

聚焦现代化产业体系建设·委员建言

强化国家战略科技力量 助力高水平科技自立自强

全国政协常委 民进中央副主席 张雨东

以习近平同志为核心的党中央高度重视国家战略科技力量建设。2021年5月28日，习近平总书记在两院院士大会上指出，“世界科技强国竞争，比拼的是国家战略科技力量。”中共二十大报告强调，“强化国家战略科技力量，形成国家实验室体系，提升国家创新体系整体效能。”结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，我们要贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和重要指示批示精神，始终坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，不断强化国家战略科技力量，全面提升国家创新体系效能，持续助力高水平科技自立自强。

强化国家战略科技力量是实现高水平自立自强的必然要求

国家战略科技力量是体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的科技中坚力量，是促进经济社会发展、保障国家安全的“压舱石”。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，以前所未有的力度加强国家战略科技力量建设，推动国家创新体系整体效能显著提升，引领带动我国科技创新事业发生历史性变革、取得历史性成就。

但需要看到的是，我国创新能力同中国式现代化和高质量发展的新形势新要求相比，与世界科技强国相比，尚有较大差距。主要体现在：关键核心技术受制于人的局面还没有根本改变，科技基础条件还

比较薄弱，创新主体能力不强，原始创新能力存在短板，战略科技力量目标不够清晰、组织方式不够有效、科技投入产出效益较低，科技创新整体效能不高。

进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，我们必须贯彻落实好习近平总书记和党中央的战略部署，通过强化国家战略科技力量，更好发挥新型举国体制优势，整合各类科技创新主体，开展协同创新攻关，推动原始创新和产学研融通发展，加快提升自主创新能力，实现高水平科技自立自强。

强化国家战略科技力量的对策建议

强化国家战略科技力量要坚持系统思维、统筹谋划，明确不同战略科技力量在创新体系和创新链条的不同环节的功能定位，以问题为导向，以需求为牵引，着力增强战略科技力量支撑我国战略目标实现的建制化优势和体系化能力。

一是做好国家战略科技力量的顶层设计和系统布局。要进一步完善面向新时期发展需求的国家创新体系总体布局，强化国家战略科技力量与市场主体的统筹协调和融通创新，形成各类创新主体功能互补、良性互动的协同创新新格局，提高创新链整体效能，明晰四类战略科技力量的功能定位。国家实验室要发挥引领作用，开展战略性、前瞻性、基础性科技创新，多出战略性、关键性重大科技成果。国家科研机构要发挥建制化组织作用，以国家战略需求为导向，加快突破关键核心技术。高水平研究型大学

要发挥主力军作用，开展“有组织科研”，成为重大科技突破的策源地。科技领军企业要发挥“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，牵头组建创新联合体，打通从科技强到企业强、产业强、经济强、国家强的通道。

二是协同推进中国特色国家实验室体系建设。强化国家战略科技力量，当前最重要、最紧迫的任务是：建设以国家实验室为核心，以重组后的全国重点实验室为支撑的中国特色国家实验室体系。要充分发挥国家实验室的创新引领作用。把国家实验室作为科技体制改革先行区，实行人员分类管理制度、科技资源开放共享与合作制度、协同创新机制，扎实推动国家实验室成为突破型、引领型、平台型一体化的大型综合性研究基地，成为聚集国内外高端科技资源的创新高地。要高质量高标准完成重组全国重点实验室体系工作。充分领会中共中央战略意图，指导科技界切实将“服务国家重大需求、拓展人类认识自然边界”作为实验室重组建设的使命任务，树立“让踏踏实实为国家作贡献的专家和团队不吃亏”的评价导向，引导实验室从“我想做什么，我能做什么”转变为“党和国家需要做什么，我就做什么。”强化体系布局，自上而下部署，从国家重大需求和基础科学两个起点出发，梳理各领域创新链的现状及其短板，瞄准创新链的缺环和弱项进行规划设计，在布局上突出体系化，在方向上体现精准性，在能力上强调整体性，加快形成基础研究、应用基础研究和前沿技术研究融合发展、学科交叉融合、结

