丁仲礼率队赴云南开展长江生态环境保护民主监督专项调研

本报讯（记者 包松娅）7月14日至16日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼率调研组赴云南开展长江生态环境保护民主监督专项调研。

丁仲礼对云南省贯彻落实长江保护法、加强流域生态环境保护治理取得的成效给予肯定。他指出，近年来，云南省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和指示批示精神，认真贯彻落实长江保护法，坚决扛牢长江生态环境保护政治责任，加快构建长江上游生态安全屏障，持续抓好污染防治和生态修复，长江生态环境保护治理取得积极进展和成效。

丁仲礼强调，云南是长江上游的重要生态屏障和重要水源涵养地，在推进长江经济带生态环境保护中发挥着重要作用。要坚持科学治理原则，尊重客观规律，完善制度措施，加强技术攻关，努力做好磷石膏等工业固废减量化技术、无害化处理、资源化利用等涉及到的十项“作业”，提高污染防治和综合利用效率，切实推动长江流域生态环境不断改善。

民盟中央副主席张道宏，民盟云南省委会主委徐彬参加调研。调研期间，调研组前往云天化环保科技有限公司、云南吉麟环保科技有限公司，实地调研企业磷石膏综合处置和利用情况。

强化企业主体地位 促进科技成果产业化

——广东省政协常委会会议热议构建全过程创新生态链

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 易娜

议政现场

今年4月，习近平总书记在广东考察时要求广东在实现高水平科技自立自强等方面继续走在全国前列，他强调：“要强化企业主体地位，推进创新链产业链资金链人才链深度融合。”殷殷嘱托，牢记在心，落实于行。广东省政协把“强化企业科技创新主体地位，构建全过程创新生态链”列为今年第二季度常委会会议的议政专题，120多位省政协常委围绕该专题展开热烈讨论。

企业是科技创新的主体

会上，大家的一个普遍共识是：企业是科技创新的主体。

近年来，广东省不断强化企业科技创新主体地位，初步形成由科技型中小企业、专精特新企业、高新技术企业、科技领军企业等组成的科技企业体系。2022年，广东省高新技术企业6.9万家、连续7年排名全国第一。

但盛景之下亦有隐忧。广东省委常委、副省长王曦坦言，目前广东企业的原创性、引领性科技攻关能力不强，拥有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业数量不足，科技型骨干企业引领带动作用仍有待提升。

这与省政协此前的调研情况不谋而合。调研组指出，重技术重应用研究、轻基础研究情况仍然存在，许多企业关注、投入的重点仍是技术攻关和产品研发等“短、平、快”的技术创新阶段，缺乏中长期战略技术路线规划，缺乏对前沿前瞻技术、颠覆性技术创新突破的耐心和紧迫感。

调研组建议，要打造以企业为主体的科技创新体系，推动企业成为重大攻关的主要领衔者、成果转化的市场引领者、基础研究的协同组织者、金融创新的积极探索者、人才资源的群英荟萃者、创新生态的需求导向者，使企业成为广东省构建全过程创新生态链的骨干力量。

陈磊常委认为，一方面企业要作为科技创新的主体，具备一定的创新能力，另一方面则要赋予企业一些科技创新的任务，目前政府还需加大力度引导、组织企业投入到关键性、原创性、前沿性的技术攻关中。

雷彪常委也表示，要支持企业全程参与重大战略科技，提高企业对国家科技计划、重大专项的规划制定、项目决策的参与度，在决策机制上要加大龙头企业与专精特新企业技术带头人参与的比例，引导支持龙头核心企业联合高校，与国内外科研机构高水平创新主体开展合作。

针对企业普遍反映高端人才“引不进、留不住、育不出”，严重制约创新发展的问题，赵淦森常委建议，适当放松高校对人才培养制度的约束，根据企业和市场需求调整培养方案，并提高人才在不同领域之间的流动性，支持科研人员到企业兼职或创业。

王曦表示，下一步将健全科技人才双向流动机制，推动高端创新资源向科技领军企业集聚，培养一批科技创新力、生态主导力、国际竞争力强的世界一流科技领军企业。

打通科技成果产业化通道

构建全过程创新生态链的关键一环是科技成果转化，但这也是广东急需补齐的一个短板。省政协发现，部分企业反映高校院所的科研成果“要不到、要不了”，而体制内高校院所仍存在“不敢转、不愿转、不会转”等问题。

