

# 人民政协报



2023年8月12日 星期六

农历癸卯年六月廿六 第9587期 今日8版



CPPCC DAILY

中国人民政治协商会议全国委员会主管主办 国内统一连续出版物号CN11-0033 代号1-2 人民政协网: http://www.rmzxb.com.cn

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 贯彻落实党的二十大精神·政协奋进新征程

### 在新时代新征程中交出亮丽“政协答卷”

——黑龙江省政协深入贯彻落实党的二十大和中央政协工作会议精神履职记事

本报记者 付欣博 孙金诚

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是十三届黑龙江省政协履职的起步之年。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，十三届黑龙江省政协自觉肩负国家治理体系重要组成部分的职责使命，以蓄势待发的状态开局、只争朝夕的劲头起步，团结带领全省各级政协组织和广大政协委员，胸怀“国之大者”，牢记“省之要事”，心系“民之关切”，以助推产业振兴为重点，持续加强思想政治引领、深入协商议政、广泛凝聚共识，努力以政协之能、政协之长、政协之为，助推党的二十大精神目标任务落地见效，为龙江振兴发展贡献智慧和力量。

#### 高频次开展理论学习 多途径广泛凝聚共识

今年以来，黑龙江省政协把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为正确履行职能、充分发挥作用的前提和基础，高频次开展理论学习培训，帮助政协委员和机关干部在思想上正本清源、固本培元。

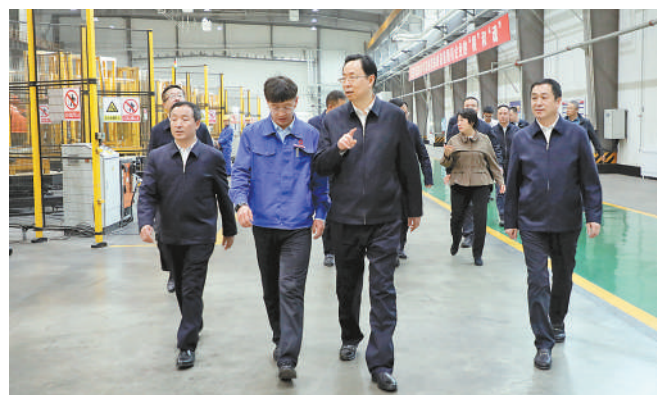
4月12日，召开深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会议，要求切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神、党中央决策部署和省委工作要求上来。4月21日，邀请省委党校专家为全体机关干部就“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”进行专题辅导。4月24日，省政协主席蓝绍敏为全体机关干部作党课辅导。5月以来，分三期举办新任委员培训班，将党的二十大精神专题辅导作为重要内容。学习培训后，政协委员和机关干部普遍表示，进一步认识和感受到了习近平新时代中国特色社会主义思想的思想伟力、实践伟力、真理伟力，更加深刻地领悟了“两个确立”的决定性意义，将更加自觉地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

思想之旗是我们党的灵魂所在。习近平总指出：“要把大家团结起来，思想引领、凝聚共识就必不可少。”对于人民政协而言，凝聚共识是体现性质定位的一项长期性全局性基础性工作。

黑龙江省政协坚持把引导全省各级政协组织全面解决好“为什么要凝聚共识、凝聚什么样的共识、怎么样凝聚共识”的问题，作为聚力助推发展的基础工作扭住不放，结合主题教育、专题党课辅导、调查研究，以及传达学习全国“两会”精神等工作，反复宣讲阐释，推动全省各级政协组织、广大政协委员和政协机关干部凝聚共识的意识和能力普遍提高。4月1日，蓝绍敏到齐齐哈尔市，专门向市县（区）两级政协宣讲新修订的政协章程；5月10日，又在新任政协委员培训班上，就新修订的政协章程进行了宣讲阐释。

#### 完善联系界别群众制度 打造特色“商量”品牌

人民政协由界别构成。联系界别群众，是政协委员的政治担当、社会责任和履职要求。完善委员联系界别群众制度机制，是新时代人民政协工作实践创新的重要环节。



日前，黑龙江省政协到佳木斯市中建村佳星玻璃（黑龙江）有限公司调研，了解企业效益、技术研发、融资需求等情况，并就进一步优化营商环境等听取意见建议。

黑龙江省政协深入贯彻落实“完善人民政协委员联系界别群众制度机制”重要要求，制定了《政协黑龙江省委员会联系界别群众暂行办法》，提出“1158”联系法，为更广泛反映群众诉求创造便利条件，让群众感到人民政协离自己很近、政协委员就在身边。

