



资料图

全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文：

## 以司法之力促进数字经济高质量发展

当前，全球第四次科技革命方兴未艾，数字经济在全球经济发展中的地位不断凸显，数字技术加速迭代，数字应用不断丰富，数字竞争更趋复杂，未来数字经济的竞争在争夺技术控制权的同时将更加注重制度创新与综合支撑。加强司法保护，发挥司法之力，是推动数字经济高质量发展的重要法治保障，对于数字经济行稳致远具有重要意义。为此，必须充分发挥司法职能，有力护航数字经济高质量发展。

一是发挥司法的价值引领之力，构筑数字经济良好发展生态。数字经济发展并非单纯的技术应用，而是涉及经济、社会、文化等方面。数字经济发展也不仅仅取决于技术革新，而同时依赖良好的网络发展生态，共享共赢的数字经济时代价值是数字经济发展的基础。司法通过对数字经济新技术新应用过程中产生的纠纷作出价值判断，审查技术应用所带来的实际利益和损害，逐案衡量每一项技术应用背后所具有的社会价值及弊端，并作出相应的裁判，有利于引导规范新技术新应用在法治轨道上运行，防止有违技术伦理和商业道德的行为以及恶性竞争行为，发挥司法裁判的鼓励、支持和约束作用，促进实现数字正义，营造数字经济协作包容的良好发展生态和法治环境。

二是发挥司法的权益保障之力，夯实数字经济发展重要基础。加强数字经济发展必须坚持以人民为中心的发展思想。司法对数字经济发展过程中网络经营者、消费者以及社会公众的权益保护，有利于实现人民群众网络福祉，增强数字经济参与主体的法治信心。其中，特别是要加大关键核心技术保护，聚焦元宇宙、云计算、人工智能、数字孪生等数字经济发展前沿，提升涉数字经济专利、技术秘密以及大数据权益保护力度，激发技术创新动力，促进数字产业化、产业数字化。加强广大网络用户合法权益保护，维护网络用户个人隐私数据安全，保障网络消费者选择权、知情权等基本权益，坚决防止网络歧视等不当行为，为人民群众撑起一片“网络晴空”。优化数字经济条件下的营商环境，强化网络经营者合法权益保护，促进新时代大众创业、万众创新。提升数字司法能力，推进智慧法院建设，完善电子诉讼规则，为数字经济发展提供全天候多渠道司法保护。

三是发挥司法的网络治理之力，筑牢数字经济发展法律底线。数字经济发展渗透至社会的方方面面，为推动经济高质量发展提供了新赛道新动能，但同时也对有关经济社会领域带来了一定的冲击，数字鸿沟、平台垄断、网络黑灰产业、知识产权侵权等问题引起社会广泛关注。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，必须坚决守住法律底线，合理确定网络平台责任，深化网络平台治理，妥善协调推动数字经济新技术新应用加快发展与防止知识产权侵权泛滥之间的关系，加大黑灰产业刑事惩治，健全相关工作机制，坚决防止网络虚拟空间成为“法律飞地”，切实提高网络治理水平，为数字经济发展提供有力的法律保障和支持。提升参与国际数字经济治理的司法话语权，推动优化全球网络治理和数据标准规则，加强网络安全建设，促进构建面向未来的网络空间命运共同体。

全国政协委员、山西数据流量生态园董事长贺晗：

## 数据要素资源正创造无限可能

数据是数字经济的核心生产要素。从区域比较优势的角度来看，在传统生产要素中，除了资源要素，大部分中西部地区在其他要素方面不太占优势。所以，很多时候要靠资源要素的价格优势来招商引资。

数据要素可以以高流动性跨越物理边界，这是其他生产要素不具备的特性。因此，让中西部的企业用来自东部的数据要素进行生产作业成为可能。

作为全国第一家以数据要素驱动的数字经济园区，山西数据流量生态园以园区为载体，把入园企业小规模的数据要素需求聚合起来，形成上规模的集中需求，以此为抓手，与几大消费互联网平台和主流领域的几十家工业互联网平台逐一谈成了合作，在数据要素方面创造出了低成本、低门槛、逐步形成了全国范围的数据要素价格洼地。

从而，引导东部地区的数据要素开始沿着产业链不断向山西跨区域聚集，带动对这些数据要素有需求的来自京津冀、长三角、大湾区的数字企业不断在中西部落地形成集群。截至目前，园区数据要素流通交易规模突破了30亿元，带动入园企业数量达到了近600家，入园企业总体营业收入突破了180亿元，形成了包括数字能源、数字电商、数字农业等在内的16大数字应用场景。

可以预见，数据要素的集聚会吸引其他生产要素。一是对人才要素的吸引。很多围绕数字产业化和产业数字化的新业态会跟着过来，这些新业态又会吸引年

# 融合创新 激发数字经济蓬勃活力

本报记者 孙金诚 李元丽 罗韦

全国政协委员建言数字经济发展

字经济发展特别是中小企业数字化转型急需解决的关键环节。完善数据治理，提升数据质量，保障数据可用可管、完整准确和安全可信迫在眉睫。率先在工业领域加快数字经济立法，从源头解决数据的标准化管理事关国家发展和安全大局，有助于充分发挥我国海量数据规模和丰富应用场景优势，激活数据要素潜能，支撑中小企业数字化转型，做强做优做大数字经济，增强经济发展新动能。为此，建议：

