

# 构建新发展格局 推进中国式现代化

——全国政协第十四届常委会第二次会议大会书面发言摘登(二)

## 推动高质量发展

李和平常委：

### 推动制造业数字化转型 助力制造业高质量发展

制造业是我国国民经济的主体，数字技术是推动制造业产业基础高级化和产业链现代化的重要力量。目前，在推动制造业数字化转型方面仍面临不少痛点堵点。

为此，建议：

一是强化关键技术产品短板攻关。依托国家技术创新中心、制造业创新中心等载体，建设数字化设计与制造创新能力平台，推行“挂图作战”“揭榜挂帅”等方式，开展制造业数字化转型关键领域核心工业软件和工艺装备技术研发。以开源模式推动工业互联网平台、工业软件的底层技术创新，推动产学研研各界加强合作，在技术研发、项目孵化、人才培养、商业模式创新等方面形成合力，加快构建开源创新新生态。

二是提升数据管理与开发利用水平。在企业层面，通过政策支持、招标采购等手段，引导企业实施数字化转型新型能力、数据管理能力成熟度、工业数据分级分类指南等国家标准，规范数字化转型全流程，提升数据管理能力。依托工业互联网

平台进一步挖掘上游供应商的业务协同数据，下游企业和消费者的产品需求偏好，通过数据驱动来帮助企业降本提质增效。在国家层面，推动工业数据标准制定与应用，促进数据的开放共享。引导行业组织、企业研究制定工业数据的行业标准、团体标准、企业标准。加快构建数据要素市场规则，规范市场主体参与数据交易，探索场内场外相结合的数据交易模式，构建数据资本价值定价机制，建立统一的数据大市场，畅通数据要素交易渠道。

三是营造推动中小企业数字化转型良好环境。遴选制造业数字化转型试点示范，培育一批可复制可推广的数字化转型典型模式和典型经验，形成一批数字化转型示范样板，以典型示范效应充分激发企业数字化转型积极性和内生动力。研究设立数字化转型相关基金，孵化培育更多面向垂直领域的数字化转型服务商；推动各类平台探索开展基于生产运营实时数据的信用评估、信用贷款、融资租赁等金融服务，拓展企业数字化转型资金来源并降低转型成本；创新银行金

融信贷服务产品，设立中小企业数字化转型专项优惠贷款、数字化转型知识产权质押贷款等。加强专业人才培养，推行中国特色企业新型学徒制，支持高校、技工院校引进国内外先进的职教理念和模式，开设数字化转型学科体系，培养中小企业数字化领域复合型技能人才。完善中小企业创新人才引进制度，健全引进人才服务机制和配套措施，鼓励中小企业引进高层次数字人才。

四是强化高质量的数字技术供给。完善制造业数字化转型合作机制，健全以企业为主导的产学研用协同创新联合体，鼓励头部企业建立开放式协同创新平台，提高制造业数字化服务供给能力，营造大中小企业融通创新的数字化生态。推广应用低成本、快部署、易运维的工业软件解决方案，构建全生命周期的数字孪生系统，并建立数字化能力成熟度模型，对制造业全链数字化转型进行动态评估，不断提升关键装备数控化率、装备综合利用率，形成数字技术供给的正反馈循环。进一步支持以制造业龙头企业为主体建设工业互联网平台，链接制造业全产业链、全产业链、全价值链，实现制造业数据汇聚、信息交互、产业协作、价值共创。

五是切实保障工业信息安全。强化工业互联网安全技术产品研发，打造轻量化、易使用、安全化的数字化产品。构建多层次、覆盖广的国家工业互联网安全保障体系，探索建设工业领域数据安全监管体系，切实提升工业互联网网络安全基础设施保障水平。强化工业数据保护，明确数据在使用、流通过程中的提供者和使用者的安全保护责任与义务。

加快食品与休闲、旅游、文化、教育、科普、养生、养老等产业融合，积极发展食品领域电子商务、农商直供、加工体验、中央厨房等新业态。

四、完善标准体系建设

一是发挥营养标准引领作用和营养创新平台“政产学研”集成效应，全力构建以健康需求为安全标准指引、以市场需求为质量标准导向的食品标准体系。二是加大对新食品原料、食药物质的开发审评及新技术、新业态、新产品的安全性研究，建立基于中国人群数据的营养特殊膳食标准评价模型。做好“未来食品”、新型食品、新业态食品、新工艺食品等安全性评价技术储备和标准规划。三是积极参与国际食品法典委员会和世界贸易组织各项活动，主动牵头或参与重要国际食品法典标准制定，引领相关领域国际标准制定修订，提升国际影响力和贡献度。

