

融合发展

发展新型农村集体经济 出发点和落脚点在于不与农民争利

——访农业农村部农村经济研究中心主任金文成

融媒体记者 陈姝延

如何发展新型农村集体经济，畅通城乡要素流动，缩小城乡发展差距……7月12日，全国政协在京召开“统筹城乡融合发展，全面推进乡村振兴”专题协商会。会后，农业农村部农村经济研究中心主任金文成就全面推进乡村振兴的相关问题接受了记者采访。

发展新型农村集体经济，向农民让利

记者：这次会议上，委员们对发展农村集体经济都很关注。您认为，应如何发展新型农村集体经济？

金文成：我国农村土地依法属于农民集体所有。自2017年启动全国农村集体产权制度改革以来，到目前已经基本完成了集体资产的清产核资、成员确认、股份合作和农村集体经济组织登记，基本建立起新型农村集体经济运行机制。改革的下篇文章，就是贯彻落实好党的二十大精神 and 中央农村工作会议精神，适应社会主义市场经济要求，构建产权关系明确、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，发展新型农村集体经济。

发展新型农村集体经济，重点把握三个方面：

一要坚持和完善农村基本经营制度。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是我国农村基本经营制度，是现阶段党在农村最大的政策。要坚持农村家庭承包经营基础地位不动摇，这守住了农村基本经营制度的根；要坚持农村土地集体所有，这就守住了农村基本经营制度的魂；要坚持遵循生产力与生产关系变动规律，这就守住了农村基本经营制度的关键；要坚持把处理好农民与土地的关系作为农村改革的主线，这就守住了农村基本经营制度的底线。

二要聚焦“四种路径”发展壮大农村集体经济。当前，主要是探索通过资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，这符合现阶段绝大多数村集体经济和村组织的经营管理能力和水平。其他路径也可以探索，但一定要建好“防火墙”。

三要防止“四种倾向”。坚持循序渐进，不能“拔苗助长”；不能通过强迫方式，成立乡镇级联合社或村投公司搞“拉郎配”；不能以集体经济之名行干部经济之实；不能打着让农民过好日子的名号，违背群众意愿把农民承包地收回搞“反租倒包”，把农民宅基地收回逼农民上楼等。

需要特别强调一点，集体经济不等于集体经营，也不等于搞集体化，要把发展农村集体经济的首要出发点和落脚点放在不与农民争利、向农民让利上。

不得违背农民意愿强推确权确股不确地

记者：第二轮土地承包陆续到期，中央部署开展了延长土地承包期30年试点，有的地方尝试采取确权确股不确地的方式，您怎么看？

金文成：第二轮土地承包从1993年启动，到2000年结束，主要集中在1997年至1999年间，承包期30年。当前，第二轮土地承包期正陆续到期。中央已经部署开展了土地承包期再延长30年的试点，并要求研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。

确权不确地这种做法有利有弊。为此，2015年下发的《中共中央、国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》（中发1号文件）明确要求抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作，扩大整省推进试点范围，总体上要确地到户，从严掌握确权确股不确地的范围。同年，中央农办、农业部

以人为核心 全面推进城乡区域协调发展

龚俊龙

习近平总书记强调：“要全面推进城乡、区域协调发展，提高国内大循环的覆盖面。”在国家战略和政策大力支持下，近年来中国区域协调发展取得了显著成效，区域协调发展水平和质量明显提升。

但是，目前我国区域发展中仍存在诸多不协调的因素，地区发展差距仍然较大。区域发展差距的形成是自然资源、地理环境、人口密度、历史条件等因素长期耦合作用的结果，要解决区域发展不平衡问题，需要系统、全面、统一、持续的政策施力。我们必须深入践行以人民为中心的发展思想，以人为核心，以区域高质量发展为基本基调，全面推进城乡、区域协调发展，促进全域共富，提高人民生活品质。

