

# 绘就县域经济发展新蓝图

## ——辽宁省政协“促进县域经济高质量发展”专题议政性常委会会议综述

本报记者 王金鼎



调研组在庄河市调研海洋经济发展情况

“发展县域经济是缩小城乡差距、实现区域均衡发展、促进共同富裕的重要抓手。”辽宁省政协主席周波在省政协十三届常委会第二次会议上提出，要充分认识发展县域经济的重要性，举全省之力加快推动县域经济高质量发展。

辽宁有41个县(县级市)，县域面积占全省83%，常住人口占全省50%，经济总量却只占全省的26.7%。县域经济已经成为辽宁经济发展的突出短板。

为了给辽宁县域经济发展“把脉开方”，3月以来，辽宁省政协组成由省政协副主席姜军任组长的调研组，用近3个月的时间走访了省内40个县(市)，赴山东、江苏等地考察调研，学习省外先进经验。各民主党派辽宁省委会、辽宁省工商联、省政协各专门委员会、各市政协也组织开展了大量调查研究，为开好这次常委会会议积累了第一手材料。

7月3日至4日，辽宁省政协召开“促进县域经济高质量发展”专题议政性常委会会议。在为期一天半的会议上，20位常委、委员作大会发言。辽宁省委常委、副省长王健，副省长霍步刚和省直有关部门负责人在会议现场听取委员发言，与委员进行深度协商交流。

会议收到大会发言82篇、调研报告31篇，汇编调研材料96篇……丰富的调研成果、热烈的协商氛围，彰显了新一届省政协常委会的担当作为。

### ■ 完善机制 顶层设计“一盘棋”

辽宁县域经济发展存在产业水平不高、体制机制不完善、民营经济活力不足、科技和人才支撑能力不强、品牌影响力较弱等短板，省政协委员、省农科院院长隋国民代表农业界别组发言时直面问题，建议推进“工业立县、制造强县”战略，强化数字赋能，加快推进新兴产业集群发展，提升农产品精深加工能力，高质量发展县域服务业；加快推进区域协同发展，深化土地利用机制改革，探索园区(开发区)由龙头企业负责招商管理、布置配套链条，政府只负责政策配套的自主管理运营模式。

“要加快体制机制创新，构建协同发展机制；坚持系统谋划，完善县域发展政策体系；统筹产业布局，打造产业强县；主动融入‘一圈一带两区’发展格局，加强区域联动；实现要素集聚，打造宜居宜业的软环境。”省政协常委、农工党辽宁省委会副主委岳泽慧就百强县后备梯队重点培育工作提出建议。

聚焦数字经济发展，省政协常委、九三学社铁岭市委会主委杜妍提出，科学合理规划，奠定数字经济发展基础；优化数字经济资源配置，助推产业集群化发展；加强数字经济产业信息保护，保障数字经济稳步发展提升企业品牌意识，通过大数据精准推动促进经济效益提升。

“要优化发展环境，促进县域电商规模化健康发展；拓宽融资渠道，多措并举解决企业融资难问题；加强人才培养，提高县

域电商人才素质；完善物流体系建设，加快县域电子商务发展。”省政协常委、省工商联常务副主席王学来就县域电子商务发展提出建议。

建设融入京津冀协同发展战略先导区，是辽宁对接国家重大区域战略的重要举措，省政协常委、民建辽宁省委会副主委范民就推进县域加快融入京津冀提出建议。彰武县政协副主席孙立鸿则建议通过技术创新驱动、主体利益驱动、市场需求驱动、政策措施驱动等来加强县域“三产”融合发展。

王健在讲话中回应了委员关切，他表示，作为全面振兴新突破三年行动50项重点工作之一，省委、省政府制定出台了《关于加快县域经济高质量发展的意见》，将进一步完善县域经济发展的顶层设计、制度安排、政策供给。

### ■ 突出特色 打出优势“资源牌”

在辽宁，农产品加工业已经逐步成为与装备制造、冶金、石化并列的四大支柱产业之一。省政协常委、民进辽宁省委会副主委艾华就“大力发展农产品精深加工”提出建议：鼓励引导企业集聚发展，加快推进信息化建设，注重全产业链建设，促进产学研紧密结合。

围绕县域农产品加工集聚区建设，省政协委员、沈阳农业大学党委书记刘广林提出建议：要统筹规划与区域特色的统一，全面服务与重点支持的统一，工业园区建设理念与农业产业特点的统一；实现专

