

# 凝聚统战向心力 画好最大“同心圆”

——全国政协“坚持大团结大联合”第一期委员读书群专家导读摘登(三)

## 必须发挥港澳台统战工作争取人心的作用

中央社会主义学院中华文化教研部 崔 雯

新时代港澳台统战工作面临的新形势。在港澳领域,以习近平同志为核心的党中央坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”方针,“一国两制”展现出强大的生命力和显著的优越性。一是香港国安法的制定实施从根本上堵住了香港维护国家安全的制度漏洞,推动香港实现由乱到治的重大转折。香港特别行政区选举制度的系统性完善,为确保香港政权安全夯实了制度基础。随着“一国两制”制度体系的不断完善,中央全面管治权得以充分体现,国家主权安全在港澳得到坚决维护。二是香港、澳门特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中,是确保“一国两制”行稳致远,保证港澳长治久安、繁荣稳定的必然要求。香港特别行政区选举委员会、第七届立法会和第六任行政长官选举圆满举行,当者都是爱国爱港人士,香港充分展现出“爱国者治港”新气象。二是港澳经济保持蓬勃发展,本地生产总值年均增速高于发达经济体平均水平,人均生产总值位居世界前列。港澳

背靠祖国、联通世界的特殊优势持续保持。当然也需要清楚看到,港澳依然存在历史性、结构性问题矛盾,社会政治生态仍有待改善,人心回归任重道远。

在对台领域,尽管受岛内“台独”势力大肆勾连外部势力进行谋“独”挑衅的影响,两岸关系形势严峻复杂,但以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,全面推进对台工作理论和实践创新,形成新时代党解决台湾问题总体方略,牢牢把握住两岸关系主动权,有力维护台海和平稳定,扎实推进祖国统一进程。党的十八大以来,推动实现1949年以来两岸领导人首次会晤,两岸领导人直接对话沟通;坚持一个中国原则和“九二共识”,推进两岸政党党际交流,与台湾社会各界共同努力探索“两制”台湾方案;秉持“两岸一家亲”理念,推动两岸关系和平发展、融合发展,加强两岸经济文化交流合作,持续率先同台湾同胞分享大陆发展机遇;坚定捍卫国家主权和领土完整,坚决反对“台独”分裂和外

部势力干涉。

做好港澳台争取人心工作意义重大。人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键,是最大的政治。统战工作的本质要求是大团结大联合,解决的就是人心和力量问题。港澳统战工作就是要把拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者搞的更多的,最大限度地争取积极因素,转化消极因素。在港澳领域,党的二十大报告中提出,“发展壮大爱国爱港爱澳力量,增强港澳同胞的爱国精神,形成更广泛的国内外支持‘一国两制’的统一战线。”一方面,要发展壮大爱国爱港爱澳力量,不断增强港澳同胞的国家意识和爱国精神,巩固爱国爱港爱澳社会政治基础。另一方面,要扩大同心圆半径,让每一个热爱港澳这个家園,每一个支持“一国两制”事业的人士,都成为建设港澳的积极力量。只有做好港澳争取人心工作,才能维护国家主权安全发展利益,维护港澳长期繁荣稳定,确保“一国两制”实践行稳致远。

在对台领域,争取台湾民心是

解决台湾问题的基础。不论是推进统一过程中,还是实现统一后,都需要争取广大台湾同胞的支持和拥护。长期以来,受岛内“去中国化”教育,以及两岸政治社会制度的差异等复杂因素的影响,不少台湾同胞在国家认同和统“独”立场上出现偏差,对两岸统一和“一国两制”心存疑虑和畏惧,给祖国统一大业构成重大挑战。但“求和平、求稳定、过好日子”是台湾同胞的普遍心声。已经有越来越多的台湾同胞对大陆统一事业的决心和意志有感,对美国的信任感不断加剧,逐步认识到“统一有好处、‘台独’是绝路、外人靠不住”。台湾岛内民意进入“恐中拒统”与“友陆忧独”相互交织的复杂思变期,为我们争取台湾同胞人心提供了重要窗口期。

现在,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。新的征程上,我们要充分发挥港澳台统战工作争取人心的作用,坚持大团结大联合,坚持一致性和多样性统一,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量,为实现第二个百年奋斗目标而努力!