构类型优化的全国重点实验室新布局。加强与国家实验室的衔接，根据国家实验室科研任务清单，在集成电路、人工智能、药物研发、重大传染病防治、煤炭清洁高效利用等重点方向强化部署一批全国重点实验室，在学科领域上互为补充，在任务部署上有机衔接，在资源配置上统筹协调，打造“核心+基地+网络”的中国特色国家实验室体系。

三是着力完善科技创新的体制机制。要推动科技管理职能转变。在中央科技委员会的领导下，按照抓战略、抓改革、抓规划、抓服务的定位，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，强化跨部门、跨学科、跨军民、跨地域整合力量，推动有效市场与有为政府更好结合，构建“分可独立作战、聚可合力攻关”的新型科研攻关组织模式。要强化政策资源和机制保障。围绕国家战略任务组织实施，对国家战略科技力量给予财政、税收、人才等方面政策支持。通过推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，探索建立国家重大科研任务直接委托机制，提高中央财政稳定支持比例等方式，为战略科技力量提供人财物等创新资源保障。要一体化推进科技、教育、人才工作。破除人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面的体制机制障碍，扭转“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向，探索建立长周期评价、学术同行评价、用户市场评价等不同评价方式，建立鼓励创新、包容失败的良好学术生态，激励更多科研人员潜心开展科学研究，把我国制度优势转化为人才优势、科技竞争优势。

长安回望绣成堆 万里宾客何如归？

本报讯（记者 路强 通讯员 王栋）借《长安三万里》热映之势，西安再次跃居全国网红打卡地前列。如何吸引更多国际游客感受中华优秀传统文化魅力，对外讲好新时代中国故事，成为西安市政协关注的重点议题。

近日，西安市政协召开“我市入境旅游恢复发展”月度协商会议，市政协委员、专家学者和相关部门负责人一起，围绕协商议题进行了交流发言。

西安作为国际知名旅游目的地城市，拥有通达全球36个国家、74个主要枢纽和旅游城市的88条国际（地区）航线；有5个国家在此设立领事馆，16个国家设立签证中心。

西安市政协港澳台侨和外事委员会在前期开展的相关调研中发现，目前，西安入境旅游还存在签证办理流程复杂、难度大，国际往

来航班量降阶升，入境旅游行业产业链重构，入境旅游企业人才流失严重，入境旅游产品亟待创新等问题。

在协商会议上，委员和专家学者们针对存在的问题，提出具体建议。市政协委员王珑提出，要出台政策支持旅行社加快自建恢复，开辟国际组团，增加民间文化交流活动，进一步优化签证政策、通关措施，放宽过境限制，为外国人来华旅游提供更多便利。

市政协委员王思思呼吁，要充分利用西安高校资源优势，培养扶持一批既了解西安历史文化又具有旅游外语专长的人才就业创业；加强对现有旅游外语人才的定期培训，提升入境旅游服务质量。

市政协特聘专家梁学成建议，要借助首届中国—中亚峰会契机，加快推进展会外事交流平台建设，

加强丝路文化品牌宣传，积极主办和参与世界级旅游博览会，为企业提供与境外供应商合作的机会，促进文化贸易、文创购物、娱乐设施等对外文旅产品的生产，不断增强西安入境游的市场竞争力。

委员和专家学者们还建议，要促进旅游业的多元化发展，提高旅游业的国际化水平，进一步放大格局扩大开放，以全球视野推动西安深度融入共建“一带一路”大格局。要进一步完善旅游设施、更新入境旅游产品，不断优化入境游政策、逐渐恢复国际航线，促进旅游产品迭代升级，关注入境旅游支付便捷、导游解说和文创研发等细节，以需求为导向，在丰富优质文旅产品和服务供给上下功夫。培育市场主体、加大对外宣传，健全入境旅游宣传推广体系，丰富旅游宣传品种类，提升入境旅游的便利。

突出对中亚国家入境旅游的政策支持，率先落实《中国—中亚峰会西安宣言》，进一步加强旅游合作和共同制定中国—中亚旅游线路，助力西安打造传承中华文化的世界级旅游目的地。

