

最高法发布典型案例明确支持正当行为免责：

坚决防止“和稀泥”做法

本报讯（记者 徐艳红）最高人民法院2日发布人民法院抓实公正与效率践行社会主义核心价值观典型案例。典型案例共15件，其中重点在善意施救、见义勇为、自甘风险等方面明确支持了正当行为免责、自甘风险自负其责的基本理念。

最高人民法院研究室主任段农根表示：这批15个典型案例，与最高人民法院之前发布的几批弘扬社会主义核心价值观典型民事案例相比，本批典型案例积极回应人民群众对加强权利保障、更好维护公平正义的诉求，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更有保障。

“人民法院要居中裁判，不偏不倚，

分清是非，定分止争，有力维护人民群众合法权益，给当事人一个“说法”，给社会公平正义一个交代。坚决防止谁闹谁有理、谁横谁有理、谁受伤害谁有理等‘和稀泥’做法，让司法有力量、有是非、有温度，让司法回归本源、捍卫公平正义。”段农根表示。

一个案例胜过一打文件。人民法院积极贯彻民法典立法精神和社会主义核心价值观，始终以事实为根据、以法律为准绳，使司法裁判符合人民群众心中朴素的公平正义观。用公正司法呵护道德正气，让老百姓敢做好事、愿做好事，让助人者觉得更踏实、更有保障，用司法为好人“撑腰”。

国家发展改革委：

抓紧启动第五版市场准入负面清单修订

本报讯（记者 王慧峰）国家发展改革委体制改革综合司司长王善成1日表示，将抓紧启动第五版市场准入负面清单修订，持续推动清单事项缩减。

王善成在国家发展改革委当天举行的新闻发布会上直言，近年来，国家在放宽民营企业准入方面出台了不少政策，也取得了一定进展，但一些地方和部门仍然存在对民营企业设置不合理准入限制的情况，阻碍了民营经济健康发展。他提到，近期印发的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》对“持续破除市场准入壁垒”提出明确要求，就是要解决民营企业市场准入过程中遭遇的各种不平等问题，在制度上行动上把市场准入各项要求落实好。

市场准入是民营经济从事市场活动的核心环节，破除相关壁垒广受关注。王善成介绍说，自2018年我国全面实施市场准入负面清单制度以来，国家发展改革委

会同商务部等有关部门，扎实推进市场准入制度建设，规范整合全国性清单，全面清理地方性清单，建立“全国一张清单”的管理模式，从制度层面明确，清单之外各类经营主体皆可依法平等进入。为推动市场准入限制放宽，建立动态调整机制，以清单修订为抓手，先后共印发实施四版清单，稳步缩减清单事项，形成了较为成熟的清单准入制度体系。

王善成透露，下一步，国家发展改革委将进一步完善市场准入制度设计，将其作为一项重大改革任务推进。抓紧启动第五版市场准入负面清单修订，持续推动清单事项缩减。全面开展效能评估，在重点领域加快形成体系性准入安排。在破除市场准入壁垒方面，进一步加大典型案例排查、归集、通报、约谈、整改力度，切实解决民营企业准入难题，为民营经济健康发展营造更加公平的市场准入环境。

把履职答卷写在青山绿水间

（上接1版）

“对于督查中发现的问题，我们及时形成问题清单和监督建议，持续跟踪问效，推动相关部门和县市区定期对账销号。助推解决了宜章县扬尘污染防治、北湖区受污染耕地安全利用等方面存在的一批实际问题。”郴州市政协围绕“市中心城区污水处理情况”开展专项民主监督，监督小组成员通过广泛调研、实地督促、交办问题、跟踪整改等方式，为“水更清”贡献力量。

湘潭市政协则坚持搭“天线”与接“地气”并重，加强各级各部门的沟通协作，组织政协委员积极作为，推动“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。岳阳市政协牵头打通了市生态环境举报电话、12369环保有奖举报热线和政协委员微建议三方平台，建立了信息互通的工作制度，以微建议办理和助推环保问题举报落实为抓手推进专项民主监督……

（上接1版）

缺失的井盖换上了，“失明”的路灯又亮了，企事业单位停车位可错时共享了……在日照，各级政协委员深入界别群众开展“讲、听、聚、引、帮”等履职活动，通过“微建议、微协商、微监督”“三微”联动，有效推动群众身边一桩桩急事、一件件难事得到解决。

