

# 群众在家门口说得上话、办得成事

## ——湖北黄石市政协一线解难题赋能基层治理小记

通讯员 柳轩青

黄石，曾经被称为“黄老二”，是1949年后湖北省最早设立的两个省辖市之一，如今也是湖北省城镇化水平最高的城市之一。近年来，黄石市主动适应城镇化推进阶段特征和城市基层治理形势任务变化，坚持将政协协商向基层下沉，与社会治理有机结合，引导政协委员聚焦社区和群众身边的小事、难事、实事开展协商，探索出一条赋能基层治理的创新路径。

### “把协商送上门”

每隔一个月，黄石港区红旗桥社区枫叶山小区一角的“红色议事亭”内，总会迎来一群熟悉的客人。政协委员、社区干部、相关职能部门负责人以及小区居民聚在这里协商议事，场景屡见不鲜。

“针对群众集中反映的问题，我们都能通过政协委员渠道，及时协调相关部门把协商送上门。”红旗桥社区党委书记潘兵表示，通过协商，小区广场改造、电梯加装、充电桩建设等一批民生实事顺利落地，群众在家门口说得上话、办得成事，参与积极性都很高。

潘兵口中的“把协商送上门”，指的是黄石“一线协商·共同缔造”行动。从2021年开始，市政协动员黄石市全国政协委员、省政协委员以及市县政协委员，聚焦群众需求，每年选择2-4个切口小、关联广的议题开展协商。

“协商是解决基层矛盾的金钥匙，我们希望通过搭建委员下沉平台，把群众所需和政协所能结合起来，展现协商民主在基层治理中的强大生命力。”黄石市政协主席周蔚芬说。

按照“不建机构建机制”的思路，依托基层党群服务中心、新时代文明实践中心，建成委员联络室；四级政协委员按4-6人规模编成委员小组，就近就地下沉到相应委员联络室；委员小组实行“活动日坐班制”，线上线下收集民生难题；通过“请进来、走出去”等方式开展会场协商、广场协商，推动问题的解决。

目前，黄石市共建成委员联络室269个，覆盖所有乡镇（街道）和大部分村（社区），实现1468名四级政协委员全部下沉。今年上半年开展协商活动434次，协商解决基层群众困难和问题571个。一些发生在群众家门口的“微调研”“预协商”，成为撰写社情民意信息、提案策划和政协协商的前置程序，凝聚了推动问题解决的强大合力。

### 变“组织委员”为“委员组织”

召集人是“领头雁”，其工作水平决定了协商质效。黄石以市级文件形式明确，乡镇（街道）、村（社区）党组织负责人任委员联络室第一召集人，委员小组中选出一人任第二召集人。“这是一种巧妙设计，既充分发挥党的领导核心作用以及由此产生的强大动员力和整合力，又兼顾了协商的政治性、专业性，成果的可行性”

### “一个阵地、多种功能”

在黄石，随处可见“一线协商·共同缔造”行动的印记。协商如今已在基层蔚然成风，委员逐渐习惯定期走进基层、传递党的声音、了解群众诉求、协调解决困难；居民已经习惯

到委员联络室议事，主动向委员提供线索、反映问题、提出建议。

在黄石和平社区，委员联络室在协商之余更化身“舒心小屋”，医卫界委员发挥专业优势，引导辖区医护人员在业余时间提供健康咨询、心理辅导等服务。

基层工作的核心是群众工作。一旦群众的思想通了、人心齐了，基层治理便会事半功倍。黄石给出的答案是“一线协商+”机制。

以“书香政协”建设为契机，委员联络室发挥“毛细血管”作用，承担了委员“微讲堂”“文化站”功能。在委员联络室设置读书空间，全天候为居民提供“零门槛”阅读服务，委员们以书为媒传播共识，和界别群众“从书籍走向交集”。由市政协委创办的“女人花读书会”，已举办走乡村、进社区等读书分享活动81期，吸引了大批女性知识分子参加，成为联系群众、增进共识、凝聚力量的又一阵地。

