

# 促进更高水平对外开放 加快构建新发展格局

本报特邀评论员 龚六堂

每周时评

在中央全面深化改革委员会第二次会议上,习近平总书记强调要建设更高水平开放型经济体制,强调以开放促发展、促发展的战略举措,要围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革,完善配套政策措施,积极主动把我国对外开放提高到新水平。

改革开放四十多年来,我国对外开放取得了巨大成就。我国货物贸易总量2022年超过40万亿元,世界第一大货物贸易国地位进一步巩固;服务贸易占比不断提高,成为世界第二大服务贸易国家。我国已经成为世界上最大的FDI(国际直接投资)国家和ODI(对外直接投资)国家。外资对我国经济拉动作用不断加大,对外投资不断加强,促进了世界经济的发展。同时,我国对外开放的质量不断提升,格局发生变化,制度开放不断取得进展。我国积极参与全球治理,推动多边贸易,主动融入世界经济。亚洲开发银行、丝路基金的建立,服务贸易会、进博会的举办,RCEP的加入都为我国参与全球治理提供了平台。

我国已经成为世界第二大经济体,随着人均GDP水平的不断提升,我国的国内市场规模优势逐步显现,这也意味

着经济开放战略和结构调整战略也需要进行相应调整,从充分参与经济全球化的外需市场逐步转向形成强大国内市场,从出口导向型经济转向国内国际双循环格局。我们要充分认识在新发展格局下对外开放的重要性。经过改革开放40多年的快速发展,我国经济已深度嵌入国际产业链分工体系中,中国的外资企业涉及2亿人就业,相当于劳动力总数的三分之一,净出口对经济增长的带动作用也不容忽视,在近年来全球经济增长放缓与贸易保护主义叠加的形势下,我国更要坚持更加积极的对外开放战略。

同时,也要认识到我国目前面临的外部经济环境的不确定性进一步加大,影响我国新发展格局的形成。世界将面临高通胀、高利率、高风险、低增长的趋势。一方面高利率使得国际债务风险加大。利率的提高,特别是美国利率的提升使得国家的主权债务的成本急剧上升,违约风险加剧。另一方面,高利率使得金融系统,特别是银行风险加大,美国第一共和银行最近再次出现风险就是典型例子。外部经济环境的不确定性影响我国新发展格局的形成。一是影响我国制造业的恢复。2023年1-5月工业增加值同比增长3.6%,外商港澳台工业增加值1.3%;二是影响我国整体投资水平。今年1-5月外商投资企业投资只有5.2%。三是影响我国进出口水平和进出口的结构。2023年1-6月进出口增长2.1%,呈现下降趋势。四是外商港澳台企业利润下降,吸纳就业下降,影响了我国就业水

平。五是影响市场预期的恢复。从统计局公布的制造业和非制造业采购经理指数(PMI)来看,制造业和非制造业PMI不高。因此,应对外部经济环境的变化,必须全面深化改革、扩大高水平的对外开放。

首先,进一步认识对外开放的重要性,持续扩大开放,探讨更加积极、多元化的国际化战略,形成新的比较优势。一是拓展多元化的国际市场,以“一带一路”为突破口,通过与沿线国家或地区的深入合作,共同把“一带一路”建设成为贸易往来、产业协作和共同发展的战略平台,有助于形成更加均衡和多元化的国际循环体系。二是加快完善自由贸易试验区和自由贸易港制度建设,打造成为联系国内国际双循环的重要平台,推进上海、广东、北京、天津等21个自由贸易试验区与海南自由贸易港建设发展,加速形成新型国际循环。三是把吸引外商投资放在更加重要的位置,强调外资企业对我国经济的拉动作用,落实各项外资企业优惠措施。在我国改革开放45年中外商投资对我国经济拉动作用非常明显,带来了我国企业竞争力的提升,带来了我国技术进步。

