

助力制造业高质量发展行稳致远

——九三学社中央推动以科技创新引领制造业重点产业链优化升级调研综述

通讯员 王卓 本报记者 吕巍

编者按：

7月10日，“扎实推进制造业重点产业链优化升级”调研协商座谈会召开。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁对有关民主党派中央围绕“扎实推进制造业重点产业链优化升级”深入调查研究，积极建言献策，取得阶段性成效给予充分肯定。会上，九三学社中央主席武维华以科技创新引领制造业重点产业链优化升级建言。

6月27日，全国政协十四届二次常委会会议召开。围绕“构建新发展格局，推进中国式现代化”大会主题，九三学社中央以科技创新引领制造业重点产业链优化升级建言。

这些建议背后，凝结着数月以来，九三学社中央年度重点考察调研的成果——

今年上半年，受中共中央委托，九三学社中央的年度重点考察调研密集展开。3月，赴北京、河北，4月，赴广东、辽宁，5月，赴湖北、北京。从社中央到社省级组织，从创新高地到制造业大省，从基础研究体系到产业链一环一扣……广泛动员、兼顾点面、抽丝剥茧，聚焦如何发挥科技创新对制造业重点产业链优化升级的引领作用，深入开展调研。

■明“高度”：心怀“国之大者”

受中共中央委托开展年度重点考察调研，历来是九三学社中央年度调研工作的重中之重。

今年3月，全国“两会”刚刚闭幕，在九三学社中央机关，一场关于“大调研”的专题研讨会随即召开。会上强调，年度重点考察调研是发挥九三学社科技人才和长期调研积累的优势，贯彻落实中共二十大“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”重要部署，为加快建设制造强国献计出力的具体举措。

如何推动以科技创新引领制造业重点产业链优化升级？开展这项调研，首要任务是什么？

“要充分认识制造业在国家经济发展中的重要作用。制造业是实体经济的基础，是国家经济的命脉，也是建设现代化产业体系的重要领域。”在九三学社中央主席武维华看来，做好这项调研工作，首先是站在国家层面思考问题，从政策角度思考和分折，凝练提出既具有一定战略性、前瞻性，又比较务实管用的对策建议，做到心有“国之大者”，建言为了“国之大者”。

如何认识理解这一课题？制造业是立国之本、强国之基，是实体经济的基础，是国家经济命脉所系。2022年底召开的中央经济工作会议指出，围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，面对日益激烈的国际竞争，开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。正如习近平总书记所强调，“我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。”

调研几个月来，无论是在广东，还是在九三学社中央以“科技创新引领制造业重点产业链优化升级”为主题的科学座谈会上，武维华反复提及，要更加充分认识以科技创新引领制造业高质量发展的重要意义。“制造业发展的根本是创新，实现制造业由大到强的转变，必须掌握关键核心技术，靠创新驱动实现转型升级，通过技术创新、产业创新，在产业链和价值链上

由中低端迈向中高端。”

在辽宁、湖北调研期间，九三学社中央常务副主席邵鸿也多次引用政府工作报告中的表述，强调“强化科技创新对产业发展的支撑，持续开展产业链补链行动”，表示调研要进一步了解科技创新对制造业高质量发展的促进和引领作用，听取相关建议。

把多党合作所长与中心大局所需结合起来，要始终站在党和国家需要的高度去思考问题、谋划工作、推动实践。以此为前提，九三学社中央在年度重点考察调研专题研讨会上，与30个省级组织联动，就如何开展好调研作出部署，“努力掌握我国制造业发展的实际情况，实力、问题和困难。了解科技创新引领我国制造业重点产业链优化升级的现状、政策落实情况、主要困难和共性问题。”

也是在这次专题研讨会上，10位特邀专家从不同角度分析调研课题内容，10个省级组织代表介绍本省调研的成果。坚持围绕中心、服务大局，以科技创新引领制造业重点产业链优化升级的年度重点考察调研，就此正式拉开帷幕。

