

# 人民政协报

CPPCC DAILY

2023年8月8日 星期二

农历癸卯年六月廿二 第9583期 今日12版



中国人民政治协商会议全国委员会主管主办 国内统一连续出版物号CN11-0033 代号1-2 人民政协网: http://www.rmzxb.com.cn

## 牢记深情嘱托 十年行而不辍

### ——大连市政协落实习近平总书记重要讲话精神助推“两先区”高质量发展

吕东浩

“深化城市更新，让美丽大连蓝色更足、成色更亮、发展更好。”8月3日，大连市政协副主席曾波、岳君年带领委员前往由老厂区改造而成的三十七相文旅科技产业园项目、沙河口区兴新老老旧小区改造示范项目现场，围绕城市更新工作推进情况实地看、坐下来、用心谋，为将要召开的市政协专题议政性常委会会议作前期准备。

今年，大连市委批准市政协组织召开2场专题议政性常委会会议，议题分别是“城市绿色发展”和“深化城市更新”。

对大连这座城市而言，2023年是一个不同寻常的年份。7月下旬召开的中共大连市委十三届六次全会审议通过了《大连市对标习近平总书记重要讲话精神，加快“两先区”高质量发展提升清单》。随着市委、市政府为城市发展“提速”、为市民幸福“加码”步履日趋加快，市政协的各项履职安排也愈加紧锣密鼓。

大连，地处辽东半岛最南端，位于京津门户、环渤海地区的重要区域。

2013年8月，习近平总书记在考察辽宁、大连时，提出大连“建成产业结构优化的先导区和经济社会发展发展的先行区”目标要求，为大连振兴发展指明了方向，更为政协履职提供了广阔空间。

10年来，沿着习近平总书记擘画的“两先区”建设发展之路，大连市政协紧跟党中央中心工作步伐，把助推“两先区”高质量发展作为每年建言资政的重中之重，曾连续3年紧扣“两先区”建设，聚焦“科技创新”、关注“海洋经济”、锁定“智慧城市”推出3件“一号提案”，分别经市委书记阅批、市长领办、市政协领导督办，成为全市协力攻坚的“一号工程”。

城之“变”，重在“谋”。“两先区”的“先”字如何体现？“参照系”是什么？2018年，市政协组织20多位专家学者，历时半年多精心“打磨”出《大连建设“两先区”指标体系研究报告》。报告提出，“产业结构优化先导区”指标体系应包括“产业结构高级化指数、产业体系现代化指数、产业提升特色化

指数”3个方面；“经济社会发展先行区”指标体系应包括“创新发展指数、协调发展指数、绿色发展指数、开放发展指数、共享发展指数”5个方面。

2019年2月，该报告在大连市委召开的加快“两先区”建设、推动城市高质量发展务虚会上“亮相”，引起150多位来自全市各领域“一把手”的强烈反响，他们认为市政协为城市高质量发展绘制的这张“作业图”，将使“两先区”建设的思路更加明了、路径更加清晰。

经济结构转型缓慢、深化改革力度不够、创新成果转化不高……2020年9月，市政协召开常委会会议，围绕“以‘两先区’建设为目标，推动大连高质量发展”专题协商议政。会议提供的调研报告中，直指大连“两先区”建设中存在的9个方面问题。

“这些问题既是当前制约大连高质量发展的‘绊脚石’，也是未来阻碍‘两先区’建设的‘拦路虎’。”会上，13位政协委员、专家学者以问题为导向，围绕构建双循环发展格局、加快新旧动能转化、促进科技成果转化等提出多条实在管用的对策建议。 (下转2版)

## 各民主党派中央五年监督进程过半，已进入攻坚阶段——长江生态环境保护民主监督迎「期中考」

本报记者 孙金成

“镇上污水处置情况怎么样？”“我们面前这条江水断面水质达到了几类？”“在监督检查过程中还存在哪些困难？”……近日，在云南昆明磷石膏尾矿库区，民盟中央调研组向当地相关部门负责人询问。

听完介绍后，调研组表示，目前，云南长江生态环境保护仍存在磷污染风险较高、城市地下水网管道老化、高原湖泊富营养化等难题。希望通过本次调研，进一步推动云南磷石膏问题的改善、解决。