其次,进一步降低关税水平,发展服务贸易,切实稳定我国进出口。一是进一步降低整体关税水平,特别是中美贸易战后的关税水平;今年1-6月对美国贸易下降严重,通过协商降低中美贸易关税来改善中美贸易。二是大力发展服务贸易,特别是数字服务贸易的发展,设立数字服务贸易示范区,支持服务贸易的高质量发展。提升知识产权服务贸易水平,特别是加大知识产

权服务贸易的进口,提升金融服务贸易水平,服务制造业和服务贸易的高质量增长。

第三,大力鼓励跨境电商的发展,完善跨境电商结构,推广跨境电商的数字人民币支付。一是完善我国跨境电商结构,扩大B2C市场开放。我国跨境电商B2B的规模达到75.6%,而B2C的规模只占比24.4%,未来大力发展跨境电商中的B2C;二是加大我国跨境电商中进口规模。我国跨境电商中的进口规模不大,只有3.4万亿美元的规模,增长6.25%,而出口12.3万亿,增长11.81%。三是在跨境电商中推广人民币的使用。利用跨境电商推荐人民币的结算,规避汇率风险。

第四,加快我国金融市场的开放,切实防范风险,服务我国更高层次的对外开放。一是加快我国金融服务的开放,为我国更高层次的开放提供国际化的金融服务。从我国目前的融资结构来看,外币贷款不高,从2012年开始急剧下降,特别是近几年外币贷款的规模是负增长。二是防范金融风险,建立和完善针对国内和国际金融市场的风险进行监测识别,包括金融机构、房地产和地方债风险进行压力测试和风险识别,帮助金融监管部门及时采取具有前瞻性、针对性的政策措施。加强对国际金融风险进行监测预警,分析其影响国内市场的途径,结合国内经济形势进行综合判断,采取前瞻性、针对性的政策措施。

(作者系全国政协委员,北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长)

## 委员说话

2023年,高校毕业生达1158万人,同比增加82万人,规模创新高。做好高校毕业生就业工作,既与千万家庭紧密相关,又关系国家发展和社会稳定,不仅需要各级政府和主管部门下大功夫,而且需要全社会各方面力量积极参与和鼎力支持。

近年来,新产业、新业态、新模式不断涌现,相应诞生了新的职业需求。2022年9月修订完成的国家职业分类大典中,新增158个新职业。新职业对于引领产业发展、促进就业创业具有重要意义,成为年轻人就业的一个新方向、新指引。

从目前来看,就业市场仍存在需求和供给不对称的情况,即一些传统行业一职难求,同时一些新职业存在较大的人才缺口。究其原因,主要是求职者的职业技能难以满足新职业的需求。

一是职业技能标准的引导作用尚未充分显现。职业技能标准是适应我国服务业和生产制造业发展需要,紧贴相关职业岗位要求、体现职业水平要求,对从业人员的知识水平和技能要求的规范性要求,对促进从业人员素质提升、产业升级、行业发展意义重大。2021年人社部联合相关部门首次颁布互联网营销师等10个新职业国家职业技能标准。目前,相当一部分新职业尚无职业技能标准。对于已经颁布的新职业技能标准,社会知晓度还不高,相关企业执行标准的愿望和能力还有待提高。在此情况下,很难进行精准地提升职业技能的培训。

二是职业技能教育与培训体系不完善。新职业的发展,对新职业的培训模式提出了挑战。职业院校对调研分析企业技能培训的需求不充分,虽然有些学校开设了一些与新职业相关的培训,但体系化的课程建设还缺乏,所学专业与企业岗位需求不符,与应用实践仍然有较大差距。行业协会、培训机构等举办的各类培训班缺乏高质量、能够满足企业需求的培训项目。因此,真正通过培训获得相应技能的人并不多,企业用工难问题仍十分突出。

三是职业技能认证不完善、不规范。新职业的快速兴起,使得职业院校用传统终结性鉴定来评估学生职业技能的评定模式已经不适应了市场需求。一段时间以来,社会上职业技能评价乱象频发。相关行业内部职业资格证书五花八门,有行业协会颁发的,有培训机构颁发的。一些认证机构甚至宣称只要交钱就能获得高级技能证书,违规违纪进行作弊考核认证,达不到提升职业技能的目的。