“委员也不能‘包打天下’，尽管有些问题暂时没有得到解决，但是他们的日常牵挂，让我们感到很暖心。”黄石曹家林社区居民希望这种机制能够持续做深做实。

系统集成的委员联络室建设，让“一线协商·共同缔造”行动迈入常态化开展的新阶段。市政协将围绕“百场示范协商”“我为界别群众办实事”等主题，依托委员联络室策划开展丰富多彩政协委员履职活动，引导群众从“站着看”到“跟着干”再到“自己管”，为建设宜居黄石注入澎湃动力。

(上接1版)

2023年是浙江省关注森林活动开展16周年。在省委、省政府的坚强领导下，关注森林活动坚定践行绿水青山就是金山银山理念，实施了一批生态建设工程，开展了一系列生态文化实践活动，为改善生态环境、弘扬生态文明发挥了重要作用。而全省的各级政协主席均为关注森林组委会主任，他们不但参会，更运用政协优势助力助推。“关注森林”活动融入建设美丽浙江新实践。

绿色发展、生态产业毕竟只是概念，想要落地，还有众多深层次的问题待破解。保护修复生态，促进“两山”转化，离不开改革创新。作为“敢于第一个吃螃蟹”的浙江，以创新改革争做生态制度先行示范，在生态价值转化、环境要素市场化交易、绿色低碳转型等方面，已形成许多全国首创的制度成果。比如，在拓宽两山转化通道方面，2020年，浙江出台实施全国首部省级生态产品总值(GEP)核算标准。“这两年，我们将核算结果应用于市县综合考核、干部离任审计、绿色财政奖补等领域，引导各地树立生态优先、绿色发展理念。”省发展改革委党组书记、主任杜旭亮说。

在丽水，好的生态环境是可以变现的。作为全国首个试点市，2019年1月，丽水成为全国首个生态产品价值实现机制改革试点市，以生态系统生产总值(GEP)核算引导发展思路的转变日渐清晰。对此，市政协也深刻认识到为探索“两山”理念实践经验和样本提供智慧力量，政协大有可为。市政协着眼于国家级生态产品价值实现机制改革试点、实现“生态经济化”和“经济生态化”双向贯通，先后督办了“推进生态农产品价值转化”等重点提案，组织开展了“丽水高质量发展实现程度分析”“加快生态休闲旅游业发展”等17场协商议政活动，撰写了《生态产品价值实现机制的丽水实践》等调研报告。市政协提出的完善流域横向生态补偿机制等建议被相关部门采纳，协商议政的成果建议得到市政府常务会议专题研究落实，撰写的调研报告在全国政协双周协商会上作典型发言……目前，丽水率先试行与GEP挂钩的绿色财政奖补机制，省财政近3年累计奖补1.4亿元，助力当地“点绿成金”。

浙江省西部衢州建设碳账户，摸清“碳家底”。应用数字技术，动态核算纪录企业或个人二氧化碳排放量和减排量，自动生成碳评价，精准绘出“碳画像”。“双碳”十大行动牵头部门均上线了碳账户应用核心业务。把碳达峰碳中和作为解决衢州发展内在深层次矛盾的重大契机，依托浙江省数字化改革，与省发改委共同建设碳账户监测核算及其应用体系，创新碳账户金融、用能预算化管理、减碳降本协同增效、碳普惠助力共富等模式和机制。

在跨境环保合作方面，浙江从全国首个跨省流域生态补偿机制试点的新安江流域起步，推开跨省流域及森林、湿地等不同种类的生态补偿机制。“今年6月，浙江两地启动新安江-千岛湖生态保护补偿样板区建设，在水质共保之外加入人才、产业等合作，从‘一水共护’迈向‘一域共富’。”淳安县委书记杨建根说。