家、技术成果、科技中介服务机构下沉到县域；扶持链主企业，打造产学研融合平台，“订单式”培养农科生，为县域经济高质量发展蓄积人才优势。

“辽宁6市沿海，海产品品种多品质好。调研发现海产品预制菜市场空白很大。”省政协常委、民革辽宁省委会副主委郑向东进一步聚焦预制菜产业，建议以大连海鲜为龙头，打造具有辽宁地方特色的海鲜预制菜细分领域；建立预制菜产业发展协调机制和覆盖全省的预制菜产业扶持政策，引导预制菜

企业融入新零售市场。近年来，辽宁省高度重视农业品牌建设，培育壮大“辽字号”农业品牌。今年4月，辽宁省公布首批农产品区域公用品牌目录，大连海参、营口海蜇等32个产品上榜。省政协委员、台盟辽宁省委会副主委戴馨建议，要因地制宜做大做强龙头企业、加强特色农业品牌建设，带动县域经济发展。

“加强特色农业品牌建设是推进县域经济发展的有效手段。”省政协委员、民进丹东市委会主委刘为民进一步提出，“辽宁各市要打出‘丹东草莓盘锦米，大连樱桃鞍山梨’这种以辽字号农业为标志的特色地域品牌。”

加快装备制造发展将有力推动县域经济提质增效。省政协常委、致公党辽宁省委会专职副主委卜兰杰建议，强化政策引领，打造产业集群；转变经营理念，提升管理水平；深化创新驱动，推动结构优化。

大连市政协副主席岳君年认为，进一步促进农文旅融合是助力县域富民产业发展的有效途径。他提出构建新型农业经营主体培育体系，深度挖掘文化内涵打造特色发展主题，整合乡村资源全面发展富民产业，搭建舞台“筑巢引凤”促进返乡人才就业创业等建议。

针对大力发展林下经济支撑辽东县域经济高质量发展，省政协常委、中国科学院森林生态与管理重点实验室副主任闫巧玲认为，应放活集体林地经营权，鼓励利用各种适宜林地发展林下经济；培植龙头企业，大力开发林下经济精深加工

产品；加大科技扶持，持续、深入推进科技特派活动；多元化筹集资金，完善投入保障机制。

霍步刚在回应委员时表示，狠抓产业是推动县域经济高质量发展的关键。下一步省政府要推进一县一策，宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游。加强产业集聚，促进产业融合，不断转型升级，让辽宁县域经济的产业发展能够跟上时代的步伐。

### ■ 厚植要素 打造营商“后花园”

县域开发区是县域地区人才、技术、资金集成的重要阵地，是县域特色产业群的重要载体，也是县域经济高质量发展的重要增长极。

以沈阳为例，县域开发区集聚产业优势，形成了装备制造、农产品精深加工等9大主导产业，康平县塑编制品产量占东北地区的65%，法库县成为国内四大建筑陶瓷主产区之一，辽中区摩擦材料研发基地在东北地区规模最大，新民市医药健康产业产业园已有25家药企落户……

“尽管如此，县域开发区仍存在承载力不足、吸引力不大、产业规模偏小、体制机制不够完善等问题。”沈阳市政协主席于学利建议：加快完善基础设施，推进土地节约集约利用；推进产业集聚，打造优势产业集群；创新投融资管理体制，切实解决企业融资难问题；不断优化发展环境，提高服务保障水平。

铁岭市政协主席冯智提出剥离开发区社会管理职能，探索更加灵活的市场化运营机制，加强创新平台建设，下放经营管理审批权等具

体建议。

人才引育对于县域经济发展具有支撑作用。省政协委员、九三学社盘锦市委会主委王文刚建议，鼓励“能人回乡”，发掘“乡土人才”，培育生产经营型、专业技能型、专业服务型“职业农民”，不断壮大“技术队伍”。“应将政策调整与精准招聘相结合；将定向培养与转岗培训相结合；将提高待遇与优化编制相结合，不断推进县域义务教育优质均衡发展。”鞍山市政协副主席王艳也表示。

除了人才，资金也是关乎县域经济高质量发展的要素之一。省政协常委、民盟辽宁省委会副主委周强建议，利用综合金融工具助力县域经济高质量发展。

县域经济高质量发展不仅是经济总量的提升，更要不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。省政协委员、本溪市民盟医院负责人那永洁提出：大力发展农村经济，拓宽农民收入渠道；在村镇建立“一条龙”养老服务机构；在村镇医疗机构旁开设公办、公建民营和私立的养老机构，发展培育农村养老护理人员；充实农村医疗力量、降低全科医师准入门槛，开放医师多点执业。