会上，西安市文旅局通报了入境旅游恢复发展情况，市政府相关部门负责同志逐一对委员和专家们的发言进行了回应。

西安市政协主席王吉德说，入境旅游是我国旅游业的重要组成部分，是旅游产业发展水平的重要体现。入境旅游能够带来直接的经济收益，还可以促进文化交流，对外推广深入讲好新时代中国故事。市政协委员要积极协商建言献策，持续调查研究，提供专业意见和建议，推动率先落实《中国—中亚峰会西安宣言》，为市委、市政府推动这项工作提供具体路径。

刘元春：

对全年经济增长保持乐观

本报记者 李元丽

中国经济“半年报”出炉，GDP同比增长5.5%。“寻找穿越周期的新力量，成为各界广泛关注的课题。对此，上海财经大学校长刘元春表示，从前两个季度的数据来看，中国经济依然在不断修复的进程之中。经济复苏出现一些波动在目前特殊环境下应当比较正常。

在刘元春看来，下半年经济增长速度必须达到4.6%—4.7%才能够完成年初所确定的增长目标和就业目标。他具体分析称，一是我们认为下半年经济环比增速会有所回暖，可能会有一个持续提升的过程，从而推动中国经济修复。在三、四季度之所以环比增速会有所回暖，主要依靠一系列稳增长、稳就业、控风险的政策陆续推出，产生系统性的托底效应。二是高新技术领域的发展，尤其是新能源汽车、新能源电子和光伏设备等领域的盈利性进一步显现，对于经济增长的推动作用尤为重要。三是通过对重点领域、重点产业和重点企业的帮助，资产负债表将逐步得到修复。这种修复将对经济产生积极的影响。尽管在第三季度，外贸和房地产将面临一定的压力，但我们仍然对全年经济增长保持谨慎乐观的态度，四季度触底回升概率依然较大。

刘元春表示，我们需要评估上半年财政政策的实施状况，并需要进行再定位和调整。从目前的数据来看，广义财政支出速度不到1%，这表明积极的财政政策

策并没有得到充分体现。此外，地方政府财政收入的约束和土地出让金减少也导致地方政府在许多项目和规划上无法到位，从而产生了收缩效应。

“下半年应当回归到积极的财政政策，以使广义政府支出达到6%至7%的水平。形成稳增长、调结构和控风险的推动力，对地方财政产生直接的帮助。”刘元春表示，如财政政策不仅要在总量上恢复到积极，还要关注短期风险、中期结构性问题和逆周期问题。对年轻人就业的问题要给予积极的帮助，对于中小微企业减税、降费力度可以进一步加大；再如，政府应该在保障性住房方面进一步发力，稳定房地产市场，发挥政府端对房地产投资和存量住房销售的支撑作用。此外，财政还应对产业结构升级和创新提供持续帮助，并对消费刺激和中低收入群体的收入政策实施给予重点帮扶。

对于货币政策而言，刘元春表示，目前大量信贷向一些融资平台、国有企业和头部企业集中，而对于经济有支撑作用的民营企业支持力度与效应没有全面显现。

“因此，需要对结构性货币政策进行反思。目前的政策应该从结构性政策向总量性政策转变，并从稳健定位转向适度宽松。同时，应从以数量宽松为主要手段的扩大信贷政策转向数量与价格并行的宽松政策，以进一步降息来帮助企业特别是高债务的平台和民营企业。”刘元春这样建议。

杜祥琬：

推动农村能源革命仍需多方协同发力

本报记者 李元丽

在我国推进能源结构实现战略性调整的过程中，农村处于非常关键的地位。当下，农村能源革命最大难点在哪？中国工程院院士、原副院长杜祥琬表示，我国农村地区散烧煤问题极为严重，大部分质量达不到国家标准、燃烧效率率低、废气得不到有效处理，同时，我国有些地方的生物质原料以直接燃烧的低效利用方式处理，造成了资源浪费。此外，固体废弃物随意处置，也造成了环境污染。