年龄梯次和专业知识结构,重点突出、层次合理、分布均衡、衔接有序,保证使用上有梯队、选择上有空间。一是要注重培养基层党外代表人士,少数民族、宗教界、非公

经济、新的社会阶层人士等大量的统战工作对象分布在基层,要进一步充实提高来自基层的党外代表人士比例,确保基层统战工作有重点、有载体、有活力,实现党外代表人士队伍的全方位推进、全领域覆盖、全过程培养。二是要加强网络代表人士培养,习近平总书记明确提出了“做好网络统战工作”的重大命题,选拔培养一批政治立场坚定、善于引导舆论的网络代表人士是做好网络人士统战工作的关键环节。要以互联网思维做好网络代表人士的培养工作,要发挥网络人士熟悉网络传播规律和话语体系等优势,有针对性地加强思想政治引领,把爱党爱国,有影响有担当的网络人士纳入工作视野,支持他们为防范化解互联网风险隐患、维护意识形态安全发挥正能量。三是要加强党外优秀青年干部的培养。习近平总书记在其二十大报告中指出,“全党要把青年工作作为战略性工作来抓”,要大力加强党外优秀青年干部培养工作,做好党外源头分流工作,有意识有计划地把一部分优秀人才留在党外,早发现、早培养、早压担子,坚持日常培养和战略培养相结合,建设一支能够堪当多党合作事业重任的可靠青年生力军和后备军。

成党外代表人士数据库,加强对优秀人才的定期分析,建立“成长档案”,摸清家底、心中有数,全面准确把握党外代表人士队伍的总体概况。二是要明确骨干代表人士的数量规模,骨干代表人士是党外代表人士中的“代表人士”,是党外代表人士队伍的中坚力量,要明确骨干代表人士的数量和比例,加强培养的战略性和规划性,确保做到“长流水、不断线”,充分以骨干代表人士的集聚效应进一步增强党外代表人士队伍的规模效应。三是要正确处理数量和质量的关系,党外代表人士的作用优势主要体现在其代表性上。加强党外代表人士队伍建设,主要是通过组织培养提高其代表性,如果没有代表性的增强,数量的粗放增长不仅会稀释代表性浓度,甚至会成为一个个负担,因此要坚持适量和优质的有机统一,把量的合理增长紧紧建立在质的有效提升基础上,才能形成代表性强的高素质党外代表人士队伍。

要以进一步优化队伍结构为重。加强党外代表人士队伍建设,要注重通过优化队伍结构来实现功能提升。新时代党外代表人士队伍要形成鲜明的重点领域、合理的年

律的深刻阐释。

这一论断之所以具有规律意义,首先是因为这是习近平总书记运用马克思主义立场、观点、方法分析新时代统一战线和统战工作作出的重大结论,揭示了统一战线和统战工作的内在矛盾。“四方面关系”是从“求同”和“存异”这对基本矛盾派生出来的统战工作的主要矛盾,决定着统战工作的方向与趋势、质量与成效。其次,把握好“四方面关系”,与“促进全体中华儿女大团结”之间存在决定着与被决定的关系,因而是统战工作内部本质的必然的联系。第三,把握好“四方面关系”一直都是不同历史时期统战工作必须解决的重大课题,体现了规律的可重复性。可见,把握好“四方面关系”是统战工作所具有的“特殊矛盾性”,是对统战工作健康发展起工作推向科学化发展的新阶段。科学化即规律化,因而把握做好统战工作的规律,是适应历史之变与时代之变,提高统战工作科学化水平的内在要求。

把握做好统战工作的规律,处理好“四方面关系”,是统一战线真正发挥强大法宝作用的关键。

首先,坚持固守同心和扩大共

## 新时代加强党外代表人士队伍建设的三个着力点

中央社会主义学院统战理论教研部副教授 胡国喜

新时代要着眼于统一战线事业的长远发展,用战略眼光来谋划、用全局意识来统筹、用时代要求来审视,坚持大团结大联合,努力培养选拔一支与党同心同德、高素质的党外代表人士队伍,增强各阶层各群体对党的向心力,把更多的统战成员团结在党的周围,为实现中华民族伟大复兴发挥重要法宝作用。

要以进一步提高整体素质为本。习近平总书记在党的二十大报告中指出,要“建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”,“全面加强社会主义现代国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍”。这为加强新时代党外代表人士队伍建设指明了方向、明确了内容。一是政治素质要更加过硬。当前美西方反华势力在各领域妄图培植代理人,离间党群关系,统一战线逐渐成为其打压遏制的重要领域。因此,要把政治素质摆在党外代表人士培养的首要位置,对政治上靠不住的人,要坚决一票否决。党外代表人士要坚定政治信念,增进政治认同、站稳政治立场,始终与党同心同德,深刻把握“两个确立”,坚决做到“两

个维护”。二是要具备领导和服务现代化建设的能力。党的二十大提出了要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的战略任务,统一战线要充分发挥服务中国现代化的独特优势,就要培养更多具备领导和服务现代化建设能力的党外干部和党外代表人士,为推进中国式现代化注入强大的统战人才动能。三是要加强斗争精神和斗争本领的养成。统一战线已经成为反分裂反渗透反颠覆斗争的最前沿,统战工作面临着抵御渗透、防范化解风险、维护国家安全的艰巨任务。党外代表人士要加强斗争精神和斗争本领的养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力,带头担当作为,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。

