

# 让民营经济这支生力军更有力量

本报特邀评论员 龚六堂

要导向鲜明地营造尊重民营经济创新创业的舆论环境。加大宣传,为民营企业稳定预期、轻装上阵提供保障

每周时评

7月19日,《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)的发布在企业界和学术界产生巨大反响,特别是在民营企业家中反响热烈。新时代十年来,我们先后出台一系列扶持民营经济发展的改革措施,为民营企业轻装上阵、大胆发展营造了良好的法治环境和营商环境土壤。此次《意见》基于问题导向、着眼长远发展,既解决了当前一些民营企业对现实的关切,也为未来长期的可持续发展奠定了制度性基础,为民营企业增添了信心。

《意见》对新征程上的我国民营经济给出了精确定位。《意见》指出:“民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。”事实上,进入新征程,民营经济的发展环境发生变化,对我国经济的支持作用不断加强。一是民营经济对我国经济增长的贡献达70%以上;二是民营企业在我国创新发展中起着引领作用,贡献了70%以上的技术创新成果,在国家级专精特新“小巨人”企业中,数量占比超过80%,民营企业出口高新技术产品占我国同类产品出口比重达到44.7%;三是民营经

济对我国新发展格局中的高水平开放起到支撑作用。2022年,民营企业占我国进出口总值的比重超过了50%,今年1-6月占比进一步提升到52.7%。

《意见》针对性强,抓住了民营经济存在的问题、民营企业所面临的焦点,并给出了完善的政策应对。三年疫情带来的巨大影响和外部经济的不确定性加剧,我国面临“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力。今年,随着我国经济恢复,三重压力得到缓解,但是内生动力还不强,需求仍然不足,经济转型升级面临新的阻力,推动高质量发展仍需要克服不少困难挑战,特别是民营经济的发展遇到巨大挑战,包括民间投资增速连续走低,民营经济资本回报率下降,民营企业面临的成本和费用不断上升、利润负增长。此外,针对民营企业发展信心不足、民营经济发展的隐性壁垒还不同程度地存在、民营企业融资难融资贵问题尚未得到根本解决、民营企业自身转型升级的动力能力不强等问题,《意见》都进行了回应。

《意见》更加压实了责任,回应了企业和市场需求。从契约精神来看,《意见》指出政府及相关部门要讲诚信,提出将机关、事业单位的违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息纳入全国信用信息共享平台;在持续破除

市场准入壁垒方面,《意见》指出各地区各部门不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定、要求设立分公司等形式设定或变相设定准入障碍;针对预防和清理欠款问题,《意见》指出机关、事业单位、大型企业不得以内部人员变更,履行内部付款流程,或在合同未作约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由,拒绝或延迟支付中小企业和个体工商户款项;在持续优化民营经济发展环境方面,《意见》要求定期推出市场干预行为的负面清单,及时清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策,并为资本设立“红绿灯”;在完善融资支持政策方面,《意见》指出要支持符合条件的民营中小微企业在债券市场融资,鼓励符合条件的民营企业发行科技创新公司债券,推动民营企业债券融资专项支持计划扩大覆盖面、提升增信力度,支持符合条件的民营企业上市融资和再融资。

一分部署,九分落实。《意见》对促进民营经济发展壮大作出了新的重大部署,充分体现了党中央对民营经济的高度重视,需要各方共同努力抓好贯彻落实,确保政策效应充分释放,落到实处。要健全机制、压实责任。完善促进民营经济发展工作协同推进机制,进一步强化部门协同、央地联动水平,根据

《意见》进一步制定行动方案,明确各自分工,压实部门责任;提高政策的可操作性、有效性、可实施性,及时提出完善政策的后续配套措施。

要导向鲜明地营造尊重民营经济创新创业的舆论环境。加大宣传,为民营企业稳定预期、轻装上阵提供保障;加强对优秀企业家先进事迹、加快建设世界一流企业的宣传报道,凝聚崇尚创新创业正能量,增强企业家的荣誉感和社会价值感;加强政策的宣传落实和民营经济理论研究,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。

要加快金融系统的改革。构建多层次的金融服务系统是解决我国企业融资难、融资贵的根本途径。因此,加快金融市场改革,构建覆盖中小企业的金融服务体系,切实提高直接融资的规模,解决企业融资难的问题。同时,完善我国股票市场的改革,解决上市公司融资问题。

要加大对创新的支撑。鼓励企业创新,就要帮助企业降低管理成本和税收成本,让企业通过创新提高全要素生产率、劳动生产率和资本利润率。

(作者系全国政协委员,北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长)