针对“不愿转”的问题，省政协调研组建议，强化高校院所科技成果转化和产业化的评价导向；针对“不敢转”的问题，省政协调研组建议，进一步深化科技赋权改革，让开展科技成果转化者吃下“定心丸”。

此外，成果转化平台机构能力不足也是一个突出问题。郝传鑫常委指出，应用型研究回归市场需要高水平的服务，例如科技成果转化的最后需要对专利进行描述，需要专业的机构来服务，目前高校和科研院所在此方面的投入不高，难以把科研成果的效用最大化地发挥出来。

对此，广东省政协调研组建议以粤港澳大湾区国家技术创新中心为依托，集中资源打造一个集有组织的科研、有组织的成果转化于一体的综合性、枢纽型的战略性集成创新平台，培育形成链接技术创新、产品开发、工程化生产、创业孵化等创新全链条的全省性研发与成果转化联合体。

秦鉴常委说，高校要勇于打破“老人科研”的模式，把经费尽量投入到年轻的、有创造力的人身上；要对科学家进行科研效率指数评价，减少行政权力对科研经费获取的影响。

“容错机制”是常委们提得较多的问题。大家谈到，科技创新是一个系统工程，要有容错机制，要尊重科学发展的规律，保护科技人才、保护领军人才。

大家畅所欲言、各抒己见，展现了高度的履职热情和强烈的责任担当。广东省政协主席林克庆表示，要充分发挥人民政协人才荟萃、智力密集的优势，紧扣强化企业科技创新主体地位，加快构建全过程创新生态链，为广东在科技自立自强继续走在全国前列汇聚力量。

第2时间

七部门联合发文为生成式人工智能『立规』 传递了哪些信息？

张云勇

2023年5月，习近平总书记在主持召开中共中央政治局会议时指出：“要重视通用人工智能发展，营造创新生态，重视防范风险。”这为统筹安全与发展，推动生成式人工智能生态健康生长提供了科学依据。以此为指引，近日，国家网信办联合国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、广电总局公布了《生成式人工智能服务管理暂行办法》（以下简称《办法》），对生成式人工智能服务进行了框架性规范，开启了包容审慎促进生成式人工智能健康发展和规范应用的新时代。

2022年底，以ChatGPT为代表的生成式人工智能异军突起，掀起了通用型人工智能模型技术引领与应用创新的发展浪潮。半年多来，生成式人工智能始终是数字经济生态中的焦点，其“破坏性创新”的属性深刻影响着人工智能产业的发展方向。所谓“破坏性创新”，启蒙于著名奥地利经济学家、被誉为“创新理论鼻祖”的熊彼特提出的“创造性毁灭”理论，旨在阐明技术革新引发的垄断与效仿行为对竞争与创新之间关系的影响。其后，美国学者克里斯坦森对相关理论进行了引申完善，提出了“破坏性创新”的概念，进一步阐述了新旧技术的冲击、竞争和代替对市场规则、市场格局带来的颠覆。由于生成式人工智能依然是在算力、算法、数据“三驾马车”驱动下的计算智能，故而尚无法确信无疑认定其是颠覆性的技术更替，但其很大程度上展现出“破坏性创新”的性质，对数字经济生态以及人工智能产业格局带来了非常显著的影响，而且此种影响以双刃剑的形式存在，利弊兼具。人工智能产业的深耕者一方面惊叹于大算力、大数据、大模型支撑下的通用型人工智能在自主学习、内容生成方面呈现出的功能丰富与性能跃迁，加大投资规模，深入推动通用人工智能技术演进研究，另一方面也困惑于相关应用在可靠性、完备性、客观性、多样性方面带来的安全风险与伦理挑战，展开深层次监管思考。同理，对于广大用户而言，一方面，大家在信息查询、知识学习、内容创建等方面得到了ChatGPT等通用型人工智能模型的强有力支撑，另一方面，也会受困于难以辨识此类模型应用带来的隐私泄露、信息欺诈等问题，从而导致利益受损。