这是各民主党派中央在开展长江生态环境保护民主监督工作，深入实地调研时的一幕。

长江是中华民族的母亲河。为让长江永葆生机活力，2021年6月，经中共中央批准，各民主党派、无党派人士开展为期5年的长江生态环境保护民主监督工作。这是继脱贫攻坚民主监督之后，中共中央委托各民主党派中央、无党派人士开展的新一轮专项民主监督，也是第一次对具有流域性特点的国家重大战略部署贯彻落实情况进行专项民主监督，并首次在中央层面安排无党派人士参与，扩大了党外人士参与范围。

此次民主监督工作，8个民主党派中央对口9个省市，无党派人士不作对口安排，主要监督重点有农业面源污染防治情况、城镇污水垃圾处置情况、工业污染治理情况、船舶和港口污染防治情况、水生态保护和修复情况、塑料垃圾污染治理情况、水资源节约集约利用与调度情况、突发环境事件风险防控和应急处置情况等。

今年是长江生态环境保护民主监督工作的第三年，五年监督进程过半，已进入“啃骨头”阶段，将要迎来“期中考”。全国“两会”后，各民主党派中央聚焦2023年民主监督重点任务，分别召开会议，查找决策部署中遇到的难点和问题，深入推进民主监督工作。从5月初至7月下旬，各民主党派中央主席已带队到对口省市开展监督调研。此外，各民主党派省市组织也开展了不同层级的监督调研。

### 依托先进科技 提高调研科学性

“突出民革优势特色，拿出过硬监督成果。”民革中央长江生态环境保护民主监督2023年工作推进会上，全国人大常委会副委员长、民革中央主席郑建邦表示，要守正创新，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高监督调研的科学性和实效性。

在各民主党派中央、无党派人士长江生态环境保护民主监督工作座谈会上，“民革中央探索通过大数据分析技术推进长江生态环境保护修复监测和决策体系建设”的工作经验得到中共中央领导同志充分肯定。此外，“探索”，正是民革中央着力打造的长江生态环境保护民主监督大数据“镜像系统”。

2022年，民盟中央与中共云南省委统战部、民盟云南省委联合研发的“云南长江生态环境保护民主监督工作数字化平台”已取得初步成效。民盟中央表示，今年要更好地发挥民主监督数字化平台的作用，实现长江生态环境保护情况的在线监督、信息的及时报送。

江苏、上海长江沿线的化工产业如何向绿色低碳转型？是农工党中央今年关注的重点。全国人大常委会副委员长、农工党中央主

席何维表示，要统筹“水中”和“岸上”各要素，协同推进生态治理，优化能源结构，构建现代能源体系。要在城镇生活污水管网建设管理、沿江工业园区污染防治、推动船舶电气化等方面，提出具有建设性、可操作性的意见和建议。

今年，致公党中央重点围绕城镇、工业、船舶港口、塑料垃圾污染防治等内容，开展民主监督工作。全国政协副主席、致公党中央主席蒋作君表示，要以环境信息化为支撑，推进“科技监管”“智慧环保”，优化执法方式，进一步提升环境执法效率和能力。

### 坚持问题导向 深入调研真监督

“不调研就不发言”是民盟优良传统。今年，民盟中央围绕洱海环境保护、生态补偿机制健全完善、长江禁渔实施效果科学评估等问题，开展一系列重点调研、专题调研，帮助云南加强和改进长江生态环境保护工作。全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼表示，将积极发挥民主党派优势作用，立足地方工作实际，深入调查研究，着眼长远提出具有可操作性、经济适用的思路举措，拿出高质量监督调研成果。

听完现场工作人员介绍情况后，追问、找专家补充解释，然后在离开时不忘贴心提醒专家：“您还有什么问题要问？有什么建议要补充吗？”这是全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金在调研中的“固定流程”。他表示，民建中央要发挥特色和优势，以更强的进取精神提升专项民主监督工作实效，深入开展调查研究，聚焦重点课题形成整体合力，不断拓宽会员参与渠道，找准问题原因、助推问题解决。

“在监督中促进学习、在监督中增进共识、在监督中提高能力”是民进中央对今年长江生态环境保护民主监督工作的要求。全国人大常委会副委员长、民进中央主席蔡达峰表示，要提高调研活动的组织能力，把集中调研和资料查阅、座谈交流、个别访谈有机结合，把民进中央的调研和各省级组织的调研有机结合，把明察和暗访有机结合。