精准建言

开放是中国经济繁荣发展的重要动力。以开放促改革、促发展、促创新,是改革开放40多年积累的宝贵经验。坚定不移推进对外开放是我国取得经济快速发展奇迹的重要因素。过去三年,尽管受到世纪疫情和保护主义的巨大冲击,但中国对外贸易逆势大幅增长,进出口总额年均增长超过10%,2022年实际使用外资保持稳定增长,达到1891.3亿美元,同比增长8%。

当前,我国发展面临复杂严峻的国际形势,世界经济复苏乏力,通胀仍处高位,国际贸易投资放缓,单边主义、保护主义和地缘政治等风险上升,美西方国家推动所谓“去风险”,推进“友岸外包”“近岸外包”,本质上是要推进供应链“去中国化”。面对百年未有之大变局,党中央洞悉国际局势深刻变化,统筹国内国际两个大局,统筹发展与安全两件大事,强调要围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革,完善配套政策措施,积极主动把我国对外开放提高到新水平。

我国具有超大规模经济体优势,经济总量占全球比重超过18%,近年来对全球经济增长的贡献在30%左右。我国有14亿多人口,城市人口规模超过现有发达国家总人口。与此同时,我国已经深度融入经济全球化和国际分工体系,是140多个国家和地区的主要贸易伙伴。超大规模国内市场加上开放的国际市场,给中国经济发展带来显著优势,为我国企业参与国际分工和竞争提供有利条件,也为各国企业投资中国创造了极为有利的产业和市场环境。要充分发挥我国综合优势,以国内大循环吸引全球资源要素,提升贸易投资合作质量和水平,为建设更高水平开放型经济新体制创造条件。

建设更高水平开放型经济新体制,要以制度型开放为重点。当前,国际经贸规则加快重构,呈现从边境措施向边境后措施扩展的发展态势。要高水平实施RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》),积极推动加入CPTPP(《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》)、DEAP(《数字经济伙伴关系协定》),主动对接国际高标准经贸规则,深化国内相关领域改革,构建与国际高标准规则相衔接的制度体系和监管体系。发挥好自贸试验区、自由贸易港等开放平台先行先试作用,积极对标国际高标准规则、规划、管理、标准,推动开放型经济的制度政策体系集成创新。

建设更高水平开放型经济新体制,要深化贸易投资领域体制机制改革。推动货物贸易优化升级,优化进口结构和来源地,促进对外贸易平衡发展。创新服务贸易发展机制,建设国家服务贸易创新发展示范区。培育数字贸易新业态新模式,加快建立数据产权、交易流通、跨境传输等基础制度和标准规范。以服务业开放为重点,进一步缩减外商投资负面清单,落实准入后国民待遇,促进内外资企业公平竞争。及时更新外商投资产业指导目录,扩大鼓励类目录,加强对外商投资的引导。依法保护外商投资企业权益,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

建设更高水平开放型经济新体制,要健全国家安全保障体制机制。坚持底线思维、极限思维,在扩大开放的同时,坚持维护我国核心利益,健全体制机制,有效管控风险,切实提升维护国家安全的能力。完善外商投资安全审查制度,着力提升开放监管能力和水平。健全风险防控体系,提高对跨境资本流动的监测和风险防控能力。把握好积极扩大开放和维护国家安全的关系,形成系统完备、科学高效的开放型经济安全保障体系,推动扩大开放与风险防控同共进,为更高水平对外开放保驾护航。

建设更高水平开放型经济新体制,要积极参与全球治理体系改革和建设。把构建更高水平开放型经济新体制同高质量共建“一带一路”等紧密衔接起来,努力为世界提供更多机遇,为国际合作注入更多活力。积极主动参与国际宏观经济政策沟通协调,提升对全球重大议题的话语权和影响力。有序推进人民币国际化,进一步推动国际货币体系改革。积极参与世界贸易组织改革,以及国际税收改革与全球税收治理,推动形成新的全球治理体系。

(作者系第十三届全国政协委员,中国国际经济交流中心副理事长)

## 建设更高水平开放型经济新体制

王一鸣

## 把握“三情” 做到“三下”

丁时勇

委员说话

政协委员要做好联系界别群众工作,除了要牢固树立群众意识,不断增强服务群众的本领,还必须讲究工作方式和技巧

在日前召开的2023年度全国政协主席会议成员务虚会上,王沪宁主席特别强调,要“更好把握新形势下委员联系界别群众的特点规律和工作要求,不断扩大同心圆、增强向心力,把更多的界别群众团结在中国共产党周围”。

