

加快社会适老化改造

——十四届全国政协第七次双周协商座谈会发言摘登(二)

政协委员发言

全国政协委员,交通运输部原安全总监成平:

加强适老化改造的实施、验收与监管

“适老化改造”是养老服务体系中的“小切口”,但却是应对人口老龄化的“大工程”。当前,各地对适老化改造越来越重视,但有些改造项目质量和效果未达到预期,主要存在的问题有:标准规范有待进一步完善,适老化改造实施不够精准,改造项目验收监管力度不足。为此,建议:

进一步优化完善相关标准规范。坚持需求导向,对“建筑产品适老化通用要求”等应由国家层面统一制定的,应尽快出台;在国家标准未出台前,鼓励地方积极探索,制定符合实际的地方标准。国家标准主管部门和相关行业主管部门应加大适老化改造标准宣传活动,加强督导检查力度。还应加强对企业标准的指导和监督,对涉及安全、环保等方面指标和要求确保

不低于国家标准。

加强项目实施统筹。注重财政补贴的持续性、均衡性和公平性,财政部门应针对不同对象制定分类补贴制度和标准,精准施策。完善政府采购招标方式,考虑规模效益,由现有以户为单位改为以区、县为单位,打包招标改造服务企业,在满足其基本利润基础上,让有限财政投资发挥最大实效。

加强验收监管。加强项目验收环节的把关,进一步完善验收要求,特别对基础类的改造项目,细化验收检测指标及评价要求,给出不合格与合格判定,对不合格的应要求整改或返工。政府相关部门应组织一定比例的抽查,促进相关工作按计划、按标准落地见效。严格对财政支出监管和资金使用审计。

全国政协委员,北京市石景山区八角社区卫生服务中心全科主任诺敏:

完善居家、社区养老照护与医疗保障

目前我国约97%老年人以居家和社区养老为主,疾病和失能老人的就医、康复和照护问题困扰着千家万户,存在的主要问题有:上门医疗服务存在供需矛盾,社区养老驿站站服务缺乏,长期护理保险制度支撑不足。居家、社区适老化改造应注重满足老年人医养结合需求,推动家庭和社区相衔接、改造和服务相统筹。为此,建议:

健全社区老年健康服务体系。由街道统筹、社区摸底老年人健康现状和健康需求,与下辖社区医疗和养老机构实现信息共享。加强基层卫生机构和社区养老机构的硬件设施,完善专业技术人员的培养和配置。设立专项经费投保医疗意外险等险种。改进社区医养结合服务价格体系,完善收费标准,制定鼓励性价格政策并纳入医保支付范畴。通过医联体等形式,畅通绿色转诊通道,为社区居家慢

病、高龄、失能老人医疗服务需求提供技术保障。

推广和完善长护险制度。建立长护险独立险种的同时,通过立法确定筹资机制、保障范围、监管责任,确保资金可持续、服务有实效。制定包括失能评估、服务项目、结算管理等国家标准。将预防与延缓失能管理理念融入长护险制度设计中,出台政策支持延缓失能失智做法,实现早期干预。加强长护险服务的全过程监管,在医保监管端,加强服务数据、服务报表审核,与民政、公安进行数据共享;在商保经办端,建立“人防”和“技防”的双重督导检查;在服务机构端,建立服务全程还原和追溯功能。

加强人才队伍建设。推进养老护理职业培训,完善薪酬保障机制。探索养老专业定向培养机制,吸纳就业困难人员从事养老服务,鼓励志愿者参与养老事业。宣传和推广积极老龄观。

部委介绍情况及回应

交通运输部党组成员、副部长徐成光:

我就城市公共交通适老化改造问题作一个回应。下一步将采取四方面措施:

一是积极推动《城市公共交通条例》的出台。该《条例》对有关无障碍设施车辆有明确规定,对残疾人、老年人、学生和军人等特殊群体搭乘公共交通工具提供便利和优惠也有专门条款。目前,《条例》已列入国务院2023年立法计划预备制定法规类别。下一步,我们将配合司法部做好立法审核工作,推动出台。

二是推进适老化交通设施设备改造。既涉及车辆等交通工具,又涉及交通枢纽和场站等交通基础设施,目前这部分改造主要以企业投资为主。无障碍交通设施建设更需要各地政府进一步加大支持力度。我们将依托国家公交都市、绿色出行等示范创建活动,引导各地加大交通无障碍设施设备新建改造力度。

