

# 构建新发展格局 推进中国式现代化

——全国政协第十四届常委会第二次会议大会书面发言摘编(三)

## 建设现代化产业体系

### ■ ■ ■ 民革中央：

## 加速数据流通融合 助推全国统一大市场建设

在数字经济时代,数据既是新动力,也是新生产要素,更是建设全国统一大市场的催化剂。充分发挥我国海量数据价值、促进数字经济和实体经济深度融合的关键,就是让数据流通融合,变成真正的“源头活水”,这是实现高质量发展的重要组成部分。

通过调研了解到,当前商业数据交易、公共数据开放共享存在商业数据交易流通面临掣肘、公共数据开放共享水平不高的问题。商业流通数据供需主体缺乏开发利用技术,难以将大量原始数据加工成为数据产品;随着法律法规的不断完善,数据交易的合法性面临不确定性;大型互联网平台话语权不断增强,导致“大数据杀熟”等基于数据优势滥用市场支配地位问题日益严峻。公共数据开发利用普遍以“体内循环”为主,政务数据共享壁垒仍未打破,条块分割问题普遍存在,“不愿、不敢、不能”共享数据的问题依然突出,地方大数据机构对数据资源的统筹管理欠缺;政企之间数据资源对接困难较大;企业因利益问题导致数据开放受阻,出于保护商业机密或节省数据整理成本等考虑,不愿交易或分享自身数据。

### ■ ■ ■ 民建中央：

## 加强战略性新兴产业集群协同错位发展

中共二十大报告指出“推动战略性新兴产业融合集群发展,构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎”。习近平总书记在中共二十大中央财经委员会第一次会议上也强调“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。”培育壮大战略性新兴产业,对于我国加快建设自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系具有深远的战略意义和重大的现实意义。

调研发现,目前各省市自治区积极培育战略性新兴产业和产业集群,取得了初步成效。但对比世界产业前沿趋势和构建现代化产业体系需求,仍然存在一些难题,亟待破解。一是“普适性”的政策聚焦不足。各地新兴产业宏观性政策偏多,落地性举措相对较少,有关扶持政策准入门槛高,与新兴产业发展特点不相匹配。二是“跟风式”布局隐患凸显。有的地区在“大项目”偏好下盲目跟风布局风口产业,碳

### ■ ■ ■ 致公党中央：

## 构建新发展格局 推进我国现代化产业体系建设

在我国现代化产业体系结构优化升级、新旧增长动能转化的攻关期,面对新型工业化深入推进中出现的一系列长期积累及新出现的新矛盾和问题,如何创造性科学性系统性回答中国之问,成为加快建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系,在未来发展和国际竞争中赢得战略主动的时代之问。建议:

一、坚持推进综合交通网络建设,提升现代化产业体系的物流保障能力

一是对标“交通强国”战略实施现状,以强化“四横五纵、两沿十廊”物流大通道效能为目标,出台政策,统筹导向规划区域间陆海贸易协作,提升口岸城市物流综合服务功能,推进现代化国内国际物流枢纽体系建设;二是依托国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地等重大物流设施,鼓励各省市出台专项规划,加速省市区、区域间政策“串珠成链”“串链成网”,协同打造“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系及基于物流大通道的经济走廊。

二、坚持实施创新驱动发展战略,

为此,建议:

一、加强顶层设计,做到全国“一盘棋”

一是基于新成立的国家数据局,从国家层面出台加速数据流通融合的专门指导性文件,完善激发数据要素价值的顶层设计。

二是统筹规划大数据基础设施建设,推动制定公共信息资源保护和开放的制度性文件。从法律法规、技术规范、实践经验等方面,进行系统性梳理,形成标准规范。

三是建立互信、互认和互动的数据通信协议,将以往单个部门数据的公开,转向政府公共数据的整体开放,让数据共享从互通互联走向数据上的互信、互认和互动。

二、强化统筹协调,建立完善发展协调机制

一是强化集中统一领导、协同高效运作的国家数据管理体系,明确中央与地方数据职能部门,科学设置地方管理机构。统一职权范围,推进数据资源管理的统筹协调。

二是引导行业推进数据流通,鼓励行业主管部门研究出台激发行业数据要素流动的政策文件,明确行业数

据流通规则及开发利用路径。

三是完善标准体系和监督机制,加快数据分级分类,推广行业自律机制,规范流通平台、数据源、数据使用等主体的责任义务,并倡导信息透明与第三方审计监督等机制。

三、做强数据产业,建立数据价值“发动机”