■延“广度”：全过程集众智

将调研成果真正转化为解决问题的方法路径，需要调研有“广度”。习近平总书记强调，“要在深入分析思考上下功夫，去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里，找到事物的本质和规律，找到解决问题的办法。”

此次，九三学社中央年度重点考察调研之“广”，在于物理空间调研地域之广，更在于调研主体参与者之众，在于调研分析角度之多。

4月，南至广东、北达辽宁。调研组结合不同地方和企业特点拿出调研方案。在深圳、东莞、佛山、广州等地，九三学社中央调研组走访集成电路重点产业链企业、新能源汽车、电池以及新型储能相关企业、实验室、联合研究平台等10多家单位。在辽宁大连、沈阳，走访重工国企、铸造企业、基础科学研究所，就推动制造业产业链集群发展，创新平台对制造业重点产业链优化升级的引领现状，强化制造业企业科技创新主体责任，促进创新链产业链资金链人才链“四链”深度融合等内容深入调研，了解制造业重点产业链优化

升级面临的共性难点、堵点问题。

既要“面面俱到”，还要“点面结合”。除广东、辽宁之外，3月和5月，九三学社中央调研组先后在北京、河北和湖北的调研，则聚焦于一点——新能源和北斗应用等具体产业。

所涉及的问题，既有不同类型企业个性化的“近几年成绩单”，也有共性的“阻碍创新的最大困扰”；既向企业负责人发问“科技研发投入”，也听研发人员最切身感受“感受到支持”；听行业专家的总结“现在的‘链主’不太愿意去试错”，也看企业财务“是否关注到研发投入加计扣除”。

参与者之众，亦是调研广度的见证。专题研讨会一结束，各地便先后行动起来，结合各自实际，开展起相关调研。

4月，九三学社浙江省委会主委叶正波率调研组赴杭州余杭区、绍兴越城区等地，聚焦发挥“链主”企业作用、引领创新链产业链融合发展开展调研。5月，九三学社上海市委会主委钱锋率调研组赴浙江杭州和宁波，聚焦流程制造业高质量发展，与九三学社浙江省委会联合开展调研……

无论是九三学社中央还是地方组织，调研组成员在构成上，都尽量兼顾专业性、区分度，其中既有不同领域的社内专家，也有中共中央统战部、国家发展改革委、科技部、工信部等部门代表，他们的看法意见、观点建议，通过调研途中随时随地的讨论，通过调研结束后完整的报告，广泛汇集到社中央调研组“大脑”中来。

而汇聚意见的形式本身，也在不断丰富、扩充。

5月5日，九三学社中央第三十三次科学座谈会在北京大学召开。谢晓亮、赵宇亮、徐春明、刘忠范、马光辉、乔红等一众院士“大咖”针对“以科技创新引领制造业重点产业链优化升级”课题，热烈讨论、积极建言。5月22日，第十八届“九三论坛”在湖北省武汉市举行，同样以“以科技创新引领制造业重点产业链优化升级”为题，汇集起九三学社各省级组织、社中央专（工）委会和部分专家的前期调研成果，汇编入册的就达50多篇，涵盖主题所涉及的各个方面。

究竟怎样强化科技创新力量？如何有效发挥“链主”企业作用？怎样推动创新型企业发展？如何优化支持科技创新的法治环境？哪些手段有利于更好引导科技领军企业开展基础研究？

观点建议纷纷汇聚，思路、共识在“海量”信息中逐渐成形。

■挖“深度”：真探究真问题

衡量调查研究搞得好不好，要看能否真正解决实际问题。事关调研深度，习近平总书记强调，“听真话、察真情，真研究问题、研究真问题，不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研”。

这也是九三学社中央做好年度重点考察调研的根本遵循。调研组的座谈会上，时常听到的是，“以问题为导向，实事求是，发现问题视野要宽，切入问题力求精准。”

进企业、访平台、下车间、开座谈……每到一处，调研组成员都会认真听取企业和单位的意见，探究式提问追问，搜集好的经验做法、存在的共性问题而面临的具体困难。刨根问底，深究根源。

