

为完善中小学治理体系,健全学生权益保护机制,进一步规范中小学法治副校长聘任与管理,促进未成年人健康成长,2021年12月27日,教育部发布了《中小学法治副校长聘任与管理办法》,自2022年5月1日起施行。当越来越多的法官、检察官、公安干警、律师等成为“法治副校长”,中小学校法治教育的针对性和实效性得以有效提升,学生权益保护、预防未成年人犯罪、学校安全管理和依法治理等工作得到全面加强。

法治副校长 少年守护神

本报记者 鲍蔓华 范文杰 奚冬琪 通讯员 王溪



开展法治教育、预防未成年人犯罪、助力学校安全管理、维护学生权益……近年来,“法治副校长”工作格外引人关注,越来越多的法律工作者走上这一岗位,努力为青少年健康成长撑起一片蔚蓝的天空。

校园里的“特殊老师”和“特别法治课”

“大家知道除了电话,还有哪些电信诈骗手段吗?”暑假前,宁波市江北区第二实验小学的“法治副校长”陶星星走进校园,为全体师生带来一堂生动有趣的防诈骗法治教育课。

课堂上,陶星星首先对电信诈骗的手段进行了介绍和普及,并以案例法,帮助同学们识别生活中常见的诈骗套路,提高自我保护能力。“天上不会掉馅饼,路上不会长黄金;亲朋好友遇事急,不忙打钱先联系;陌生电话要警惕,可疑短信需小心;不理不信不汇款,小心谨慎要做到;冒充老师公检法,提防骗子在演戏;不贪小利免是非,快快乐乐过好日子。”在朗朗上口的防骗小口诀中,同学们了解了反诈骗知识,提高了识骗、防骗意识和应对处置能力。

“对学生进行法律知识的普及和校园安全教育尤为重要。”宁波江北区政协委员、浙江和义观达律师事务所高级合伙人许肖辉在担任“法治副校长”后,会在法治进校园的过程中结合真实案例,以及案例中所体现的责任后果进行讲解,让孩子们知道其中的风险所在,避免事故发生。

除了入校普法,宁波的“法治副校长”还会根据自己的职业特性,努力引导未成年人不要误入歧途。有学生因父母长期在外工作,疏于教育,无故旷学旷课,与社会闲杂人员混在一起。了解到这一情况后,学校“法治副校长”、辖区派出所所长第一时间联系了学生和家长,进行谈心谈话。同时,组织学校成立关爱小组,帮助学生树立正确的价值观,让他认识到自身的问题。

不仅是沿海发达地区,在西部省份,“法治副校长”的足迹也走遍了校园内外。

“如果有人告诉你,在网上刷一单能赚10元钱,你会不会去刷?”“我不敢,如果去刷了单,可能我银行卡里的1万元钱就被盗走了,我妈会收拾我。”

近日,宁夏回族自治区灵武市人民检察院检察官杨佳作为灵武市第五小学的“法治副校长”,为该校师生上了一堂精彩有趣的反诈课。精心设计的问题和妙语连珠的回答,引得现场600余名师生笑声连连。

“我的工作就是结合学生的年龄特点,选取近年来典型的青少年犯罪案例,用通俗易懂的语言以案释法,引导同学们强化自我保护意识,学会运用法律武器和安全防护知识来保护自己及身边同学。”杨佳说,自担任“法治副校长”以来,她已进行了多次授课,受到学生们的普遍欢迎。

引路学生健康成长,亦是“法治副校长”的意义和价值

“百年大计,教育为本。”教育不仅要传授书本知识,更重要的是塑造学生的品格。当越来越多的法官、检察官、公安干警、律师成为“法治副校长”,他们在为学生们带去法律知识、树立法律意识的同时,也在思考着这项工作更深层的意义和价值。