同时，省政协还要求每名委员充分发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用，搭好党委政府与群众之间的“连心桥”，团结引领群众坚定不移跟党走。

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。十三届黑龙江省政协高度重视履职方式方式创新，运用学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，全面贯彻党的二十大精神提出的对人民政协新要求，以优化营商环境建言资政沙龙为活动形式，以“一库一网一平台”建设为平台载体，以省市县三级政协联动为组织依托，打造具有龙江政协特色的“商量”品牌，探索增强政协委员界别代表性，完善委员联系界别群众制度机制，充分发挥专门协商机构作用，加大深度协商互动。

(下转2版)

#### 地方政协工作典型经验做法·黑龙江篇

(详见4版)

## 学思想凝心铸魂 助发展担当作为

——沈阳市政协以主题教育成果推动工作提质增效

### 学思想 强党性 重实践 建新功

“要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习习近平总书记重要讲话精神，夯实坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’的思想根基。”8月1日至2日，沈阳市政协机关主题教育第4期读书班期间，市政协主席会议成员与机关党员干部深入学习领会习近平总书记关于高质量发展的论述和党的二十大精神，学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想。大家表示，将牢牢把握高质量发展这一首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，以新气象新担当新作为助推沈阳振兴发展取得新成效。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，沈阳市政协牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，按照省委、市委的工作要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改，确保主题教育取得扎实成效。

主题教育全面启动以来，市政协领导班子坚持学在先、走在前，市政协机关各党支部依托“三会一课”、主题党日、通过交流研讨、宣讲阐释、案例教学、线上培训等多种方式组织党员干部主题教育必读书目和选读书目，共开展了集中学习35次，举办了4期主题教育读书班，开展收看爱国主义

教育影片、参观红色展馆等研学活动，推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走。

沈阳市政协把开展调查研究作为增强主题教育精准性和实效性的有力措施，围绕“推进民营经济高质量发展”“浑南科技城建设”等24个课题，采取实地调研、考察学习、交流座谈等方式，深入基层、深入一线、深入群众，调研点位70余个，组织召开座谈会20余次，开展双月协商会2次、专题协商会2次，边调研边发现问题边助推解决。围绕全市停缓建项目深入调查研究，形成专题调研报告，得到市委、市政府主要领导批示，助力停缓建项目处置工作。

市政协还派出47名机关干部服务92家企业，目前已经多次深入企业实地调研，帮助解决实际问题，真正做到了把调研成果转化为加强党的领导和、创新工作方式、实现新时代政协履职能力提升的具体举措和自觉行动。

沈阳市政协坚持围绕中心、服务大局，组织政协“两支队伍”积极参与沈阳全面振兴新突破三年行动和“振兴新突破、我要当先锋”专项行动，建言、献良策、聚共识，以助推高质量发展、提高人民生活品质的新成效检验主题教育成果。

市政协围绕成大生物技术产品研发生产基地、浑南科技城产业园区基础设施、永安机床小镇智能装备产业园等重大项目建设开展督导调研，持续做好跟踪服务，推动项目建设提质增效。

组织市政协委员和区县（市）政协联动开展“双招双引”专项行动，促成北京基金业协会与沈阳市基金业协会合作，将北京私募基金股权投资论坛引入沈阳。

市政协组织开展讲好“沈阳故事”活动，截至目前，市级以上各类媒体刊发市政协委员和政协机关干部稿件290余篇，《见证沈阳的变迁》《雄鹰从黑土地上起飞——东北民主联军航空学校建设三部曲》等稿件在中央主要新闻媒体刊发，提升了沈阳的知名度、美誉度，让更多人认识沈阳、了解沈阳、爱上沈阳。

市政协积极关注民生，组织委员采取提案、反映社情民意信息、微协商、线上协商等多种形式，协商解决群众关心的问题。向全国政协上报社情民意信息147篇、向省政协报送190篇、向市委及市政府报送95篇。其中，《关于对我省低效用地再开发的建议》等信息受到省市高度重视，切实发挥了社情民意信息“直通车”作用。