为此，建议：一是以人为核心，改善、优化人的生活空间，促进人与自然和谐共生，为高质量发展增强动能。良好生态环境是人类生存和发展的根本基础，天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，是民之所望，亦是高质量发展的题中之义，“推窗见碧绿、出门面山水”的绿美生态不仅可以满足人民群众对优质生态产品的需要，提升人民获得感、幸福感、安全感，更可以将生态优势持续转化为经济发展优势，带动区域经济高质量发展。

二是以人为核心，促进基本公共服务均等

等部门联合下发了文件进一步规定，土地承包经营权确权，要坚持确权确地为主，总体上要确地到户，从严掌握确权确股不确地的范围，坚持农村地农。对农村土地已经承包到户的，都要确权到户到地。实行确权确股不确地的条件和程序，由省级人民政府有关部门作出规定，切实保障农民土地承包权益。不得违背农民意愿，行政推动确权确股不确地，也不得简单地以少数服从多数的名义，强迫不愿确股的农民确股。

在对延包试点进行调研时也发现，一些地方以发展集体经济为由，提出以确权不确地的方式延包，承包地由集体统一经营，农户按份额享受收益。但大部分试点村组仍坚持确地为主，广大村民均予以认可。二轮承包到期后再延长30年，要以承包地确权登记颁证成果为基础，坚持确权确地到户，切实保障和实现农民土地承包的法定权益；已经确地到户的，原则上不搞确股确份。从严掌握确权确股不确地的范围、条件和程序。不得违背农民意愿，行政强推确权确股不确地。

开展农村宅基地制度改革试点，要防止“三个倾向”

记者：开展农村宅基地制度改革试点，主要解决什么问题？

金文成：随着农村改革不断深化，如今我国已经完成了农村集体产权制度、土地承包制度的改革，建立了基本制度框架，但农村宅基地制度改革才刚刚起步。

党的十八大以来，中央先后部署了两轮试点，第一轮从2014年开始到2019年结束，第二轮从2020年开始至今。试点地区因地制宜制定改革配套文件1992个，在宅基地集体所有权实现、农户资格权保障、县域内流转、分类退出，以及多种形式实现户有所居和盘活利用等关键环节形成了一批相对成熟的改革成果。

如果说开展二轮承包到期再延长30年试点，主要是确保“耕者有其田”，那么开展农村宅基地制度改革试点，就是要确保“居者有其屋”。要通过试点，把保障和实现农民“居者有其屋”的制度立起来。新一轮宅基地制度改革试点，要以处理好农民与土地的关系为主线，以保障农民基本居住权为前提，以完善农村宅基地制度体系为重点，探索完善宅基地“三权”分置实现形式，探索建立“依法取得、节约利用、权属清晰、权能完整、流转有序、管理规范”的宅基地制度，形成一批可复制、能推广、惠民生、利修法的制度创新成果。

对此，应着力解决三大问题。一是聚焦保障居住，解决确权登记颁证问题。在改革试点推进过程中，各地要按照中央试点方案要求，加大工作力度，全面完成确权调查，完善确权登记政策，加快颁发不动产权证书，保障农民合法土地财产权益和基本居住权益。

二是聚焦管住乱建，解决违法占地建房问题。要着力健全管控机制、理顺部门关系、优化制度程序、强化日常监管。通过构建分级责任制、健全基层网格化管理、设立村级协管员等举措，推动监管下沉、关口前移，有效遏制和查处农村违法占地建房问题。

三是聚焦盘活闲置，解决宅地优化配置问题。要采取多种形式积极稳妥盘活闲置宅基地和闲置农房资源，进一步优化宅基地资源配置，为乡村产业发展和乡村建设提供承载空间，带人、业、钱等要素向农村流动，激发乡村内生动力。

在开展农村宅基地制度改革试点中，要注意防止“三个倾向”。一是盲目集中，赶农民上楼，把农民宅基地搞没有了。二是纵容违法，干部带头违法占地建房，形成破窗效应。三是一味下放权力，乡镇接不住，加重农民办事难。

