

构建新发展格局 推进中国式现代化

——全国政协第十四届常委会第二次会议大会书面发言摘登(七)

推进高水平对外开放

■ ■ ■ 台盟中央：

紧抓RCEP实施机遇 高质量推动边境省份开放发展

2020年11月15日,《区域全面经济伙伴关系协定》(下文简称为RCEP)正式签署,成员包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国。RCEP的落地将对我国的广西、云南等边境省份经济发展产生深远影响。我们要把握协定落地实施契机,形成更高层次多领域的开放格局,为边境地区高质量发展创造重要推动力。

一、背景情况

边境省份与RCEP国家地缘接近。通过近年来主动加强与RCEP国家的交流合作,完善与相关国家通道建设与产业升级,推动自贸区建设和贸易便利化,现已具备融入RCEP的基础。

边境省份RCEP国家的投资和贸易呈稳步增长趋势。目前,边境省份与RCEP国家的贸易主要以机械设备、矿产品、化工产品、农产品等为主。

边境省份与RCEP国家文化、旅游等方面的往来密切。例如,通过强化少数民族文化的共通之处,提升旅游文化方面的交流。

二、RCEP带来供应链重构的挑战

RCEP成员之间经济结构互补,实施协定后将促进经济要素流动,加强生产分工合作,加速产业链布局重构。部分行业可能不会因关税壁垒或出口不便而在区域内进行转移,但劳动密集型产业受吸引,东盟国家在劳动力、土地等资源上具有比较优势。

三、相关建议

一方面,建议推动产业竞争实力有效提升,引导产业高质量发展。一是引导企业提高自主创新能力。加大对高端制造、数字经济等行业的扶持力度,提高产品附加值和品牌效应,提升全球市场竞争力。二是鼓励龙头企业走出去。通

过海外投资并购、海外上市等方式在RCEP国家布局研发、采购和销售等供应链环节,推动供应链重构和价值链上移。三是大力发展服务贸易。根据RCEP协定的开放项目清单,建设服务贸易发展基地,提升服务贸易规模和质量。四是加强与RCEP国家的制造业合作。提升制造业的转型升级和创新发展,扩大出口市场,提高产品质量和技术水平。五是加强与RCEP国家的金融合作。推动金融体系创新,提高金融市场开放度和竞争力,加强货币互换和金融机构合作,拓展金融服务深度和广度。六是加强与RCEP国家的优势农业领域合作。拓展农产品出口市场,提高农产品质量和品牌,促进农业现代化。

另一方面,建议提升贸易和投资便利化,营造国际化营商环境。通过自由贸易试验区建设,与RCEP成员国海关建立大通关合作机制,提升货物快速通关能力。加强基础设施建设,促进交通枢纽、物流通道和信息平台的互联互通。优化法治化营商环境,切实落实外商投资法和优化营商环境条例等法律法规,形成与高标准经贸规则相衔接的法制体系和监管模式。加强涉外法律服务体系建设,完善服务网络,持续提供一站式、接地气的优质法律服务。

传统服务领域加快转型,推动知识密集型服务出口;拓展国际特色服务出口基地,提升文化服务、中医药服务出口。三是通过全球化布局、本地化生产培育海外市场。加强国家间沟通,帮助企业及时掌握境外投资贸易动态,引导企业理性境外投资。总结浙商、闽商经验,发挥民营企业机制灵活的特点,支持推动我国企业在当地投资设厂,加快当地工业化进程,培育和扩大海外市场。

三、用数字技术,提升贸易政策精准性。以数字技术和各类数字化平台为依托,优化政策设计和实施机制,提高各项政策的可获得性和有效性,为广大中小微型贸易企业提供有力支持。

四、用跨境电商,打造对外贸易新格局。一是加快完善跨境电商监管规则,将国内规则逐步向多双边机制拓展。前瞻布局海外物流网络建设。支持外贸企业与跨境电商、市场采购等新业态结合,加强海关、税务、商务等部门间的业务协调,完善跨境电商税收征收制度,引导企业合规化发展。二是发挥海外侨商作用,有效占据海外销售渠道。通过电商直播等形式,培养海外供应商和消费者对中国制造的品牌认知,提高海外市场对中国产品的黏性。