沈阳市政协坚持把问题整改贯穿主题教育始终，坚持边学习、边对照、边检视、边落实。按照市政协机关主题教育整改工作方案，市政协党组、机关党组分别围绕理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6个方面进行认真查摆梳理，并针对检视出的问题列出了详细的整改措施、整改目标、整改时限、牵头负责人、责任单位等清单，做到动态更新、定期盘点、对账销号，使整改工作扎实有序推进。

完善制度、建章立制，整改落实才能到位。市政协坚持以问题为导向，制定完善《政协沈阳市委员会界别协商办法（试行）》《政协沈阳市委员会委员联系办法》等8项工作制度，对主题教育中的好经验好做法，及时以制度形式固定下来，以主题教育成果推动政协工作提质增效。

(邱蔚)



#### “牧光互补”生态富民

近年来，青海省海南藏族自治州全力打造全国新型清洁能源“千千瓦级”示范基地，新能源发电区光伏发电园引入“牧光互补”模式，通过在光伏电站种植牧草养殖牛羊，实现了经济、生态效益的双赢。图为8月11日，在塔拉滩光伏发电园，板上发电、板下放羊的场景。

本报记者 齐波 摄

在河南省政协重点提案办理协商会上，政协委员和承办单位负责人协商讨论——

## 推动政府诚信履约助解拖欠问题

本报记者 王有强 通讯员 任安妮

政务诚信是社会信用体系重要组成部分，政府在信用建设中具有表率作用，直接影响政府形象和公信力。防范治理政府类投资项目账款拖欠问题，事关党和政府的形象和公信力，事关人民群众切身利益，事关社会和谐稳定大局。

8月10日，在河南省政协重点提案办理协商会上，政协委员和承办单位负责人就《关于着力整治政府类投资项目不及时结算长期拖欠工程款问题的提案》办理进行协商讨论。

会上，提案者、河南省政协委员、河南安多律师事务所主任刘晓良表示，部分地方政府盲目扩张基建，地方财政无法负担高额基建工程施工款项，大量拖欠基建工程施工款项，甚至出现个别地方政府违反契约精神、“新官不理旧账”侵害经营主体合法权益的问题。他认为，政府拖欠工程款不仅严重影响了建设企业的生存与发展，损害政府公信力，还对社会及经济带来不稳定因素。政府有关部门要建立拖欠举报制度、联合检查制度和责任追究制度；实行综合整治，解决政府业主恶性压价、拖欠工程款和不执行工程建设强制性标准等行为，使拖欠工程款问题得到及时处理和解决。

河南省财政厅副厅长王斌表示，省财政厅持续关注政府投资领域项目拖欠工程款问题，着力预算保障，强化源头治理，深入推进零基预算改革，省级

层面在编制2021—2023年省级预算过程中，省财政运用零基预算理念取消和减少的项目共计508个，压减金额290亿元。“为加大清欠工作力度，2022年8月省财政厅联合省地方金融监督管理局制定《关于加快做好政府欠款偿还相关工作的通知》，要求各地各部门提高政治站位、全面清查摸底、加强源头治理。”王斌说。

“要深入开展相关专项工作，进一步压实主体责任，对背后存在的作风和腐败问题深挖细查，严肃追责问责。”省纪委监委党风政风监督室副主任康青选表示，省纪委监委持续推动优化营商环境监督治理工作走深走实，搭建纪检监察“码上监督”平台体系，深入开展“访万企·解难题”活动。“2022年以来，全省各级纪检监察机关共走访企业28454家，收集各类问题5166个，解决问题4305个；牵头开展违反客商规律大干快上、举债搞‘半拉子工程’‘形象工程’‘面子工程’问题专项整治；扎实开展加强国有投融资平台公司监管防范化解地方债务风险专项监督。”康青选介绍说。

“通过法治化、市场化方法，逐步形成不敢欠、不能欠、不想欠的有效机制。”河南省工业和信息化厅二级巡视员翟贵平表示，省工业和信息化厅牵头开展清欠工作专项行动，建立信息共享、线索移送、联动会商、整改落实的闭环协作机制；在网站公布举报电话受理中小企业反映机关、事业单位和国有企业拖欠账款问题线索；印发了《河南省贯彻落实保

障中小企业款项支付条例实施方案》，从制度上进一步保障中小企业的合法权益。

“本次会议十分务实，大家说实话、办实事、见真言、献良策，有助于推动解决我省政府类投资项目账款拖欠问题。”省政协副主席张震宇进一步建议，要提升站位，重视拖欠治理；化解存量，确保清仓见底；遏制增量，严控资金管理；强化监督，优化营商环境。