一是加强大数据核心技术研发,依托大数据分析与应用技术国家工程实验室,重点研发大数据存储管理、分析挖掘、数据安全、非结构化数据处理、智能分析等关键技术和产品,提前布局自然语言处理、语义理解和机器学习等关键技术,降低对国外技术的依赖。

二是建立产学研用协同联动机制,支持高校和科研院所建立大数据开放实验室,推动多学科交叉融合,开展大数据分析关键算法和关键技术研究,培养大数据专业人才,联合企业加强实践应用。

三是构建国家层面和省层面大数据技术促进中心,汇聚经济社会等相关数据,创建面向经济社会管理决策和社会服务的大数据应用机制,促进第三方数据交易平台健康发展。

部和集群之间产业链协同和专业化协作分工,加快形成世界级、国家级、区域级产业集群梯度培育格局。

三是推动要素深融,强化自主创新。构建完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,鼓励龙头企业整合上下游企业、科研院所建立创新联合体,推动科学仪器设备、科技基础设施等开放共享。持续完善“政府产业基金+多元风险投资”投融资机制,加强对风险较高的原创性、颠覆性创新项目支持,促进产业、人才、技术、资金等要素向战略性新兴产业自由高效流动。

四是发挥市场作用,打造良性生态。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,构建政府有为和市场更有效更好结合的战略新兴产业发展生态。持续深化粤港澳、京津冀、长三角等区域协同发展战略,加快构建形成区域利益分享机制,推动企业主体平等准入和享受政策。对市场经营主体反映集中的隐性准入壁垒问题开展专项清理,推动新兴企业平等准入和享受政策。

一是制定现代航运服务业发展专项政策,打造江海直达高端航运服务业态,制定船舶建造规范标准,打造升级我国陆海贸易及先进制造业发展需求、兼具中国航运特色的江海直达船;二是鼓励港口省市积极培育引入航运金融、航运经纪、海事仲裁、信息咨询领域国际国内龙头机构及头部航运企业,打造世界航运巨头的聚集中心;三是明确现代向海产业、临港产业的界定和优先发展名录,明确陆海联动发展要点,进一步支持离岸航运服务发展;四是创新海关监管模式、提升监管便利性。加大海关区块链验证系统的推广应用,鼓励海关采用“船边直提”和“顺势监管”模式,提升监管效率及通关便利性;五是进一步激发开发区、保税区、自贸区政策的叠加优势,加大创新创业税收、用地、建设等政策支持对于海上风电、海洋船舶和设备制造、关键装备制造的投入力度,依托海洋装备产业先进制造研发基地,充分延伸上下游产业链,推动上下游企业集群式发展。

### ■ ■ ■ 民盟中央：

## 聚焦重点行业重点群体 统筹推进就业优先政策落地见效

建议加强对复杂严峻就业形势的研判,完善重点行业重点群体就业支持体系,启动中低收入群体消费、企业用工、劳动者就业刺激计划,防范化解规模性失业风险。

一、拓展重点行业用工需求。一是探索开展低收入群体消费补贴行动计划。刺激生活服务类消费,以扩消费增强中小微企业、个体工商户用工需求,更好牵引带动经济循环。二是推动制造业减税与吸纳互联网、房地产行业分流人员挂钩,将吸纳分流人员数量及薪资水平作为制造业减税的重要依据,统筹解决制造业数字技能人才短缺问题。三是通过专项资金帮扶,支持餐饮、休闲、专项、健康等服务业的店面改造,推进中小微企业提档升级、稳岗扩岗。