五、强化质量安全保障

一是根据风险治理需要，开展新食品原料、食药物质、食品添加剂、化学污染物、食源性致病菌等风险评估，完成食品中重点危害因素的毒理学评价，制定重点物质健康指导值。二是督促企业按照良好生产规范组织生产，建立覆盖原料种植养殖、产地预处理、产品生产加工、包装储运各环节和全生命周期的质量安全风险防范体系。三是开发能满足监管需要的风险评估数据分析系统和开放平台，推进风险评估工作向省级延伸，强化评估结果的属地运用。

人精神文化生活，继续发展残疾人文化体育服务，开展好全国残疾人文化周、康复健身体育行动等群众文化活动，让更多的残疾人能够走出家门，参与文体活动，得到精神鼓舞。

四是加强科技、人才和标准等领域建设。加大科技助残工作力度，促进生命健康、人工智能等领域科学技术在残疾人服务中的示范应用，开展相关基础研究、关键技术研究和产品推广应用，让科技更多惠及残疾人民生。以高质量建设康复大学为契机，加快培养残疾人康复服务专业人才队伍，带动残疾人事业各领域科技应用和人才培养。加快建立残疾人服务标准体系，发挥标准基础引领作用，有效促进残疾人服务提质增效。

五是持续广泛开展自强与助残行动。坚持以社会主义核心价值观为引领，加强新时代中国残疾人事业理论和实践研究，厚植残疾人事业发展的思想文化基础。继续将扶残助残纳入公民道德建设、文明创建活动和新时代文明实践中心建设，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会氛围。进一步完善残疾人事业法律法规体系，提高残疾人事业法治化水平，加快无障碍领域的立法进程，保障残疾人获得平等参与和全面发展的机会。

六是加强残疾人领域的国际交流与合作。履行联合国《残疾人权利公约》，落实2030年可持续发展议程涉残人可持续发展目标。务实开展“一带一路”沿线国家残疾人群体交流和残疾人事务合作。支持康复国际等国际残疾人组织发挥作用。加强对外宣传，学习国际先进理念和有益做法，讲好中国残疾人故事，展示我国残疾人人权保障和发展成就。

邱华栋常委：

### 推进新时代文学高质量发展

新时代以来，中国作家协会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，推动新时代文学事业高质量发展。

中国作协为推动新时代文学高质量发展主要开展了以下工作：

一是实施“新时代山乡巨变创作计划”，以文学力量为乡村振兴铸魂。2022年3月，“新时代山乡巨变创作计划”征稿启事正式发布，计划以原创长篇小说形式聚焦新时代中国山乡天翻地覆的史诗性变革。一年多来，广大作家沉入生活深处、扎根新时代山乡大地，《白洋淀上》《热雪》《宝水》等一批带着晶莹露珠、散发泥土芳香的新时代文学精品相继出版，引发广泛关注。此外，中国作协与各团体会员单位以实际行动积极响应乡村振兴号召，多年选派干部到乡村振兴一线挂职锻炼，发挥文学独特优势，激发乡村内生动力；中国作协持续开展开展临潭县定点帮扶工作，以“文化润心、文学助力、扶志扶智”文化帮扶思路，成功将临潭县打造成中国“文学之乡”。西藏文联副主席、西藏作家协会主席吉米平阶，多次深入脱贫攻坚第一线采访，深情记录西藏脱贫攻坚十年间的沧桑巨变和辉煌成就。

二是实施“新时代文学攀登计划”，动员各方力量实现从“高原”向“高峰”迈进。“新时代文学攀登计划”是中国作协充分发挥广大作家和文学工作者的积极性创造性，推动新时代文学高质量发展的新的顶层设计。“计划”立足新发展阶段，综合运用政策支持、作家深入生活、作品修改提升、研讨宣传推广、评论奖励表彰等方式，实现全流程管理服务引导。

三是广泛开展文学志愿服务和公共文学服务，助力人民群众精神共同富裕。新时代文学需要寻找并服务新的读者群体。近年来，中国作协广泛开展文学志愿服务

和公共文学服务，深入推进全民阅读。中国作协将文学志愿服务工作纳入新时代文明实践工作整体格局。2022年，全国文学志愿服务联席会议成立，制定下发《全国文学志愿服务联席会议制度》，组织开展了“新时代山乡巨变文学与你同行”主题志愿活动，举办全国文学志愿服务联席会议专题培训班，邀请志愿服务领域的专家进行专题授课及全国文学志愿服务代表发言，交流经验。各成员单位积极探索符合新时代要求的志愿服务体制机制，夯实文学志愿服务根基，涌现出许多有特色、可持续、易推广的优秀项目集群。