要以进一步合理规模数量为要。习近平总书记在党的二十大报告中指出,要“抓好后继有人这个根本大计”。新时代统一战线要进一步强化优秀党外人才储备和培养,正确处理质量和数量的关系,在量的合理增长的基础上实现质的有效提升。一是要准确把握党外代表人士队伍的总体情况。党外代表人士队伍建设是一个动态发展的过程,要努力建设覆盖全国范围的党外代表人士信息数据中心,形

## 必须把握做好统战工作的规律

中央社会主义学院统战理论教研部教授 王彩玲

深刻认识和把握规律,按客观规律办事,是新时代中国共产党治国理政的鲜明特征,也是新时代党的统一战线工作取得历史性成就的重要经验。在2022年召开的中央统战工作会议上,习近平总书记再次强调规律的重要性,深刻指出做好新时代统战工作,必须把握好四方面的关系,即固守同心和扩大共识的关系、潜绩和显绩的关系、原则性和灵活性的关系、团结和斗争的关系(以下简称“四方面关系”)。这一论述是习近平总书记对做好统战工作规律的科学总结,是做好新时代统战工作的方法论,我们必须认真学习领会,抓好贯彻落实。

必须把握做好统战工作的规律是基于统一战线历史方位变化而作出的科学判断,是适应“统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了某些重大变化”的必然选择。

由于统一战线历史方位的变化,统一战线自身也发生了许多重大变化,这是必须把握做好新时代统战工作规律的内在依据。

统一战线的这些变化,既包括统一战线的内部构成要素和内在结构特征的变化,也包括统战工作本质要求和中心工作本质的变化。内在在结构为例,习近平总书记用“同心圆”这个具有标识性的概念,不仅从静态上描述了统一战线的结构特征,也从动态上揭示了“巩固圆心”与“扩大共识”的内部矛盾运动。如果不能科学判断这些重大变化,不能科学把握统战工作中的重大关系,就不能从科学角度了解统一战线内部矛盾运动的趋势与方向,就做不好统战工作,这对统战工作科学化水平无疑提出了更高的要求。党的十八大以来统战工作的一个重要特征和重要经验,恰恰就是在完成统战工作制度化基础上,提出了“统战工作是一门科学”的崭新命题,把统战工作推向科学化发展的新阶段。科学化即规律化,因而把握做好统战工作的规律,是适应历史之变与时代之变,提高统战工作科学化水平的内在要求。

促进中华儿女大团结,必须把握好“四方面关系”,是在深刻总结历史经验基础上对做好统战工作规

## 奋力开创新时代海外统战工作新局面

中央社会主义学院中华文化教研部副教授 刘芳彬

海外统战工作是党的爱国统一战线工作的重要组成部分,是关系党和国家战略全局的一项重大任务。我们要深刻领会习近平总书记关于海外统战工作的新论述新要求,锚定新任务新使命,奋力开创新时代海外统战工作新局面。

凝聚政治共识,加强海外爱国力量建设。海外爱国力量与祖国命运与共,既是促进中华儿女大团结、实现中华民族伟大复兴的坚定支持者,又是国家安全和根本利益的维护者。习近平总书记强调,“现在,统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了某些重大变化,世界百年未有之大变局加速演进,统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要。”伴随百年变局和世纪疫情交织影响,世界范围内两条道路、两种制度和两种意识形态较量日趋激烈,多元思想交流交锋前所未有,推进祖国和平统一进程、维护国家主权、安全、发展利益的任务艰巨繁重,加强海外爱国力量建设的任务更加紧迫。

爱国主义是凝聚海外爱国力量的政治基础。做好新时代海外统战工作,要不断加强党对爱国群体的思想引领,通过社团联谊会、培训研习班、国情考察等活动,增进华侨和出国留学人员等对祖国的热爱和对中国共产党、中国特色社会主义的理解认同,凝聚政治共识。在爱国主义旗帜下,引导他们维护国家主权和安全,关心和支持中国和平统一大业,坚决反对任何形式的分裂破坏行径。同时,引领他们以各种方式、通过各种渠道,广泛宣传我国“和平统一、一国两制”的基本方针,营造有助于实现中国完全统一的国际环境。

聚焦争取人心,涵养壮大知华友华力量。海外侨胞是中华民族和中华文化大家庭的重要成员。近代以来,他们始终将自身生存发展与国家前途、民族命运紧密联系在一起。从辛亥革命到抗日战争,从社会主义建设到改革开放,在中国追求国家独立和民族解放、致力国家富强和民族复兴的征程中,海外侨胞作出了不可磨灭的历史贡献。当前,国际形势风云变幻,影响了我国同有关国家侨胞侨团之间的正常交往,海外统战工作面临严峻形势。