去年浙江出台《浙江省生态环境保护条例》，专设“生态产品价值实现”一章，在全国首次以地方性法规的形式对打通“绿水青山就是金山银山”的转化通道作出规定，对前期的创新实践进行了总结提炼。

20年，浙江早就换了模样。在浙江，乡村旅游风生水起。这一产业的全面开花，带来的不仅是人气与效益，更重要的是吸引了大量人才回流。乡村成了城市的后花园，城市成了乡村的CBD。

8月8日上午，浙江生态文明建设领域接洽部署两件大事。一是召开全省生态环境保护大会暨美丽浙江建设推进会，这个由省委省政府举办的高规格大会，主要贯彻全国生态环境保护大会的精神，部署新形势下的新任务。二是发布《浙江省人民代表大会常务委员会关于坚定不移深入实施“八八战略”高水平推进生态文明建设先行示范的决定》，这份刚刚由省十四届人大常委会第四次会议审议通过的决定，从法治角度为生态文明建设定下新坐标。

“面对当前经济社会发展的压力挑战，我们将以更高标准打好蓝天、碧水、净土、清废保卫战，通过高水平保护塑造发展的新动能、新优势。”发布会上，郎文荣表示，6项重大任务中，加快推动发展方式绿色低碳转型、积极稳妥推进碳达峰碳中和占据两项，减碳目标被放在重要位置。绿水逶迤去，青山相向开。如今的浙江，只此青绿最动人。

# 叫响「扁鹊故里」 做强「美丽经济」

## 济南市政协助力生物医药与大健康产业高质量发展

本报讯(记者 张文敬 通讯员 马思超 杨靓)

“济南要擦亮扁鹊故里金字‘招牌’，推动中医药产业传承创新发展。”“济南要发挥优势，积极抢占再生医学‘新赛道’。”“济南是‘北方美谷’的核心，应聚力打造千亿级‘美丽经济’。”……近日，一场聚焦生物医药与大健康产业高质量发展的调研座谈会在济南市政协召开，一条条建议凝聚着生物医药企业的心声，饱含着委员的真知灼见。

像这样的座谈会，在市政协围绕生物医药与大健康产业开展的调研过程中召开了10余次，150余位委员、专家、企业界代表参加。“这些座谈会都是市政协专题议政性常委会会议的‘序曲’。”市政协人口资源环境委员会主任曹军介绍，市委、市政府将生物医药与大健康产业作为重点突破的四大主导支柱产业之一，市政协坚持围绕中心、服务大局，把推动生物医药与大健康产业高质量发展作为今年专题议政性常委会会议的协商议题。

题目分量重，各界期望高。为此，市政协组建了两位副主席任组长，省、市、区三级政协委员以及相关领域专家、有关部门参加的专题调研组，从3月开始，深入2个园区、5个产业平台、10余家企业开展系列调研，并召开系列座谈会。

在调研中，市政协通过网站、客户端、微信公众号、“码上”商量即“网一端一码”，邀请社会各界积极参与，并开发了12个方面的选题参考，内容涉及生物医药平台建设、提升科技成果转化、生物医药人才培养等方面。

这些成果怎么样？常委会会议上见分晓。7位政协委员、专家作大会发言，从不同角度议政建言。市委常委、副市长任庆虎到会听取意见。

市政协委员、香港济南联谊会会长麦家荣建议，聚焦济南确定的生物医药五大产业链群，筛选一批骨干企业予以重点扶持，鼓励龙头企业向平台化发展，支持其设立产业投资基金、投资并购。

齐鲁制药集团有限公司副总裁张明会提出，充分发挥龙头企业“头雁领飞”作用，通过制定专门招商图谱、定向孵化等方式，助力龙头企业强链补链，促进产业集群。

市政协委员、山东中医药大学药学院院长容蓉认为，济南中医药产业发展基础良好，应积极培育新业态新模式，加大中药功能性食品、保健品和化妆品研发支持力度，积极推广“智慧中药房”服务模式，打造中医药特色“医、药、健、养”产业链。