三是提升适老化服务水平。坚持传统手段和创新服务并重,全力

办好适老化交通出行服务民生实事,将在出租车、城市公交和地铁里设立爱心车队、敬老车队和专门服务残疾人车队等传统的服务手段,和以电话约车、网约车“一键叫车”APP服务等新兴的数字化手段结合起来,不断改善老年人出行体验,切实提升服务水平。加强无障碍交通设施设备管养,强化人员教育培训,确保设施设备能用管用好用。

四是扩大政策支持。目前城市私家车出行比例高,居民选择网约车、共享单车出行也更为普遍,城市公共交通行业的经营受到不小的影响,对此我们正在这方面加大指导力度,指导城市人民政府落实优先发展公共交通的主体责任,进一步完善适老化出行资金、用地、设施、价格、服务等方面的支持政策,持续提升公共交通服务水平。我们将进一步规范60岁以上老年人免费或者优惠乘车等优待政策,引导各地加大城市公共交通运营财政支持,依实际情况给予适当补助,更好满足老年群体的出行需要。

国家市场监督管理总局党组成员、副局长,国家标准委主任田世宏:

关于适老化改造的标准化和质量安全监管工作,我结合市场监管的职能予以回应。

关于适老化改造标准化问题。主要涉及到标准的供给、协调和实施。从标准供给来看,前期我们发布了150多项与适老化相关的国家标准,同时推动江西、安徽等地出台地方标准支撑适老化改造。去年,我们联合相关部门启动了适老化改造国家标准专项计划,先期征集到75项标准起草项目建议,经过评审,其中有39项在今年先期立项。其他部分标准项目由于预先研究不够充分,特别是核心技术的适老化特征不明显、应用场景差异化要求体现不突出等原因,还需要进一步完善后推动立项。从标准协调来看,国家市场监督管理总局(国家标准委)牵头成立了由12个部门构成的适老化改造标准化联合工作组和专家咨询组,目的是建立跨行业、跨部门的标准协调机制,同时也发挥专家的论证作用。比如,关于公交站台和车辆的衔接,

已在专项中安排编制3项国家标准,从车辆造型、车内配置和运营服务等方面给出建议,满足老年人无障碍通行需求。从标准实施来看,主要是加大标准宣贯力度、深化标准化试点示范,特别是推进标准符合性认证。现在,我们正在联合中国残联开展无障碍环境认证工作。

关于质量安全监管方面。主要是对老年鞋、坐便椅、老年手机、老视眼镜等老年用品质量进行监督检查。同时,将老旧小区加装电梯安全监管工作纳入市场监管部门安全生产三年专项整治行动,加强监督检查和使用登记,开展住宅小区加装电梯的“浅地坑”技术试点,促进加装电梯工作有序推进。加大对老年食堂的食品安全监管力度,加强涉老领域服务价格监管等。

下一步,我们将用好标准、认证、产品质量监督、价格监管、特种设备安全监管等综合手段,进一步做好适老化改造的标准化和质量安全监管工作,努力为老年人提供更加优质、友好、便捷的产品和服务。

专家学者发言

全国工商联养老与家政委员会主席团成员,北京安馨康养产业投资集团有限公司董事长鄂俊宇:

推动适老化改造产业发展

民政部门将在“十四五”期间完成对200万户特殊困难老年人家庭实施适老化改造,但政府主导的政策性适老化改造远不能覆盖全国有需求的老年人家庭。为此,建议:

推动建立供需平衡、多元投入的市场化机制。通过政府政策性适老化改造的示范宣传作用,提高适老化改造的普及性和可及性,推动适老化改造从示范性向社会普惠性过渡。坚持量力而行、长期投入,根据经济社会发展水平,发挥财政资金撬动作用,通过“财政补一点、社会投一点、家庭加一点”,鼓励和引导社会、金融机构、企业、公益慈善组织共同参与,可借鉴国际经验,出台市场化鼓励政策,由保险公司开发相关保险产品或逐步将长期护理保险覆盖到居家适老化改造服务,不断释放消费潜力。构建完整产业链。进一步深化银