产业升级

聚焦现代化产业体系建设

全国政协常委建言：

做强产业链 加速产业化 推进现代化

本报记者 李元丽

习近平总书记强调，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。

日前，在以“构建新发展格局，推进中国式现代化”为主题的政协第十四届全国委员会常务委员会第二次会议上，围绕现代化产业体系建设，常委们建言，做强我们有优势的产业链，补齐短板，加速新兴行业产业化，不断推进产业体系现代化进程。

全国政协常委秦顺全： 做强北斗产业链 推动装备高端化

2020年7月31日，北斗三号全球卫星导航系统全面建成并向全球开通使用，从此在全球导航商用市场中占据一席之地。

据全国政协常委，中国工程院院士秦顺全表示，2022年，以北斗为主的中国卫星导航与位置服务产业总产值增至5500亿元，北斗卫星导航系统为推动我国自主知识产权的高端装备制造产业的发展，促进精准农业、自动驾驶汽车、无人机(UAV)等新兴技术的进步，发挥了基础性支撑作用。预计到“十四五”末期，我国卫星导航与位置服务总体产值将突破万亿元大关。“对比美国GPS系统和欧盟伽利略系统，北斗产业应用的全球化市场竞争相当激烈，迫切需要做大做强我国北斗全产业链。”秦顺全说。

秦顺全举例道，以湖北为例，全省北斗产业完整产业链条初步形成，相关产业价值达469亿元，技术人才优势突出，拥有多个国家重点实验室和工程技术研究中心等科技平台和资源。但在举国科研体制下，湖北的北斗发展定位依然不清晰。京沪鄂三省虽位列国内北斗技术创新能力前三名，但没有形成北斗前沿核心科技研发中心和旗帜效应。

“关键核心技术待突破。”秦顺全表示，卫星导航芯片作为北斗产业链中最重要的基础器件之一，很大程度上决定北斗产业的发展前景。目前，国产导航芯片虽已完全自主可控，且多款北斗芯片已实现规模化应用，但在功能集成融合方面的技术积累较为薄弱。此外，“北斗+”产业化牵引能力不强，相关标准缺失，国际话语权不强。

全国政协委员李俊林：

数智化是煤炭产业转型方向

本报记者 李元丽

“煤炭产业是山西省的支柱产业，充分发挥煤炭行业海量数据与场景优势，推动煤炭产业数智化，至关重要。”谈及煤炭产业高质量发展时，全国政协委员，民建山西省委会主委李俊林如是说。

近年来，山西省在推进煤炭等传统优势产业数智化发展方面进行了诸多有益尝试。如，晋能、焦煤等大型煤炭企业集团陆续开展了煤矿智能化建设，煤炭生产由机械化、自动化迈向信息化、智能化时代，少人、无人开采已成为煤矿智能化发展的重要方向。

在李俊林看来，信息化和数字化只是第一步，煤炭产业数智化方面尚有以下问题：如，煤炭大数据资源尚未有效开发利用。各煤炭企业数据中心多点建设，数据分散，无法形成数据生态；煤炭企业数智化缺乏高质量的数据支撑。煤炭集团产生了海量多源异构数据，标准不一，接口不一，无法实现数

据融合、关联分析和共享；煤炭工业互联网生态体系建设尚存阻碍。煤企数字化、信息化的基础不牢，对煤炭工业互联网的认识不足，缺乏顶层设计和行业技术规范标准的支撑引领。

如何破解上述难题，推动煤炭产业质量变革、效率变革和动力变革？为此，李俊林建议：一是全面推进大数据赋能煤炭工业基础再造和产业升级。加快5G、大数据、人工智能、云计算、区块链等数字技术与煤炭产业深度融合，提高煤炭领域的数字技术基础研发和数字基础设施连接能力，构建技术、数据一体的煤炭产业工业互联网生态，激发煤炭数字产业化和煤炭产业数字化双轮驱动的发展态势。二是超前谋划布局联动“东数西算”工程。抢抓“东数西算”战略机遇下煤炭行业数智化转型窗口期，加快联动“东数西算”国家算力节点山西枢纽工程，摸清煤炭行业数据家底、算