调研组了解到：广东的拓斯达自主研发多款工业机器人，广泛应用于新能源、

汽车零部件制造、家用电器等领域；鸿基创新打造出高水平的膜电极自动化生产线，年产量可满足7万辆燃料电池汽车需求；新船型密集交付，大连船舶工业迈向高端化；百兆瓦级的大连液流电池储能电站进入并网调试最后阶段……越来越多的企业通过自主创新不断拓展发展空间。与此同时——

企业科技创新主体地位是否突出？

在位于佛山市三龙湾科技城核心区域的季华实验室，针对“卡脖子”关键技术，引进、组建61个科研团队，目前已沉淀一批自主可控的核心技术，但在实验室副主任李贺军看来，“高端的基础性的装备以及新材料新器件方面的企业偏少。尤其是核心材料、核心器件的生产能力弱。”他说，促进制造业高质量发展的措施，还要在原创性、引领性方面不断提升和加强。

“我们急需的是高校老师的这种科研成果，真正在实体经济落地，而不仅仅是停留在实验室。”面对企业需求与实验室研究长期存在的“两张皮”问题，广东易事特集团股份有限公司相关负责人表示。

科创平台创新体系整体效能如何？

在广东省首批重点实验室之一松山湖材料实验室，利用当地良好产业化基础，正在探索着眼于解决制造业实际痛点的基础研究创新机制。松山湖材料实验室主任、中国科学院物理所研究员汪卫华举例，“一种新材料，从创新出来到走向市场，一般是要10年到20年的时间。”所以，真正要做长远的基础研究，还需要国家，还有社会和企业做更多投入。

“我们从高端（科研）到最终量产还是脱节的。”在深圳新宙邦科技股份有限公司，负责人表达了希望从国家层面给予中试基地以及相关政策支持强烈愿望。

科技创新氛围是不是优良？

科技创新能力提升是一项系统工程，科技创新的蓬勃发展离不开良好的创新环境。在广东，调研组了解到，该省切实持续优化创新生态，培育创新型中小企业并促进创新要素向企业集中；完善科技金融支持政策，支持科技型企业做大做强。在辽宁，调研组格外关心企业对于创新环境的感受，看到辽宁大型国企的发展活力正在迸发、经济社会发展呈现出的良好态势，也更希望辽宁能进一步解放思想、深化改革，着力加强市场生态建设，在加大科技创新投入、加快关键核心技术攻关、提高科技成果转化水平上持续发力，提升企业活力和市场竞争力……

问题的难点、堵点在反复、比较、求证、研判中越来越清晰。值得关注的重要问题“刨”了出来，一些有价值的意见和建议随之“挖”了出来。关于强化企业创新主体地位、创新平台整体效能优化、创新氛围的营造等的建议渐渐明确——强化制造业企业创新主体地位，全面提升产业链创新能力，紧紧围绕产业高质量发展核心需求，整合力量、协同作战，形成共促创新的强大合力；充分发挥制造业科技创新平台的引领作用，力争在重大关键核心技术上实现群体性突破，通过技术创新、产业创新，推动制造业向中高端迈进；营造良好创新氛围，形成具有全球竞争力的中国特色开放创新生态等。

九三学社中央副主席刘政奎表示，针对这些问题，九三学社中央还将进一步梳理、归纳、分析，“真正发挥九三学社的特色优势，在加快建设制造强国中贡献九三学社的智慧和力量。”

调研按下“暂停键”，但九三学社对于科技创新、制造业重点产业链优化升级，对于建设现代化产业体系，对于助力推动高质量发展，对于以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的关注和努力，没有“停止键”。