发经济理论研究,明确细分产业范畴,尽快出台评价体系、支持举措等配套政策体系,加速产业升级,以居家适老化改造带动居家养老用品、康复辅具、智慧终端产品和家政服务、康复医疗、生活护理、健康管理等相关产业的发展。同时,培育和发展适老化改造龙头企业,明确发展方向,增强产业辐射力,带动产业集聚发展。

培育发展专有所长的人才队伍。适老化改造产业涉及多方面,需要建立有效的人才教育体系。应加强高校相关建筑、护理、心理、康复等学科建设和研究,加大“康复大学”等专业型高校建设力度。鼓励地方建设发展一批突出养老服务的应用型大学、职业技术学院,通过职业教育、在职培训和项目实践等方式,培养掌握专业知识技能的适老化改造和服务从业人员。

北京市政协民革界委员工作室成立

本报讯(记者 孙金诚)7月4日,北京市政协民革界委员工作室在东城区“文沁阁书店”成立并举办首次活动。北京市政协副主席王红为委员工作室授牌。

大家表示,要以工作室成立为契机,切实加强委员联系界别群众工作,努力将工作室打造成凝聚共识的载体、服务基层的窗口和联系群众的桥梁;发挥民革资源优势,以及政协

委员和民革党员的作用,广泛听取所联系界别群众的意见建议,在政协履职工作中形成民革界别品牌,为推动北京高质量发展助力。

王红表示,要进一步提高政治站位,深刻认识建设好民革界委员工作室的重要意义;发挥民革界委员优势,积极做好反映民心、凝聚人心的工作;立足新时代首都高质量发展要求,勇于探索创新,打造精品委员工作室;以“首善”标准拓展工作思路、创新方式方法,组织开展一系列体现界别特点和工作特色的活动;把党派界别与政协专门协商机构优势互补,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言咨政和凝聚共识双向发力,为新时代首都经济社会发展不断贡献智慧和力量。

民革中央副主席谷振春、北京市政协秘书长韩昱参加活动。

“九三京津冀协同发展座谈会”在京举办

本报讯(记者 吕巍)7月8日,以“一水相连,两翼齐飞、三地协同,助力京津冀协同发展”为主题的“九三京津冀协同发展座谈会”在北京举办。

全国政协常委、九三学社中央副主席刘忠范主持座谈会开幕式。他表示,召开京津冀协同发展座谈会,是要发挥

九三学社界别优势,以疏解非首都核心功能为基本出发点,聚焦文旅融合、产业协同等方面建言献策,为助力首都经济社会发展,促进京津冀协同发展贡献计出力,为新时代京津冀协同发展不断迈上新台阶贡献力量。

全国政协常委、九三学社中央专职副主席刘奎说,要继续认真贯彻

上半年全国铁路发送旅客17.7亿人次

本报讯(记者 刘彤)记者9日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年上半年,全国铁路发送旅客17.7亿人次,其中4、5、6月份旅客发送量快速攀升,较2019年同期分别增

长7.6%、5.6%、4.8%,4月29日发送旅客1966.1万人次,创铁路单日旅客发送量历史新高。

国铁集团客运部负责人介绍,上半年,铁路客流呈现恢复性增长态

落实中共中央决策部署,紧紧围绕京津冀协同发展战略,积极主动作为,助力京津冀协同发展不断迈上新台阶。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,不断增强助力京津冀协同发展的责任感、使命感;进一步聚焦工作重点,扎实履职尽责;努力构建协同协作机制,充分发挥示范带动作用。

座谈会由九三学社中央指导,九三学社北京市委员会、九三学社天津市委、九三学社河北省委员会、北京市通州区人民政府主办。

势,全国铁路日均开行旅客列车9311列,较2019年同期增长11.4%。

上半年,铁路部门持续优化区域客运产品,便利人员交流往来。广深港高铁跨境列车1月15日分阶段恢复开行以来,截至6月30日累计发送跨境旅客608.7万人次。中老铁路4月13日首开国际旅客列车以来,截至6月30日累计发送跨境旅客3.3万人次。

本报讯(记者 司晋川)国家统计局10日发布数据,6月份,全国居民消费价格指数(CPI)同比由上月上涨0.2%转为持平,环比下降0.2%。上半年,CPI平均比上年同期上涨0.7%。

