

在大统战工作格局中彰显人民政协新作为

葛慧君

学界视角 XUEJIESHIJIAO

兼收并蓄 有容乃大

——深刻把握中华文明突出的包容性

部建华

相较许多古老文明，中华文明历久弥新，具有强大的生命力，具有强大的生命力量。不固步自封、尊重差异、对各种文化理念保持海纳百川的开放胸怀，是中华文明始终充满活力、生生不息的重要原因，这正是习近平总书记所强调的“突出的包容性”。“道并行而不相悖，万物并育而不相害。”中华文明的包容性不仅体现为对不同生活习俗、文化信仰的尊重和包容，也体现为对各种外来文明兼收并蓄的开放胸怀。习近平总书记指出：“从历史上的佛教东传、‘伊儒会通’，到近代以来的‘西学东渐’、新文化运动、马克思主义和社会主义思想传入中国，再到改革开放以来全方位对外开放，中华文明始终在兼收并蓄中历久弥新。”中华文明突出的包容性蕴含在其深层的文化基因之中。在民族交融、宗教融合、文明互通问题上，中华文明都呈现出兼收并蓄的开放胸怀与和而不同的包容精神。

中华文明的突出包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向。中国历史上各民族之间有通商、通婚等各种形式的友好往来，也有过对峙、冲突甚至战争，但是最终，各民族并没有分道扬镳，而是像石榴籽一样紧紧抱在一起，交往不断扩大，交流不断扩容，交融不断加深，最终形成了一牢固的中华民族共同体。历史上许多曾经显赫一时的少数民族，例如“五胡”的匈奴、鲜卑、羯、氐、羌，还有突厥、契丹、党项等，在长期的民族交往交流中汇入“中华民族”这个大家庭之中，而汉族也在彼此过程中融入了各民族的基因。在民族交融上，中华文明的突出包容性深刻体现在“怀柔远人”“以文化人”“天下归心”的文治传统中。中国各民族之间的差异并非不可逾越的种族差异，而是生活方式、文化习俗的差异。中原王朝在与其他民族交往过程中，秉持的理念并非武力征伐、以“力”服人，而是重视文化认同在“怀柔远人”中的重要作用，注重用强大的文化感召力来凝聚人心、汇聚力量，这就是孔子所说的“远人不服，则修文德以来之”。正是因为这样一种包容精神和文化认同，中华文明才能海纳百川，吸收、融合各民族先进文化，聚各家之长，成为各民族所认同的文化共同体，形成道通为一、水乳交融的统一文化空间，牢固构筑中华民族共有精神家园。

(作者系全国政协委员，山东省政协主席)



如通过“界别服务月”“界别服务队”等形式开展集中服务，引导委员更好服务群众。要“走出去”与“请进来”相结合，既要深入界别群众开展联系服务，又要在协商议政中有序邀请界别群众参与。嘉兴市政协在议政性常委会会议等协商活动中探索邀请界别群众参与，让更多的群众走进政协，表达自己的主张。要线下与线上相结合，既要与界别群众面对面交流、点对点服务，又要鼓励和支持委员拓展网络空间，传播共识、凝聚人心。比如嘉兴市政协在推进“界别联系直通车，委员联系网络”的同时，大力推进“数字政协”建设，在浙江省率先上线“三位一体”数字化平台，界别群众通过微信、支付宝、浙政钉等扫码即可24小时在线咨询、反映建议、寻求帮助，让委员联系界别群众“时刻在线”“永不断线”。

健全委员联系界别群众的机制。强化组织领导，为委员联系界别群众提供全面支撑。健全联系指导机制，坚持主席会议成员和专委会联系界别等制度，统筹协调委员联系界别群众工作，提升联系服务质量。完善平台建设机制，整合各类平台功能，谋划创建一批嵌入式、共享式、叠加式、升级版平台，让界别活动有载体、委员联系界别群众有阵地。比如嘉兴市政协组建建设界别服务中心，并在24个界别活动组建立界别委员工作室，成为委员和界别群众的“温馨家园”。优化评价激励机制，建立委员联系界别群众工作清单，将委员联系界别群众情况作为年度履职评价的重要内容。强化工作保障机制，加强系统谋划，争取委员所在单位大力支持，为委员联系界别群众创造更好条件。

