

让开放为经济高质量发展注入强劲动力

本报特邀评论员 周汉民



在近日召开的中央全面深化改革委员会第二次会议上,习近平总书记强调,要建设更高水平开放型经济新体制。改革开放45年来,中国不断扩大对外开放,不仅发展了自己,也造福了世界。开放融通是潮流所向,大势所趋、人心所向,我们要积极打造更高层次开放型经济,以开放促改革、促发展,激活中国发展的澎湃春潮。

从1978年中共十一届三中全会开启了改革开放新时期,到2001年我国历经15年零5个月的艰苦谈判,加入世界贸易组织,再到2013年上海自贸试验区破土而出,首次将外商投资准入特别管理措施以负面清单的形式加以管理,进一步提高贸易和投资便利化水平,且最终推动外商投资法出台,同时提出的“一带一路”倡议,以共商、共建、共享的理念建设各国“众乐乐”的百花园,已成为广受国际公共产品和规模最大的国际合作平台;2018年开始举办世界上第一个以进口为主题的国家级展会——进博会,这些极为关键的努力,无不是我国“以更大的开放,倒逼更深入的改革”的标志性举措,也是构建开放型经济的生动实践。可以说,我们融入世界的深度、广度、力度都是前所未有的,中国的对外开放从未止步,并且正在大步向前推进。今天,我国是世界第二大经济体、第一贸易大国,成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,同26个国家和地区

签署了19个自由贸易协定……坚定不移扩大对外开放,不仅在中国式现代化中发挥了重要作用,也为世界经济的繁荣发展注入了强劲动力。

“大江奔腾向海,总会遇到逆流,但任何逆流都阻挡不了大江东去”。尽管当下世界百年未有之大变局加速演进,多重挑战交织叠加,但经济全球化历史潮流势不可挡。中共二十大报告提出未来五年要实现“更高水平开放型经济新体制基本形成”的目标;2022年11月,习近平主席出席亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议时指出:“中国将坚持实施更大范围、更宽领域、更高层次对外开放,坚持走中国式现代化道路,建设更高水平开放型经济新体制”;此次深改委审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》,进一步明确建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。面对世界之问、历史之问、时代之问,何以解忧?唯有改革,唯有开放,我们要在融入世界的进程中接力前行。

建设更高水平开放型经济新体制,要更加聚焦制度型开放。目前,全球经贸规则正在发生深刻复杂变化,对标国际的制度型开放,意味着对于国际规则的学习需要进一步强化,做到真正了解已经生效的《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)以及中国所参与的《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等谈判,尤为关键。在与高水平国际经贸协定的对接过程中,我们不是要“凑热闹”,而是要“看门道”。CPTPP是全球范围内最高标准的自贸协定,不仅涉及商品和服务贸易的内容,还包括与自由市场、公平竞争有关的各种目标,DEPA

则是全球首份数字经济区域协定,以电子商务便利化、数据转移自由化、个人信息安全化为主要内容,并就加强人工智能、金融科技等相关领域的合作进行规定,通过这些协定能够让我们真正了解到与世界先进水平的差距,找到更多的合作空间,积极主动把我国对外开放提高到新水平。

例如,数字经济在当今世界已然蔚为大观,数字经济大发展,既需要国内的规划,更需要与世界规则融合。今年是自贸试验区设立十周年,主动对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,在推动数字规则制定方面先行先试,为我国更好融入全球、构建开放型世界经济发挥“试验田”作用。可探索实施电子口岸互通、数字保护信任机制、数字身份认证、数字人民币跨境支付等,率先在海南自贸港、临港新片区等设立离岸数据中心等,带动高附加值、高增长的跨境数据服务、云服务、数字内容服务等领域发展,加快打造国际数据服务产业集群,培育数字贸易新模式、新业态。同时,做好压力测试,统筹发展与安全。在试点基础上,结合我国实际,参与制定跨境数字贸易的产业标准,隐私保护、数据跨境流动、知识产权保护等相关制度,提出更具国际影响力、更具兼容性的中国方案,引领国际数字经济和数字贸易的开放。推动一些重要领域的谈判,推动构建开放型世界经济,如此才不辜负时代发展潮流对中国之期盼。