力需求及增长空间，超前谋划布局，建立可靠性高的网络设施，统筹做好网络安全态势监测监管，形成在能源领域可复制、可推广的大数据治理体系与治理能力模式。三是以大数据解决方案助力煤炭企业数字转型。制定统一智慧矿山大数据解决方案，依托“1+11”大数据中心，专仓归集煤炭产业数据，构建煤炭行业数据产业结构，打通数据“孤岛”，实现煤炭全要素、全流程、全产业链条数据与信息的实时互联与融合应用。整合中国(太原)煤炭交易中心等交易平台，建设全国性能源大数据交易中心。四是打造山西煤炭工业互联网全国领军品牌。加快煤矿工业互联网顶层架构设计、构建煤炭工业互联网技术体系，将煤炭生产、安全监管、存储运输、智能化发展等系统地谋划嵌入到煤矿工业互联网当中，构建统一、融合、智能、高效的煤矿智慧平台。联通矿井、矿区、集团乃至全行业，提升人工智能、大数据等数字技术在煤炭行业场景的应用能力，打造山西煤炭工业互联网全国领军品牌。五是构建“产学研用”煤炭业创新生态圈。依托怀柔国家实验室山西基地、华为智能矿山创新实验室等省内外科研创新资源，围绕煤炭产业与数字技术一体化发展，构建“产学研用”煤炭工业数字创新生态圈，推动“产、运、储、销、用”全产业链业务数字化转型，实现全价值链数据贯通与业务协同，引领带动全行业转型升级高质量发展。

国外相当，但是，在膜法脱碳上落后于国外一流水平，在技术规范、新技术应用、分析检测方法上还有一定差距。

“目前，国内生物天然气技术基本成熟，具备产业化发展条件，全国不乏成功且颇具亮点的项目，但多数试点产气率并不理想，工业化、规模化、商业化的大型工程屈指可数，生物天然气产业发展仍处于起步阶段。”刘艳举例道，在农村沼气建设与运营方面，大部分地区由于缺少系统性规划，产业发展缓慢且散乱，无法形成完整的生物天然气产业链，资源得不到有效利用与调度。再如，在生物天然气产业化方面，缺乏有效的市场拉动机制、成熟的商业模式和可观的盈利能力，产品难以进入市场壁垒，产业发展缓慢。

为此，刘艳建议大力发展生物天然气技术产业模块化。因地制宜选择发展模式，实施模块化、标准化路径，城乡互动，以工业化思维谋划生物天然气发展。由于生物天然气市场“重建轻运管”现象普遍存在，要切实把握产业发展规划“蓝图”的落地至为重要，探索区域模块的系列开发与推广。如，以县域模式为标准，逐步打造出村级、乡镇级、县级模式，并探索市级、省级生物天然气产业化模式，建立各类区域模块标准，带动产业模块化发展。

“加大科创研发力度，推动生物天然气产品多功能产出。”刘艳说，如，打造区域天然气管网新型能源联动体系，融入新能源产业链的协同发展，拓展绿氢与储能业务应用场景。构建以生物天然气和氢气等可再生燃气替代天然气的多气互补、协同增效、清洁低碳、产储输供并举的多元供应体系；建设生物天然气高端装备制造业基地，打造新能源及其装备的制造公司与供应平台。

刘艳同时建议，率先探索在长三角开展绿色生物天然气认证体系。欧美等国是生物质能源发展最成熟、最广泛、规模化应用程度最高的区域，借鉴其经验，由国家行业主管部门牵头，协调第三方或行业协会搭建认证平台和相关体系建设。