要更好发挥新职业在促进就业方面作用,就需综合考量,精准施策。

推进新职业技能标准的制定与实施,引导产业发展。一是进一步完善新职业发布制度,新职业发布部门和相关单位密切合作,鼓励社会力量积极参与新职业技能标准的制定。目前,我国一些新职业的龙头企业从企业岗位实际用人需求出发,建立与企业对接的新职业技能标准,分别对生产或服务的各个关键岗位提出技能要求。实践表明,经培训取得认证的学员,无论是理论知识水平还是实操能力,都被企业雇主所认可,达到培训后能上岗的目的。鼓励行业协会、商会组织相关新职业企业制定行业职业技能标准;建立政府主管部门、专业机构、企业密切配合的职业标准制定模式,为推进新职业发展夯实基础。二是相关主管部门需完善新职业技能标准的宣贯制度,使职业院校、行业协会、商会、企业等能及时了解标准的内容,并尽快作为教学培训的内容;鼓励社团组织积极宣传标准并作为行业自律的重要内容,促进相关企业大力实施标准。

建立精准培训体系,提升新职业技能培训能力。一是建议对国务院办公厅颁布的《关于印发职业技能提升行动方案(2019—2021)的通知》贯彻落实达标情况进行总结,在此基础上结合经济社会发展制定新一轮的职业技能提升方案。二是积极促进职业院校和企业共同构建培训体系,要优化专业设置,建立专业动态调整机制,主动对接特色产业、新产业,要鼓励职业院校和企业共同制订专业人才培养方案,共同开发教学项目,共建新产业实训基地,提升职业技能培训能力。三是建立和推行一系列职业培训管理制度。完善对培训机构的监管,严格培训项目的审批,建立线上线下相结合方式对培训过程进行有效监管,完善对培训项目的效果评估。四是支持新职业企业自主建立培训中心,采取“工代训”“工学一体”“互联网+培训”等模式开展自主培训,有效提升职工技能。

抓住职业技能等级认定契机,促进新职业高技能人才培养。一是职业院校建立过程化的评价模式。将职业技能认证和教学链接起来,和新产业、新职业发展连接起来,建立职业技能鉴定和关键教学相结合的过程化评价模式,建立多元化考核评估体系,提高人才培养质量。二是鼓励新职业企业开展职业技能等级认定。目前,我国积极推行职业技能等级认定试点工作,推行企业技能人才自主评价,对近千家企业试点,效果良好。建议相关主管部门积极引导、鼓励新职业企业建立科学规范化的新职业人才评价体系,完善专业化、统一的认证模式,开展满足企业需求的职业技能等级认定。三是建设完善的社会评价体系。完善对第三方认证机构的评估和遴选,建立对第三方机构的监管与定期评估制度,确保按照有关规定进行职业技能等级认定,鼓励第三方机构和企业合作,开展对新职业的技能等级认定,提升新职业从业人员素质和技能,为新业态发展提供充足的人才资源。

(作者系第十、十一、十二、十三届全国政协委员,民革中央原副主席,天津市政协原副主席)

# 更好发挥新职业在促进就业方面的作用

田惠光

## 发展现代设施农业 助力农业强国建设

李宝聚



近日,农业农村部联合国家发展改革委等部门制定印发《全国现代设施农业建设规划(2023—2030年)》,这是我国出台的第一部现代设施农业建设规划,对促进设施农业现代化具有重要指导意义。设施农业是现代农业的发展方向,是农业现代化的重要标志之一。党的二十大报告提出,“树立大农业观,发展设施农业,构建多元化食物供给体系。”世界农业发达国家普遍将发展现代设施农业作为增强农业国际竞争力的重要措施,广泛应用先进要素,提高农业资源利用率、劳动生产率和土地产出率。

