



聚焦
jujiao



新政速递
xinzhengsudi

为“一老一小”合力撑起“幸福伞”

本报记者 顾磊

不久前，北京市海淀区中关村街道民生保障科科长赵银去包片社区走访，发现社区养老驿站提供的服务，有效满足了辖区独居老人行动不便、助洁等方面的需求。“政府在养老驿站、家庭床位等政策设计和服务补贴方面，大大提高了驿站的服务活力。”赵银说：“我更期待对‘一老一小’服务的整体政策布局，进行赋能、补充和提升。”

“一老一小”一头是“夕阳”，一头是“朝阳”，是事关千家万户的重大民生问题。

近年来，相关政策体系正加快健全完善；各级政协和政协委员为织密筑牢民生保障网开展调研并建言献策；社会力量发挥灵活和创新的特点，进行试点和探索。在这个领域，各方正在形成合力。

“一老一小”政策体系持续完善

据国家统计局相关数据测算，2022年中国65岁及以上人口为20978万人，占全国人口的14.9%。

目前各地老龄化进程不一。北京市老龄办政策法规处处长宋晓磊透露，北京市已进入中度老龄化社会，2022年全市60岁及以上常住人口是465.1万人，占比21.3%。

“十四五”时期，我国老年人口将突破3亿，统筹解决“一老一小”问题，加快养老托育服务业发展，成为应对人口老龄化的关键之举。

党和国家高度重视“一老一小”保障问题。近年来，国家相继印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》《关于积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案》等系列政策，为养老托育服务业提供纾困扶持，明确了养老机构护理型床位占比提高到55%、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个的目标。

四川是老龄化较严重的省份之一。在去年的该省政协十二届五次会议上，省政协委员吕琳提交提案《关于完善“一老一小”服务体系的建设》。去年11月，在四川省人民政府召开的省长黄强领衔办理政协提案专题会议上，黄强表示，“一老一小”问题是当前最现实、最紧迫、最突出的民生，应用心用情用力为全省老人孩子撑起“幸福伞”。



云南省香格里拉市的社工在村庄开展养老服务 本报记者 顾磊 摄

记者梳理发现，目前，多地的“一老一小”政策体系仍在持续完善之中。

接地气的行动和建言

“一老一小”是不少地方政协工作的聚焦点之一，也是许多委员们心头的牵挂。

江苏省政协去年7月召开了发展·民生专题协商视频座谈会，就完善“一老一小”服务体系进行协商讨论。与会者聚焦如何打造高质量养老服务体系；就科学育儿及婴幼儿照护体系建设，政协委员提出了有针对性的建议。

今年年初，四川省“两会”上，多位农工界别政协委员建议发展普惠性养老及托幼服务。省政协委员、农工党成都市委会副主委陆志明建议，养老机构可以差异化发展；省政协委员、农工党乐山市委副主委钟怡则建议鼓励托育服务机构发展，出台扶持政策促进该类机构扩大覆盖面。

在广东省深圳市，首家“一老一小”友好型特色社康中心落地罗湖区水库新村，该中心在功能、设计、服务上下足了功夫，中心的诞生得益于罗湖区政协专题调研组28名委员的建言献策。

在深圳市龙岗区，区政协委员李文杰、凌臻俊、林良被聘为“一老一小”重点民生工作监督员，他们将实地走访调研相关社区，履行好监督员

职责，为民政工作出谋划策。在武汉市武昌区南湖街道，首个由区政协委员组成的家庭教育专业志愿服务队于近日成立，并启动“政协委员与您面对面探讨家庭教育”项目，帮助隔代亲子关系更好地适应时代变化。

社会组织探索建立友好社区

社会组织较为灵活，在“一老一小”服务方面有较大的探索空间。

北京师范大学中国公益研究院副院长徐珊介绍，该院与龙湖公益基金会联合启动的“一老一小”友好社区项目今年将在北京、重庆、深圳3个城市的15个社区进行试点。项目在工作机制、标准化工具、类型化解决方案等方面开展工作，探索可复制、可推广的“一老一小”友好社区建设模式。

龙湖公益基金会理事长沈鹰介绍，社区老人不仅需要硬件服务，更需要社区关怀、生活便利性服务及心理支持。她希望通过试点项目的不断实践，总结出可推广的服务标准。

养老设施专家唐大雾对友好社区建设提出4点建议：一是注意标准，向上兼容不同老年人儿童，向下兼容标准的可操作性和针对性；二是友好社区不仅仅是空间友好、设施友好，更应该是文化和服务友好；三是更应该强调社区面对变化和不确定性的韧性；四是更强调社区居民全生命周期