二、进一步加强高校毕业生就业工作。一是拓宽高校毕业生就业渠道,扩大高端科研机构及其辅助岗位的招聘,以高校为基地建立更多双创示范基地和灵活就业见习基地。开设新就业形态相关的职业生涯规划教育与就业创业指导课程,鼓励和支持高校毕业生利用新经济

形态实现多元化就业创业。二是强化高校毕业生就业激励。财政资助企业支付部分工资,企业聘用应届毕业生超6个月的,可申请岗位补贴,补贴标准依据就业吸纳能力、地区经济发展水平设定。三是切实发挥好国有企业劳动力“蓄水池”功能。推动国有企业把解决大学生就业问题作为一种政治责任和社会责任,更加积极、更大程度地发挥就业吸纳潜能。

三、加大长期失业青年再就业支持力度。一是国家层面加强统筹,把促进长期失业青年再就业工作纳入全国“稳就业保就业”和改善民生的政策体系中,出台专项实施意见,明确长期失业青年就业创业帮扶的相关部门职责、责任机制和激励办法。二是摸清底数,完善长期失业青年再就业政策措施。由人社部牵头,发挥全国各级公共就业服务机构作用,在各级共青团组织协助下,对辖区内长期失业青年进行定向精准排摸、数据监测和信息反馈,对有劳动能力、有就业愿望的长期失业青年建立专门信息数据库,根据其特长和兴趣爱好,进

行动态管理和分类就业帮扶。三是强化就业引导,转变长期失业青年就业观。加大青年就业创业典型案例宣传报道和信息精准推送,定期组织专家开展心理辅导和心理干预,竭力扭转青年就业“佛系”心态、“躺平”观念,在主动就业创业中增强青年人的志气、骨气和底气。

四、引导高龄农民工转岗就业。为高龄农民工构建“链式闭环”服务,将就业登记、技能培训、职业介绍等服务衔接起来,提升就业服务精准性、实效性。创新高龄农民工用工体制机制。支持企业联建用工调剂平台,发展服务外包,提高用工对接弹性,吸引高龄农民工在不同企业、不同环节交替上岗。提升高龄农民工技能水平和转岗能力,支持高职院校、职业学校、就业培训中心、企业对高龄农民工开展培训。增加高龄农民工、困难地区群众在本地就业机会。扩大以工代赈规模,鼓励平台经济在偏远地区布设服务部门,更好调动偏远地区闲置劳动力。加快建设规范化零工市场。创新发展灵活用工服务,带动高龄农民工就近就地就业。

### ■ ■ ■ 民进中央：

## 增强产业链供应链自主可控能力 维护国家安全和利益

随着全球产业链分工的日益深化,加快融入全球产业分工体系,不断提升我国产业链供应链现代化水平,是以高质量发展推进中国式现代化的必然要求。中共二十大报告提出,“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。落实这一战略要求,关键要增强产业链供应链自主可控能力,解决重点领域核心技术和产品严重依赖进口、产业链关键环节缺失、产业竞争力较弱等问题,确保产业链供应链安全稳定,维护好国家安全和利益。

当前,我国产业链供应链不稳定性、不确定性依然比较突出。产业基础能力较弱,创新链产业链融合难,高校和科研机构缺少与企业“真需求”的对接渠道,研发的专利技术很少能解决企业的“真问题”。全球引领企业缺乏,形成融通发展格局难。缺少在行业标准设定、原创技术引领、产业链价值链重构、高端人才培养等方面具有绝对优势的“灯塔工厂”;以专精特新“小巨人”、“隐形冠军”为代表的中小企业尚未在产业