基于此背景，七部委联合发布《办法》，倡导包容审慎、分级分类的监管理念，充分诠释了面对“破坏性创新”，开展“试验性监管”的辩证思维与科学思想。所谓“试验性监管”，即是强调监管方式的灵活性及兼容性，为新技术、新模式提供安全的应用环境以及开放的成长空间。严谨审慎，让信息安全的屏障再度筑牢。围绕生成式人工智能技术，当前主要面临的风险包括数据合规风险、算法漏洞风险、内容滥用风险等。数据合规风险涉及训练样本数据的确权、收集、使用、维护等行为中的不当操作，从而导致敏感数据盗取、个人隐私泄露、数据非法跨境、训练精度缺失等问题。算法漏洞风险涉及基于概率统计理论的人工智能算法的不可解释性、人工干扰性等问题，从而导致训练模型在推理应用中展现出可靠性不足的问题，比如某些算法生成的内容带有较为严重的偏见型意识形态指向。内容滥用风险涉及利用人工智能技术生成虚假信息，导致诈骗、造谣等扰乱公共安全秩序的事件发生，因此，有效监管势在必行。近期，美国联邦贸易委员会（FTC）已对OpenAI公司展开了算法模型风险的全面调查，意大利数据保护局全面禁止使用ChatGPT，荷兰数据保护局致函OpenAI等事件充分说明了世界各国都在审慎思考生成式人工智能带来的信息安全问题。当然，七部委联合发布的《办法》中，也重点体现了从数据、算法、应用等角度加强合规管控，保障网信安全的监管思路。比如《办法》中规定了生成式人工智能服务规范，明确了防范未成年人用户过度依赖或者沉迷生成式人工智能服务，设置了安全评估、算法备案、投诉举报等制度框架等。

科学包容，让科技创新的“子弹”多“飞”片刻。科技是第一生产力，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。近期，欧盟议会通过了禁止公共场合“人脸识别”法律草案，此项监管是否适度，依然需要时间检验。对于中国而言，数字中国、网络强国建设依然面临半导体芯片制造等“卡脖子”问题，在严谨审慎推进生成式人工智能监管的同时，也要积极培育开放灵活的科技创新生态，避免用力过猛、矫枉过正，导致创新动能不足，错失数字经济发展的关键窗口。正因如此，《办法》在促进生成式人工智能发展方面，同步制定了“安全缓冲区”式的框架措施，比如明确鼓励生成式人工智能技术在各行业、各领域的创新应用，生成积极健康、向上向善的优质内容。支持政、产、学、研、用、融在生成式人工智能技术创新、数据资源建设、转化应用、风险防范等方面开展协作。鼓励生成式人工智能算法、框架、芯片及配套软件平台等基础技术的自主创新。推动生成式人工智能基础设施和公共训练数据资源平台建设、推动公共数据分类分级有序开放。特别是围绕数据资源基础制度、基础设施的建立，今年3月，国务院机构改革方案明确提出组建国家数据局，为解决数据分散治理问题、平衡数据发展与安全、提速数字中国建设，打造数字经济快车道提供了机构改革先机，将会对生成式人工智能技术发展与应用起到积极促进作用。《办法》的发布，展现了国家坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的包容审慎原则，是对网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、科学技术进步法等重要规定的场景化完善。相信以此为依托，中国生成式人工智能技术创新与产业发展能够加速演进，在安全可靠、开放灵活的生长环境中，以数字化、网络化、智能化书写中国式现代化发展的新篇章。

（作者系十三届全国政协委员，十三届云南省政协委员，云南联通党委书记、总经理）

“前半篇”扎实，“后半篇”才能精彩

——河北阜城县政协探索建立协商成果有效转化落实机制

本报记者 高新国

新时代市县政协的新样子

先看、后听、再议，6月中旬，河北省衡水市阜城县政协组织委员对2022年13份调研报告所提意见建议转化落实情况进行“回头看”。“65条建议基本得到有效转化落实。”阜城县督查室副主任张玉说。

部门重视政协协商成果，与阜城县委、县政府支持县政协探索协商成果有效转化落实机制紧密相关。目前，这一机制已经形成良性循环。

“协商成果有效转化落实，才算起到参谋助手作用”