建设更高水平开放型经济新体制,要更加聚焦营商环境。我们已在世界市场的汪洋大海中乘风破浪,更要扬帆远航,就必须进一步优化营商环境。RCEP、CPTPP中的很多内容都涉及这些,因而,营商环境没有最好,只有更好,要以再出发的勇气和决

心,持续打造更加公平、便利、可预期、更有吸引力的市场环境,尤其是在市场准入、商事登记、企业经营、社会服务等方面更尊重国际惯例。例如,“负面清单”这一始于上海自贸试验区的创新之举,大幅提升了外资准入水平,成为我国以开放促改革的关键举措,面向未来,改革无止境,“外商投资负面清单”仍有进一步压缩空间。

要对标世界银行新一轮营商环境评估体系即“宜商环境”,关注监管框架、公共服务和效率,建立统一开放、竞争有序、公开透明的市场体系,依法保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权、自主经营权和企业家权益,从制度和法律上把“三个平等”落实、落地、落细,朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向稳步迈进。

建设更高水平开放型经济新体制,要更加聚焦内外联动。正如习近平总书记所指出的,国内循环越顺畅,越能形成对全球资源要素的引力场,因而,一方面,对外开放的步伐不能停滞,另一方面,内部联动的脚步也要不断加快。目前,在我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的京津冀、长三角、大湾区都分布有若干自贸区,可探索在这三个区域率先构建统一的市场准入制度,通过建立要素交易大市场,推进土地、资金、劳动力、数据等生产要素价格的市场化改革,充分激发市场主体活力,发挥整体优势,为建设更高水平开放型经济新体制,创造更好的环境、提供更有力的支撑。

开放是当代中国的鲜明标识,也是我们始终不渝的坚持,踏上新征程,让开放为我国经济高质量发展带来新的光明前景!

(作者系全国政协委员、民建中央原副主席、十三届上海市政协副主席)

委员说话

构建开放型经济新体制,是以习近平总书记为核心的党中央提出的具有原创性、时代性的概念和理论。其基本内涵可概括为四方面,即建立市场配置资源新机制、形成经济运行管理新模式、形成全方位开放新格局、形成国际合作竞争新优势。

7月11日,中央全面深化改革委员会第二次会议强调,要围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革,完善配套政策措施,积极主动把我国对外开放提高到新水平。

当前,世界进入新的动荡变革期,开放型世界经济遭遇挑战,国际社会对维护多边主义、加强沟通合作的呼声更加强烈。在此形势下,我国推动高水平开放,与各国各方共享中国大市场机遇、制度型开放机遇、深化国际合作机遇,将与多数经济体一道维护世界经济体系的开放性和稳定性,为推动构建人类命运共同体作出大国应有的贡献。

构建新发展格局,实行高水平对外开放,必须建设更高水平的开放型经济新体制。一方面坚持以国内大循环为主体,通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,以国内大循环吸引全球资源要素,更好利用国内国际两个市场两种资源,提高在全球配置资源能力;另一方面坚持开放合作的双循环,通过强化开放合作,更加紧密地同世界经济联系互动,提升国内大循环的效率和水平,从而更好争取开放发展中的战略主动。

推进贸易高质量发展,增强对外贸易综合竞争力。对外贸易是我国开放型经济的重要组成部分和国民经济发展的重要推动力量,也是畅通国内国际双循环的枢纽。加快建设贸易强国,推进贸易高质量发展,是建设更高水平开放型经济新体制的必然要求。