“登台唱戏”看委员

3月13日，市政协召开“到界别群众中去”实践活动安排部署会议；之后10天，岚山区、莒县、东港区、五莲县4个县区委纷纷作出安排部署……

短时间内，日照市县政协全面发动动员令，对全市1200余名委员实现了动员部署全覆盖。

“政协是‘舞台’，委员是‘主角’，我将充分发挥自身优势，深入基层，深入界别群众。”在参加完市政协召开的“到界别群众中去”实践活动安排部署会议后，市政协常委、民革日照市委秘书长王敏表示。说干就干。在书房、在茶园、在车间、在社区……委员们忙碌的身影遍及城乡发展各领域一线，与各界别群众交流、打成一片。

“七一”来临之际，在市政协组织的“到界别群众中去”“庆‘七一’·讲党史、促振兴”实践活动上，政协委员、中共界别召集人、市委党史研究院（市地方志志研究院）院长尹德满立足中共界别优势，作了一场《党的百年奋斗历程 促进乡村振兴》主题党课。这样的宣讲活动，尹德满作为主讲人已经参加了很多次。在实践活动中，委员们把一句口号变成统一行动，热情饱满，干劲十足，贴近百姓、贴近民生，让履职极具“泥土味”“烟火气”。

“多点开花”满庭芳

“在现场”“去基层”“到身边”……带着温度、饱含深情“到界别群众中去”实践活动，成为政协委员最“高频”的履职方式。

蓝莓是东港陈疃镇的特色产业。一场“莓香有约·界别同心汇”组织的“到界别群众中去”科技聚识活动气氛热烈，蓝莓种植大户、蓝莓加工企业负责人与农业界政协委员、专家教授面对面交流，实现了学技术、开眼界、增信心。

岚山渔业资源丰富。如何搭好预制菜这趟“快车”，助推渔业生产链条进一步延长？委员们以“到界别群众中去”实践活动为契机，不仅为海洋预制菜生产企业送去优惠政策，还通过收集企业关于海洋预制菜发展方面好的意见建议。

在莒县，政协委员于成良在“到界别群众中去”实践活动中，了解到家住桑园镇的13岁孤儿小岩（化名）生活困难，不但帮他的监护人修缮房屋，定期送去生活物资，还积极对接当地英才学校（寄宿制学校），让小岩免费入学。

在五莲，于里镇小窑村的管氏家族以“一门五进士、叔侄四翰林”声震齐鲁。6月8日，一场别开生面的“到界别群众中去”文化聚识活动在这里开展，市县政协委员和文旅专家有针对性提出了意见建议。如今，这个文化古村落重新焕发生机，一幅文旅融合赋能乡村振兴的画卷正在展开……

百花齐放满庭芳。委员们由衷地感叹：“今年动起来了、忙起来了，真正发挥了作用，价值感很强！”截至目前，日照市县政协开展“到界别群众中去”实践活动110余次，开展“界别同心汇”专题聚识活动26期，委员和界别群众累计参与8600余人次，汇集意见建议280余条，助推解决110多个群众身边的困难和问题。

“委员联系界别群众，是责任，更需要担当。下一步，我们将继续引导广大委员发挥界别优势和专业特长，积极反映群众意愿诉求、广泛宣传党的方针政策、协助党委政府办好民生实事，努力通过建言献策和凝聚共识双向发力，把各界群众更加紧密地团结在党的周围，汇聚起团结奋进新征程的磅礴力量。”杨留星表示。

海南省政协召开市县政协主席座谈会

交流创新举措 更好发挥专门协商机构作用

本报讯（记者 陈启杰）7月25日，海南省政协召开市县政协主席座谈会，交流市县政协工作创新举措和经验做法，征求对省政协党组的意见建议。

会议期间，与会人员围绕如何更好发挥专门协商机构作用，创新方式方法，推动政协民主监督提质增效和推进委员联系界别群众进行了充分交流。此次会议也是省政协做好主题教育检视的一项具体举措。

如何推动政协民主监督提质增效？各市县政协结合实际，探索创新，形成了各具特色、富有成效的经验做法。

海口市政协在拓展民主监督的“精度、广度、深度、力度”等方面下功夫，将民主监督纳入年度协商计划提交市委常委会审议，完善党委点题、政府出题、委员荐题、多方征题的监督选题机制，确保政协民主监督与党委政协中心工作同心同向。积极推动政协委员围绕民生“关键小事”，开展“微监督”，提出“微建议”。围绕社会文明大行动、巩文巩卫等工作开展“随手拍”