(作者系浙江省嘉兴市政协主席)

线方针政策及有关决策的知情把握能力，政协委员要加强自我学习，政协组织也要持续不断地为委员知情明政提供条件。要提高调研能力、发现问题、分析问题、解决问题和提出具有前瞻性、可操作性意见建议的能力，提高对界别群体进行研究和了解、让委员对基层情况充分掌握、吃透上情摸清下情的能力。要增强联系服务群众的本领。联系服务群众要做的是群众工作，需要的是群众工作的方法，讲究艺术，着力提高沟通协调、合作共事能力。要彰显委员履职的形象。充分利用委员自身特长、专业知识、自身影响以及制度机制赋予的话语权主动发声。委员要有强烈的主动学习网络信息新知识的意识，增强相关技能，使委员联系服务群众线上线下工作平台运行更加便捷、有序、高效。

要把推动委员联系服务界别群众工作与政协履职其他有效形式结合起来。党的十八大以来，人民政协守正创新，探索出许多富于时代性、创造性、实效性的履职形式。要坚持融合发展原则，自觉将这项工作与有事好商量协商议事活动、委员工作室建设、委员读书活动、视察调研、收集社情民意、提案督办、志愿者公益服务、行风监督和污染防治督查等活动有机结合起来。鼓励和支持委员组织界别群众有针对性地开展上述活动，积极回应群众关切，助推问题解决。活动中，优先安排界别群众代表发表意见，聆听利益相关方的不同诉求，支持讲真话、道实情，促进思想观点的充分表达和多向沟通交流，形成互相尊重、平等协商、齐头并进、相得益彰的生动活泼局面。

(作者朱进系江苏省南通市政协理论研究会副会长兼秘书长；朱云系南通市政协“完善委员联系界别群众制度机制”课题组成员)

把统一战线发展好、把统战工作开展好。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，国际形势中不稳定、不确定、不安全因素日益突出，统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要。从国内看，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，多元思想文化交流交融交锋前所未有，在实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上，凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量、凝聚共识的任务更加艰巨繁重。人民政协作为党领导下的爱国统一战线组织，因团结而生、依团结而存、靠团结而兴，肩负着为中华民族伟大复兴凝心聚力的重要使命。要牢牢把握团结奋斗的时代要求，充分发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”的作用，推动各族各界人士在党的旗帜下心往一处想、劲往一处使，切实担负起“落实下去”和“凝聚起来”的政治责任。

要深刻把握“大统战”这一新理念，找准人民政协在新时代统一战线中的角色定位。习近平总书记指出，统战工作是全党的工作，必须全党重视，大家共同来做。要坚持党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，形成工作合力。这些重要论断和要求，既是对我们党统战工作历史经验的深刻总结，承继和创新了行之有效的统战方法，又与时俱进契合了新时代统一战线的鲜明特征。“大统战”之大，在于工作覆盖面之大，在于工作意义之大，事关民族复兴大业，事关政治大局和战略全局。近年来，党中央坚持以大统战思维引领统一战线工作，在顶层设计和实际操作层面，视野更远、规格更高、构成更清、机制更全，包括将全国统战工作会议升格为中央统战工作会议，成立统一战线工作领导小组，高规格召开民族工作会议、宗教工作会

