

# 地方政协助力乡村全面振兴

## 打造现代都市型农业升级版

——天津政协助力“乡村振兴全面推进行动”小记

本报记者 张原 李宇馨

“产业园建设应进一步做好壮龙头、补链条、兴业态、优机制、强保障5篇文章，以园区发展带动周边乡村，并辐射全市农业全产业链升级。”围绕如何发挥龙头企业对农业产业园的引领作用，天津市政协副主席孙文魁近日带领市政协农业和农村委深入部分国家级现代农业产业园及重点农业产业化龙头企业进行调研。

全面推进乡村振兴，天津大力发展现代都市型农业，加快农村一二三产业融合发展，统筹城乡融合发展。按照市委部署要求，市政协提高政治站位，紧紧把握天津现代化大都市“三农”工作定位，助力天津“乡村振兴全面推进行动”，为促进天津农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足建言。

连日来，市政协农业和农村委主任张志勋率队赴水务局、农业服务中

心、大禹集团等有关部门单位调研，形成《关于推进农村污水处理一体化设备标准化并促进行业持续发展的建议》《关于加快天津智能农业装备研发制造产业发展的建议》，上报有关部门供决策参考；以“深化农村治理积分制改革”为课题，联合区政协深入9个涉农区64个镇70个村进行问卷调查，梳理乡村治理积分制实施现状及存在问题，提出推进乡村治理积分制的政策建议。

市政协将“打造现代都市型农业升级版，不断提高农业综合效益和竞争力”列入年度重点协商计划。几个月来，市政协农业和农村委走访民革市委、市农业农村委、农科院、农学院、食品集团等，结合天津实际，综合多方意见，从“做优现代都市型农业，服务京津冀协同发展”“促进

农业产业高质量”“促进农民富裕富足”“农业科技创新、农业人才培养”“促进乡村宜居宜业”5个方面提出36个子课题。委员们提出，全面推进乡村振兴，要走高质量发展、融合发展的路子。促进城乡融合发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动，实现城乡互补、协调发展、共同繁荣；促进产业融合发展，大力发展现代都市型农业，突出产业特色，提高农业效益，拓宽农民增收渠道。

围绕落实市委“乡村振兴全面推进行动”方案，市政协选定《关于引领我市农业现代产业园提质增效的提案》等重点提案进行协商办理、监督性督办。市政协农业和农村委将全面推进乡村振兴融入调查研究、专题协商、提案办理、信息专报等履职全

过程。

“结合天津资源禀赋，全面推进乡村振兴必须发挥龙头企业引领作用，推进农业产业园建设提质增效。”市政协在调研中发现，当前龙头企业以点带面能力不够强、农产品加工总体水平不够高、产业结构不够优、联农带农机制不够紧、系统化培育不够好，天津在下一步工作中，要把现代农业产业园建设作为推动乡村振兴、加快农业农村现代化的牵引性工程，充分发挥其示范引领作用。

“要坚持引进和培育相结合，壮大龙头企业；坚持补链和强链相结合，扩大产业链增值空间；坚持结构优化和业态培育相结合，带动全产业链升级；坚持梯次培育和强化保障相结合，完善产业园管理运营机制。”委员们建议，集聚要素资源、创新体制机制，推动天津现代农业产业园提质增效。

盛夏时节，八闽大地，寿宁县下党村采取“以修代租”方式，让“破木屋”变成“黄金屋”；屏南县龙潭村与四坪村创新建立“中介式”流转机制，“老屋认租15年”模式全面推行；沙县区俞邦村创设“地票”“房票”“楼票”，由企业统一承租盘活利用闲置农房……

当前，福建省现有农村闲置宅基地和房屋近11万宗5万亩，全省坚持规划先行、依法依规、农民自愿、收益共享等原则，积极稳妥开展闲置宅基地和房屋盘活利用工作，汇聚乡村振兴的强大合力。

“有效盘活利用农村闲置宅基地和房屋是实施乡村振兴战略的一项重要工作，也是‘三农’工作中的热点和难点问题。”今年初，经省委研究同意，《关于推进农村闲置宅基地和房屋盘活利用的建议》被确定为2023年省政协重点提案。