和价观点。“纵观‘一老一小’政策发展趋势，我认为，专业化、社区化、社会化是主要方向。”北京师范大学中国公益研究院院长高华俊建议，建立养老、儿童服务的专业化业务培训网络；开展社区化的老年人护理需求等级评估和儿童需求的基线调查；建立社会化的养老和儿童的服务平台，让社会力量能够充分发挥作用；建立综合和专业化的服务平台；发挥较年轻老年人的作用，形成社区融合发展格局。

委员建言提升服务水平

今年全国“两会”上，全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静建议，以老龄群体服务需求为靶心，让专业服务延伸向社区，让家门口的养老设施“可望又可及”，让社区养老服务“可靠、可持续”。

彭静还建议提升养老品质，并且探索“志愿服务+社区居家养老”“公益慈善+社区互助养老”“社会组织+公益创投+大社区+小家庭”等路径，满足老龄群体文体体育、社会参与等需求。

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹建议加大对托育服务的财政投入力度，重点扶持推进“托幼一体化”发展模式。此外，还可引导社会力量重点提供差异化的婴幼儿照护服务，完善“普惠优先、市场补充”的多层次服务体系。

全国政协委员、深圳市政协副主席吴以环建议加强建设养老托育职业队伍的，除了完善培训认证体系，还应鼓励高等院校、职业院校开设“一老一小”服务与管理相关专业，支持养老机构与婴幼儿照护服务机构运营社区养老托育服务设施并提供多样化服务，打造15分钟养老托育职业队伍圈。

数字化手段正在得到更多关注。彭静认为，应尽快建立国家层面的养老信息服务平台并制定统一的行业基础数据标准，为社区依托信息平台丰富智慧养老场景提供基础支撑；建议在日间照护中心等社区嵌入式养老机构和社区养老服务站点中，逐步上线互联网医院、慢病取药等在网服务。

全国政协委员、浙江省政协副主席陈小华也主张推广服务“一老一小”社区智慧应用场景，建议推进向城乡社区延伸的数字网络建设，全面推广社区智慧养老托育应用场景，助力城乡社区开展精准服务。

民政部公布2023年度立法工作计划 社会救助法列入今年立法计划

本报讯（记者 郭帅）7月3日，民政部公布《民政部2023年度立法工作计划》（简称《立法工作计划》），社会救助法、社会组织登记管理条例等被列入今年立法计划。

《立法工作计划》明确，围绕增进民生福祉、促进共同富裕，完善困难群众、老年人、儿童、流浪乞讨人员、残疾人等特殊群体权益保障制度和关爱服务体系，健全促进共同富裕的基础性法规制度。积极推进社会救助立法进程；抓紧研究制定养老服务法、儿童福利法，修订社会救助暂行办法、中国公民收养子女登记办法、城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法。修订华侨以及居住在香港、澳门、台湾地区的中国公民办理收养登记的管辖以及所需要出具的证件和证明材料的的规定；抓紧研究制定精神卫生福利机构管理办法。

围绕提升社会治理效能，健全共建共治共享的社会治理制度，完善社会组织登记管理、矛盾纠纷多元化解等方面法规规章，提升社会治理法治化水平。推动制定社会组织登记管理条例。抓紧研究修订民政信访工作办法，制定社会组织名称管理办法、社会团体年度检查办法。围绕提高公共服务水平，完善殡葬管理、婚姻登记、地名管理等公共服务领域法规规章。推动修订殡葬管理条例，制定地名管理条例实施办法。抓紧研究修订婚姻登记条例、中国边民与毗邻国边民婚姻登记办法。

《立法工作计划》还要求配合全国人大常委会做好未成年人保护法、慈善法的修订工作。对于党中央、国务院交办的其他立法项目，抓紧办理，尽快完成起草和审查任务。对于其他正在研究但未列入立法工作计划的立法项目，由有关司局继续研究论证。

5.8万名社会工作者参与社区矫正工作

本报讯 7月5日，最高人民检察院、司法部以“贯彻落实社区矫正法 推进社区矫正教育管理和法律监督”为主题召开的新闻发布会透露，社区矫正法施行3年来，社会力量参与社区矫正工作力度进一步加大。截至目前，全国共有5.8万名社会工作者参与社区矫正工作，与立法前相比增长29.1%。