四是主动融入现代传播格局，在多元转化开发中彰显文学华彩和价值。新时代语境下，文学的“母本”作用愈加凸显。中国作协积极回应时代呼唤，挖掘文学潜能空间，谋求“破圈”“跨界”发展，促使版权的创造、运用、保护效果显著提升。中国作协与国家广电总局签署战略合作协议，与芒果TV等平台启动“星芒计划”，促进文学出版与影视生产传播的深度融合，与上海文化产权交易所达成战略合作，建立全国文学作品著作权保护与开发平台。目前，全国文学作品著作权保护与开发平台已登记作品近3000部，其中纪实文学作品《靠山》已通过平台完成版权交易。

五是加强对外交流交往，努力讲好新时代中国故事。新形势下，中国作协与各国文学界的联系日益紧密，中国文学的“朋友圈”不断扩大。中国作协倡导成立“一带一路”文学联盟，35个国家的30个文学组织和19位文学家、翻译家同意作为创始会员加入联盟，联盟官方网站也成为各国民众领略文学魅力、联盟会员开展经常性联系的平台。为实现中国文学海外传播的本土化，培育中国文学海外读者群，中国作协还建设了中国文学海外读者俱乐部，推动中国文学海外传播落地生根。

姚爱兴常委：

### 以知识产权保护赋能数字文化产业 数字高质量发展

随着人民生活水平提升和文化产业快速发展，我国文化消费规模正在扩大。尤其是人工智能、云计算、量子信息、移动通信、5G、物联网、虚拟现实技术为代表的新一代信息技术在文化领域应用突飞猛进，数实融合为数字文化产业带来了广阔发展空间，也为文化市场的进一步繁荣提供了强劲动力。从近几年“两高”和全国各级法院检察院知识产权案件受理情况看，此类犯罪直线上升，给数字文化产业发展带来极大挑战。

为此，要加强数字文化产业的知识产权保护，以知识产权赋能数字经济高质量发展。建议：

一、要建立知识产权保护互联互通工作机制。保护知识产权，打击网络犯罪是数字经济时代的一项系统的社会工程，必须强化全社会的维权意识，形成齐抓共管、多头并举的知识产权保护互联互通工作机制，形成综合治理的工作态势，提高保护知识产权的社会合力，严厉打击各种网络犯罪，快速处置涉数字经济知识产权的各类案件，维护网络环境，保护网络安全，为数字经济时代保护知识产权创造一个良好的社会环境。

二、要加快完善知识产权保护的相关法律，以良法善治为数字文化产业高质量发展助力。我国现行刑法规定了侵犯著作权罪等8个具体罪名，涉及著作权、专利权、商业秘密、注册商标、注册商标标识等领域，构建起较为严密的知识产权刑法保护体系。但是，在数字经济时代，原有的法律已经不能完全适应知识产权保护的实际需要。这就需要坚持与时俱进，不断改革完善知识产权法律保护体系，增加惩治数字盗版、深度链接、制作外挂、深度伪造等新型网络犯罪行为的法律，不断提升依法保护知识产权的范围和能力。

三、要加大打击知识产权领域犯罪活动的力度。数字经济时代，知识产权犯罪与传统知识产权犯罪相比，具有犯罪成本低、犯罪手段更新快、不法结果涉及范围广等特点。对此，要针对新形势下，知识产权犯罪的特点对此类犯罪的人罪标准作出及时调整。参照有关司法审判实践，审判知识产权案件不再以非法经营收入、违法所得等财产数额作为量刑标准，而应当将“传播次数”“用户数量”“网页浏览量”等数据作为“情节严重”的标准来量刑定罪，精准打击知识产权领域的犯罪，加大法律震慑作用。

四、上下联动，延伸数字文化产业知识产权服务。走访数字文化企业，深入了解企业对当前知识产权保护的实际需求，进一步延伸和优化司法服务，为打造法治化的营商环境增添智慧。对于多元主体响应国家文化数字化战略，依据国家文化专网搭建的文化数据服务平台，需要明确在数字化内容的采集加工、交易分发、传输存储及数据治理等环节其承担责任的范围。推广中国联通“数字文化知识产权云”好做法，以法务云、法务链为技术底座，覆盖文创、文旅、文体、文教、文博等行业，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，全面加强知识产权保护保障，推动数字文化建设。着力打造“服务全国”的知识产权维权保护平台，实现知识产权保护“全链条”“一站式”服务。