济南生物医药产业创新资源富集，创新能力较强，但研发成果外溢、本地转化率不高，这个问题困扰着有关部门和企业。调研组提出，畅通工作对接机制，成立医药研发成果转化平台，在政府、科研机构、临床试验机构、生产企业间建立高效握手通道；完善成果转化平台，建立生物医药科技成果转化信息共享平台，促进转化过程中信息、技术、资源、资金的高效对接和成果转化落地。

“会议题目选得准，委员、专家的问题摸得透、建言针对性强。”任庆虎表示，要把意见建议带回去，认真研究、积极采纳，同心协力推动济南生物医药这一支柱产业建得更高、更壮。

济南市政协助力生物医药与大健康产业高质量发展

济南市政协助力生物医药与大健康产业高质量发展

济南市政协助力生物医药与大健康产业高质量发展

# 重庆市彭水县政协调研体育事业高质量发展 聚焦群众新需求 开辟发展“新赛道”

本报讯(记者 凌云 通讯员 廖明勇) 全县体育设施建设管理如何? 体育活动开展情况怎样? ……近日, 重庆市彭水县政协组成专题调研组, 围绕体育事业发展, 先后深入部分乡镇、体育场馆、健身中心, 考察了解全县体育工作现状。

委员们在调研中发现, 群众反映的大型体育场馆缺失、体育专业人才匮乏、资金投入保障不足等问题仍是制约彭水体育发展的瓶颈。如何盘活资源, 赋予体育事业更多的生机和活力? 委员们纷纷建言献策。

黄庆林委员建议, 加强竞技体育传统学校申报, 不断完善校内体育设施, 落实专项经费, 为竞技体育后备人才的发掘、培养创造有利条件。

田仕军委员提出, 要进一步落实全民健身战略, 不断丰富活动形式, 推进体育惠民工程; 积极争取经费支持, 加强体育设施的管理、维护和对外开放; 采取有效措施, 加强体育人才队伍建设; 积极培育发展体育新业态, 充分发挥体育产业在促进体育事业发展和体育强县方面的重要作用。

“彭水在开展好一年一度的水上摩托艇大赛、乡村篮球体育赛等体育活

动的同时, 也要做好龙舟赛、舞龙、舞狮等传统体育项目的挖掘、整理和提高工作。”梁易华委员还建议, 公共体育场馆的规划和竣工验收, 要充分征求体育行政部门的意见, 确保建得好、用得上、长受益; 要充分利用国家对体育事业的扶持政策, 拓宽经费投入渠道, 促进体育事业持续健康发展。

县发展改革委负责人表示, 将主动与县规划与自然资源局、县文化旅游委对接, 加强项目引导和储备, 全力争取各级资金支持, 逐步解决县城大型体育场馆缺失问题。

“在二期篮球场建设时, 我们将充分征求体育行政部门的意见, 提前思考后期运营管理方案, 确保篮球场建设顺利竣工。”县城投公司负责人表示。

县文化旅游委、县教委、县人社、县财政局、县规划与自然资源局等部门也结合自身职能职责, 对委员建议予以回应。

县政协副主席秦胜成表示, 要着力在群众体育、竞技体育、体育产业、体教融合和文旅融合等方面开辟“新赛道”, 聚焦群众需求, 夯实体育基础设施建设; 聚焦全面发展, 加强人才培养; 聚焦品牌打造, 不断丰富赛事活动供给, 推动体育事业高质量发展。

县政协副主席秦胜成表示, 要着力在群众体育、竞技体育、体育产业、体教融合和文旅融合等方面开辟“新赛道”, 聚焦群众需求, 夯实体育基础设施建设; 聚焦全面发展, 加强人才培养; 聚焦品牌打造, 不断丰富赛事活动供给, 推动体育事业高质量发展。