近年来，我国的社区矫正领域逐步完善了“党委政府统一领导、司法行政部门组织实施、有关部门密切配合、社会力量广泛参与”的领导体制和工作机制。

我国社会力量参与社区矫正工

治理法治化水平。推动制定社会组织登记管理条例。抓紧研究修订民政信访工作办法，制定社会组织名称管理办法、社会团体年度检查办法。

围绕提升社会治理效能，健全共建共治共享的社会治理制度，完善社会组织登记管理、矛盾纠纷多元化解等方面法规规章，提升社会治理法治化水平。推动制定社会组织登记管理条例。抓紧研究修订民政信访工作办法，制定社会组织名称管理办法、社会团体年度检查办法。围绕提高公共服务水平，完善殡葬管理、婚姻登记、地名管理等公共服务领域法规规章。推动修订殡葬管理条例，制定地名管理条例实施办法。抓紧研究修订婚姻登记条例、中国边民与毗邻国边民婚姻登记办法。

《立法工作计划》还要求配合全国人大常委会做好未成年人保护法、慈善法的修订工作。对于党中央、国务院交办的其他立法项目，抓紧办理，尽快完成起草和审查任务。对于其他正在研究但未列入立法工作计划的立法项目，由有关司局继续研究论证。

作力度进一步加大。依法加大政府购买服务力度，鼓励、支持社会组织等社会力量依法参与社区矫正工作。充分发挥社会工作者、志愿者等社会力量作用，推进社区矫正工作与基层社会治理深度融合。

社区矫正监管教育水平进一步提高。3年来，对社区矫正对象指导就业或就学58万人次，开展职业技能培训35万人次、组织开展公益活动1698万人次，协调落实低保2.8万人次、落实承包田39万人次、落实社会保险12万人次、落实社会救助3.3万人次，有力地促进了社区矫正对象顺利融入社会，保障了其合法权益。（山石）



公益行动
gongyixingdong

“一心一益”公益项目走进河北

本报讯（记者 赵莹莹）由中国妇女发展基金会与北京锐捷公益基金会发起的“一心一益”公益项目第二期暨承德市心理健康教育促进行动日前在河北承德启动。

“一心一益”公益项目于今年4月在陕西省合阳县启动，该项目无偿捐建中小学生心理健康管理系统，为中小學生提供心理健康公益普筛、开展学校心理健康指导师公益培训、帮助地方教育部门建立健全学生心理健康档案。项目计划今年为陕西、广东、河北培训400名学校心理健康辅导教师，为8万名

儿童青少年提供心理测评。

此次活动拟为承德市1.5万名班主任教师提供心理健康知识培训，并培养200名心理健康辅导教师，为当地50余万名在校中小學生提供心理健康测评，建立健全中小學生心理档案，开展家庭教育宣传倡导活动，实现承德市12个区县中小學生全覆盖。截至目前，“一心一益”项目已为广东阳江、陕西合阳培训学校心理健康辅导教师100名，为两地近千名班主任教师提供了心理健康基础知识培训，完成了超过4.2万名中小學生的心理健康检测和档案建立。

如何落实无障碍环境建设法,委员建议——

加强统筹与投入力度 推动全社会参与建设

本报记者 顾磊

无障碍环境建设法将于今年9月1日起施行，这部对无障碍环境建设的全要素、全链条、全场景作出系统规定的新法下一步如何落实，是多方关注的焦点问题，也引起了多位政协委员的关注。

“我每年都无障碍出行环境建设作为调研和提案的重要选题，也作为履职的重要任务。”全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长王先进表示，近年来，我国相继出台了一系列政策和相关规划，交通运输适老化出行发展成效显著。如《交通强国建设纲要》将无障碍建设作为交通现代化的应有之义；“十四五”期间，交通运输部的总体规划和专项规划对无障碍出行环境建设作了重要强调；《城市轨道交通运营管理规定》对助老服务、无障碍出行等有明确要求，等等。

目前，我国正在完善标准体系，加强适老化出行设施建设。北京、上海、陕西、辽宁、安徽、重庆等多省份开展了地方标准的探索。

王先进透露，交通运输部已连续3年将适老化出行列入“更贴近民生实事”，相关工作成效显著。去年，全国完成9500余个城市公共汽车车站台设施改造，全国高速公路无障碍设施基本实现了全覆盖。

此外，交通运输部适老化出行的文化宣传工作正在加强。王先进说，交通行业打造无障碍出行环境的文化氛围已全面养成，设计、施工、运营、管理等部门对适老化环境建设、无障碍环境建设文化理念已基本建立。

对于目前适老化出行尚存在系统性不够、法规标准有待健全、财政投



能盲道上，视障人士正在过马路。广西残联供图

入需加大力度、服务设施待完善、服务水平有待提高等问题，王先进建议，应加快适老化出行服务统筹规划；“将适老化出行体系纳入正在修编的《城市公共交通规划编制指南》；增强财政投入，加快适老化出行设施配置；提升服务水平；加强信息化赋能，例如继续推进95128约车服务，持续完善一键叫车等功能。”此外，王先进提出还要营造敬老爱老出行氛围，及时总结地方典型经验和好做法，加强交流，共同提升服务水平。