据了解，为贯彻《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，国家发展改革委日前发布关于完善政府诚信履约机制优化营商环境的通知，围绕建立违约失信信息源头获取和认定机制等3个方面提出9条举措。此次通知对违约失信范围作出明确规定，包括政府部门在政府采购、招标投标、招商引资、政府与社会资本合作、产业扶持、政府投资等领域与民营企业签订的各项协议、合同中的违约毁约行为。在惩戒方面，通知特别提出充分用好发展诚信系统失信惩戒措施“工具箱”。对于存在失信记录的相关主体，国家发展改革委将按规定限制中央预算内资金支持、限制地方政府专项债券申请、限制各类融资项目推荐；对于存在政府失信记录的县级以上城市，国家发展改革委将取消发展改革系统的评优评先和试点示范资格，加大城市信用监测扣分权重，取消社会信用体系建设示范区称号或参评资格。中国民营经济研究会会长李兆前表示，推动政府诚信履约充分体现了“刀刃向内”解决问题的决心。

## 打赢“地下”治水战

——济南市政协开展“实施雨污分流助推建设美丽幸福河湖”商量小记

本报记者 张文敬 雷蕾

下水道是城市的“良心”。作为2023年济南市最大的民生保障项目，中心城区雨污合流管网改造和内涝治理工程项目备受关注。该项目建设期3年，计划到2024年中心城区雨污合流管网实现清零，到2025年，基本形成完备的城市排水防涝工程体系，消除城市易涝积水点。改造工程涉及3100多个小区，点多、面广、线长，亟须各部门形成合力，加快推进工程进度。

为打赢这场“地下”治水战，5月以来，济南市政协组织政协委员、专家学者、市民代表和市直部门深入实地调研，广泛座谈交流，分析济南实施雨污分流过程中存在的问题，收集广大市民的意见建议。

“采取了哪些措施来最大限度地压缩手续的办理时间，以确保项目施工进度？”济南市政协委员、市城乡水务局总工程师张秀玲提出，雨污分流改造工程工期紧、任务重，施工会面临大量的用地预审、工程规划许可、道路创掘等手续办理问题。

“对污水管线的规划审批，市自然

资源和规划局提前介入、靠前服务，开辟绿色通道，实行打包处理，争取用最快速度办理相关手续。”市自然资源和规划局一级调研员许多兵表示。

“对于雨污分流改造工程涉及不得创掘公路的情况，市交通运输局在报请市政府同意后，均按照特殊原因、特殊情况办理了道路创掘手续，保障工程进展。”市交通运输局副局长毛贤强补充道。市行政审批服务局副局长马学凯则表示，在项目办理中，采取了一键式、一次办。采取容缺受理，非要件手续可以后期再补，为项目争取时间。

“为了让企业少跑腿就近办，对影响较大、跨区项目，由支队统筹分析，其余项目全部由区大队审批。同时积极引导方案编制，帮助施工单位策划施工期间的交通组织，包括绕行路线。”市公安局交警支队副队长林松林回应道。在前期多次调研和走访中，委员们发现，在道路施工和河道治理中，涉及大量土地征迁以及管线迁改等难题。对于这些难题，又该如何解决？

对此，许多兵表示，雨污分流改

造工程涉及建设用地和耕地两个土地指标。“相关部门和区县应尽快梳理清单，提供给市自然资源和规划局，根据清单情况，分别进行总体研究、分类研究，推进解决土地指标问题，确保项目尽快推进、落地。”

“雨污分流改造工程牵扯的管线特别多，目前济南的工作机制是市里成立领导小组，领导小组下面建立工作专班。”市城乡水务局局长李季孝表示，在工作专班统筹下，多部门尽量做到同时施工，减少马路开挖，同时设立公示牌，安排专人接待，对群众的要求做到及时了解和答复。

“这次管网改造也包括我们小区。目前小区道路年久失修、坑洼不平。今年街道斥巨资，修复小区路面。”市民代表乔修川建议，施工单位应该与街道协商，把这两个惠民工程合并施工，避免重复施工，也能节省支出。

施工企业负责人张晓明回应，目前施工尽量采用同槽施工模式，将雨污分流改造工程和旧城改造项目有机结合，避免二次开挖。

(下转2版)