统计数据显示,6月份,食品价格同比上涨2.3%,涨幅比上月扩大1.3个百分点。食品中,鲜菜、薯类、鲜果和禽肉类价格上涨较多,涨幅在4.3%至10.8%之间;猪肉价格下降7.2%,降幅比上月扩大4个百分点。

6月份,非食品价格同比由上月持平转为下降0.6%。非食品中,服务价格上涨0.7%,涨幅回落0.2个百分点;工业消费品价格下降2.7%,降幅扩大1个百分点,其中能源价格下降9.3%,扣除能源的工业消费品价格下降0.5%,降幅均有扩大。

6月份,受石油、煤炭等大宗商品价格继续回落及上年同期对比基数较高等因素影响,全国工业生产者出厂价格指数(PPI)同比下降5.4%,降幅比上月扩大0.8个百分点;环比下降0.8%,降幅比上月收窄0.1个百分点。

六月份CPI同比持平 PPI同比下降



7月7日,十四届全国政协第七次双周协商座谈会在北京召开。图为双周协商会会场。 本报记者 姜贵东 摄

(上接1版)

主题教育开展以来,西安市政协党组迅速行动,4月13日,市政协召开主题教育动员部署会后,主题教育领导小组按照“提高站位,深刻认识开展主题教育的重大意义;对标对表,严格落实中央、省、市关于主题教育的各项要求;结合实际,突出政协特色、学出政协成效;固强补弱,以优良作风保障主题教育取得实效”全面展开工作,积极推动落实。

市政协党组研究制定了主题教育《实施方案》《工作计划》,全盘统筹,定向管总;两次召开主题教育领导小组会议,审议并出台了《关于大兴调查研究的实施方案》《调研工作计划》《深入开展“五访五问五促进”大走访活动的实施方案》,抓住核心关键,强化问题导向;同时,按照市委统一部署要求,研究制定了《市政协领导联系重点项目安排》《市政协联系包抓工作(重点领域)安排》,专项部署,服务大局。

在深学中下真功,市政协党组首先通过深化化学培训,确保主题教育主线突出。4月下旬,市政协领导班子分别参加省委、市委主题教育读书班。4月23日至5月4日,集中利用7天时间,举办市政协主题教育读书班,王吉德出席开班式、结业式,并参加小组讨论,为机关干部作辅导、教方法,谈收获、提要求。5月29日,市政协班子成员、机关党组成员、各专委会分党组书记等赴商洛市柞水县、长安“大教训”警示教育基地开展实践研学活动,重温习近平总书记视察重要讲话重要指示精神,不断加深理解感悟,更好地指导实践、推动工作。6月5日,市政协召开主题教育专题党课视频会议,王吉德讲授专题党课,其他党组

成员也分别深入所在支部或界别委员工作室讲授专题党课。此外,全体党员干部还采取个人自学、集中学习、交流研讨等形式,坚持工作日1小时学习制度,全面深入系统学习规定内容,不断提升党性修养,认真查找工作不足,积极谋划改进举措。

在实干中见真章,市政协党组通过融入日常工作,确保主题教育落到实处。

首先是融入党建工作,市政协开展了“依岗承诺转作风”活动,每名党员列出“切口小、可落实”的2至5条承诺事项;认真开展“双报到双评议”活动,在筹备中国—中亚峰会期间,组织党员干部60余人次下沉未央区唐张姚社区,积极参与开展劝导制止不文明行为、协助处置突发事件、矛盾纠纷排查调处、社区隐患排查等工作。

其次是融入调研视察工作,按照年度协商计划,组织“促进归国留学人员创业发展”“推进大气污染防治攻坚”等协商活动,召开“文化产业助力乡村振兴”专题会议,深入了解情况,务实建言献策。

此外是融入日常检视工作,市政协党组坚持学习对照与检视整改相融合相促进,实施问题清单动态管理,按时报送《问题清单》和《专项治理方案》,目前市政协党组班子检视问题4个,领导班子成员检视个人问题33个,以上问题均在积极整改。

再者是融入制度修订工作,5月11日,市政协召开制度修订推进会,明确修订方向和原则;5月22日,办公厅进一步研究制度修订工作,部署修订工作任务,对原有92项制度全面进行梳理,印发了《2023年市政协制度修订清单》,其中保留15项、新增6项、修订18项、废止2项、合并50项为16项,计划8月底前完成。