议，支持鼓励社会力量协同党政机关做好统战工作，畅通社会面参与统战工作的渠道等，有力推动了统战工作高质量发展。人民政协作为党领导下的政治共同体，发挥好统战组织功能是有之义，也是必然要求。一是初心所在。人民政协是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。历史和现实都充分表明，没有统一战线就没有人民政协；人民政协事业越是蓬勃发展，就越有利于巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。二是性质所在。人民政协作为统一战线组织的性质是最早得以明确的，统战属性是人民政协最基本的属性，统战职能是人民政协最基本的职能。三是优势所在。一方面，作为大团结大联合的组织，人民政协具有代表性强、包容性大、团结面广、覆盖面广的特点，是各党派团体和各族各界人士合作共事的重要平台；另一方面，作为专门协商机构，人民政协把协商民主贯穿履职全过程，协商是基本方法，目的是形成共识、增进团结，这与统一战线工作深度契合。四是职责所在。党的二十大提出“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”，这是在大统战格局中对人民政协的定位，更是在操作层面明确了人民政协发挥统战功能作用的基本原则和方法路径。只有坚持运用系统观念，将三者有机统一于发展全过程人民民主的生动实践，统一于建设中国特色社会主义民主政治的伟大实践，在大统战工作格局中找准履职的结合点、切入点和着力点，才能更好地释放政协制度效能。

要深刻把握“正确处理一致性和多样性关系”这一新要求，掌握提高广泛凝聚共识水平的方法艺术。习近平总书记强调，统一战线是一致性和多样性的统一体，只有一致性、没有多样性，或者只有多样性、没有一致性，都不能建立统一战线。统一战线需要团结和联合不同阶级、不同党派、不同民族、不同宗教、不同社会制度的各方面成员，这就构成了多样性；统一战线在共同思想政治基础上，聚焦共同奋斗目标“拥护我们的人”结为共同体，

华民族共同体意识。把握委员联系界别群众的重点。委员联系界别群众，说到底要在做好政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识各项工作上体现。要当好大政方针“宣传员”，把党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动。要当好社情民意“信息员”，为党委政府优化决策、促进落实提供有益参考。要当好解调帮困“服务员”，积极助推治理，多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。要尽力办好实事，因地制宜、力所能及帮助群众解决实际困难和制度。比如去年以来，嘉兴市县两级政协委员发挥专业特长和资源优势，积极开展送卫生、送教育、送法律、送体育、送文化、送科技“六送下乡”活动，引导委员真情服务群众1200多人次，让广大基层群众得实惠、多受益的同时，更好地团结群众、凝聚共识。

创新委员联系界别群众的方法。重点是走好新时代群众路线，不断提高委员联系界别群众的实效。要分散与集中相结合，既要让委员在日常工作生活中发挥个人作用，又要强化组织引导，发挥好界别团体优势。比

华民族共同体意识。把握委员联系界别群众的重点。委员联系界别群众，说到底要在做好政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识各项工作上体现。要当好大政方针“宣传员”，把党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动。要当好社情民意“信息员”，为党委政府优化决策、促进落实提供有益参考。要当好解调帮困“服务员”，积极助推治理，多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。要尽力办好实事，因地制宜、力所能及帮助群众解决实际困难和制度。比如去年以来，嘉兴市县两级政协委员发挥专业特长和资源优势，积极开展送卫生、送教育、送法律、送体育、送文化、送科技“六送下乡”活动，引导委员真情服务群众1200多人次，让广大基层群众得实惠、多受益的同时，更好地团结群众、凝聚共识。

问题为导向，加强调查研究，增强联系服务群众的针对性；广泛收集社情，积极反映民意，提高服务群众工作的实效性；带着感情做工作，与群众零距离接触、面对面沟通、心贴心交流，彰显联系服务群众的亲和力。中共界别委员要在联系服务群众中当先锋。要把委员联系服务界别群众工作情况作为委员履职统计重要内容，纳入委员履职考核评价体系。要创新考核方式方法，激发委员履职热情，提升委员精气神，增强委员荣誉感。依托委员工作室，可开展“争做优秀委员”“先进委员工作室”等主题活动，每年开展评比表彰，还可以通过主流媒体开设“政协委员风采”专栏，大力宣传委员履职服务的感人事迹与精神风貌。同时，建立委员述职考核制度，建立委员工作室履职“云菜单”，履职后自动生成“云日志”，记入委员电子档案，对委员履职档案实施动态化管理，每年度向常委会作一次委员履职情况统计报告，作为换届时推荐委员留用的重要依据之一。