针对四川省在推进生态保护和绿色发展方面面临的主要挑战和关键问题，今年，九三学社中央继续深入调研，尤其关注长江上游梯级水电工程建设的生态环境影响。全国人大常委会副委员长、九三学社中央主席武维华表示，要重点聚焦四川地区农作物病虫害绿色防控、历史遗留矿厂固体废物综合利用、嘉陵江等重点支流生态保护修复等。不断加强对一些制约长江生态环境保护的长期性、普遍性、关键性问题的调研，努力提出高质量建言，推动实现民主监督工作由“打基础”向“上水平”阶段稳步迈进。

### 用好两支队伍 发挥监督职能

民主党派专项民主监督，一般是针对国家建设和改革过程中的某一重大课题进行的监督。长江生态环境保护既是改革发展稳定中的重大课题，也是专业性很强的工作，因此，需要各民主党派在工作中组建一支专业程度较高、敢于和善于做好民主监督工作的专家学者队伍。 (下转2版)



### 立秋近 忙农事

8月7日，在河南省驻马店市驿城区水屯镇晟源梨园种植基地，村民在搬运新鲜采摘的黄金梨。立秋将至，各地农民抢抓农时，开展农事活动。

新华社发(米山 摄)

## 共话制造业高端化智能化绿色化发展

### 天津：建设全国先进制造研发基地

本报讯(记者 张原 李宇馨 通讯员 魏天权)“天津缺少全国引领性的重大创新平台，创新策源能力不足。”“要在强化创新驱动上下更大功夫，大力引育创新资源，切实提升创新策源、成果转化、科创服务能力。”……在天津市政协日前召开的“大力推动全市制造业高端化智能化绿色化发展”专题议政性常委会会议现场，委员们提问“辛辣”，市委副书记、市长张工耐心解答。

天津是中国近代工业的重要发祥地，总结天津制造业发展经验，狠抓传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，建设全国先进制造研发基地，服务京津冀协同发展重大战略，人民政协大有作为。本届市政协开局之年即将“大力推动全市制造业高端化智能化绿色化发展”列入重点协商计划。

为开好本次专题议政性常委会会议，一段时间以来，市政协各参加单位、各专门委员会和广大政协委员深入天津市制造业企业和相关单位开展调研视察，座谈论证。

汽车产业是天津市第二大工业行业。金香花委员认为，应发挥区位优势、人才、综合成本等优势，吸引北京新能源汽车企业来津布局配套产业，与北京形成区域协同发展，打造具有示范效应的京津汽车零部件配套园区。同时积极与车企进一步加强产业基金合作，对产业链上下游优质企业进行重点培育，招引产业高端项目。

“目前天津市钢铁产能压减与需求不平衡。”梅志红委员建议，对于国家鼓励的绿色低碳技改升级项目“电炉钢”的钢产量进行单独核算，不再列入钢铁控产量的指标，而作为区域保存量、提增量的手段。

马兆虎委员呼吁，谋划建设制造科学海河实验室，整合天津大学精仪国家重点实验室等驻津院所，建设制造业战略科技力量和“卡脖子”技术解决地，成为产业共性技术研发的“产业公地”。

张工回应委员建言时表示，要积极吸纳建议，在推动京津冀协同发展走深走实上下更大功夫，积极拓展与各类主体的合作路径。在探索市场化承接非首都功能转移上取得实效。要在发掘用好城市资源上下更大功夫，大力盘活存量资源，高标准推进城市更新，补齐基础设施短板，丰富产业业态，持续提升城市功能品质。

市政协主席王常松表示，委员们要进一步找准切入点，调查研究要更加注重质量，反映情况要准确，分析问题要深入，提出建议要具体，持续为天津制造业高质量发展贡献政协智慧力量。

### 深圳：加快打造全球先进制造业中心

本报讯(记者 白杨)8月2日，深圳市政协举行“一起来商量”市领导与委员面对面协商座谈会。围绕推动深圳制造业高端化、智能化、绿色化发展主题，委员们从中小企业数字赋能、制造业“绿色人才”培育等角度建言献策。市发展改革委、市科技创新委等职能部门有关负责人现场回应。

作为全国重要的工业大市、制造强市，深圳一直以来都坚定不移发展实体经济，着力构建现代化产业体系，推动制造业高质量发展。深圳市政协也持续为推动制造业高质量发展鼓与呼。今年4月开始，市政协发动市、区政协委员、专家累计280余人次围绕“加快推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”展开专题调研，并形成翔实调研报告，提出12个方面具体建议。