“每次我到学校开展活动,和学生面对面交流的时候,我都能从他们的眼神中看到信任。”厦门市同安区政协委员、民盟盟员、同安区检察院未检检察官游凤娘担任辖区学校“法治副校长”以来,经常和同安区检察院“同心未检”未检工作团队的成员一起,到学校开展预防校园欺凌、防性侵等内容的普法宣传。游凤娘说,帮助需要教育、挽救的未成年人是未检检察官日常工作的一部分,所以更希望能够通过到学校宣讲,把问题化解在萌芽阶段。

游凤娘介绍,除了讲课,她和团队成员会在上课时发给每个学生一张小卡片,让大家在上面倾诉一些和法律相关的疑问和心声。“这些卡片只有我们这些‘法治副校长’可以看到。有些孩子会在上面写自己受到校园欺凌的遭遇,我们会根据这些线索和学校进行沟通,让学校关注相关情况。”游凤娘说,作为一线的办案检察官,她经常以案说法,把现实中办过的案件、一些“问题少年”的成长轨迹,用真心、真情讲述出来,给学生看不好的一面也讲好的一面,引导他们自己去思考和分辨。

“我们和学生不只讲案件,更多的是通过案件和他们讲人生,告诉他们要怎样有意义地去过这一生。能感觉到,我们的宣讲对学生的触动还是很大的。”在作为“法治副校长”和学生接触的过程中,游凤娘也在思考,如何在法律之外,让学生找到正确的人生方向。“我们去学校讲一次课,可能在学生们的心理只是泛起一点涟漪,但如果我们坚持做下去,某一点的触动也许就会改变他们的人生轨迹。”

北京市朝阳区人民法院法官范博见从2019年开始,一直在昌平区

马池口中担任“法治副校长”。期间,她利用视频、动画等多媒体方式,引入青少年感兴趣的热点问题,再结合具体的案例解析,向学生们讲授法律知识。同时,她还围绕学生的校园生活,让大家了解常见的未成年人犯罪行为的表现和危害,知道防范和应对犯罪行为的主要措施和方法,增强学生的自我保护意识。

范博见说起,有一次,她给学生们做关于民法典的普法讲座。散场后,一个男孩过来问她,离婚时,法院会怎么判孩子的抚养权。“虽然男孩没有告诉我谁要离婚,但从他紧张的表情里,我已经猜出几分。”范博见说,她给男孩介绍了法院处理离婚纠纷中子女抚养问题的程序规定和实体规定,比如需要尊重8周岁子女的真实意愿等。还和他分享了如何与父母沟通,以及如何表达自己真实意愿的方法和技巧。“我跟他聊了很久,感觉他离开的时候心情好了不少。平时都是对学校所有学生开展法治宣传,很偶然的机会,能够帮到需要帮助的个别同学,也让我感受到作为‘法治副校长’的另一种存在价值。其实,相较于成年人,学生们有着较强的规则意识和学习能力,只要用心地加以教育和引导,便能茁壮成长。”

建立机制、形成合力,让“法治副校长”发挥更大作用

兼职“法治副校长”制度作为教育管理的助推器,在加强学校师生权益保护、推进青少年法治教育等方面发挥了重要作用。但在实践中,也存在“法治副校长”配备不均衡、缺乏积极性、履职途径较为单一等问题。

宁夏回族自治区政协委员杨升在调研中发现,《中小学法治副校长聘任与管理办法》(以下简称《办法》)对“法治副校长”的工作职责有明确要求,但无论是派出单位还是学校,考核机制都不健全,导致出现“人不入校一个样、不尽尽责一个样、履不履职一个样”的情况,无法发挥“法治副校长”最大作用,影响了工作成效。

杨升认为,相关部门应建立“法治

副校长”工作评价机制,对其工作情况作出评价,作为学校和派出单位业绩考核、评优评奖的参考依据。教育行政部门、学校、“法治副校长”派出机关也要密切合作,完善“法治副校长”工作职责,从而达到更好保护未成年人的目的。