政协委员要做好联系界别群众工作,更好履行政治协商、民主监督和参政议政的职能,除了要牢固树立群众意识,不断增强服务群众的本领,还必须讲究工作方式和技巧。

政协委员联系界别群众需要把握“三情”。政协委员要在联系界别群众中发挥好主体作用,一方面自身要具有协商议政的积极性、主动性、创造性;另一方面也需要了解“外情”,知晓“国情”,掌握“民情”。了解外情,就是要对国际国内形势有大致认识和判断。面对百年未有之大变局,如何维护和平和发展这个当今世界的主题?如何创造和把握发展的战略机遇期?如何沉着应对国际敌对势力的冲击?作为政协委员应时时关注、关心天下大事。知晓国情,简单地讲就是要知晓国家的路线方针政策,同时也要了解本地区的工作部署和具体要求。掌握民情,就需要熟悉所在乡镇或街道、居委会或村委会甚至社区等的基本情况。只有宏观上了解外情,中观上知晓民情,微观上掌握民情,才具备联系界别群众、服务界别群众的坚实基础。

政协委员联系界别群众需要做到“三下”。政协委员联系界别群众,知情明政,掌握民情是基础中的基础,应把群众工作的重心下沉到基层,努力做到了解群众在想什么、在做什么,自己又能够为群众做什么。应该始终坚持走群众路线,每年至少做到“三下”基层。一是下基层了解群众在想什么,了解群众的思想动态,人们关心什么、漠视什么,

支持什么、反对什么。二是下基层了解群众在做什么,有哪些想做而没有做的事情,或者是不是有没事可做。三是在前面的基础上,带着问题、措施,再到基层去,真诚为群众排忧解难。“三下”基层既是从群众中来,又是到群众中去,目的是一切为了群众,方法是一切依靠群众。

政协委员联系界别群众需要搭建好平台。为了方便政协委员下沉基层,有必要设置相应机构予以支撑,为收集民情搭建平台。比如有的地方政协就建有“一室”(村级政协联络室)、一员(村级政协联络员),有的在街道社区设立委员工作站或工作室,有的明确街道办事处主任兼任政协联络室主任,为基层社情民意收集处理、矛盾纠纷化解提供“根据地”和人员保障。这些做法值得认真总结,行之有效的可进行推广。

(作者系全国政协委员,重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委)

## 积极发挥人民政协优势作用 助力建设中华民族现代文明

姚顺忠

习近平总书记在今年6月召开的文化传承发展座谈会上强调:“在新的起点上继续推动文化繁荣、建设中华民族现代文明,是我们在新时代新的文化使命。要坚定文化自信、担当使命、奋发有为,共同努力创造属于我们这个时代的新文化,建设中华民族现代文明。”这既为新时代文化发展指明了正确方向,也阐明了我们这一代人新的文化使命,即建设中华民族现代文明。人民政协是专门协商机构和协商民主的重要渠道,是社会治理体系的重要组成部分,必须拿出应有的担当,有责任有义务为建设“现代人文精神”和助力“现代文明创造”贡献力量。

深刻理解马克思主义与中国传统文化相结合的重大意义,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想包含的中华

文化和中国精神的时代精华。特别是“第二个结合”,是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结,是对中华文明发展规律的深刻把握,表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度,表明我们的历史自信、文化自信达到了新高度,表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。人民政协必须在这“又一次的思想解放中”,学懂弄通“第二个结合”所蕴含的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑,彰显“学习就是履职”的社会效应。

人民政协要努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。中国共产党是执政党,党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点,绝对

不能有丝毫动摇。人民政协必须自觉扛起责任,通过积极有效工作,努力成为坚持和加强中国共产党对各项工作领导的重要阵地,确保人民事业始终沿着正确的政治方向发展。

人民政协要在发展全过程人民民主中,充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用,助力高质量发展和现代化建设。人民政协要紧紧围绕中国式现代化九个方面的本质要求,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,助推中国式现代化发展进程,助力中华民族现代文明建设。

人民政协要站在新的历史起点上,为推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明贡献智慧和力量。在几千年的历史演进中,中华民族创造了灿烂的古代文明,

形成了约定俗成的优秀的传统文化。这些优秀传统文化任何时候、任何情况下都是我们创造新文明坚定而可靠的营养,是中国特色社会主义文化之根。人民政协汇聚着广大文化战线的骨干力量,应该自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,唱响主旋律、壮大正能量,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,以守正创新的正气和锐气,赓续历史文脉、谱写当代华章。

人民政协要发挥智力密集优势,鼓励委员立足岗位创新创优,为建设现代物质文明贡献力量。制造业是立国之本、兴国之器、强国之基,是一个国家和地区经济社会发展的根基所在。人民政协在围绕制造强国建设参政议政、贡献智慧的同时,更应该鼓励广大政协委员立足本职,积极投身发明创造主战场。在各级政协委员构成中,经济界、科技界委员占比较大,而且这些委员都是各自领域的代表人士,理应成为制造强国建设中发明创造的生力军。

(作者系江苏省政协宣传信息中心主任)

快评

(本期点评:司晋丽)