的公信力。

基层协商有助于政协协商向纵深发展。人民政协可以进一步加强和规范基层政协组织建设，优化界别设置，适当增加基层一线政协委员的比例，与基层党组织和政府共同组织基层协商活动，有利于充分发挥我国新型政党制度效能。基层协商还可以促进三级政协组织加强联动推进，强化政协协商的整体性、协同性和系统性，实现各级政协协商的信息互通、工作联动、优势互补、成果共享。打通三级政协委员履职界限，推动协同履职，形成三级委员联动。

基层协商有助于政协协商更接地气。参与基层协商使政协委员深入界别群众，有助于更加有效地反映社情民意，更好地协助基层党委、政府科学决策民主决策，协调社会关系化解社会矛盾，切实推进我国基层治理体系和治理能力的现代化。基层协商中提出和发现的一些事关更大范围、更高层次的共性问题，可以通过政协的渠道进入同级甚至上级党委和政府的视野，进而对公共决策产生影响。

政协协商和基层协商相互呼应、相互支持、相互补充，可以使社会主义协商民主的过程更为开放、包容和有效，形成协商民主的合力，探索一条具有中国特色的社会主义协商民主道路。

（作者单位：民盟福建省委会政策研究室）

k快评

社址:北京市海淀区西八里庄路69号 社长:张立伟 邮政编码:100142 年价:384.00元 月价:32.00元 零售:1.30元 电话:88146900 本报发行:88146999 全国各地邮局收订 港澳及国外由北京399信箱收订 刊号:D766 广告经营许可证京海工商广字第0195号