五、加强数字文化产业知识产权保护普法宣传，将其纳入普法工作规划。充分利用融媒体等形式多样的方式宣传我国的数字文化产业知识产权保护政策，结合法院审判实践中的典型案例，为公众普及知识产权保护的相关法律知识，构建数字文化产业高质量发展的新生态。

邓蓉玲常委：

### 健康引领食品产业高质量发展

民以食为天，饮食直接影响人类健康。食品安全与营养工作是健康中国的重要基础，是推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转变的重要“抓手”。习近平总书记指出，要“树立大食物观，发展农业设施，构建多元食物供给体系”。目前我国食品工业仍存在基础创新不足、成果转化不畅、高层次人才短缺、多元融合不够、标准体系建设不完备等问题。为此，建议进一步强化科技赋能，推动我国食品产业以健康为引领，防风险、提效率、重协同，抢占全球“未来食品”技术制高点，全力守护“舌尖上的安全与营养”。

一、建立健全创新体系

一是规划建设食品领域国家实验室，搭建和完善科研平台体系。集中攻克核心技术、关键装备、优质资源等“卡脖子”环节，提高成果转化成功率；二是推动营养健康纳入健康城市、健康乡村和健康单位、健康社区等健康细胞建设。形成“减”目标与“加”效应双轮驱动格局；三是加快食品营养组分、健康因子、生理作

用等营养机理阐释研究，促进营养靶向设计和健康食品精准制造等前沿技术开发应用；四是将传统中医学理论与现代营养学、传统食疗配方与现代食品工艺相结合，生产可有效预防、控制甚至治疗疾病的营养健康食品。

二、加强食品人才培养

一是完善食品产业人才培养体系，注重高层次人才培育和引进；二是建立企业“产学研”培养基地，加大食品行业专业技术人员 and 专门人才的培养力度；三是注重培养具备企业管理、产品设计、加工制造、市场营销等多方面能力的现代管理人才，弘扬企业家精神，积极招募领军人才、高技能人才，为食品行业发展提供人才支撑。

三、促进多元融合发展

一是加快食品产业数字化普及，推动新一代人工智能、大数据、互联网、物联网等在研发设计、生产制造、流通消费等领域深度应用，深化生物技术、新材料技术和制造技术与食品制造业的融合；二是

程凯常委：

### 推动新征程残疾人事业高质量发展

中共二十大报告明确指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在中国式现代化进程中，残疾人事业同样必须牢牢把握住高质量发展的主题，不断提高残疾人生活质量和福祉，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展做出应有的贡献。

当前和今后相当长的一段时间里，中国式现代化将为推动残疾人事业高质量发展提供强大动力。新时代新征程，我们要推动残疾人事业高质量发展，不断实现残疾人对美好生活的向往。

一是加快完善残疾人社会保障制度，提高基本生活保障水平。进一步筑牢社会保障和转移支付在第二次分配中的基础地位，不断提高残疾人社会保障和福利水平。持续推进巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保不发生规模性返贫；强化社会救助的兜底保障作用，提高残疾人分层分类救助水平，完善以“两项补贴”为重点的残疾人福利制度，

让残疾人更多分享经济社会发展成果。

二是大力促进残疾人就业。坚持把促进残疾人就业放在更加突出的位置，以落实《促进残疾人就业三年行动方案》为重点，分类实施好“十大行动”；认真落实好《“十四五”残疾人职业技能提升计划》，不断提高残疾人职业技能水平；进一步做细残疾人就业服务，“一人一策”做好高校残疾学生等重点群体就业服务工作，营造助残就业的社会环境，激发残疾人就业创业的内生动力。

三是不断健全残疾人关爱服务体系。加强残疾人健康管理，全面实施残疾预防和残疾儿童康复救助制度，持续组织实施残疾人精准康复服务行动，全面提升残疾人康复服务质量；完善重度残疾人托养照护服务，在长期护理保险制度试点与推进过程中给予残疾人更多支持；贯彻落实《“十四五”特殊教育发展提升行动计划》，完善残疾人教育保障机制，全面推进融合教育，大力发展以中等职业教育为主的高中阶段教育，加快发展学前康复教育，积极发展高等教育和终身教育；不断丰富残疾