一是将数据管理标准化上升到法律层面。参照环境影响评价和节能评估审查立法体系，建议全国人大将数据管理要求纳入立法计划，明确企业数据管理的法定责任、执行标准和统计规范。

二是在《投资项目可行性研究报告编制通用大纲》中增加数据管理专篇。参考原国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会发布的我国首个数据管理领域国家标准《数据管理能力成熟度评估模型（DCMM）》，要求企业对拟投资项目从数据战略、数据治理、数据架构、数据应用、数据安全、数据质量、数据标准和数据生存周期8个核心能力方面完成数据管理专篇编制和贯标。

三是在适宜地区率先开展“数评”试点。将数据管理能力评估与环境影响评价、节能评估审查并列作为投资主管部门项目核准备案的单项前置条件予以审查备案。选取国家数字经济枢纽节点省份或地区率先开展试点。



资料图

十三届全国政协委员，云南联通党委书记、总经理张云勇：

## 加速构建西部陆海新通道 数字外交发展新生态

党的二十大报告以“促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体”的战略规划展现了中国特色大国外交的宏伟担当与恢宏理想，又以“加快建设网络强国、数字中国”的决策部署阐明了信息时代，数字技术、数字经济推动世界格局瞬息万变的深远影响。在此背景下，数字外交乘势而上，受到高度重视，对公共外交事业的发展而言意义重大。

首先，数字外交以多层次、高频率、泛在化方式构建公共外交新视窗。在信息技术、数字技术的赋能下，新型媒体工具层出不穷，相应的功能也不断丰富，即时信息、社交平台、在线直播、视频会议、云端峰会等应用与日俱增，数字外交与传统外交方式相比，成为世界各国之间互通有无、求同存异、凝聚共识的新平台。点对点、面对面、手牵手的传统外交方式，在数字外交的支撑下，迅速扩展至实时多边对话、首脑峰会、多方互动、线上论坛等范畴。

其次，数字外交以数字化、网络化、智能化升级拓展公共外交新内涵。激发数据潜力、释放价值红利，促进产业变革、强化数字治理是数字经济发展的主旋律，依托主旋律，数字外交在数字化、网络化、智能化技术的演进支撑下，不断拓展并充实公共外交事业的边界与内涵。2022年北京冬奥会是一场名副其实的“数字冬奥”，5G高清云转播呈现冬奥赛事视觉盛宴，智能机器人奉献赛场内外精彩服务，数字冬奥成为数字外交极为贴切的生动诠释。

实践证明，面对百年未有之大变局，面对日益复杂的国际环境，数字外交拥抱技术创新，为公共外交事业带来了深刻影响，在实时交换建议、及时化解冲突、有效减少摩擦、稳定政治环境、促进文化交流、提振经济发展、增进民生普惠等方面发挥了重要的催化与纽带作用。

党的二十大报告中，围绕推进高水平对外开放，以“加快建设西部陆海新通道”的重大部署，为构建命运共同体、畅通“双循环”指明了一条科学路径。对数字外交而言，西部陆海新通道是其有根生长的新沃土，对积极响应“一带一路”倡议，释放RCEP叠加效应，促进与南亚、东南

亚国家间文化科技、数字经济以及发展理念交流而言意义重大。但是当前，在西部陆海新通道中深层次开展数字外交，依然面临基础设施相对薄弱，国际数字化产业协作融合不充分、不协调、不平衡等问题。为此，建议：

一是加速夯实新通道数字外交基础设施。加强西部地区，尤其西南地区新型基础设施建设，强化5G部署、畅通共建共享、推进宽带边疆、加速算网融合，并进一步通过开设西南地区国际关口局，建设网络直联点，构建数据中心、算力中心，增强中老、中缅、中越、中泰跨境铁路网络覆盖等重大项目，夯实立足西南、辐射两亚的新型信息基础设施底座，打通赋能西部陆海新通道沿线经济、社会发展的信息大动脉，服务数字外交事业的发展。

二是加速优化新通道数字外交产业环境。加快西南区域特色产业网络化、数字化、智能化升级演进，围绕技术合作、电子制造、文化旅游、高原农业、交通枢纽、国际物流、重要港口等重点场景，建立国际合作数字产业园区，深化合作机制，融合产业体系，协同产业结构，培养规模企业，打造创新应用，创造更多利益契合点、合作增长点、共赢新亮点，为数字外交提供丰富内涵及平台抓手。同时，重点推进南博会等代表性国际化论坛、展会以及其他西南地区国际交流活动的线上线下协同，优势互补、互惠共赢，促进数字外交场景、平台的全方位、多维度发展。