制度在微观领域的显著优势。要加快缩减负面清单,推行更宽领域、更深层次的开放举措,推进更高层次的投资自由化政策。

四、把粤港澳大湾区高水平对外开放的步伐迈得更大些。要切实把握粤港澳大湾区建设作为深化改革开放的大机遇、大文章抓紧抓实,使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。要充分发挥大湾区的政策优势,紧跟新一轮世界性的科技革命和产业变革,围绕建成世界新兴产业、先进制造业和现代服务业基地,建设世界级城市群,围绕“一带一路”建设,力求在对外开放模式、湾区管理模式、产业创新模式等方面有新进展。

五、要以保障国家安全为前提来实施高水平对外开放。一是要切实保证产业链供应链的安全,推进供应链的国际合作。二是要切实保障金融的安全,筑牢金融安全防护网,确保在金融开放的路径下不出现系统性金融风险。三是要保障科技创新的安全,稳步推进关键技术、核心系统的自主创新,在科技创新的全球合作中掌握更多的主导权。

■ ■ ■ 赵吉常委：

提升“向北开放水平” 优化对外开放格局

加快构建新发展格局,推进高水平对外开放,应强化“向北开放”战略,构建内陆开放高地和沿边开放重要支点,高水平打造中蒙俄经济走廊,高质量提升与中亚、中欧地区合作水平,融入共建“一带一路”,构建新时期“向北开放”新格局。

一、“向北开放”尚存在的问题

一是“向北开放”水平有待提升。“向北开放”在现实中仍属于“短板”,需要与时俱进更广泛地参与国际分工,更多更高质量地利用境外资本和创新要素,打造沿边开放高地。

二是“向北开放”的基础设施建设较为落后。基础设施互联互通事关“向北开放”全局,为实现各类资源要素流通和配置提供载体和物质保障。我国北方对外口岸普遍偏远,供电、供暖、网络通信等基础设施相对薄弱。

■ ■ ■ 钱学明常委：

加快建设西部陆海新通道 以高水平对外开放助力实现高水平自立自强

西部陆海新通道是有机衔接丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路、促进陆海内外联动、东西双向互济的桥梁和纽带,为西部地区服务和融入新发展格局提供了有力支撑。在中共中央坚强领导下,沿线省市区通力协作,西部陆海新通道迅速覆盖西部12个省市区、辐射全国18个省市区、通达全球119个国家和地区,海铁联运班列开行突破25000列。新通道的发展实践,生动诠释了人类命运共同体理念,彰显了“一带一路”倡议的高瞻远瞩和光明前景。

加快建设西部陆海新通道,对于深入贯彻落实“一带一路”倡议、建设更为紧密的中国-东盟、中国-中亚命运共同体,促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,增强国内国际两个市场

■ ■ ■ 林建岳常委：

建立大湾区共同市场 助力国家高水平对外开放

如何进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支撑引领作用,推进高水平对外开放,是摆在我们面前的重大课题。大湾区建设应该以建立“大湾区共同市场”为目标,大力促进和拓展货物、服务、资金、信息及人员的“全流通”,进一步推动香港融入国家发展大局,为推进高水平对外开放作出更大贡献。对此,建议:

一、以建立“大湾区共同市场”为目标,在湾区内实行最开放政策,逐步扩大生产要素自由流动的覆盖面。建议建立“大湾区共同市场”,可先从进一步放宽资本流动限制开始,尤其是在港澳和广东自贸区之间。同时,在推动劳动力自由流动方面,也可以先从自贸区开始,再扩大到大湾区“9+2”全面凭身份证流动等,进而扩大生产要