（上接1版）

加快提质增效，在构建现代化产业体系中筑牢发展根基——

上海本地，提供由芯片、软件等组成的“大脑”；向西约200公里外的江苏常州，提供动力电池；向南200多公里外的浙江宁波，提供一体化压铸机……在长三角，一家新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

产业体系的质量，决定了经济发展的质量。

5月5日，习近平总书记主持召开的二十届中央财经委员会第一次会议强调，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

7月24日，习近平同志主持召开中共中央政治局会议进一步部署：“加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业”“要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合”。

聚焦薄弱环节补链，深入实施产业基础再造工程；坚持推动传统产业转型升级，大力推进技术改造和设备更新……以现代化产业体系为牵引，从中央到地方，一系列举措加快经济提质增效。

上半年，太阳能电池、工业控制计算机及系统产量分别增长54.5%、34.1%。截至目前，各地建设数字化车间和智能工厂近8000个，智能制造新场景、新方案、新模式不断涌现，数字技术赋能效果明显。

推进结构调整，在全面绿色转型中增强竞争力和持续性——

“当前和今后一个时期，绿色发展是我国发展的重大战略。”4月4日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调。

两个多月后，6月7日下午，正在内蒙古考察的习近平总书记来到呼和浩特市的中环产业园。园区入驻的16家半导体和光伏行业企业竞相跻身国内、国际第一梯队，成为三北地区探索绿色转型发展、走创新之路的一个缩影。

站在屏幕前，习近平总书记细致询问内蒙古的那些大项目，红线、蓝线交织错落，勾勒出新能源发展的勃勃生机。

7月召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记强调，“以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化”。

上半年，全国光伏新增装机7842万千瓦，占新增电源总装机比重超50%；截至目前累计推广近3万种绿色产品，建设绿色工厂3616家、绿色工业园区267家，智能制造示范工厂碳排放平均减少了21.2%……

低碳转型逐“绿”前行，从区域、城乡到产业迈出坚实步伐，充分印证贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。

■ 始终坚守人民情怀——“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的”

“治国常须，而利民为本。”

着眼下半年经济工作，7月24日习近平总书记主持召开中共中央政治局会议明确提出“要加大民生保障力度”。

越是经济运行面临复杂形势，越要切实兜牢民生底线，擦亮发展的温暖底色。

在去年中央经济工作会议上，习近平总书记就今年保障民生所需、增进民生福祉作出了一系列重要部署。

今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，

监督、政协监督更“接地气”。

三亚市政协完善政协监督与人大监督、审计监督的衔接，建立政协专门委员会与党政部门对口联系制度，健全监督议题遴选和调研视察、民主评议等监督活动会商机制。建立健全民主监督意见建议报送和跟踪反馈制度，做到件件有着落、事事有回音。

临高县政协联合县委纪委监委制定《关于加强政协民主监督与纪委专责监督工作协同配合的意见》，挑选政协委员担任各行业特约监督员，政风行风评议员和人民陪审员，围绕社会管理、政风行风等方面开展民主监督，助力党委政府决策部署落实落地。

陵水县政协通过搭建民主监督平台，坚持专人走访联系委员制度，创建各类有针对性的政协专刊，解决形式单一、协同联动不够的问题。2023年新增刊——《招商洽谈、政企有约、解决历史遗留问题督办专刊》引起了县委县政府主要领导高度重视。县政协对问题落实情况及时上报县委督察室，做到反映问题和解决

扎实推动经济高质量发展

“必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感”。

4月3日，在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想工作会议上，习近平总书记提出，“始终同人民同呼吸、共命运、心连心，着力解决人民群众急难愁盼问题”。

5月12日，习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调，“要大兴调查研究之风，深入了解群众需求，切实解决广大百姓关心关切的利益问题，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感”。

按照习近平总书记重要指示精神，今年以来各地各部门着力稳增长、补短板、增保障，以一系列务实之举惠民生、暖民心、强信心。

调整优化稳就业政策，抓好民生头等大事——

就业是民生之本，高校毕业生等重点群体就业是重中之重。今年需要在城镇就业的新成长劳动力和高校毕业生就业规模均创近年新高。

6月8日，习近平总书记在内蒙古考察时强调，“要全面落实就业优先政策，把推动实现更加充分更高质量的就业摆在突出位置，完善政策体系，强化培训服务，精准有效实施减负稳岗扩就业各项政策措施，支持多渠道灵活就业，重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业”。