2021年7月阜城县政协换届后，县政协主席李国新一到任就思考如何提高政协工作质效。“协商成果有效转化落实，才算起到参谋助手作用，要改变‘一报了之、一批了之、不了了之’的协商成果尴尬处境。”

乘着贯彻落实中央和省市县委关于加强和改进人民政协工作的意见和实施意见东风，阜城县政协党组向县委汇报政协如何在促进全县经济社会发展中起到更大作用的思路。县委大力支持，将此纳入县委深化改革工作要点。

推动协商成果转化落实，关键在于部门重视。阜城县政协对接县两办，提出将此纳入督查范围，并以县委名义下发《县政协协商成果办理规程》等制度文件，对协商成果报送、批阅、交办、督查、反馈等环节作出明确规定。如何借督查之力将协商成果转化落到实处？通过《政协协商建议表》《政协协商建议任务分解表》《政协协商建议办理反馈表》“三表”，推动办理流程规范化、保障措施制度化、督查问效常态化。

“只有到一线，才能了解真实情况，抓住真正问题”

县委重视政协协商成果转化落实，在一定程度上倒逼政协要拿出高质量协商议政成果，做好协商议政的“前半篇”文章。

“协商成果转化不是新词，但现在有了来自协商成果质量的压力。”阜城县政协教科文卫体委员会主任徐斌说。

精选调研题目，是保证协商成果质量的重要前提。阜城县政协重点围绕党政中心工作、百姓关注热点、政协所能所为选择调研课题。徐斌说，现在各专委会都要认真学习国家大政方针，研究省市县重要会议精神，分析委员提案，多方面寻找调研课题线索。“一个专委会基本上要选出一个题库，经过主席会议确定调研课题。”

摸到真实情况，是阜城县政协对调研工作提出的基本要求。阜城县政协提案委员会副主任刘震表示，“只有到一线，才能了解真实情况，抓住真正问题。”

扶持壮大村集体经济是阜城县政协财经委员会2022年主导的调研课题。县政协财经委员会主任杜晓文说，专委会到村里走访座谈，招呼邻村干部参加座谈会，大家畅所欲言，更便于调研组掌握真实情况。

在扎实调研的基础上，广泛征求相关部门和参与人员意见撰写调研报告草案，经反复论证修改完善后，提交主席会议或常委会会议审议。“调研报告至少修改三五次，多则八九次。”阜城县政协社法民宗委员会主任莫金雷介绍，委室研究、分管副主席提建议，反复斟酌修改调研报告已成常态。

“做好参政议政‘后半篇’文章有效促进了工作”

6月中旬，22个县直部门、10个乡镇负责人，参加阜城县政协组织的对去年13份协商成果报告转化落实情况“回头看”。阜城县政协秘书长李义说，部门对政协意见建议重视程度明显增加，其中一个重要原因是县政协工作从固化走向创新。

2022年，阜城县政协对营商环境改善提出“六心”建议，其中，如何让经营主体“放心”的建议由县纪委落实。“我们正在制定这方面的措施，县政协的建议提供了有价值的参考。”阜城县纪委常务副书记祁庆升说，转化落实政协协商成果是做好政协参政议政的“后半篇”文章，帮助部门解决实事，促进工作。

“我们想不到、做不好的事情，政协帮了我们。”阜城县经济开发区党政办副主任李政强说，转化落实政协提出的扩大企业宣传的建议，开发区建立了招商网推介阜城资源优势，带来客商投资咨询商机。“2022年，政协调研过的几项工作，在全市市场监管系统排名都名列前茅。”阜城县市场监管局局长刘丽雅对转化落实政协协商成果的效用体会颇深，已将此作为推进工作的抓手。

打铁还需自身硬。协商建言成果能否得到党政部门重视，能否充分发挥政协专门协商机构优势作用，阜城县政协探索建立的协商成果有效转化落实机制，已经给出答案。

国家发改委：

上半年经济呈现回升向好态势

餐饮旅游等领域消费已超过疫情前水平

本报讯（记者 王慧峰）根据国家统计局公布的数据，上半年我国国内生产总值同比增长5.5%，比一季度增速提高1.0个百分点。国家发改委政策研究室主任金贤东18日表示，今年以来，我国经济社会全面恢复常态化运行，国民经济恢复向好，发展质量稳步提高，经济呈现回升向好态势。其中，餐饮、旅游等领域消费已超过疫情前水平，最终消费支出对经济增长的贡献率明显高于去年。