周波在总结会议时表示，要加强领导，出台有力举措，形成发展合力；坚持因地制宜，培育特色主导产业；坚持协同联动，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设；坚持底线思维，防范管理各类风险挑战。“我们要在省委的正确领导下，继续发挥政协的独特优势，认真调查研究，积极建言献策，努力贡献更多智慧力量。”



调研组在彰武县调研林下经济

### 协商故事

辽沈大地，富饶壮阔。辽宁县域面积约占全省总面积的4/5，其经济总量却只占全省的1/4强。“辽宁县域，资源禀赋并不差，但目前发展中还存在一些问题，作为辽宁人，我们不甘心，也不服气！”在调研中，不止一位委员发出过这样的感慨。

群众有期盼，党委有部署，中央有要求。

正是在这样的背景下，辽宁省政协十三届常委会将“促进县域经济高质量发展”作为今年协商议政的“一号议题”，这次协商会议背后也有一些令人难忘的故事。

#### 商量出来的“一号议题”

“省委、省政府主要领导多次指出，县域经济发展是辽宁发展的短板，今年年初农业和农村委就拟定了‘促进辽宁省县域一二三产业融合发展’的议题。”省政协农业和农村委员会主任王殿武回顾此次会议议题的初衷时说，省政协主席周波提出要进一步深化选题。而后，经省委、省政府和省政协三方会商，“促进县域经济高质量发展”被定为今年第一次议政性常委会会议的协商议题，并在省委常委会会议上获得通过。

为了更加精准建言，省政协将这一议题拆解为53个调研参考题目，“辽宁政协”微信公众号公布参考题目并开通网络投票，5天时间，公众号文章全网点击量达3700多人次。3月27日，公众号发布了网友最关心的10大选题：“打造农业强省的战略思路与举措”“打造特色产业县工作的开展情况”“提升农村社会化养老水平”……为各支调研组提供了方向性参考。

这一举动引发不少网友留言点赞：“这种形式可取，既加强贯通集思广益形成合力，又搭建平台拓展思路提升能力。”“民之所向，政之所往。”“兴调研之风，问计于民，协商为民。”……

#### 开不完的“座谈会”

因为时间紧、任务重，从调研伊始，调研组便立下了不成文的规定——不开座谈会，争取时间多在基层了解情况。

5月4日，“五一”小长假结束后的第一个工作日，辽宁省政协副主席姜军率调研组来到庄河市，此行的目的就是要调研大连市下辖庄河市、瓦房店市和长海县的县域经济发展情况。由于天气原因，调研组没能到长海县上岛调研，这也成为此次调研中一个小小的遗憾。

刚到庄河，天就下起了雨。调研组不仅完成了既定调研计划，走访了庄河市融科储能有限公司、中比动力电池有限公司、富谷现代渔业生态园区、庄河大学城、庄河海上风电装备制造产业园，还“加了个餐”，考察了正在建设中的庄河市委党校。

尽管在调研中没有安排座谈会，但每考察完一处，上车前，调研组成员都会抓紧时间，与当地政协、政府相关部门负责人和考察点位的代表进行探讨交流。“要把握住新能源发展的机遇期，做好产品的工业设计，最好能把你们上下游产业的企业都吸引过来。”“你们的海参产品具有先天优势，但还得加强品牌包装，继续加强研发，引用先进的生物技术，不断提高产品的附加值。”“要解决好招生和就业的关键问题，完善与本地特色产业的对接，加强产学研融合发展。”……雨淅淅沥沥地下着，车边的“座谈会”一场接着一场。

#### 在希望的田野上

对县域经济的调研，让委员们发现了一些问题，但也信心倍增，“过不了几年，辽宁县域经济面貌一定会大有改观！”当问到底气从哪里来时，委员们纷纷举出例子。

在抚顺市新宾满族自治县，李根正带领红石村百姓种植以赤松茸为代表的菌类，总面积516亩，林下种植面积达450亩，年产值达850万元。

铁岭县蔡牛张庄玉米新品种推广专业合作社，年保护性耕作面积已达6500亩，农机作业面积突破5万亩，代耕服务1.86万亩，带动就业2111人次，为村民增加收入近56万元。

在辽宁县域，不光有新型农场，还有全球化工厂。成立于2013年的俏牌生物科技有限公司扎根锦州市义县，成为全球火麻食品原料最大供应商，预计到2025年，公司年产值将突破3亿元。