杜祥琬以华北为例表示，我国农村地区分布着大量可再生能源，如风能、水能、太阳能和生物质能等。“经济性好”是农村能源的另一大优势。“在农村，化石能源基础设施薄弱，且能源价格高，阻碍了农村产业的发展。反而是发展可再生能源，成本低且阻力小。”因此，他建议，要大力发展分布式与集中式结合的低碳能源网络。

面对农村如此丰富的可再生能源资源，如何因地制宜地开发？杜祥琬表示，自从2017年国家开展农村能源革命试点工作以来，一些典型地区的经验受到广泛关注。

他举例道，河南省兰考县通过探索创新能源投资的模式，如今构建起了多能互补分布式的能源系统；广东省清远市清城区源潭镇新马村通过在屋顶建起“发电厂”，农民不仅可以方便用电，而且还可以赚到真金白银；山西省芮城县通过探索

“光储直柔”模式，每户每年发电2.2万千瓦时，户内可直流感电、自发自用，供交通和农具柔性充电，每户还可以外送1万千瓦时的剩余电量。

如何将上述试点经验推向全国？杜祥琬表示，一是要提升农村能源革命的战略地位，将农村能源发展纳入国家生态文明建设、能源革命和乡村振兴的战略框架内，把农村能源发展纳入各级部门及各级政府的议事日程，引导各级联动来全力改善农村能源发展的面貌。在此过程中，要优化考核管理机制，针对不同类型的农村，因地制宜推动电气化率、秸秆综合利用率、散烧煤替代率、生活垃圾资源化利用率、畜禽粪便资源化利用率等量化指标的广泛应用，实实在在地将其作为重要战略指标纳入经济社会发展评价和政府绩效考核体系；二是要立足城乡融合发展视角，统筹考虑城市和农村能源共性特征，以实现资源均衡配置、城乡经济社会全面协调可持续发展目标，建立城乡一体化的能源体系。

在加强农村能源革命宣传教育方面，杜祥琬表示，要宣传先进典型和成功经验，进一步提高百姓的节能环保意识，引导农民积极参与新能源的建设和应用，加大农村地区人才培养力度。

“农村能源革命建设任重道远。”杜祥琬强调，这就需要各方协同起来，积极探索可复制、可推广的基于农村能源革命的生态文明建设典型模式和实施路径。

安徽安庆政协：

聚产业链合力 建制造业名城

本报讯 近日，安徽省安庆市政协“建设长江经济带制造名城”资政会暨市委书记领衔督办重点提案办理协商会召开，政协委员与市县党委、政府和政协负责人、相关部门“一把手”齐聚一堂，共谋制造业发展良策。

安庆是我国近代工业发源地之一，建立了我国第一个近代军工厂安庆内军械所，制造出了我国第一台蒸汽机、第一艘机动船……1949年后，轻工、石油化工业在安徽工业经济中发挥着重要作用。近年来，安庆市坚定不移推进工业强市，全面实施“一百千”产业培育工程，制造业发展取得长足进步。

为推动制造大市向制造强市转变，安庆市委、市政府、市政协商定将“建设长江经济带制造名城”列为市政协年度资政会课题，并作为1号重点提案，由市委书记领衔督办。安庆市政协成立专班深入调研，通过走访、座谈、问卷等途径，广泛听取意见建议。

安徽省政协委员丁爱国认为，要发挥安庆石化等龙头企业带动作用，实施“以商招商”，将产业链互补的“聚合力”转变为打造“化工新材料名城”的生产力。深耕汽车产业多年的安庆市政协委员

席俊建议，要加快培育形成具有全国影响力的汽车及零部件产业集群，在安徽万亿产业中贡献安庆力量。

安庆市政协委员王小志来自“安徽纺织服装第一县”望江县，对纺织服装产业发展有独到见解。他提出，要坚持数字化赋能和创新引领，做好消费端、供给端和链主端三篇文章，推动纺织服装产业迈向中高端。

听取委员的发言后，安徽省政协副主席、安庆市委书记张祥安指出，建设长江经济带制造名城是一个系统工程，应综合施策、抓主抓重。要突出以产业为引领、企业为主体、项目为关键，正确处理好“立足现有”与“无中生有”“优化存量”与“扩大增量”“招大项目”与“引小项目”“借助外力”与“激活内力”“中心带动”与“整体联动”的关系，凝聚起强大合力。