县政协副主席秦胜成表示, 要着力在群众体育、竞技体育、体育产业、体教融合和文旅融合等方面开辟“新赛道”, 聚焦群众需求, 夯实体育基础设施建设; 聚焦全面发展, 加强人才培养; 聚焦品牌打造, 不断丰富赛事活动供给, 推动体育事业高质量发展。



## 做强高中教育 赋能乡村振兴

近日, 广西壮族自治区河池市巴马瑶族自治县政协组织委员赴该市环江毛南族自治县和都安瑶族自治县开展“提升高中阶段教育水平, 赋能乡村振兴”专题调研。委员们就增加高中教育学位、规范生源招生、加强教学管理、提高高中教育质量等交流经验, 为促进高中教育发展提出意见建议。

黄渊 韦忠诚 摄

# 四川阿坝藏族羌族自治州政协建言黄河国家文化公园建设 彰显民族精神的“根”与“魂”

本报讯(记者 韩冬 通讯员 侯定茂) 黄河国家文化公园承载着国家记忆, 承担着表达民族性格、保护民族符号、讲述中国故事的历史重任, 是国家推进实施的重大文化工程, 也是黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的重要组成部分。近日, 四川省阿坝藏族羌族自治州政协召开“黄河国家文化公园(阿坝段)建设”对口协商会议, 为黄河国家文化公园建设谋良策、聚共识。

为确保对口协商取得实效, 州政协坚持“不调研不协商”原则, 由分管副主席带领州级相关部门和界别委员组成调研组, 深入州内沿黄4县实地调研, 召开4场座谈会讨论交流, 并前往河南郑州、洛阳、开封3市学习考察, 形成了州内调研报告和外出考察经验启示报告, 为开展协商夯实了基础。

此次对口协商会议上, 相关界别委员围绕主题, 从建立健全工作机制、做好文化资源普查、强化项目规划带动、培育文化旅游新业态等4方面提出12条意见建议。

“充分发挥阿坝州在黄河文化中的独特地位和作用, 加强黄河文化资源的系统性、完整性、真实性保护, 促进流域生态保护和高质量发展, 彰显黄河河源文化的‘根’与‘魂’。”针对当前公园建设中工作机制不够健全、项目谋划还不精准、资源普查还不全面、文化价值

挖掘还不深入、助力发展成效还不明显等问题, 委员们建议, 择优选择一批足以支撑中华民族“根”与“魂”的山水文化景观和标志性文化遗产, 作为黄河国家文化公园建设保护的支撑实体; 精心包装实施一批彰显黄河流域文化内涵、完善黄河流域生态系统功能、提升黄河流域公共服务水平、增强黄河流域产业发展后劲的项目, 把文化资源转化为发展优势; 加大支持力度支持沿黄各县举办具有地域特色的节庆文化活动, 挖掘和展示黄河文化的丰富内涵; 加强顶层设计, 统筹推进长征国家文化公园、黄河国家文化公园和若尔盖国家公园, 协调好三大国家公园建设保护规划, 避免空间冲突和重复建设; 坚持系统思维和共建共治共享理念, 统筹黄河流域山水林田湖草综合治理; 加强重大基础设施建设, 充分发挥交通基础设施建设在黄河国家文化公园建设进程中的“开路先锋”作用。

会议现场, 各位委员准备充分、踊跃发言, 问题分析精准, 建议具有针对性、可操作性; 州人民政府分管副州长及州相关部门负责同志就委员意见建议作回应、表态度, 通过热烈的交流, 进一步凝聚了建好黄河国家文化公园的思想共识, 明晰了下一步开展的重点工作, 充分体现了人民政协协商民主的独特优势。



## 防灾减灾保安全

近日, 河南省商丘市政协赴市消防救援支队开展“防灾减灾保安全·勇于担当促发展”主题党日活动。在消防员的示范指导下, 大家手持灭火器进行灭火实际操作演练, 加深了安全常识和防范技能的学习掌握, 提升了实际操作能力和应急处置能力。

靳新辉 邢可 摄