中央财政就业补助资金安排668亿元支持各地落实就业创业扶持政策；将降低失业和工伤保险费率政策延续实施至2024年底，上半年仅人社部门稳就业政策就释放红利超1500亿元；启动高校毕业生青年就业服务攻坚行动；扩大国有企业招聘规模、加快机关事业单位招录进度……

今年以来，各地区各有关部门千方百计拓宽渠道优服务、保用工稳就业。上半年全国实现城镇新增就业678万人，同比增加24万人；城镇调查失业率平均为5.3%，比一季度下降0.2个百分点。就业形势有所改善，保持总体稳定。

加快补齐民生短板，着力解决人民群众急难愁盼问题——

老有养是百姓高度关切的“家事”，也是习近平总书记牵挂的“大事”。

今年春节前夕，习近平总书记在同基层干部群众视频连线时提出，“特别要强化对特困、低保、高龄、失能老年人的兜底保障”。一个多月后的全国“两会”上，习近平总书记再次强调，着力做好健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。

一次次重要指示温暖人心，一项项务实之举加速跟进：今年将创建1000个全国示范性老年友好型社区；429个城市已完成“一老一小”整体解决方案编制工作；《国家基本养老服务清单》首次明确老年人面临困难时由国家提供16个基本服务项目……

“解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”习近平总书记4月在广东考察时殷切嘱托。

上半年全国新开工改造城镇老旧小区4.26万个，惠及居民742万户；继国家组织集采333种药品累计减负约5000亿元后，中成药首次全国集

购问题管理闭环。

琼中县政协鼓励政协委员通过全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会等会议，以大会发言、分组讨论发言、座谈发言等方式，开展民主监督；将民主监督融入调研视察活动过程，深入现场了解实际情况，分析存在问题及原因，提出意见和建议；强化联动监督，加强政协民主监督同党委政府督查、纪委监督、行政监督、司法监督等形式的协调配合，鼓励并支持委员加入县营商环境特邀监督员及县委监委特约监察员队伍，打好监督“组合拳”。

界别是政协工作的重要基础、委员参政议政的重要载体。如何做好委员联系界别群众工作？会上，大家交流正酣。

“我们坚持以群众为中心、委员为主体、界别为依托、协商为抓手，搭建‘三位一体’平台体系。”儋州市政协表示，将进一步推动委员联系界别群众工作规范化、制度化、常态化、实效化，将政协制度优势转化为基层治理效能，助力海南自贸港建设，助力儋洋一

采启动……坚持尽力而为、量力而行，以实实在在的工作成效回应民生关切，补齐民生短板。

持续增进民生福祉，提高人民生活品质——

7月7日晚，山东临沂蒙阴县垛庄镇垛庄村广场上，一场乡村篮球赛正在火热进行。近几年，垛庄镇建成文化健身活动广场90多处、乡村文化大舞台55个，村村建有综合文化服务中心，村民业余生活大为丰富。

习近平总书记3月15日在中国共产党与世界政党高层对话会上指出，“现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展”。

印发《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》；加快建设“15分钟文化生活圈”浸润人民生活空间；鼓励“村BA”“村超”“村排”等基层体育运动广泛安全开展……顺应人民对美好生活的向往，物质文明和精神文明相协调的人文经济“暖文章”加快书写。

“中国共产党没有自己的私利，执政就是为人民服务，就是让人民群众幸福起来。”习近平总书记4月在广东考察时深刻指出。

■ 打开发展新天地——“更加主动融入和服务构建新发展格局”

从高空俯瞰琼州海峡南北两岸，广东湛江徐闻港和海南海口新海港隔海相望。

今年4月，习近平总书记来到徐闻港专用码头，详细询问船舶航行时间、港口吞吐能力、安全管理情况等。

离开港口时，总书记嘱咐当地负责同志说：“琼州海峡是国家经略南海的战略通道，要把徐闻港打造成连接粤港澳大湾区和海南自贸港的现代化水陆交通运输综合枢纽。”

自2020年徐闻港新港区开通运营以来，粤琼两地海上航程缩短一半，只需约1小时就能到达对岸。如今，两个港口各自建设的综合交通枢纽项目均已投入运营，或进入建设冲刺阶段，助力粤港澳大湾区与海南自贸港“双向奔赴”。

当前，世界百年未有之大变局加速演进。构建新发展格局，是习近平总书记统筹国内国际两个大局、统筹高质量发展和高水平安全，把握未来发展主动权而提出的战略举措。

构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通。

今年上半年，国内旅游收入（旅游总花费）2.30万亿元，比上年增加1.12万亿元，增长95.9%；今年暑运全国铁路预计7月1日至8月31日发送旅客7.6亿人次，较2019年同期有较大幅度增长；铁路、水利等领域重大项目加快推进，高技术产业投资保持高速增长……