三是加强建立新通道数字外交安全屏障。加强西部陆海新通道沿线地区信息安全合作，充分发挥通信央企安全产业链链长职能及纽带作用，连接政、产、学、研、用、融，通过数字外交手段，建立安全生态联盟，围绕跨境反诈、隐私保护、网络安全、依法治网等场景，积极推进常态化合作。同时，聚焦数据要素合规共享、安全交易领域，加强国际、区域间数据跨境流通体系的机制研究、规则制定与应用实践，并依此构建数据交易中心先导性示范平台，打造特色产业跨境数据交易标杆，推进数据融通与价值分享，驱动数字外交向数据外交的现代化、现代化演进，从而促进尊重主权、和平安全、开放合作、秩序良好之网络空间命运共同体的繁荣健康发展。

全国政协委员、甘肃省工业和信息化厅副厅长黄宝荣：

## 完善数据管理 推进中小企业数字化转型

党的二十大报告指出，加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合。近年来，党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，随之带来的是中小企业数字化转型的逐步深入，为增强产业链供应链韧性，推动中小企业高质量发展注入新动力。

数据作为新型生产要素，是数字经济的核心关键要素。在中小企业数字化转型的过程中，企业数据管理意识缺乏、管理方式落后、管理体系不健全，导致企业数据管理存在采集不完整、“数据孤岛”、数据质量差、数据标准不一致、数据影响分析困难、数据管理混乱、数据安全无保障等问题，严重影响数据的可用、可信、可流通、可追溯水平，生产运营过程中沉淀的数据成为难以分析利用的“脏数据”，后续数据清洗加工耗时费力，无法满足高层次的数据确权、流通、交易、使用、分配、治理、安全要求，严重制约数据价值的释放，影响企业数字化转型的质量。绝大多数企业对数据资产的掌握程度仍停留在简单的数字化和数仓建设层面，手中的数据难以转化为数据资产，数字化转型也因此裹足不前，拖慢全国统一的数据要素大市场的形成和工业互联网、云计算、人工智能的推进速度。

健全法律法规和政策制度，加快立法步伐，完善体制机制，为数字经济快速发展提供法治保障成为当前数

全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明：

## 加强数据产权保护 护航数字经济高质量发展

数字经济与实体经济深度融合，数字技术赋能实体经济，推动产业结构升级与价值释放，是数字时代经济高质量发展的必由之路。当前，我国数字经济蓬勃发展，规模与质量同步提升，与实体经济融合的范围不断扩大，对实体经济的赋能作用不断增强，对经济社会发展的促进作用越来越明显，数字经济已经成为国民经济发展的重要增长极。

推进数据确权工作，加强数据产权保护，促进数据流通，保障数据安全，是促进科技向善，实现数字经济高质量发展的有效保障。数字经济高质量发展，离不开高标准的数据产权保护。围绕构建长效机制，为数字经济高质量发展奠定制度基础，建议：

一是推进数据确权。明确数据持有人的权利，有助于激发数据相关各方活力，降低数据生产流通中的经济成本，提高数据利用水平，解放数据生产力。促进数字经济高质量发展，应积极探索数据产权制度，充分重视在数据采集、收集、加工使用、交易、应用过程中各参与方的权利，建立数据产权登记制度。基于数据的特性，打破所有权思维，正视公共数据、企业数据、个人数据的差异，建立分类分级确权制度，为激活数据价值提供基础性制度保障，推动企业数据确权授权，鼓励企业“用数赋能”“逐数兴业”，推动数字经济与实体经济融合发展。

二是促进数据流动。激活数据价值，实现数据流通使用，有利于提高

数据要素生产率，增强经济发展动能，实现数据赋能实体经济目标。促进数字经济高质量发展，应加快数据要素市场制度建设，建立个人信息数据确权授权机制，尊重当事人意思自治，保障数据合理使用，建立基于知情同意和法定事由的数据流通使用制度。根据数据来源和数据生成特征，建立数据资源持有者、数据加工使用权、数据产品经营权分置的产权运行机制。强化数据交易所管理制度，鼓励各类数据交易主体入场交易。突出国家级数据交易所合规监管和基础服务功能，推进数据交易所与数据商功能分离，促进区域性数据交易所和行业性数据交易平台与国家级数据交易所互联互通，引导不同类型数据交易所共同发展。制定全国统一的数据交易、安全等标准体系，建立健全数据交易规则，推动数据跨境流通与合作，促进实现数据权益价值。

三是打击数据侵权行为。高度重视涉数据主体合法权益，建立数据要素各参与方合法权益保护制度，把数据安全贯穿数据供给、流通、使用全过程，强化数据合规治理。规范企业采集使用个人信息行为，打击违规收集使用数据行为。健全数据要素权益保护制度，充分保障数据处理者的合法权益，保护数据加工者、分析者对数据衍生产品的权利。建立数据合规监管制度，打击非法数据流通，实施数据安全认证管理，确保数据来源合法、隐私保护到位、交易流通规范。



本报记者 贾宁 摄

7月4日，2023全球数字经济大会在北京国家会议中心举行。本次大会以“数据驱动发展，智能引领未来”为主题，通过多种活动，将数字经济、人工智能等科技如何改变我们的未来立体化呈现，众多新技术、新产品在活动期间举办的展览中亮相。