“《办法》要求,派出机关、教育行政部门可以根据有关规定,为在偏远农村地区、交通不便地区学校任职的‘法治副校长’给予食宿、交通等补助,但目前落实得并不好。”贺兰县政协委员建议教育部门可以给予学校一定的专项工作经费,用于表彰优秀的“法治副校长”。同时,加大资金保障,将“法治副校长”的补助纳入教育部门年度预算,制定偏远农村地区、交通不便地区“法治副校长”住宿费、交通补助费发放办法,按次足额发放补助,保障其开展工作。

“按照《办法》中的内容,‘法治副校长’主要有6方面的职责。但从目前来看,大多数‘法治副校长’仅限于开展法治宣传。在参与安全管理、保护学生权益、实施或者指导实施教育惩戒等方面做得还不够。”游凤娘谈到,“法治副校长”在与学校的联系中往往处于被动状态,如果学校不主动提供线索,“法治副校长”就难以开展学生权益保护工作。但其实,“法治副校长”在这些工作上本大有可为。“以教育惩戒为例,如果学校能够提供有严重不良行为的学生名单,我们就能够以检察官的身份对学生和家长进行训诫和家庭教育指导。从以往的实践来看,这种严肃的训诫具有一定的震慑作用,效果还是比较好的。”

另外,由于没有刚性约束,有些学校对“法治副校长”进校园的积极性也有限。对此,游凤娘建议设立“法治副校长”信箱,钥匙由“法治副校长”保管,定时开启。这样既可以获得学生权益保护的线索,也可以最大程度地保护学生隐私,从而让“法治副校长”更好地履行职责。

作为宁波江北区外国语学校小学部校长,宁波市政协委员姚志娟发现,随着“法治副校长”工作的推行,青少年的法治观念、法律意识和自我保护意识越来越强。但由于学生数量较多,很难做到每个人都现场参与。“我们也尝试着结合线上观看的方式让‘法治副校长’进行授课,但还是少了实效性、互动性。”为此,姚志娟希望能增加“法治副校长”进校园的频率,让更多学生参与其中,以专业力量加强学生的法治教育,共筑平安校园防线。

范博见也建议拓展法治教育形式,除法治讲座外,可以借助法院公开日活动,将法庭作为法治教育基地,邀请学生旁听案件审理,或者组织模拟法庭等。还可以拍摄一部分与学生有关的如“反校园欺凌”“反毒品”等内容的法治教育微电影或录制上述内容的网络课程向学生播放,以用于日常的法治教育工作。另外,可以提前与学校对接,了解和采集学校与师生需求,确定法治教育内容,提供精准化服务,从而提升工作效能。

委员声音:

建设城市人工分水岭应对极端降水

本报讯(记者 张原 李宇馨)近期,全国多地普降大到暴雨,城市内涝风险加大。如何确保城市安全度汛,天津市河东区政协常委、天津工业大学环境经济研究所所长张雪花提出,城市建设急需根据当前形势研究提出排水系统布设的新方法——开展城市人工分水岭建设:既不产生大规模成本,又能提高城市敏感区的防涝安全系数,降低极端天气事件对人民群众生命和财产安全的威胁。

2021年7月20日,郑州发生特大暴雨,内涝严重,降水强度已超出了海绵城市所能应对的能力。对此,张雪花认为,可以结合城市地形、地貌、空间布局和发展情况,开展城市分水岭研究,科学测算极端降水情况下城市敏感点的汇水面积、汇水量、积水深度和过水速度。摸清城市排水管渠的布设和运行情况,准确评估极端降水情况下城市敏感点的排水能力和排净时间。根据调研结果,合理预估极端降水情况下城市敏感点的内涝风险等级及其损失。

张雪花说,当前,我国海绵城市建设主要围绕透水铺装、下沉式绿地、生物滞留设施、渗透塘、湿塘、雨水湿地、植草沟、渗管(渠)、植被缓冲带和初期雨水弃流设施开展,但对于极端降水,上述措施很难