最后，刘艳提出，我们应进一步提高认识，明确定位，实施“双轮驱动”战略。明确生物天然气是废弃物资源化利用、生态环境保护、现代能源体系及能源安全中不可或缺的一部分，要以更高层次、更广视野定位生物天然气在实现“双碳”目标、推动乡村振兴、生态环境和能源低碳转型中的战略作用。

全国政协常委刘艳： 生物天然气产业化大有可为

2019年12月6日，国家十部委联合下发《关于促进生物天然气产业化发展的指导意见》，正式将生物天然气纳入国家新型能源体系。随后，一系列政策文件相继出台，国家对生物天然气产业的重视程度不断提高。

在全国政协常委，上海市闵行区人民政府副区长刘艳看来，我国生物天然气产业与国外相比，技术路线类似，在传统吸附法脱碳上和

60次会议凝结的《建议案》获市委书记批示

南通政协推动的“两链”协同是咋回事儿？

通讯员 黄欢

近日，习近平总书记在江苏考察时提出，希望江苏在强链补链延链上展现新作为。

地处长江经济带、长三角一体化发展等多重国家战略交汇叠加区域的南通，也是上海“1+8”大都市圈长江以北的唯一城市。如何在长三角区域一体化发展中发挥得天独厚区位优势，形成“叠加效应”？南通市委、市政府正部署实施融入长三角一体化发展“五大行动”。南通市政协聚焦党政中心工作，将“融入长三角一体化，推进产业链供应链配套协同”确定为今年第一个常委会会议重点协商议题。

“推进长三角产业链供应链配套协同，既是大势所趋，更是千载难逢的发展机遇。”南通市政协主席黄巍东说，“要切实发挥专门协商机构作用，在打造长三角一体化发展重要支点、全省高质量发展重要增长极的进程中，体现政协担当，贡献智慧力量。”

企业是产业链供应链的微观主体，最能感知经济冷暖变化。4月起，南通市政协坚持问

题导向，与市各民主党派、工商联，县（市、区）政协协作联动，聚焦产业集群、园区共建、精准招商等重点，实地了解企业在“四链融合”、技改扩能、生产销售等方面的诉求，深入了解真实、全面的情况。先后召开情况通报会、协商座谈会60余次，梳理问题近百条，征集意见建议50多条，以调查研究深度提高建言资政的“含金量”。

“准确定位，既要勇当主角，也要甘为配角，在扬长补短上下功夫。”政协委员通过调研走访企业，这种观点越来越鲜明。“实现与上海、苏南的错位发展，避免同质化竞争。紧紧围绕船舶海工、高端装备、新能源等六大千亿级重点产业集群、16条优势产业链，研究制定产业链条图、重点企业图、产品品牌图等，把‘长板’锻得更强，发挥优势产业的龙头牵引作用。”

“正视短板，主动对接上海、苏南的优势产业、龙头企业，推进相关项目集聚，打造富有竞争力的‘配套基地’，形成美美与共的产

业生态。”在专题议政性常委会会议上，委员们提出要辩证地认识和把握“补短板”。“打造一块长三角区域一体化制度创新试验田，强化产业链供应链配套协同的载体支撑。”市政协委员建议，深入贯彻落实《长三角区域一体化发展规划纲要》，以上海市、苏州市、南通市部分沿江地区谋划建设长三角长江口产业创新协同合作区……

一条条真知灼见被吸收到《关于“融入长三角一体化，推进产业链供应链配套协同”的建议案》，从四个方面提出10条富有针对性、可操作性的建议，努力以产业链供应链配套协同促进长三角一体化向更深层次、更高质量迈进。6月15日，南通市政协十三届十六次常委会会议审议通过建议案。

“政协建议案很好。与市委、市政府推进产业链供应链重点工作结合紧密，特别是与当前正在推进的重大改革密切结合，很有意义、很有价值。”7月，《建议案》报送市委、市政府后，南通市委书记吴新明作出批示。