外贸在推动经济增长、促进稳岗就业、维护产业链供应链稳定方面发挥了重要作用。2013年我国成为货物贸易第一大国,2020年我国货物与服务贸易总额跃居全球第一。2022年,在世界经济下行压力加大、全球贸易增长动能趋缓的背景下,我国外贸规模再创历史新高。货物进出口总额以人民币计达42.1万亿元,比上年增长7.7%。服务贸易稳步增长,服务进出口总额以人民币计达5.98万亿元,同比增长12.9%。要积极推进货物贸易优化升级,优化贸易结构,积极扩大进口,推动贸易投资协调发展,加快发展贸易新业态,推动外贸质量变革、效率变革、动力变革,增强对外贸易综合竞争力;要创新服务贸易发展机制,持续推进服务贸易深层次改革、高水平开放、全方位创新,优化服务进出口结构,加快服务外包转型升级,推动服务贸易总量增长、结构优化、效益提升;要抓住数字经济发展机遇,培育数字贸易新业态新模式,建立健全数字贸易治理体系。

对接国际高标准经贸规则,积极推动制度创新,深入推进高水平制度型开放。围绕推动货物贸易创新发展、推进服务贸易自由便利,便利商务人员临时入境,促进数字贸易健康发展,加大营商环境改革力度,健全完善风险防控制度等方面提出一系列改革举措。这些试点政策措施和风险防控举措,将为全面深化改革开放扩大开放探索路径,为推动加入高标准经贸协定提供实践支撑。

近年来,我国各个自由贸易试验区锐意进取、大胆探索,取得显著成效。到2022年,我国一共设立了21个自贸试验区,形成了覆盖东西南北中的试点格局,向全国复制推广了278项制度创新成果。2022年,21个自贸试验区贡献的进出口占到全国的17.8%,吸收外资占到全国的18.1%,为稳外贸、稳外资作出积极贡献。此外,2018年海南自由贸易港建设启动,已经推出了120多项制度创新成果。新征程上,要按照党的二十部署的“实施自由贸易试验区提升战略”,进一步完善自由贸易试验区布局,赋予自贸试验区更大改革自主权,加强差别化探索,形成更多制度创新成果。

一是推动更大范围的开放。要在巩固东部沿海地区开放先导地位的同时,发挥内陆和沿边要素成本、市场空间、区位优势等,加快推动贸易和产业转移集聚,培育更多内陆开放高地,提升沿边开放水平,进一步缩小区域开放差距,完善陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局。

二是推动更宽领域的开放。以扩大服务业开放为重点,进一步合理缩减外资准入负面清单。在自贸试验区 and 全国范围推行跨境服务贸易负面清单,有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域相关业务开放。同时,以数字技术、人工智能等为代表的新一轮科技革命和产业变革方兴未艾,积极吸引人才等高端要素,扩大国际科技交流合作,打造具有全球竞争力的开放创新生态,也是更宽领域开放的重要方向。

三是推动更深层次的开放。要进一步推动共建“一带一路”高质量发展,为我国对外开放争取更大空间,也为各国实现国内共建共享提供国际合作平台。要将扩大进口作为长期战略,以强大国内市场集聚全球商品、服务和技术,打造高端要素资源的引力场。

四是推动更为安全的开放。坚持底线思维,极限思维,以新安全格局服务新发展格局,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全,构建海外利益保护和风险预警防范体系,健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系,加强海外安全保障能力建设,坚定捍卫国家主权、安全与发展利益。

今年是改革开放45周年。我们必须保持“一篙松劲退千寻”的战略清醒,保持“走过山万水,仍需跋山涉水”的发展韧性,让“中国号”巨轮驶向中国式现代化的壮阔远方!