### ■ ■ ■ 九三学社中央：

## 发挥“链主”企业作用 引领创新链产业链融合发展

中共二十大报告指出,要发挥科技型骨干企业引领支撑作用,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

以浙江省为例,近年该省围绕“415X”先进制造业集群(链),发挥“链主”企业领航作用,联动实施“链长+链主+专精特新”机制,“链主”企业引领创新链产业链融合发展成效明显。

为进一步发挥“链主”企业作用,推进创新链产业链融合发展,建议:

一、培育“链主”企业,释放协同创新倍增效应

一是抓好统筹培育。构建“链主”企业示范库、培育库、候选库梯次培育体系,鼓励“链主”企业与中小企业开展协同研发制造。二是强化空间联动。推动“链主”企业牵头建立跨区域产业协同创新模式,搭建“异地”孵化载体。三是加大政策倾斜。探索创新链产业链“全链”政策支持,从科技专项、基金支持、要素保障等方面“一企一策”予以扶持。四是优化精准服务。完善“重要事项直通车+企业服务团(专家机构)+

关键环节节点稳脚根;部分重点产业链“集而不群”,产业链上下游对接不畅,产业间关联度小。国际市场环境复杂,完善全球产业布局难。发达国家纷纷实施“再工业化”和“制造业回归”战略,鼓励产业链高端环节回迁,导致我国产业链供应链“空心化”风险加大;同时,以美国为首的西方国家加大对我国企业海外投资审查,并通过区域协议和双边、多边合作在我国周围形成封闭的阵营化、集团化供应体系,导致我国产业链供应链海外布局困难。

未来,需要在打通创新链产业链的基础上,构建领军企业引领下的大中小企业融通发展生态,同时开展多渠道全球布局,全方位增强我国产业链供应链自主可控能力。为此,建议:

一是畅通产业链创新链。对于“从0到1”的无人区突破,坚持自由探索和战略导向并重,强化基础研究和顶尖人才培养,加快推进产业基础再造工程,突破芯片、操作系统、工业软件等基础性技术瓶颈;对于“从1到10”的技术突破,鼓励科学家、

企业家、创业投资者共同参与研发,设置概念验证中心,加大知识产权激励和保护力度,提高成果转化效率;对于“从10到100”的技术市场化,加速产业孵化培育,争取在若干细分领域形成领跑全球或形成反制的产业长板。

二是构建融通发展格局。在关键领域打造一批自主创新能力和资源整合能力达到或接近世界级水平的领军型企业,持续完善专精特新企业培养体系,健全潜在“隐形冠军”企业的发现和培育机制,建立产业链供应链跨区域协同机制,加强上下游的资源、技术、信息共享,构建大中小企业深度协同、融通发展的产业生态体系,实现稳链、固链、强链。

三是多渠道开展全球布局。聚焦支撑国内大循环的重点行业领域,推动多元化采购模式,分行业分阶段加强外贸产品种类和供给渠道的多元化布局,构建产业备份体系,减少关键环节区域依赖性。畅通海外产业投资模式,通过股权置换、资源开发等方式布局海外产业链供应链。

对中小微企业承接科技成果转化难点堵点,以“先试用后付费”降低中小企业承接科技成果转化风险。四是拓展惠企政策范围。将“链主”企业适用政策适度向核心伙伴企业延伸,鼓励保险机构开发针对伙伴企业的科技保险产品。

四、打通创新链产业链痛点堵点

一是组建一批创新联合体,推行“链主企业联合出资挂榜制”协同攻关。二是实施一批协同创新项目。建立产业链协同创新项目清单断供断供风险清单并定期更新,遴选一批产业链协同创新储备项目。三是布局一批共性技术研发平台。重新明确各研发平台核心功能定位。

五、汇集高端人才,加快推进产才深度融合

一是强化人才顶层设计,精准评价创新链产业链人才配置现状。二是完善人才培养机制。推动校企联合办学,推广定制型产业人才培养模式。三是加快人才改革创新。解决离岗创业科技人员社保基金递增与返岗岗位适配难题,提高科研人员创业、到企业工作的积极性。