如何统筹城乡融合发展，为闲置宅基地和房屋盘活利用创造更好环境和条件？如何进一步推进“乡村旅游+”“特色产业+”“+城镇用地指标”“+复垦复绿”等各具特色的闲置宅基地和房屋盘活利用工作？……在省政协《关于推进农村闲置宅基地和房屋盘活利用的建议》重点提案办理协调会上，提案单位、主办单位、协办单位、参与办理单位等10家单位负责人与政协委员面对面，纷纷把目光转向农村，呼吁加快打通“沉睡”资源的“变现”渠道，通过盘活农村闲置资源，最大限度激发乡村振兴新活力。

“由于人员流动造成闲置、易地建房后闲置以及继承性闲置等原因，全省农村宅基地和房屋闲置问题日益凸显。”在委员们看来，要夯实农村闲置宅基地和房屋盘活利用基础工作，应加快村庄规划编制、全面摸清农村闲置宅基地和房屋的存量、建立健全农村闲置宅基地（房屋）信息数据库等。同时，省市县乡要建立相应的领导体制和工作机制，并从省级层面研究制定相关指导政策措施，加大闲置房屋租养平台建设。

委员们还建议，加大财政金融支持力度，统筹安排相关涉农财政资金，鼓励设立专项基金，积极探索金融服务创新；推动村集体承担起主体责任，统筹盘活利用方式；加强宣传引导和示范带动，对不同类型的乡村进行分类指导，结合农民丰收节、乡村旅游大会、农业嘉年华、农博会等各种活动，推动形成多方参与、合作共赢的良好局面。

作为该重点提案的督办者之一，省政协副主席余军表示，积极探索和稳步推进农村闲置宅基地和房屋盘活利用，有利于激活农村土地资源要素，促进城乡融合发展，助推乡村振兴战略顺利实施。要着力解决盘活利用过程中的政策衔接不畅和支持不足问题，进一步实现好、维护好、发展好农民权益，切实把这件重点提案办好办实、办出成效。

## 唤醒『沉睡』的资源

福建省政协督办重点提案助力乡村振兴小记

本报记者 王惠兵

## 农业强 农村美 农民富

山东省各级政协组织和政协委员助力乡村振兴小记

本报记者 张文敬

“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，大力推进山东省宜居宜业和美乡村建设。”7月3日，山东省政协召开2023年第三次月度协商会，围绕“加快建设宜居宜业和美乡村”协商议政。省政协主席葛慧君主持会议时说。

会上，政协委员、专家学者、基层工作者、群众代表围绕提升农村生产生活条件、发展乡村富民产业、推进乡村善治行动、加快县域城乡融合发展等提出建议，并与省直有关部门负责同志沟通交流。

这是山东省各级政协组织持续关注乡村振兴工作，致力为打造“乡村振兴齐鲁样板”贡献智慧力量的一个片段。

多年来，全省上下把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，不断深化认识、强化措施、勇探新路，乡村产业蓬勃发展，人居环境深刻重塑，群众收入持续增加，城乡融合深入推进，精神风貌显著改善，治理效能有效提升，一幅农业强、农村美、农民富的乡村振兴时代画卷正在徐徐展开。

党政有所呼，政协有所为。5月16日至18日，葛慧君到其所联系的临沂市平邑县，专题调研乡村振兴工作，表示要结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，认真落实习近平总书记关于“三农”工作的重要指示精神，做强特色产业，壮大集体经济，优化服务配套，扎实推进乡村振兴。

今年全国“两会”期间，住鲁全国政协委员结合自身调研情况，聚焦“全面推进乡村振兴”，从不同角度建言献策。在调研中，王凌委员了解到土地规模化经营存在着土地流转意愿低、规模化经营波动大、流转土地底数不清等瓶颈。她建议，探索建立土地流转统一管理服务平台、土地流转风险防范机制和灵活多样的经营管理方式。王传喜委员则提出，探索多业并举，深入推进农村一二三产业融合，走“以工促农、搞活商贸”的路子，形成优势互补。