全国政协委员、北京交通发展研究院院长郭继孚的观察与体会是，我国无障碍环境建设近年取得长足进展。“尤其是北京市无障碍设施的系统性、规范性、适用性得到很大提升。”郭继孚举例说，例如城市主干道盲道基本不断点，缘石坡道基本实现无高差；地面公交方面，80%的公

交车配备了无障碍设施；轨道交通方面，27条线路、459座车站全部提供无障碍预约服务；此外还有500余辆无障碍出租车提供服务。

“然而问题在于，这些设施使用率比较低。”郭继孚通过座谈、调研、沙龙等活动发现，行动不便的残疾人、老年人等群体，仍然很少出门。

为了体验出门有何困难，郭继孚决定来一次“实验”：他乘坐轮椅从北京市六里桥附近的某大厦坐地铁到北京西站，然后再搭车回来。结果刚出发就遇到了麻烦：坐上轮椅出不了办公室。原因是门吸按钮离自动门有3米远，按完按钮门很快就关上，轮椅赶不上。出大厦时，由于自动旋转门转速太快，只好请人打开侧面门出来，“后来才知道，旋转门有个红色按钮，可以降速。”接下来的路程中，又遇到了坡道陡、盲道为了排水

便利施工时让路面倾斜、门过窄等一系列麻烦。

北京市持证残疾人约56万人，其中约2/3的残疾人属轻度残疾或中度残疾；此外，老年人占人口总数20%以上，他们往往因为上述问题选择不出门。随着全社会的无障碍需求迅速增加，无障碍环境建设工作面临艰巨挑战。

郭继孚介绍说，对北京市107家用人单位无障碍环境建设的调研结果显示，安排残疾人实际到岗就业的单位，无障碍设施完善程度明显优于其他单位。“比如门口无台阶，旋转门和电动门按钮按钮残疾人乘坐轮椅高度设计，办公桌椅高低不一样，配备无障碍卫生间，等等。”

通过调研和体验，郭继孚获得的启示是，安排残疾人广泛就业、全面就业对无障碍环境建设非常重要，应加强落实，哪怕一时安排不了，也要有期限；此外，无障碍设施存在的问题大部分在细节中，“对于行动不便人士来说，某一处出现问题就会成为全程的问题，因此，只有大家更多参与，才有可能改善。”

郭继孚建议，在尽快全面落实无障碍环境建设法的同时，应加速修订残疾人保障法和残疾人就业条例，全面落实残疾人就业；同时，全龄友好无障碍环境建设必须全社会参与，需要设计师、规划师、建设者真正去体验，也需要更多宣传。

“通过这次体验，我发现无障碍环境比我原先想象的要好。”郭继孚说：“当大家对无障碍环境建设有信心了，才会有更多行动不便者选择出门，继而发现问题、改进问题，推动构建美好的全龄友好无障碍环境。”

中国红十字基金会在豫 举办应急救护师资培训班

本报讯（记者 舒迪）7月8日，中国红十字基金会携手河南省红十字会先后在鹤壁和新乡举办的红十字应急救护师资培训班结束，来自鹤壁、安阳、新乡、郑州、濮阳等地中小学校的60名校医、保健老师参加培训。

此次培训按照《中国红十字会总会救护师资培训大纲》要求，通过教学研讨与实践相结合的方式开展。内容包括红十字运动基本知识、红十字人道救护理念、心肺复苏及创伤救护等常见意外伤害的救护知识和技能、教案书写及课件制作等。所有学员通过理论学习、实际操作、试讲和考核等多个培训环

节，熟练掌握急救技能以及授课技巧后，取得“红十字救护师证书”。

学员代表、校医张林表示：“我会将所学知识和技能融入学校课堂教育与课外实践，系统性、持续性地开展学生安全与急救知识普及和技能培训，守护学生健康安全。”

中国红十字基金会于2016年底发起“博爱校医室”项目，截至目前，已先后在贵州、江西、新疆等21个省（区、市）援建407所博爱校医室，举办校医培训班、校园体检等活动，受益师生超过500万人。未来该基金会将为中小学校园急救和生命教育等工作的开展提供更加坚实的基础和保障。



一起守护乡村儿童成长

中国乡村发展基金会“童伴妈妈”项目能力培训项目正在开展。“童伴妈妈”项目通过培育农村妇女开展儿童关爱保护工作，为项目地培育乡村儿童关爱服务人才队伍，迄今已在11个省份的117个县（区、市）设立了1531名“童伴妈妈”。图为云南省澜沧拉祜族自治县、麻栗坡县、会泽县的42位“童伴妈妈”参加培训。（本报记者 顾磊）