三是北方对外开放平台作用发挥不足。北方省份对外开放平台数量和种类较多,但普遍存在含金量不高、政策优势发挥不够、招商引资力度不足、产业集群效应不充分等问题。

四是外向型产业的发展基础薄弱。口岸和腹地联动普遍不够,“北货南运”能力不足,点面结合、优势互补、相互促进的格局尚未形成,北方外向型经济发展面临诸多困难。

二、强化“向北开放”的对策与建议

一是建议将“向北开放”上升为国家战略。大力提升国家开发开放试验区、综合保税区、跨境电商综合试验区、边民互市贸易区运营质量,推动外向型产业集中集聚发展,推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。内蒙古、新疆、吉林等北部沿边地区要充分利用国家沿边开放政策,提高在国家总体开放格局中的地位。

两种资源联动效应,实现高水平自立自强具有重要意义。为此,建议:

一、聚焦通道与产业深度融合,加快建设对接东盟、辐射“一带一路”的国家战略性新兴产业基地。2022年,广西北部湾国际门户港集装箱吞吐量和货物吞吐量均跻身全国前十。建议加快北部湾港航基础设施建设,强化产业发展要素保障和政策支持,建设我国南方重要大宗商品储运基地、综合能源安全保障区和面向东盟、共建“一带一路”国家的战略性新兴产业集聚区,实现由通道经济向产业经济转变。

二、聚焦通道与金融深度融合,做强用好面向东盟的金融开放门户。加快建设西部陆海新通道,应重视发挥广西面向东盟的金融开

二是加快设立中国(内蒙古)自由贸易试验区。内蒙古地处祖国正北方,具有“向北开放”的区位优势。作为中蒙俄经济走廊的重要节点,亟待提升对外开放水平,在内蒙古设立自由贸易试验区,有利于促进涉外经济高质量发展,实现北方重要口岸的片区联动,打造北疆重要经济增长极。

三是尽快推动向北互联互通项目落地。加大国家边境口岸转移支付力度,对口岸基础设施建设和运行维护给予专项资金支持。设立陆路口岸建设专项基金,重点支持北方陆路口岸升级工程,解决“小财政养大口岸”问题。支持跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务外贸新业态新模式发展,推动边民互市贸易区解封运营。大力提升口岸通关效能,增强“北货南运”能力,不断壮大落地加工产业。

四是“向北开放”提供政策和要素支持。支持线上线下等形式举办境外展会,强化与内地协作,承接产业转移,推动北方产业链、创新链、供应链与全国大市场全面对接、深度融合。建议由国家牵头,联合北方省区成立“向北开放”合作投资银行,建立担保支付平台,创新仓单质押融资等多种贸易融资产品,为“向北开放”提供资金支持,推进构建高水平对外开放新格局。

放门户作用,深化与国内外期货交易所合作,建设一批大宗商品交割仓库,创新推出一批远期、期货、期权以及互换等特定国际化品种,探索与东盟国家期货市场开放新模式,有序推进人民币国际化,稳步扩大以人民币计价的大宗商品范围,在复杂多变的国际环境下,积极应对变局、育先机、开新局。

三、聚焦通道与贸易深度融合,支持建设中国-东盟标准化研究合作中心。为稳步扩大制度型开放,克服技术性贸易壁垒,推动外贸稳规模、优结构,建议国家支持在广西建设中国-东盟标准化研究合作中心,加强与东盟国家标准化机构、东盟标准与质量咨询委员会(ACCISO)的合作,共同遵守WTO《良好行为规范》,妥善应对国外不合理贸易限制措施,进一步完善人员往来、经贸交流的便利措施,打造国内国际双循环市场经营便利地,更好发挥西部陆海新通道在促进世界商品交换、文明交流、科技发展中的重要作用,以高质量、高标准、高水平共建共享西部陆海新通道,为建设守望相助、共同发展、普遍安全、世代友好的人类命运共同体作出更大贡献。

的一项重要基础建设。

三、发挥香港优势,为大湾区发展吸纳更多海外高端人才。建议设立“大湾区外籍人才通行证”,制度代替现在用护照和签证进出的安排,便利外籍人士往来香港和广东大湾区城市。这有利于吸引更多外资公司来港设立地区总部,汇聚更多人才,对香港和整个大湾区发展都有好处。