现代设施农业是利用现代信息技术、生物技术、工程装备技术与现代经营管理方式,为动植物生长提供相对可控制的环境条件,设施农业在一定程度上摆脱自然依赖进行高效生产的农业类型,跨越时空,拓宽发展边界,涵盖设施种植、设施畜牧、设施渔业和提供支撑服务的公共设施等。设施农业已成为城乡居民肉蛋奶等农产品供应的重要来源,蔬菜是人们日常生活的必需品,占食物消费总量的41%,其中30%是设施生产,设施蔬菜产业为保障“菜篮子”稳定供给发挥了重要作用;全国肉类、禽蛋、奶类70%由规模养殖场提供,设施渔业养殖产量占水产品养殖产量的52%。

事实上,设施种植业并不是新生事物,早在新中国成立初期,我国辽宁就有了暖室生产蔬菜,著名的蔬菜之乡山东寿光在20世纪80年代开始大面积发展冬暖式蔬菜大棚,如今,寿光

大棚已发展到第七代,机械化、物联网技术广泛应用。设施农业的应用,有效地拓宽了作物生长的时间与空间,极大地丰富了我们的食物种类。从空间上看,我国耕地有限且有严格的用途管制,可用于生产非粮食类产品的增量面积几乎没有,必须通过发展设施农业,增加果蔬菌和肉蛋奶等的供给。从时间上看,设施农业在一定程度上突破了自然条件限制,实现时不分四季、地不分南北,促进了农产品周年供应。从品种来看,设施农业不仅可以大面积用于蔬菜、水果、花卉等园艺作物,也越来越多用于水产和畜牧养殖等领域。

同时,目前的设施农业,特别是设施种植业,也存在着一一些问题。例如,部分地区发展设施种植业的区域不合理,经常遭受极端温度、水、风等自然灾害;有的盲目照搬照抄其他地区设施农业类型,光热性能不合理,与当地资源禀赋及劳动力结构不匹配;有的贪大求洋盲目引进国外设施装备,投入大、运行成本高、生产效益差。整体装备较为落后,设施种植机械化率仅为42%;中小拱棚和塑料大棚等面积占比在70%以上。设施畜牧和设施渔业总量不足,水产设施养殖池塘与传统网箱装备老旧问题普遍存在。此外,绿色转型任务较重,集约生产有待加强,配套服务较为滞后,要素保障支撑不足,缺少全链条支持设施农业发展的专项补贴、农业保险、定向投资,导致产业抵御自然灾害风险能力较弱,难以获得发展资金,影响经营主体投资积极性,这些都是面临的困难和挑战。

要加快建设现代设施农业,促进设施农业集约化、标准化、机械化、数字化发展,以基础设施现代化促进农业农村现代化,夯实农业强国

建设基础。

首先,要明白,发展设施农业不是随意扩大设施农业的面积,而是要把供需平衡作为前提,把市场供需摸细,是在现有的基础上提质增效。发展现代设施农业,要有适合当地的环境和资源才能获得最大效益,一些技术和一些地方的经验可以借鉴,但不能不考虑环境和资源特点完全照搬,推动现代设施农业绿色发展,要把降低能耗、低成本、生态安全、高效高产的内涵,认准方向,因地制宜。

其次,设施种植的重点是加快老旧设施改造和提档升级,提高生产标准化、绿色化水平和投入产出率,为粮食种植多腾出良田;设施畜牧要优化结构,在稳定提升家禽和生猪产能的基础上,支持牧区和农牧交错带合理增加牛羊舍饲圈养,提升规模化率和养殖效率;设施渔业重点是加快发展工厂化健康养殖,大力推进深远海养殖,提高资源利用率、单位产出率。重点在推广新技术、新设施、新机制上下功夫,坚持微改造、精提升,帮助经营主体提质增效。