把着力提升政协委员联系服务界别群众的能力作为一项根本任务抓出成效。联系服务界别群众对委员的能力素质是一种考验，必须持续加强委员能力的培养。要提高委员对党的路

利实施。尽力为界别群众做好服务，增进感情、建立互信，引导群众支持和参与改革发展。比如嘉兴市政协将委员联系界别群众的工作深度融合到“请你来协商”“民生议事堂”“界别圆桌会”等政协平台的履职中，凸显了围绕中心、服务大局的主线，努力让人民群众感到委员就在身边，政协离自己很近。

强化委员联系界别群众的责任。委员作为界别群众的代表，联系界别群众是应有的责任担当。要强化政治责任，引导各界群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要强化履职责任，树牢群众观点，深入调查研究，问计于民、问策于民，及时、准确、全面反映群众呼声，促进问题解决。要强化界别责任，区分不同界别的委员在联系界别群众中的侧重点，比如中共界别的委员，侧重聚焦思想政治引领，充分发挥先锋模范作用；专业界别委员，重点突出专业优势，发挥好建言资政作用；民族、宗教、港澳台侨等界别委员，侧重团结联谊，铸牢中

华民族共同体意识。把握委员联系界别群众的重点。委员联系界别群众，说到底要在做好政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识各项工作上体现。要当好大政方针“宣传员”，把党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动。要当好社情民意“信息员”，为党委政府优化决策、促进落实提供有益参考。要当好解调帮困“服务员”，积极助推治理，多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。要尽力办好实事，因地制宜、力所能及帮助群众解决实际困难和制度。比如去年以来，嘉兴市县两级政协委员发挥专业特长和资源优势，积极开展送卫生、送教育、送法律、送体育、送文化、送科技“六送下乡”活动，引导委员真情服务群众1200多人次，让广大基层群众得实惠、多受益的同时，更好地团结群众、凝聚共识。

创新委员联系界别群众的方法。重点是走好新时代群众路线，不断提高委员联系界别群众的实效。要分散与集中相结合，既要让委员在日常工作生活中发挥个人作用，又要强化组织引导，发挥好界别团体优势。比

问题为导向，加强调查研究，增强联系服务群众的针对性；广泛收集社情，积极反映民意，提高服务群众工作的实效性；带着感情做工作，与群众零距离接触、面对面沟通、心贴心交流，彰显联系服务群众的亲和力。中共界别委员要在联系服务群众中当先锋。要把委员联系服务界别群众工作情况作为委员履职统计重要内容，纳入委员履职考核评价体系。要创新考核方式方法，激发委员履职热情，提升委员精气神，增强委员荣誉感。依托委员工作室，可开展“争做优秀委员”“先进委员工作室”等主题活动，每年开展评比表彰，还可以通过主流媒体开设“政协委员风采”专栏，大力宣传委员履职服务的感人事迹与精神风貌。同时，建立委员述职考核制度，建立委员工作室履职“云菜单”，履职后自动生成“云日志”，记入委员电子档案，对委员履职档案实施动态化管理，每年度向常委会作一次委员履职情况统计报告，作为换届时推荐委员留用的重要依据之一。

把着力提升政协委员联系服务界别群众的能力作为一项根本任务抓出成效。联系服务界别群众对委员的能力素质是一种考验，必须持续加强委员能力的培养。要提高委员对党的路

问题为导向，加强调查研究，增强联系服务群众的针对性；广泛收集社情，积极反映民意，提高服务群众工作的实效性；带着感情做工作，与群众零距离接触、面对面沟通、心贴心交流，彰显联系服务群众的亲和力。中共界别委员要在联系服务群众中当先锋。要把委员联系服务界别群众工作情况作为委员履职统计重要内容，纳入委员履职考核评价体系。要创新考核方式方法，激发委员履职热情，提升委员精气神，增强委员荣誉感。依托委员工作室，可开展“争做优秀委员”“先进委员工作室”等主题活动，每年开展评比表彰，还可以通过主流媒体开设“政协委员风采”专栏，大力宣传委员履职服务的感人事迹与精神风貌。同时，建立委员述职考核制度，建立委员工作室履职“云菜单”，履职后自动生成“云日志”，记入委员电子档案，对委员履职档案实施动态化管理，每年度向常委会作一次委员履职情况统计报告，作为换届时推荐委员留用的重要依据之一。