在今年初召开的省政协十三届一次会议期间，省政协委员卢国栋提交了《关于健全乡村建设标准化体系稳步推进乡村振兴的建议》的提案。她呼吁，要建立健全乡村建设标准化体系，以保障乡村振兴稳步高效推进。

各地政协纷纷围绕乡村振兴开展了形式多样的履职活动。日照市政协召开常委会会议，围绕“多渠道增加农民收入，促进城乡共同富裕”议题进行专题议政；滨州市政协组织力量，就粮食产业发展助力乡村振兴课题进行深入调研；济南市章丘区政协以“探寻乡村振兴中的文化力量”为商量主题，围绕乡村文化振兴提出意见建议；枣庄市山亭区政协围绕乡村振兴提出多件提案，建议加快土地流转，实现农业规模化发展；围绕促进电商发展，寿光市政协先后开展专题调研、专项视察、提案督办等多种形式的助推电商发展的履职活动，提出的培养电商产业专业队伍等意见建议被采纳落实。

一次次调研视察，一位位委员发言，一条条中肯建议，一场场分组讨论，汇聚成助力乡村振兴和共同富裕的智慧力量，为实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽助力添彩。



### 调研高标准农田建设

近日，贵州省铜仁市政协与沿河土家族自治县政协组成联动调研组，深入濠家镇符家寨、高田等村实地调研高标准农田及旱改水项目建设情况，并有针对性地提出意见和建议。

杜显雷 刘洪友 摄

## 如何让“网红村”一直“红”下去？

——宁波鄞州区政协“请你来协商·区长领办全会提案协商会”小记

本报记者 鲍蔓华

“激活乡村文化资源是‘网红村’实现可持续发展的关键。”7月7日，宁波市鄞州区姜山镇乡村振兴工作专班成员张健民在区政协召开的“请你来协商·区长领办全会提案协商会”分享了姜山走马塘乡村振兴案例及乡村文旅商融合发展经验。

位于姜山镇的“中国进士第一村”走马塘村，历史上从北宋到明代，共出过76名进士，近代也出了不少专家教授。如今，该村深挖进士文化，联合社会企业共建研学基地，开发国学诵读、趣味投壶、古树祈福等研学产品，仅暑假期间就开展研学活动10余场，吸引上千名学生实地体验传统文化。张健民希望，能有更多的乡村通过深度挖掘特色资源、有效创化文化资源、积极实施村民赋能行动等举措，从“一时红”走向“一直红”。

随着乡村振兴战略推进，各地乡村发生了可喜的变化，一批又一批的“网红村”如雨后春笋般涌现。鄞州区政协在开展乡村振兴薄弱环节调研时了解到，产业瓶颈是当前乡村发展的最大症结。因此，将目光聚焦到乡村产业发展上，区政协带着“什么样的产业适合鄞州乡村”“如何发展好鄞州乡村产业”等问题，进行深度调研梳理，最终形成了以发展乡村未来产业为主题的全会提案，并经政协全体会议审议通过，为区委、区政府提供决策参考。

“在空间多维度上优化乡村规划的结构，为乡村发展蓄力；充分挖掘乡村多元价值，创新特色金融产品和服务，全力支持乡村餐饮购物、旅游休闲等产业发展；吸引多方力量充实农村人才

队伍。”全会提案协商会上，参会的委员们分别从优化乡村规划、加大金融支持力度、培育创新创业主体等方面提出意见建议，市自然资源规划局鄞州分局、区地方金融监管局等职能部门进行了交流回应。

在区委副书记、区长陈兴立看来，乡村产业是增强乡村内生动力的关键抓手，要以前瞻性思维谋划高质量发展。政协全会提案选题有高度、调研有深度、分析有准度、建议有厚度，提出的“更高层次、更高层次、更高层次、更好机制、更优引导”5方面对策，也为区政府推动乡村未来产业发展提供了可借鉴方向。