应对。

因此,为了降低极端降水城市内涝风险和损失,急需深化海绵城市建设内容,由以改变地表性能为主向改变空间布局拓展,加大城市敏感点内涝防治重现期,降低极端降水给城市带来的风险和损失。张雪花提出,可以提高城市敏感点安全性为重点,将自然之力与人工之力有机结合,充分利用现有的城市河湖、排水管渠、道路、绿地、室外体育场等,化整为零,通过建设城市人工分水岭,精准布设城市排水系统,实现城市雨水梯级蓄、滞、排,提高城市应对极端天气事件的能力。

“城市人工分水岭可将城市敏感点的汇水区范围缩小,汇水量降低,同样水量被分散到多个点,每个点位的风险承压和排水难度都不太大,从而有效降低敏感点在极端天气中的内涝风险。”张雪花表示,城市人工分水岭的建设方法有很多,可以是固定式的,也可以是活动式的,如利用建筑垃圾进行堆山绿化、建设底层封闭的高大建筑或建设防洪挡板等。另外,活动式人工分水岭可以使城市土地得到更充分的利用,增加城市的柔性,其提前设计、基础建设、应急储备非常重要,还可以利用道路、绿地、围墙等永久建筑改造成人工分水岭,一劳永逸。

□相关新闻

闻“汛”而动 向险而行

安阳统战

本报讯(记者 新燕 通讯员 李连军)受台风“杜苏芮”影响,河南省安阳市近日遭遇超强降雨,累计平均降水量222.6毫米。安阳市、县统战系统第一时间引导党员干部、统战成员积极投入到防汛减灾工作中,保安全、保生产、保民生。

闻“汛”而动、向险而行,安阳市统战系统党员干部冲在防汛救灾第一线。为充分做好应对大汛准备,市委统战部驻村第一书记岳晓丽挨家挨户走访,了解孤寡老人生活情况,引导村民做好疏散准备;内黄县委统战部全体机关干部下沉17个乡镇一线开展安全巡查,筑牢防汛“前哨阵地”;龙安区统战部成立应急防汛突击队,党员干部纷纷请战加入突击队。

险情就是命令。各民主党派、工商联、知联会、新联会等积极组织防汛救灾工作,在艰难险重任务中彰显责任担当。九三社员、龙安区政协委员郑兴伟始终坚守一线,哪里有险情就出现在哪里,冒雨连夜排查辖区水情,及时研判桥梁、山体险情,提醒、转移群众;民革党员、漳北办事处工作人员孙治祥及时组织宋家庙村一敬老院老人、职工转移;内黄县党外知识分子、政协委员王俊敏带领中心人员深入城区52家小区察看受灾情况,督促各小区落实防汛措施;安阳市北关区工商联副主席王长征组织公司20名职工成立救援小组,安排两辆铲车在主要交通路口随时待命,执行应急救援任务……

应对灾害天气,信息预警发布尤为重要。安阳市文峰区新联会副会长王晓充分发挥互联网优势,利用公司旗下自媒体矩阵滚动发布安全提示、预警信息,宣传防汛抗灾工作中的典型事迹。安阳市新联会会员、青年社工组织负责人刘振伟提前筹划,积极和全国性公益组织取得联系,备好各种救灾物资,确保哪里发现灾情,公益救助就出现在哪里。

泉州政协

本报讯(记者 王惠兵)今年第5号台风“杜苏芮”来势汹汹,在福建泉州晋江登陆时风力已达15级,是有记录以来登陆泉州的最强台风,给全市带来强风、暴雨并造成严重灾害。

雨声就是哨声。泉州市政协人以临战姿态迅速行动起来,按照省、市工作部署和要求,坚持人民至上、生命至上,坚持在岗在责、冲锋在前,勇作表率、各尽所能,用自己的方式为抗击灾害贡献政协力量。

“要全面复盘‘莫兰蒂’防御情况,落实落细各项措施,压实责任到岗到人,及时转移、妥善安置风险地带群众,确保人民群众生命财产安全和城市安全有序运行。”市政协主席肖汉辉第一时间前往安溪,与当地防汛抗旱指挥部部署会商,并深入移动公司、供电公司、龙门镇、虎邱镇、西坪镇、尚卿乡等地检查指导防御台风工作。