今年以来，我国充分发挥消费基础性作用和投资关键性作用，着力释放内需潜力。

恢复和扩大需求是当前经济持续回升向好的关键所在。7月24日召开的中共中央政治局会议针对“积极扩大内需”作出部署，强调把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

出台若干措施促进家居、汽车、电子产品等重点领域消费，加快制定出台恢复和扩大消费的政策；聚焦重点领域、健全保障机制、营造良好环境，出台措施调动民间投资积极性……一系列政策瞄准堵点卡点，畅通

经济循环，促进内需潜力释放。

保亭县政协在保亭县委全面开展“亲加奔”（黎族语言为“亲人来”的意思）——千群对话解难题活动过程中，构建委员联系群众“四项机制”。通过建立主席会议成员指导工作制度、建立专门委员会联系乡镇制度、建立委员履职工作站联系行政村制度等共同开展好“亲加奔”活动。

“我们从破解‘本领恐慌’瓶颈，促进委员履职从‘没底气’向‘有实力’转变；破解‘会议委员’问题，促进委员履职从‘软任务’向‘硬指标’转变；破解‘延伸路径’局限，促进委员履职从‘浮于面’向‘沉下去’转变。”屯昌县政协把委员队伍建设作为基础性工程抓紧抓实，通过“三破三促”，进一步提升委员履职能力和活力。

会上，各市县政协主席还提出了加强对市县政协的联系指导、完善上下联动工作机制、支持市县政协“两支隊伍”建设、推动解决“两个薄弱”等意见建议。省政协有关负责人表示，要认真梳理、逐项整改，与市县政协一道，努力开创新时代海南政协事业发展新局面。

持续深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，是构建新发展格局的关键一环。

《党和国家机构改革方案》发布，国家金融监督管理总局正式挂牌；集中清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》……一系列重大改革举措接连出台，激发高质量发展持久动力。

新发展格局绝不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。

第三届消博会，汇聚3300多个优质消费品牌参展；第133届广交会，220多个国家和地区的采购商参会；第六届进博会，签约参展的世界500强企业行业龙头企业数量已超过去年；高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》……

全面深化改革开放，更加主动融入和服务构建新发展格局，中国的新发展必将为世界发展提供更多新机遇。

习近平总书记今年4月在广东考察时强调：“中国的改革开放政策是长期不变的，一以贯之的。中国是不会自己把大门关上的，我们开放的大门还要进一步扩大。”

越是关键时刻，越要统筹好发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。

“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。”今年3月，习近平总书记在两会期间，就更好统筹发展和安全提出要求。

粮稳天下安。近日披露的数据显示，今年夏粮总产量达到2923亿斤，居历史第二位，仍是丰收年。夏粮丰，则全年稳。

能源是国民经济命脉。上半年，原煤、原油、天然气产量同比分别增长4.4%、2.1%、5.4%，能源稳产增产、供给保障有力。

稳定产业链供应链至关重要。面对美国等一些国家“脱钩断链”的打压，我国加快芯片等关键核心技术攻关，不断提升战略性资源供应保障能力，增强产业链供应链韧性和安全水平。

习近平总书记强调：“未来一个时期，我们面临的风险挑战只会越来越多、越来越严峻。”

保持定力，增强信心，集中精力办好好自己的事情，是我们应对各种风险挑战的关键。

打开中国经济发展版图，新一轮布局正在铺展。

盛夏的雄安新区，一片塔吊林立的繁忙景象：起步区“四横十纵”骨干路网全面开工，4家央企总部、4所高校、2家医院陆续落地建设……

今年5月习近平总书记在高标准高质量推进雄安新区建设座谈会上发表重要讲话，指出“雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段”。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，21个自贸试验区覆盖东西南北中、海南自贸港扬帆起航……一个个重大战略、一项项重要谋划落子成势，大国经济高质量发展迈出坚实步伐。

开局之年时间已过半。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平经济思想科学指引下，全国上下团结一心、奋勇前进，牢牢把握高质量发展这个首要任务，鼓足干事创业的精气神，形成狠抓落实的好局面，必将汇聚高质量发展的强大合力，推动经济持续回升向好，努力实现全年发展目标。

（记者 邹伟 韩洁 姜琳 陈炜 张辛欣）