从事泳装成衣、面料研发、跨境电商等业务的兴城市斯达威集团，投资兴建了葫芦岛·兴城泳装产业生产基地斯达威泳装超级产业园，目前年产值达10亿元，出口创汇1500万美元。

更可贵的是，这里还有一大批有情有义的致富带头人。杜丽茹将安费诺三浦汽车电子有限公司招商引资到铁岭市昌图县金家镇，带动了镇子的经济发展。当问起她为什么把厂址选在镇里时，她说：“我是金家人，没有别的原因。”

辽宁籍岫岩玉雕艺术家唐帅将自己投资的艺术馆建在鞍山市前营镇新屯村，300多件精美的玉雕代表作陈列其中。唐帅说，希望吸引更多的游客走到山林乡间，带动村民致富。

……

回报家乡的乡贤情怀、造福一方的企业家情怀，还有基层干部心贴心的为民情怀洋溢辽宁县域。内生动力和外部驱动共同作用于这片热土，辽宁县域经济正乘势而上、谱写高质量发展新篇章。

# 不服气 有底气 要争气

本报记者 王金鼎

### 委员观点

#### 省政协常委、农工党辽宁省委会副主委岳泽慧： 统筹产业布局 “链”上县域产业

围绕全省22个产业链图谱，整体规划产业发展方向，研究制定产业链实施方案。以各县(市)经济开发区、高新区和产业园区为载体持续优化县域产业布局，壮大主导产业集群，加快培育优质企业。推广“产业园区+科技企业孵化器+产业基金+产业联盟”一体化推进模式，培育集群发展核心竞争力。明确县(市)产业链优势、短板以及在省内所处位置，加强与中心城市产业链对接融合。

#### 省政协常委、民进辽宁省委会副主委艾华： 为创建优质品牌奠定技术基础

鼓励支持企业与大专院校、科研院所深化科技创新合作，突破技术难点，共同申报重大研发项目。企业提升自主创新能力，加强对农产品深加工技术的研发投入，形成更多优秀科技创新成果，打造具有企业自身优势与特色的产品，为创建具有地域特色的优质品牌奠定技术基础。

#### 省政协常委、民盟辽宁省委会副主委周强： 高效解决企业融资诉求

创新理念，从传统的依靠金融资产数据为县域企业和个人授信，向依靠科技思维和大数据，综合分析企业和个人信用+非信用行为数据，精准化、批量化支持企业和个人发展转变；创新金融产品，综合使用直接融资+间接融资方式，重点支持县域龙头企业、绿色企业、创新型企业；创新合作机制，建立省市县三级联动、政银企保四方联手机制，高效解决企业融资诉求。

### 部门回应

#### 辽宁省发展和改革委员会： 支持特色产业 促进融合发展

支持各县发展特色产业，以园区为重点壮大主导产业，促进农村产业融合发展。加强对各县的指导，鼓励支持各县根据自身产业基础、区位优势、资源禀赋，强化与大中城市工业协同联动，推进优势产业集群链，推动主导产业特色化、特色产业集群化，培育一批工业强县、农产品特色县、文旅强县。利用县域经济专项资金，支持各县园区基础设施建设，完善综合服务。指导第4批国家级产业融合发展示范园建设单位，发挥其示范带动作用，推动一二三产业融合发展，促进产业联农惠农，带动农民增收。

#### 辽宁省科技厅： 用好“揭榜挂帅” 引导要素聚集

坚持问题导向，锚定产业痛点、堵点，以“揭榜挂帅”形式推动产学研深度融合。今年，发布了“辽宁特色食品预制化关键技术研究”项目榜单，阜新小东北食品有限公司、大连工业大学等单位联合提出揭榜意向。抓好“辽宁华美预制菜产学研联盟”等建设，通过典型示范，构建以市场为导向、领军企业主动投入、高校院所协同攻关的创新体系，引导创新要素向企业集聚。

#### 辽宁省地方金融监督管理局： 提升数字能力 完善服务体系

提升金融机构数字化服务能力，不断强化金融基础设施，完善升级融资信用服务平台，加强公共信用信息与金融信息共享整合应用。鼓励银行机构积极开展活体抵押贷款等动产抵押业务，支持创新“辽贷”认股选择权产品，加强股权债权融资服务，综合使用多种融资方式支持县域企业发展。建立完备的金融服务体系，实现县域金融机构乡镇一级全覆盖，保险不断“提标、扩面、增品”，促进农业信贷担保公司快速发展，逐步建立政银企保四方联合机制，积极解决企业融资诉求。