“我没事,挺好的”

受强降雨影响,北京市房山区东港村的交通和通信一度中断,群众与外界失去联系。险情发生后,门头沟区潭柘寺消防救援人员想方设法进到村里开展救援工作,安抚村民情绪,组织村民利用卫星电话与家人联系报平安。本报记者 贾宁 摄



招招务实带来“青青相惜”

——青岛一系列稳就业举措吸引4.5万名青年人才

本报记者 陈小艳 通讯员 陈笑蔚

海边、草坪、露营、飞盘……近日,青岛大学大二学生隋暖在朋友圈发布的一则“别样青岛·遇见你”的青游记,很快变成同学和朋友间的热门话题。

“两个多小时,我的朋友圈就收获了80多个赞,不光同校的师弟师妹们问我在哪,外地的朋友也纷纷留言想马上‘飞’来青岛,还问我能不能也参加这种研学活动。”隋暖说。

《2023大学生就业力调研报告》显示,在应届生最看重的众多择业因素中,“薪资福利”“稳定性及安全感”“通勤距离/时间”“工作的城市是否适合自己”排名前四,而“与自己所学专业的相关度”位居第十。越来越多的大学生在求职时更加看重城市的归属感。

“要让大学生有城市归属感,除

了真金白银的人才政策,更需要让他们深度融入青岛这座城市,领略青岛的风土人情,沉浸式体验青岛的产业、发展面貌。”青岛市公共就业和人才服务中心市场服务部副部长华慧介绍,目前,青岛已经开展了多期“别样青岛·遇见你”大学生研学实践活动,包括海洋、金融等主题的青游记活动,吸引了百余名在校大学生积极参与。

“青”有独钟的岛城,诚意满怀盼雁归;唯才是举的青岛,不负韶华不负卿。”此前,青岛发布的《致青岛籍学子的一封信》中如是说,真情的“告白”温暖着驻青高校大学生的心。

利用寒暑假青岛学子回家的黄金期,青岛启动“青雁归巢”系列活动,围绕全市24条重点产业链,发布重点单位的岗位和实习需求,为有

意来青就业的青年人才提供多样化的对接需求。

在海尔路178号,青岛为来青、返青、在青的人才打造了“人才会客厅”。这里作为城市人才活动“根据地”,除不定期组织企业家面对面沙龙外,还会邀请企业、高校、大学生和人社部门负责人坐在一起,共同探讨企业的人才需求、大学生在求职中的困惑,让大学生们更好地了解企业需求。一系列的暖心举动,也让越来越多的青年人对青岛有了更多的城市认同感和归属感。

围绕驻青26所高校开展“青雁归巢”“就选青岛”等系列专项招聘活动71场次,深入全国61所重点高校开展“青岛招才引智名校行”活动,启动百日千万招聘专项行动,开展“别样青岛·遇见你”大学生研学

实践系列活动……今年上半年,青岛一系列稳就业举措接连发力,政策效应持续显现。数字显示,上半年,青岛引进首次来青的青年人才45054人。

青岛在人才引育留用全流程上都不遗余力。打造了“198”大学生服务总站,为来青大学生提供就业指导、岗位推介、政策经办、实习推介等九大板块服务,构建青年人才聚青一站式综合服务枢纽。提升青年人才服务“一件事”联办平台效能,集成人才落户、学籍确认、补贴申领等13项毕业生来青就业高频服务事项,实现“一网通办”“全程网办”。

同时,围绕全市重点产业链岗位,辐射东北、西北、华东、华中、港澳等地,深入全国61所重点高校开展“青岛招才引智名校行”活动,靶向举办智能制造装备、科技服务、海洋装备、现代金融等重点产业链专场招聘活动,1198家用人单位发布人才需求5.1万个,初步达成就业意向超过1万人,形成“百校千企”服务矩阵。

正是这些不遗余力之举,让青岛在今年公布的《中国城市人才吸引力排名:2023》百强榜单上,成功晋升两个名次,排名第11位。