(作者系全国政协常委,中国税务学会副会长、北京新的社会阶层联谊会副会长)

建设更高水平开放型经济新体制

张连起

激活体育助力乡村振兴的强大动能

丁亚琳



近年来,伴随体育强国建设与乡村振兴推进,乡村体育事业呈现出欣欣向荣的态势。越来越多的篮球场、足球场、健身步道和健身路径出现在村庄和集镇,来到农民身边;“村BA”“村超”等现象级乡村赛事活动如火如荼,不仅满足了乡亲们参与全民健身活动的需求,丰富了乡亲们的精神文化生活,还吸引游客纷至沓来,带火了乡村旅游和特色农产品销售。在火爆的同时,也引发了我们的深思。比如,乡村体育发展存在的基础薄弱、场地设施短缺仍然存在,人才匮乏,赛事活动不足,体旅融合发展不够,农村体育消费活力有待激活等问题如何解决?

日前,国家体育总局联合多个部门印发《关于推进体育助力乡村振兴工作的指导意见》(以下简称《意见》),要求按照中央对“三农”工作的决策部署,充分发挥体育在中国式现代化和高质量发展中的综合价值与多元功能,加快推进乡村体育高质量发展,激活体育助力乡村振兴的强大动能。乡村体育的美好蓝图已经绘就,乘政策东风,鼓腾飞羽翼。

体育作为人民美好生活的一部分,不仅在城市生活中扮演着重要角色,更是推动乡村振兴的强大动力。乡村振兴要强化农民的主体责任意识,规则意识、集体意识和主人翁意识,而体育正是这些现代社会理念的合集。发展乡村体育,助力乡村振兴,二者天然合拍,相辅相成。实施乡村振兴战略

为体育发展提供了难得的机遇和平台,而乡村体育又具有助力乡村建设、赋能农业发展、促进农民健康、丰富乡村文化的综合价值和多元功能,体育兴旺,乡村发达。我们要结合《意见》中的部署,补设施短板,抓人才关键,创品牌特色,促融合发展。

体育场地设施建设既是乡村建设的重要内容,也是提升乡村功能、彰显乡村特色的重要方式。要坚持扩总量,优增量和提质量并举,把农村地区体育设施建设纳入乡村振兴规划重要内容和评估指标,做好乡村体育场地设施总体规划布局,推动乡村健身步道互联互通、健身设施共建共用。根据乡村人口结构、地域特色等实际,增建农民群众乐于参与的身体设施,提高体育场地设施使用率。加快乡村体育场地设施功能提升,为赛事活动举办提供必要条件保障。

专业体育人才匮乏是当前制约乡村体育发展的关键因素,无论是群众健身培训服务、专业赛事策划运营,还是运动休闲产业发展都离不开专业体育人才支持。要充分发挥体育社会组织作用,构建以地方体育总会为龙头,体育单项协会为枢纽,健身队伍和骨干为支撑的乡村体育健身网络,带动群众自主办赛、自主观赛和参与健身。做好农村社会体育指导员培训工作,为每个村至少培养一名体育指导员。加强乡村赛事组织和休闲运动从业人员的技能培训,重点培养一批对体育和乡村振兴有热情的乡土人才。因地制宜开展送体育人才下乡活动,“借力”专业运动队、体育院校等团队,对乡村体育开展专业指导志愿服务。建立激励机制,鼓励运动员、教练员、体育院校师生和企业家等乡村体育所需的健身指导、赛事策划组织和产业管理等人才走

进乡村,创业兴业。

品牌塑造推广是提升地区影响力和竞争力的重要因素,体育项目同样可以成为乡村地区的营销名片和网红爆款。依托乡村山水林田湖草沙等特色资源,合理选择体育运动项目,打造“乡一品”“一村一品”。注重地方乡土文化和体育传统项目的结合融入,开发具有地方特色和民俗风情的品牌赛事活动,让赛事活动成为乡村新的“土特产”。立足地区条件禀赋,实现乡村景点与运动项目的合理匹配,开发特色乡村体育旅游产品,形成乡村运动休闲旅游区。