## 必须加强党对统战工作的全面领导

中央社会主义学院马克思主义理论教研部副教授 冯海波

统一战线是中国共产党领导的统一战线。统一战线历来是我们党的总路线、总政策的重要组成部分,历来服务于党在各个时期的中心任务。党的性质宗旨、初心使命、理想信念、政策主张决定统一战线的性质、主题、范围、任务和表现形式。从成立之日起,中国共产党就始终代表最广大人民的根本利益,与人民休戚与共、生死相依,没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。我们党也因此成为中国人民和中华民族的核心,成为国家富强、民族复兴的坚强领导核心,并能始终赢得广大统一战线成员的支持和拥护。党之所以有力量,根本原因在于党在不同历史时期始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置。中国共产党的领导是统一战线最鲜明的特征,坚持党的领导是统一战线最根本、最核心的问题。

党的领导是做好统战工作的根本政治保证。统一战线是不同社会政治力量为了共同的目标而组成的政治联盟,而不同社会政治力量具有不同的利益诉求、价值观念和行为习惯。统一战线内部构成的复杂性和差异性将不断影响和削弱统一战线赖以存在的共同基础。只有加强党对统一战线工作的领导,确保党在统一战线工作中总揽全局、协调各方,才能有效克服不同社会政治力量为了维护和争取自己的利益固己见、排斥异己的弊端,从而更好维护广大统一战线成员的根本利益。党的领导有力,党的旗帜鲜明,统一战线才能始终沿着正确政治方向前进,才能焕发出强大的凝聚力、创造力和战斗力。

统一战线工作是全党的工作。加强党对统战工作的集中统一领导,必须坚持党对统战工作的集中统一领导,必须坚持把党的领导贯穿统一战线各领域和统战工作全过程,认真落实“全党重视、大家共同来做”的总要求。统战工作具有战略性、全局性、工作范围广,凡是有党外人士的地方就有党的统战工作。党的统战工作是特殊的群众工作,广泛涉及海内外一切需要团结的力量,广泛涉及政治、经济、文化、社会、生态等各领域各方面。只有构建党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,形成统战工作合力,才能做好这样重要、涉及面又这么广泛的工作。

各级党委要切实履行主体责任。统一战线无小事,统战工作涉及的主要是同党外的关系,是各级党委必须做好的分内事、必须种好的责任田。各级党委要深刻认识新时代统一战线“三个更加重要”的重大战略判断,切实把统战工作摆上重要议事日程,高

度重视研究和解决统一战线领域的重大问题。各级统战工作领导小组要完善运行机制、明确工作思路、规范工作流程、细化政策举措、解决实际问题。党委书记要以身作则、率先垂范,切实履行第一责任人职责。

各部门各单位要增强统战意识。统战工作是争取人心的工作,统战意识就是为人民服务意识的体现,就是政治意识、团结意识、合作意识。统战工作是党的特殊群众工作,需要各部门各单位共同努力。各部门各单位要深刻领会做好新时代统战工作的重大意义,准确把握新时代统战工作的主要任务和着力点,自觉增强做好本部门本单位本领域统一战线工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。统战工作是党的政治工作,全体党员都是党的政治工作者,《中国共产党章程》明确规定“共产党员必须同党外群众亲密合作,共同为建设中国特色社会主义而奋斗”,做好统战工作是每一位党员的责任和义务。

统战部门要加强自身建设。统战部作为党委主管统战工作的职能部门,是党委统战工作的参谋机构、组织协调机构、具体执行机构、督促检查机构,担负着了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事、增进共识、加强团结等重要职能。各级统战部要自觉提高政治站位、心怀“国之大者”,加强统战部门自身建设,努力在补短板上下功夫,在敢担当作表率,在善作为上动脑筋,努力发挥好参谋、组织、协调、督促等重要作用,确保党的意志和主张贯彻到统战工作各方面和全过程。统战干部是决定统战事业成败的关键因素。做好新时代的统战工作,要努力提高统战干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,着力打造一支忠诚干净、担当作为、开拓创新、狠抓落实的统战干部队伍。

要完善统一战线制度体系。统一战线制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是国家治理体系和治理能力现代化的重要制度载体和推动力量。经过多年探索,我国已经形成了一套系统完备、科学规范、运行有效、成熟定型的统一战线制度体系。新时代统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了某些重大变化,我们要充分发挥历史主动精神,以解决问题为导向,着力破解统一战线领域深层次的体制机制障碍,充分激发统一战线制度的活力,不断提高统一战线制度的执行力、规范力、引领力,努力用更为完善的制度体系为新时代爱国统一战线提供强有力的制度保障,切实把统一战线的制度优势转化为党的领导优势和国家治理效能。