经过提办各方的共同努力，大家明显感受到，鄞州乡村产业正在发生令人欣喜的变化：制度政策更加完备，先后出台了《鄞州区村级集体经济持续提升行动计划》等系列政策文件，为乡村产业发展提供了制度保障；产业业态更加丰富，乡村未来产业正在朝着多元化发展；联农带农更加突出，通过产村联动、股份合作等模式，整合农村闲置低效资产，实施产业植入和提升，并推进“共富工坊”建设、农创客培育，带领当地村民共同富裕，村民参与度和满意度不断提升。

“助力乡村振兴”是十七届鄞州区政协的履职主线，也是未来几年全会提案建言献策的主攻方向。区政协主席郑坤法表示，将继续聚焦鄞州乡村发展，发挥政协专门协商机构作用，用好各类协商议事阵地，加强调查研究、深入开展民主监督，邀请部门、委员、专家、群众广泛协商、广聚共识，为鄞州乡村产业发展贡献智力。

## 构建服务“三农”新平台

——重庆市政协助力供销系统农业社会化服务体系建设的

本报记者 凌云 通讯员 秦杰

供销系统是现代农村流通领域的重要力量，在当前农产品销售中发挥的作用日益突出。6月29日，重庆市政协农业界别部分政协委员和市财政局、市农业农村委、市乡村振兴局、市供销社等有关部门负责同志相聚在市政协，围绕“加快推进供销系统农业社会化服务体系建设的”开展了一场气氛热烈的界别协商。

委员们带着前期调研的所见所感所思，直陈影响全市供销系统农业社会化服务体系建设的突出问题，有针对性地提出对策建议。

怎样发挥供销系统优势，助推农产品销售？市政协常委唐双福呼吁，加强与国家骨干批发市场对接，把流通渠道做大；强化农产品流通市场主体与品牌培育，把流通拳头做硬；强化农产品产销对接服务，把流通机制做活；加快农村电商及各类人才培育，把流通支撑做强；择优推进农产品加工业，把流通产品做优。

针对如何健全农业社会化服务体系，黄德利委员建议，聚焦特色产业，构建全程全维服务能力；搭建需求桥梁，以供销服务体系为纽带构建政府和市场的联动机制。围绕“三社”融合发展，李友根委员建议，加强顶层设计，强化基层建设；增强人才保障，提升服务水平；增强融合意识，落实主动作为。

近年来，全市供销系统通过引进、培养、使用专业队伍，使之成为小农户和现代农业有机衔接的一支重要力量。如何延续这一好的发展态势？吴俊伟委员认为，应建好一个以市级公司为龙头、区县公司为骨干的供销系统农业社会化服务经营平台，推进与农业专家、农业职业院校和科研院所对接，创新制定支持大中专院校毕业生加入服务队伍的政策体系、农业服务人才评价体系、人才奖励体系等。

“数智技术的应用是供销系统为农服务转型升级的新方向。”彭锐委员建议，加强总体规划，建设“数智农服大脑”；加强数字基础建设，打通“神经末梢”。张斌琦委员提出，通过设立市级专项支持政策，探索科技赋能多种模式，建立数据共享联动机制等方式，切实提升供销系统农业社会化服务能力。

如何处理供销合作社与其他社会化服务组织的关系，形成服务农业农村现代化的合力？赵国华委员建议，加强主体协作，促进行业有序发展；以低碳管理和差异发展为路径，突出服务特色；以品牌打造和平台建设为抓手，加强合作共赢。

市级有关部门负责人分别从“大力实施县域商业建设行动，深入推进农产品产销对接，积极发挥电商助农渠道作用”“继续优化支出结构，加大对区县的转移支出力度，财政资金更多地向农业社会化服务领域倾斜”等方面现场回应了委员关切。



调研“文化产业赋能乡村振兴”

近日，江西省萍乡市政协组织委员深入芦溪县开展“文化产业赋能乡村振兴”专题调研，通过实地考察、听取介绍、召开座谈会，全面了解文化产业赋能乡村振兴工作情况。

李瑞生 摄