四、加强大湾区产业合作,聚焦科创、医疗、文创等朝阳行业。在产业发展方面,建议大湾区可发挥各市的独特优势,聚焦科技创新、医疗、智能制造、绿色经济、生物医药等朝阳行业,加强科研合作共享、创新资源、转化成果、人员交流,进一步推动创新。此外,大湾区的地域、民俗、人缘、语言、文化同根同源,应该多推动大湾区文化融合并拓展文创产业发展。

五、积极用好香港平台,加强大湾区与国际商界合作,为大湾区招商引资。建议积极用好香港平台,吸纳那些希望以香港作为平台,帮助他们开拓大湾区市场的外资企业来港发展。应该利用外资更快地发展壮大香港的经济、人才和金融体量,并助力国家高水平对外开放。

■ ■ ■ 致公党中央：

推进高水平对外开放 提升贸易合作质量和水平

中共十八大以来,我国对外贸易发展不断迈上新台阶。但也要清醒看到,今年外需减弱、订单减少,经营成本全面上升,外贸企业持续承压。从今年5月致公党中央调研了解的情况来看,无论是企业、产业还是整个外贸领域,均面临严峻形势。

外贸是拉动经济的三驾马车之一,稳外贸有助于巩固我国经济高质量发展基本盘。为此,建议:

一、多措并举稳住贸易规模。一是在稳住传统美欧日基本盘的同时,全方位拓展新兴市场。新兴国家中,东南亚发展较快,消费规模快速增加,“一带一路”国家消费需求也在不断提高。二是持续完善跟踪监测、协调会商、指导服务等机制,稳住外贸大省,支撑全国外贸大局稳定。三是加快国际航班恢

复,加大国际运力投放,畅通贸易往来。全力优化企业出境参展、采购商入境采购服务。

二、用韧性产业链供应链,优化对外贸易结构。一是持续提升我国产品的国际竞争力。加大企业创新支持力度,提高出口竞争力。便利国际企业将利润返回国内,持续投入国内创新,提升产业发展的接续性和竞争力。二是密切关注国际需求趋势并不断优化产品结构。当前国际市场对机械、电工设备的需求较大,对轻工、纺织、消费电子的需求相对疲软。要积极提供适合“一带一路”沿线国家和地区的产品;扩大电动汽车、光伏产品、锂电池“新三样”等重点产品出口,帮助汽车企业建立和完善国际营销服务体系。探索开展锂电池铁路运输试点。优化服务贸易结构,推动

■ ■ ■ 崔世昌常委：

推进高水平对外开放 促进经济高质量发展

在当前世界百年变局中,中国的发展必须坚持理论自信和道路自信,必须坚持既定的发展方向和发展路径,必须坚持对外开放的发展战略,并以高水平对外开放来促进经济的高质量发展。

一、要始终把对外开放摆在基本国策的地位。我国对外开放的历史成就充分说明,中国的发展离不开世界,世界的发展更需要中国。我们一定要切实贯彻落实好中央的战略部署,坚持高水平的对外开放,推动高质量发展。

二、要推动规模经济进一步深化。要在过往注意利用资源禀赋进行产品开放和市场开放的基础上,推动规模经济进一步深化。要始终坚持制造业立国的方针,高度重视发展实体经济,加快产业转型升级

级,推进产业基础高级化、产业链现代化,发展战略性新兴产业,建设更具国际竞争力的现代化产业体系,巩固好以国内大循环为主体的基本盘,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。要以《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施为契机,努力搭建连接国内国际双循环的新的大桥。要把握对外开放对外合作的新需求,注重从利用外资到对外投资的转变,不断拓宽对外合作领域。

三、要推动由商品和要素型开放向规则和制度型开放转变。要把推动内部改革作为新时期高水平开放的重中之重,通过要素市场的制度和政府管理方式的改革,真正使交易成本降下来,充分显示出我国