“工业立市兴市强市主要靠制造业，制造业高质量发展已经成为城市争先进位的关键变量。”安庆市政协主席章松呼吁，全市各级政协组织和广大政协委员持续围绕制造业高质量发展重大问题建言献策，努力为安庆建设长江经济带制造名城贡献智慧和力量。（汪燕杰）

打通“大动脉” 畅通“微循环”

——青岛晋位“四型”国家物流枢纽

本报记者 陈小艳 通讯员 陈笑蔚

7月28日，国家发展改革委发布2023年国家物流枢纽建设名单，青岛空港型国家物流枢纽获批。

至此，青岛已经获批生产服务型（港口型）、商贸服务型 and 空港型三个“四型”国家物流枢纽，补齐了国家赋予青岛的“四型”国家物流枢纽功能的最后一块拼图。“海陆空铁”四港联动把区位优势转化为通达优势和发展优势。此外，青岛还获批了国家骨干冷链物流基地、两家国家示范物流园区，在国家物流基础设施网络中门户枢纽功能凸显。

2018年12月，国家发展改革委、交通运输部印发《国家物流枢纽布局和建设规划》，发布了一份“国家物流枢纽布局承载城市”名单，在127个具备一定条件的城市规划布局212个国家物流枢纽，共分为陆港型、港口型、空港型、生产服务型、商贸服务型、陆上边境

口岸型6种类型。

此次，青岛空港型国家物流枢纽成功跻身“国家队”，加上2019年获批的青岛生产服务型（港口型）国家物流枢纽、2020年获批的青岛商贸服务型国家物流枢纽，青岛“四型”国家物流枢纽全部获批，“海陆空铁”四港联动的发展载体均已获得国家物流枢纽战略赋能，成为全国获批类型最全的综合物流枢纽城市之一。

“国家物流枢纽是国家第一次将一个具体的经营设施、基础设施，冠以国家字样的项目。”对于国家物流枢纽的意义，国家发展和改革委员会综合运输研究所所长汪鸣表示，此举目标很明确，就是要通过更大发挥市场机制作用，整合优化现有的物流园区、货运站场等设施，实现这些设施的分层分级，形成一个完整、高效的物流辐射系统。

国家发展改革委相关负责人在

发布新一批名单时表示，此次纳入年度建设名单的30个枢纽具有物流综合服务能力强、服务网络覆盖范围较广、枢纽经济发展成效明显等显著特点。

此次获批的青岛空港型国家物流枢纽定位为“一带一路”、上合示范区航空门户枢纽，东北亚国际航空物流组织中心，多枢纽叠加的国家枢纽经济引领区；承载着航空干线运输、城际城市配送、多式联运转运、国际物流等基本功能和供应链集成、应急保障、冷链物流、信息平台服务等延伸功能。

在国家物流枢纽的序列中，青岛空港型国家物流枢纽是面向上合的唯一航空枢纽，也是我国面向日韩的航空门户枢纽。

青岛此前列入“国家队”的两个国家物流枢纽也均位于开放高地。

青岛商贸服务型国家物流枢纽位于上合示范区所在地青岛胶州

市，由上合商贸物流区和胶州湾国际物流两个片区组成，落地在枢纽范围内的青岛多式联运中心，已经开行31条国际国内班列线路，通达上合组织和“一带一路”沿线23个国家54个城市。截至目前，已累计开行中欧班列近3000列，青岛也凭借商贸服务型物流枢纽成为中欧班列的重要起点城市之一。

青岛生产服务型（港口型）国家物流枢纽选址于国家级新区——青岛西海岸新区，枢纽主打青岛陆海开放联动，港产城一体发展，二、三产业融合的特色优势，依托港口优势，着力拓展和完善物流集成、区域分拨、多式联运、国际物流、融合创新等服务功能。建设主体山东港口青岛港集团今年上半年货物吞吐量同比增长5.4%；集装箱吞吐量同比增长11.6%。1月—6月青岛海铁联运达115.2万标准箱，稳居全国沿海港口第一。