第三,发展设施农业,不仅要解决保供问题,还要带动农民增收。各地推进设施农业建设,要把带动农民增收作为出发点和落脚点,加快培育新型经营主体,引导和推动土地有序流转,发展设施农业适度集约化规模经营,解决一家一户办不到、办不好的问题。帮助农民做好产销衔接文章,由“产得好”向“卖得出、卖得好”转变。同时,推进现代设施农业建设,要畅通金融支持渠道,改善金融服务,加强项目融资谋划。要顺应经营主体需求,针对自然、市场等风险,发展设施农业专用保险产品。

(作者系全国政协委员,中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员)

## 中老铁路谱写“一带一路”互利共赢新篇章

刘锦涛

中老昆万铁路(简称中老铁路),是连接中国云南省昆明市与老挝万象市的电气化铁路。2023年4月,中老铁路跨境客运列车正式开行。该铁路是“一带一路”倡议提出十多年来,首条以中方为主投资建设且直接联通的国际铁路,开通后呈现出客货两旺态势。数据显示,2022年中老铁路累计实现14.41亿美元的进出口总额,包括10.12亿美元对中国出口额、1.55亿美元从中国进口额以及2.74亿美元与泰国中转贸易额。

中老铁路作为泛亚铁路的重要骨干,对中老“一带一路”基础设施投资合作以及中国-东盟自由贸易区的经贸往来将产生广泛而积极的影响,高度符合构建“人类命运共同体”的重要理念,是“一带一路”倡议改善沿线国家和地区物流运输的标志性案例。提升跨境贸易效率与质量。中老铁路提供

了高效、便捷的陆路贸易通道,预计每年为两国创造100亿-150亿元人民币规模的进出口数值,极大地提升跨境贸易质量和效率,也进一步辐射到中国东盟国家之间的贸易便利,加快了货物运输速度,降低了运输成本,促进“一带一路”合作框架下双边贸易的高速增长。中老铁路为基础设施不完善的老挝提供了贸易运输的高效率。中老铁路提供了一条高速、便捷的陆路贸易通道,大大降低了物流成本,缩短了货物运输时间,并更快地将货物从中国运送到东盟国家,减少了货物的滞留时间,提升贸易效率,带动了保税区 and 仓储区的园区建设。与此同时,中老铁路的建设促进了跨境贸易的便利化和简化,相关国家可协同优化关税和检验检疫流程,简化报关手续和审批程序,减少贸易的行政障碍和时间成本。中老铁路作为“一带一路”的标志性合作案例,展现了共享性,将促进中国与老

挝乃至东南亚国家之间的“一带一路”数字合作和信息共享。相关国家可以加强对接和合作,共同推进跨境贸易的便利化和标准化。

“一带一路”标志性合作案例。中老铁路的开放性、包容性、可持续性特征,不仅是未来“一带一路”项目合作的重要参考案例,更为“一带一路”国际交流提供了新理念和成功经验。该项目的成功表明,“要致富、先修路”的基础设施投资合作,对中国与老挝这样的发展中国家开展合作并实现互利共赢是高度可行的。中老铁路的建设经验为其他“一带一路”基建项目提供了重要的参考价值,它涉及大规模的基础设施建设、工程规划和项目管理等方面的挑战。这也为其他“一带一路”沿线国家和地区提供了可借鉴的成功经验,包括项目规划、合作模式、资金筹措、技术创新等方面的做法,以提高项目的效率和成功率。同时,中老铁路的建设需要中方与老挝等沿线国家的紧密合作与

协调,这体现了在跨国项目中促进区域合作、政府协商、利益共享的重要性。

引领跨国绿色产业链建设。中老铁路不仅是一条运输通道,更能够加强物流和供应链的连接。它可以将中国的制造业产品和老挝等东南亚国家的资源优势有机结合起来,实现产业链、供应链的深度融合。这将为中国和东盟国家的企业提供更多合作机会,促进产业升级和价值链提升。作为一种低碳交通方式,相对于传统的公路运输和航空运输,铁路具有更低的碳排放和能源消耗,有助于减少整个供应链中的温室气体排放和环境影响,推动跨国绿色产业链和供应链的构建。同时,中老铁路的建设和运营可以促进清洁能源的应用和推广,相关基础设施和设备正在覆盖越来越多的清洁能源技术,有效降低了供应链中的碳足迹,推动绿色产业链的形成。作为“一带一路”倡议的重要组成部分,中老铁路积极促进了区域间的合作和技术转移,促进绿色技术和低碳实践的国际分享,通过合作与创新提高整个东南亚区域供应链的绿色水平。