4月6日，调研组到广东东莞的中国散裂中子源项目调研。

■调研观察

调研的“关键词”：研发投入

陈利浩

以科技创新助推制造业重点产业链转型升级，一定离不开企业研发投入。在我们此次调研过程中，“研发投入”始终是高频词和关注点。

九三学社中央领导持续关注企业研发投入。过去几年，九三学社中央通过九三学社“科学座谈会”等议政平台分析研讨，以多种协商渠道提出建议，在全国政协也提交了《关于强化研发费用加计扣除政策导向作用 推动企业开展基础研究和应用研究的提案》，对推动相关政策出台提供了有益参考，相关政策的实施有效提升了企业加大研发投入的积极性。本次调研途中，九三学社中央主席武维华每到一企业，都会详细了解与企业研发投入相关的各种情况，包括投入金额、投入强度、研发费用加计扣除比例、研发投入后的产出等等。常务副主席邵鸿要求调研组专题研究企业研发投入的相关指标、政策，并形成专题建议。在途中列车上，调研组召集开会专家，对企业研发投入、研发费用指标的外延、内涵，加计扣除相关政策等进行研讨，明确“研发投入”和“研发费用”是内涵、外延都完全不同的两个指标，不能简单比较、强求一致，并对相关政策的优化治理基本达成共识。

企业是研发投入的主体，也是研发费用加计扣除政策的主要受益者。本次被调研的企业纷纷表示：研发费用加计扣除的政策，对他们加大研发投入，增加创新动力起到很大推动作用。但部分企业对有关政策、统计指标等了解还有待深化。如广东一家大型企业研发投入金额逾百亿元，研发投入强度为3.8%，但企业所在区平均研发投入强度为4.25%，企业在汇报中就回避了研发投入强度指标。在交流中，调研组专家告诉企业：你们可以“理直气壮”讲自己的研发投入强度，因为由于地区指标和企业指标的分母不对等，所以对应区里4.28%的强度、企业强度是19%，已经非常亮眼了。企业管理层表示这个建议“太有帮助”了。

有关政府部门对研发投入、研发费用相关指标更是非常重视。在广东调研时，税务部门主动提出应扩大加计扣除的研发费用中“其他费用”的比例。科技部列出几个研发费用的“加计扣除”口径和“高新认定”口径差距较大的企业，希望能够分析原因。调研组专家对此进行了重点研讨，发现“加计扣除”口径和“高新认定”口径之间最大的差距在于研发用房和建筑物：如果某一企业两个口径的数据差别较大，一定是研发投入中房屋、建筑物的比例较高。调研组专家还提出：随着企业创新活动中科技前沿、基础研究等比重的增加，研发用房、建筑物的重要性越来越高。“高新认定”及有关部门申报的研发费用口径中均已包括房屋、建筑物的折旧、租金等，但加计扣除的研发费用口径中尚未包括，使得部分企业实际支付的研发费用不能享受加计扣除，不利于鼓励企业对研发活动的长期投入。建议把研发用房、建筑物的租金、折旧等纳入加计扣除研发费用的范围，鼓励企业对研发活动的长期投入；并统一“高新认定”和“加计扣除”的研发费用口径，为企业和政府部门减负。这一建议也有望被吸收到调研报告中。

回顾整个调研过程，关注“研发投入这一点”，正是调研组对“小切口”问题持续关注、深入挖掘、探究提问的缩影。我想，调研就是需要这样，实事求是、求深求真，力求推动解决真问题。

（作者系九三学社中央资环专委会副主任，远航软件股份有限公司董事长）

九三学社中央年度重点考察调研主题一览

（2013年-2023年）

- 2013年：促进科技服务业发展
- 2014年：利用大数据技术提升政府治理能力
- 2015年：长江上游水利水电工程对全流域生态环境影响研究
- 2016年：社区治理与服务
- 2017年：促进科技型中小微企业创新发展
- 2018年：乡村环境综合治理
- 2019年：促进科技型民营企业高质量发展
- 2020年：提升企业创新能力，做强国家技术创新体系
- 2021年：促进国家科技创新平台建设，推动我国科技自立自强
- 2022年：加快绿色低碳科技创新，助力“双碳”目标实现
- 2023年：以科技创新引领制造业重点产业链优化升级



4月23日，调研组到辽宁沈阳鼓风机集团有限公司调研。