问题为导向，加强调查研究，增强联系服务群众的针对性；广泛收集社情，积极反映民意，提高服务群众工作的实效性；带着感情做工作，与群众零距离接触、面对面沟通、心贴心交流，彰显联系服务群众的亲和力。中共界别委员要在联系服务群众中当先锋。要把委员联系服务界别群众工作情况作为委员履职统计重要内容，纳入委员履职考核评价体系。要创新考核方式方法，激发委员履职热情，提升委员精气神，增强委员荣誉感。依托委员工作室，可开展“争做优秀委员”“先进委员工作室”等主题活动，每年开展评比表彰，还可以通过主流媒体开设“政协委员风采”专栏，大力宣传委员履职服务的感人事迹与精神风貌。同时，建立委员述职考核制度，建立委员工作室履职“云菜单”，履职后自动生成“云日志”，记入委员电子档案，对委员履职档案实施动态化管理，每年度向常委会作一次委员履职情况统计报告，作为换届时推荐委员留用的重要依据之一。

把着力提升政协委员联系服务界别群众的能力作为一项根本任务抓出成效。联系服务界别群众对委员的能力素质是一种考验，必须持续加强委员能力的培养。要提高委员对党的路

党的十八大以来，习近平总书记围绕关于统一战线工作的重大时代命题，发表一系列重要讲话、作出一系列重要论述，系统阐明了新时代爱国统一战线的性质、任务、范围、对象，科学回答了新时代要不要统一战线、要什么样的统一战线、怎样建设统一战线等重大理论和实践问题，形成习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想。这一重要思想，内涵丰富、意蕴深刻、逻辑严密、体系完备，是党的统一战线百年发展史的智慧结晶，是马克思主义统一战线理论中国化时代化的最新成果，为新时代统一战线事业发展提供了根本遵循。

要深刻把握“最大的政治”这一新论断，增强做好大团结大联合工作的使命感自觉性。习近平总书记指出，人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。大团结大联合是统战工作的本质要求，目的就是为了解决人心和力量的问题。这是中国共产党战胜一切困难、夺取事业胜利的力量源泉。回顾党的百年奋斗历程，统一战线始终是党的总路线总政策的重要组成部分，始终是克敌制胜、执政兴国的重要法宝。在革命、建设、改革开放各个时期，我们党先后建立了国民革命联合战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线和爱国统一战线，成功地把中国人民的心聚在了一起，把中华民族的力量聚在了一起，共同绘就了建立新中国、建设新中国、开拓改革路的壮美画卷。特别是进入新时代，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，统一战线呈现出团结、奋进、开拓、活跃的良好局面，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革汇聚了磅礴伟力。当前，我国正在日益走近世界舞台中央，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务也发生了重大变化。越是变化大、任务重，越要

实践探索 SHIJIAN TANSUO

联系界别群众是应有的责任担当

陈利众

加强政协委员联系界别群众，对于发展全过程人民民主，发挥政协职能优势，把社会各界的智慧和力量凝聚到新时代新征程党的中心任务上来，具有重要而深远的意义。中国革命红船起航地的浙江省嘉兴市政协深入贯彻党的二十大精神，围绕加强委员联系界别群众工作深入调研、深化探索、深度实践，不断推动委员联系界别群众工作取得新进展、新突破。