将绿水青山变为金山银山,“体育+”是最好的“催化剂”。积极构建“体育+乡村旅游+传统文化+全民健身+农业”多元融合机制,围绕特色体育运动项目,形成与农村主流经济模式相匹配的“体育+”新业态。做好体旅融合,让乡村体育成为推动优秀传统文化传承与创新,增强有效文化服务供给,改变乡村群众精神面貌和形成健康文明生活方式和良好乡村风尚的重要平台和载体。做好体农融合,通过体育赛事活动搭建地方特色农产品推广宣传展示销售的平台;做好体旅融合,充分发挥体育赛事活动的引流作用,把游客流量变为现金流量,重构乡村景区景点、餐饮、商超和民宿等消费场景,让乡村景区活起来,让乡村旅游消费留得住。做好体卫融合,加强运动引领健康和科学健身知识宣传普及,推广健康、运动等现代生活理念和方式,提升村民健身意识,帮助更多的乡村群众加入科学健身的队伍中,为乡村振兴擦亮健康底色。

(作者系全国政协委员,湖北省体育局副局长)

WEIPING 微评

新闻事件: 7月17日,应急管理部党委部会披露,要认真开展矿山事故瞒报“大起底”专项行动,推动建立打击瞒报联动机制,加大举报奖励力度。此前,国家矿山安全监察局部署针对矿山瞒报谎报事故和以死亡为幌子的事故开展大整治、大起底,其中一条重要措施就是,要求每个矿山企业都要设立举报奖励公告牌。

点评: 压缩矿山瞒报空间,加大举报奖励力度,加强对举报人的保护,十分必要。同时更得从预防入手,借助技术创新来提高矿山的安全生产水平,降低安全生产事故的发生概率。

新闻事件: 国家发改委国民经济综合司副司长李慧近日在国家发改委举行的新闻发布会上说,根据国务院部署安排,国家发改委建立了与民营企业沟通交流机制,7月3日、10日、17日,国家发改委主任郑栅洁分别主持召开了三场民营企业座谈会,与部分民营企业负责人面对面进行了深入讨论交流,认真听取了民营企业经营发展情况、面临的困难问题和相关意见建议。

点评: 政府部门和民营企业建立常态化沟通交流机制,可增强决策的科学性,推动各项优惠政策精准直达,切实解决企业实际困难,进一步提振民企信心、稳定民营企业预期。

新闻事件: 中共中央办公厅、国务院办公厅前不久印发《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》提出,“完善交流轮岗保障与激励机制,将到乡村学校或办学条件薄弱学校任教1年以上作为申报高级职称的必要条件和聘任中小学校长的优先条件。”

点评: 乡村教育是中国教育的“神经末梢”。乡村教育振兴“补短板”的关键就是要解决乡村教育发展不均衡不充分的问题,增加对乡村教育的投入,不断提升乡村教育质量。在激励城市教师去农村交流轮岗的同时,打造一支“下得去、留得住、教得好、有发展”的乡村教师队伍。

新闻事件: 近日,笔名为“江山提笔”的网络文学作者孙先生通过社交平台呼吁维权,称自己写了200多篇的小说在某盗版网站上被改了个名字,还续写至1369章,但他自己并未动笔。

点评: 网文领域的著作权侵权案件违法成本低,与之相对应的是版权方高昂的维权成本。传统的维权举措已经无法满足新时期行业版权保护的需求,这更需要产业链各方协同发力,积极探索并建立正版内容保护机制。

新闻事件: 近日,广东东莞一高中一次性收4000多元校服费,引发舆论热议。针对质疑,学校工作人员振振有词地称,校服报价属实,含春夏秋冬装、礼服装、运动装等,校服中有些是运动品牌,因此价格偏高,还特别强调“收费经过教育局和物价局审批”。7月17日傍晚,东莞市教育局回复,涉事学校未严格执行校服管理有关规定,已责成整改。

点评: 校服不是面子工程,更不该成为创收项目。中小學生校服乱象该好好整治了。(本期点评:王慧峰)