金贤东在国家发改委当天举行的新闻发布会上说，今年以来，随着疫情防控平稳转段，我国经济社会全面恢复常态化运行，恢复和促进消费的政策举措持续显效，居民消费市场整体呈现良好恢复态势。上半年，我国社会消费品零售总额22.8万亿元人民币，同比增长8.2%，增速较去年同期上升8.9个百分点，餐饮、旅游等领域消费已超过疫情前水平，最终消费支出对经济增长的贡献率达77.2%，明显高于去年。

但金贤东同时也提醒，要看到消费能力和消费预期相对偏弱、基础设施和消费环境有待提升等问题。下一步，针对制约居民“能消费、敢消费、愿消费”的痛点和堵点，国家发改委将会同有关方面，做好完善消费政策、提升消费能力、优化消费供给和改善消费环境四项重点工作。

金贤东表示，针对当前消费领域存在的突出问题，发改委将抓紧制定出台恢复和扩大消费的政策，围绕稳定大宗消费、促进汽车消费和电子产品消费、拓展农村消费、优化消费环境等方面，出台一批务实管用的政策举措并推动尽快落地见效。他还表示，将持续做好稳就业促增收的各项工作，落实落细稳就业政策措施，促进青年等重点群体就业；同时，依托深化收入分配制度改革部际联席会议机制，系统推进收入分配领域重点工作，强化重点群体支持和帮扶，增加低收入者收入，积极探索促进居民增收有效路径。

此外，金贤东在发布会上表示，当前经济运行正处于恢复发展和产业升级的关键期，发展环境的复杂性和不确定性依然较大，经济持续恢复发展仍面临需求不足、动能不强、信心偏弱和一些领域风险累积等困难挑战。“中国经济历来都是在披荆斩棘中一路前行、在战胜困难挑战中不断发展壮大，当前我们面临的这些问题都是发展中的问题、前进中的问题，也都能够通过深化改革、扩大开放、推动创新、促进发展的办法来逐步加以解决。”他说。

（上接1版）中方愿继续同阿方深化医疗卫生合作，向阿方提供政府奖学金名额，推进新闻、旅游、青年、体育、智库等领域友好合作，夯实两国民意基础。

习近平指出，中方愿同阿方加快落实首届中国－阿拉伯国家峰会成果，实施好中阿务实合作“八大共同行动”，加强中非合作论坛框架内合作，落实好论坛达喀尔会议成果，推动构建新时代中阿、中非命运共同体。祝贺阿当选2024－2025年度联合国安理会非常任理事国，愿同阿方加强联合国等多边场合协调和配合，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，践行真正的多边主义，捍卫国际公平正义，维护发展中国家共同利益。

特本表示，中国是阿尔及利亚最重要的朋友和伙伴。感谢中方长期以来向阿方提供各种宝贵支持，阿方坚定支持中方在台湾、涉疆等核心利益问题上的立场，支持中方提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，愿积极参与共建“一带一路”，深化阿中全面战略伙伴关系，助力阿实现国家经济社会发展。阿方欢迎中国企业赴阿投资合作，愿提供良好营商环境，欢迎更多中国游客赴阿旅游，愿同中方加强各领域务实合作，深化人文交流合作。当前国际格局很不平衡，感谢中方为推动建设更加开放包容的世界、形成更加公正合理的国际秩序发挥的关键作用，赞赏中方为公平解决巴勒斯坦等地区热点问题、促进地区和世界和平稳定发挥的建设性作用，愿同中方密切在国际和地区事务中的战略协作。阿方高度肯定中阿合作论坛和中非合作论坛为促进中阿、中非关系发展发挥的重要作用，愿同中方共同努力，将中阿、中非合作提升至新的水平，更好造福双方人民。

会谈后，两国元首共同见证签署农业、交通、科技、电信、城市可持续发展、贸易、航天、检验检疫、能源、教育、体育等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和阿尔及利亚民主人民共和国联合声明》。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为特本举行欢迎仪式。

特本抵达时，天安门广场鸣放21响礼炮，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中阿两国国歌。特本在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当晚，习近平在人民大会堂金色大厅为特本举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。