委员联系界别群众，是党的群众路线在人民政协的生动实践，是人民政协的生命线。加强委员联系界别群众，前提是坚持党的领导，把党的领导贯穿始终；关键是坚持人民至上，践行以人民为中心的发展思想；重点是坚持常态长效，在制度化、规范化、程序化上下功夫。

紧扣委员联系界别群众的主线。将围绕中心、服务大局这一政协工作的主线贯穿委员联系界别群众始终。深入界别群众倾听呼声、掌握诉求，把群众意见转化为协商建言，助推民意进入党政决策。征求界别群众对政策实施的建议，查问题、找原因、提对策，助力党委政府相关决策顺

研究笔记 YANJIUBIJI

探索建立联系界别群众的有效途径

朱进 朱云

在庆祝人民政协成立70周年大会上，习近平总书记提出：“要鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策”。在党的二十大报告中，习近平总书记强调，“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。这些重要论述既阐明委员联系界别群众这项工作的重要性、必要性，也为我们探索实践指明方向、提供遵循。

把委员联系服务界别群众工作作为一项制度安排长期坚持。各级政协组织要加强组织领导，将委员联系服务界别群众工作纳入政协年度工作重点，进行部署安排。党组、主席会议每年定期听取情况汇报，总结经验，研究解决存在问题，及时找出改进措施。建立各级政协党组领导，依托专门委员会、界别主团，委员主团，专业人士参与，各方支持的工作格局。各委室要加强与委员所在单位的沟通，争取委员所在单位支持。做好沟通协调、经费保障等工作，为委员联系服务界别群众创造条件。

把构建委员联系服务界别群众平台作为一项重要举措切实推进。针对目前存在有的

界别没有组织依托、一些委员界别意识不强等制约因素，以设立政协委员联系服务界别群众工作室为突破口，促使政协委员找到界别群众，界别群众认识了解委员，把委员联系界别群众工作落到实处。建立以政协委员联系服务界别群众工作室为主阵地的线上线下工作机制，坚持“党和人民连心桥、群众工作新载体、社情民意直通车”工作定位，充分发挥人民政协作为党和政府联系群众的桥梁纽带作用，采取政策宣传、现场解读、提供专业志愿服务等多种形式，有针对性、实效性解决界别群众关心的急难愁盼问题，使委员联系服务服务工作就在界别群众身边、真正深入到群众心里。

把委员联系服务界别群众作为一项基本要求落到实处。广大委员要强化团结引导界别群众的主体责任，勇于担当。要始终同人民群众想在一起、干在一起，把密切联系服务界别群众工作作为履行职责的首要任务和增长才干的有效途径，牢固树立联系服务界别群众观念，主动亮明身份，联系服务所在界别群众及身边群众。强化特殊时期的特殊担当，关键时刻站得出来、联系得上。坚持

问题为导向，加强调查研究，增强联系服务群众的针对性；广泛收集社情，积极反映民意，提高服务群众工作的实效性；带着感情做工作，与群众零距离接触、面对面沟通、心贴心交流，彰显联系服务群众的亲和力。中共界别委员要在联系服务群众中当先锋。要把委员联系服务界别群众工作情况作为委员履职统计重要内容，纳入委员履职考核评价体系。要创新考核方式方法，激发委员履职热情，提升委员精气神，增强委员荣誉感。依托委员工作室，可开展“争做优秀委员”“先进委员工作室”等主题活动，每年开展评比表彰，还可以通过主流媒体开设“政协委员风采”专栏，大力宣传委员履职服务的感人事迹与精神风貌。同时，建立委员述职考核制度，建立委员工作室履职“云菜单”，履职后自动生成“云日志”，记入委员电子档案，对委员履职档案实施动态化管理，每年度向常委会作一次委员履职情况统计报告，作为换届时推荐委员留用的重要依据之一。

把着力提升政协委员联系服务界别群众的能力作为一项根本任务抓出成效。联系服务界别群众对委员的能力素质是一种考验，必须持续加强委员能力的培养。要提高委员对党的路

(作者系中央社会主义学院中华文化教研部讲师)