强化委员履职担当 提高议政建言质量

王桂林



习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,为新时代加强和改进人民政协工作指明了前进方向,提供了根本遵循。作为政协委员,必须把懂懂弄弄做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一政治任务,坚持为国履职、为民尽责,践行“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,心怀“国之大者”、情系“民之关切”,发挥主体作用,提高“四种能力”,促进履职提质增效。

加强理论武装,坚定正确履职方向,首要的是提高政治把握能力。人民政协是政治组织,必须是坚持和加强党的全面领导,这是“共同选择”,也是“初心所在”。要坚持政治导向,把坚持党对政协工作的领导贯穿全过程,体现在各方面,深

入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强政协委员对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉用党的创新理论武装头脑,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要找准身份定位,增强理论支撑,把深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为政协委员入门之课、必修之课,把牢人民政协的性质定位,认清人民政协的职能使命,深刻理解和全过程人民民主丰富内涵,引领政协委员既当好学习者、实践者,又当好宣讲者、示范者,提高运用科学理论分析判断形势、研究解决问题的能力,提高水平。

立足本职岗位,聚焦高质量发展主题,不断提高调查研究能力。政协委员必须深入基层一线开展细致扎实的调查研究,以高质量调研助推高质量发展。要善于发现和深入研究重大问题,提升服务大局能力,紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展中的重大问题,围绕党中央

各项决策部署贯彻执行中的堵点难点问题,选择针对性强的提案选题深入调研。要结合本职工作履职,充分挖掘委员专业特长,增强问题意识,选择前瞻性的课题进行调研,了解新情况,发现新问题、总结新经验、寻求新途径,进一步提升调查研究能力和质效。要聚焦调研成果转化,通过撰写提案、反映社情民意信息、大会协商发言等形式积极建言献策,发出委员“好声音”,提出建言“金点子”,以调研研究的实绩实效充分彰显政协委员价值。

密切联系群众,发挥桥梁纽带作用,不断提高联系服务群众能力。政协委员要牢记以民为本理念,留意身边事、身边人,把改善民生作为政协工作的着力点。丰富完善委员联系服务界别群众的平台载体,优化委员联系服务界别群众的方式方法,充分运用提案、调研视察、大会发言、社情民意信息等履职形式,充分反映群众诉求,提出方法措施,体现履职担当。多年前,笔者针对既有住宅加装电梯这一问题,深入老旧小区调研走访,听

取各方意见,了解既有住宅加装电梯的困难和阻力到底在哪里,撰写了《关于多层住宅改造加装电梯的建议》的提案。该提案提出后引起了社会的热烈反响,并得到了广东省政协的高度关注,被评为当年的优秀提案。通过这次履职经历,笔者深切感受到,政协提案要坚持群众路线和百姓情怀,常“接地气”,盯准群众期盼解决的操心事、烦心事和揪心事,真情了解群众意愿,及时反映群众诉求,为民生鼓与呼。

坚持团结联合,广泛凝聚共识,不断提高合作共事能力。合作共事是人民政协的优良传统,政协委员来自社会各界,大多数都是各领域的优秀专业人才,具有联系面广、代表性强的优势特点,要充分发挥优势,加强合作共事,努力维护民主团结、生动活泼的政治局面。大力弘扬统一战线优良传统,坚持求同存异、民主协商,发挥民主党派、无党派人士在政协工作中的重要作用,加强政协协商与党委、政府工作的有效衔接,努力寻求最大公约数、增进最大共识度、形成最大凝聚力。重视发挥各民族进步和无党派人士的积极作用,建立健全制度和工作机制,联合开展调研视察等履职活动,重视民主党派集体提案、大会发言等建言成果,为其在政协履职创造更好条件,努力提高合作共事实效。

(作者系全国政协委员,九三学社广东省委副主委、广州市科学技术局局长)