(作者系中国人民大学重阳金融研究院副研究员)

快评

## WEIPING 微评

**新闻事件:** 由中国蓝箭航天公司自主研发的朱雀二号遥二液氧甲烷运载火箭7月12日9时在我国酒泉卫星发射中心发射升空并进入预定轨道飞行,发射任务取得圆满成功。朱雀二号超越美国太空探索技术公司(SpaceX)的“星舰”、相对论公司的“人族一号”等竞争对手,成为全球首款成功入轨飞行的液氧甲烷火箭,标志着中国运载火箭在新型低成本液体推进剂应用方面取得重大突破。

**点评:** 中国民营航天实现了世界第一次液氧甲烷推进剂的中大型液体火箭的成功入轨,标志着中国的商业火箭企业走到了一个新的阶段。他们的存在,让中国的商业航天行业更加活跃和多元,这对于推动中国航天技术的发展和具有创新具有重要意义。

**新闻事件:** 西安市姬女士2020年购买了一套商业公寓,交房时才发现购房合同上69平方中居然有37平方米是公摊面积,“楼道宽得能开车”,使用面积却大幅缩水。但是,销售人员却表示,公摊没有问题,符合国家规定。而当地住建局也表示:公摊面积占比没有明文规定。

**点评:** 公摊面积之所以频频引发争议,不在于公摊面积还是公摊成本,关键在于这一部分的费用业主是否承担得明白、合情合理。在规划设计及报批阶段,主管部门就应对公共服务的为主的公摊作出合理的规划指标限定,并对一些明显超出常规的“高公摊”现象进行严管,将公摊面积“水分”挤出去。

**新闻事件:** 暑假来临,市场上出现大量旅游团、研学团,有组织者口头承诺可以“逛清华校园”“与清华学霸交流”……然而,不少游客到了才发现,仅仅是在学校门口拍照“打卡”,或带学生进入附近的清华科技园,将园区谎称为“清华新校区”,甚至是用附近一些带有清华字样的区域来冒充清华大学。

**点评:** 到名校参观游览是为了孩子能一睹名校风采、感受名校氛围,而不该成为牟利敛财的噱头。面对乱象滋生的研学市场,有关部门应该出台更严格的行业监管规定,并严格执行,加大处罚力度。

**新闻事件:** 可上火星的“超级涂层”、以钢为纸、可保存千年以上的纸张、“锦绣”卡套……随着各地高校招录工作展开,各式各样的录取通知书也相继亮相。许多高校推出文化味浓厚的录取通知书,其中不乏富含科技感、古韵风、趣味性的设计,可谓匠心独运、花样迭出。

**点评:** 从设计到制作,蕴藏于一纸录取通知书中的每一份巧思都浓缩着各大高校的精神风貌与中华优秀传统文化底蕴,彰显了大学的厚度与高度。

**新闻事件:** 据报道,近来虚假实习证明买卖火热。记者在某社交平台以实习证明为关键词进行检索,发现有十余篇相关帖子,内容涉及“实习证明购买”“实习证明进档案吗”等方面,还有不少人在评论区留言寻找获得实习盖章的途径。

**点评:** 实习的目的是帮助大学生锻炼实践能力、认识社会、明确就业方向,再弄虚作假、搞形式主义的“纸上实习”“履历镀金”,显然偏离了实习的本质,必须坚决打击。但这种现象的出现,是不是也与一些大学生找实习单位难有关?希望学校和相关部门多做点工作、多想点办法,为大学生实习牵线搭桥。

(本期点评:王慧峰)