会上，政协委员黄田化建议，以“小、快、灵”的“见缝插针”方式，在深圳试点建设过渡型高品质保障性租赁住房，打造职住平衡、产城融合、配套完善、特色鲜明的“小、微”社区，推动深圳绿色建造、推进新型建筑工业化。

面对以GPT为代表的人工智能大模型发展浪潮，政协委员陈宁提出，鼓励支持制造业大模型数据治理和算法技术攻关，打造可面向实战应用的制造业大模型，打好数据基础和算法基础“两个基础”。“从低门槛服务、全流程赋能和系统化保障三方面精准破解。”市政协委员邓文俊认为，要护送中小企业进入智能化发展快车道，建设公

共服务平台，鼓励云化、模块化产品和服务，打造成本可控、方便好用的“数字化转型便利店”。

常务副市长黄敏希望相关职能部门认真分析委员建议，抓落实，重结果，见成效，共同推动深圳制造业高质量发展。

市政协主席林洁表示，经过协商，深圳制造业高端化、智能化、绿色化发展的路径更加清晰、目标更加明确。接下来，要进一步深入学习贯彻习近平总书记关于制造强国战略的重要论述精神，加快推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，更好服务建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，推动深圳加快打造成为全球领先的先进制造业中心的发展愿景早日实现。

## 把好山好水好风光融入城市建设

### ——长春市政协大调研助力生态强市建设

本报记者 高峰

“习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话指明了美丽中国建设的方向，传递出对绿色发展和生态文明建设的坚定决心。作为全国政协环境资源界委员，同时又是长春市政协主席，将始终在习近平生态文明思想指引下，尽政协之责、倾政协之力、彰政协之能，加大生态文明建设专题协商和民主监督力度，确保党中央生态环境保护的决策部署和党中央方针落地，达标见效。”长春市政协主席高志国说。

自主主题教育开展以来，长春市政协按照“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，以“六个始终坚持”为工作方向，以年度协商计划和“六个研究课题”为主线，以“政协+友”总平台和“六个子平台”为智力支撑，以“长商量、吉共识”总协商品牌和“六个子品牌”为工作载体，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，积极为党委政府当好参谋助手。

其中，加强公园城市建设，就是长春市政协深入学习贯彻党的二十大精神和平生态文明思想，结合长春实际，紧贴“发展所需”，确定的六大调研课题之一。

### “解剖”公园城市建设研究

按照中央和吉林省、长春市委主题教育工作安排和大兴调查研究的工作部署，经市政协党组研究，确定将“关于长春市公园城市建设研究”作为开展解剖式调研的正面典型案例。

长春素有“北国春城”的美誉，民风淳朴，是“最有人情味”的城市，具备公园城市建设的自然条件、人文特色和长期较好的工作基础。从“在城市中建公园”到“在公园中建城市”，不仅是思想理念的巨大变革，同时对现有体制机制、工作思路和方法都提出了新的挑战和要求。

“自4月份开展调研以来，调研组对长春市公园城市建设的基础和优势进行了层层解剖式的深入调查，对存在的矛盾和问题进行了事事解剖式的深刻分析，对提出的对策和建议进行了全面、专业、解剖式的充分研究和论证……”市政协人口资源环境委员会负责人介绍，开展解剖式调研，不仅是研究和解决实际问题的重要举措，也是市政协加强和改进调研工作的一次探索和创新。

市政协委员、市规划编制研究中心主任刘延松提出，充分挖掘释放生态产品价值，将好山好水好风光融入城市，推动长春将生态优势转化为发展优势和竞争优势，让城市在大自然中有机生长。要积极塑造城园相融、蓝绿交织的优美格局，让人民群众生活在山清水秀、鸟语花香的美丽家园。

“人是城市的主体。”市政协委员、吉林省美达园林市政工程有限公司董事长李占海认为，公园城市建设要坚持人与自然、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨。要通过加强公园城市建设，实现生产发展、生活富裕、生态良好，让良好的生态环境成为人民群众最普惠的民生福祉。

通过开展解剖式调研，调研组从中得出经验启示，即坚持与政府对口职能部门“肩并肩”，是搞好解剖式调研的重要前提；坚持选择对的人去做对的事，是确保高质量完成解剖式调研的坚实基础；坚持三分调查、七分研究，是提升解剖式调研水平的核心关键；政协党组高度重视、靠前指挥、亲自参与，是高效率完成这次解剖式调研任务的基本保证。 (下转2版)