

法治赋能甘肃乡村治理 百姓“富口袋”也“富脑袋”

本报记者 徐艳红

想象一下甘肃的村庄是什么样的？

是不是和2021年热播的电视剧《山海情》中宁夏西海固一样，飞沙走石，荒凉、偏远、贫穷、落后，“风吹过，天上鸟无踪影，石飞过，地上寸草不生”。这可能是不少去过甘肃的人们脑海中的西北画像。

然而，记者日前随司法部“法治乡村建设基层行”来到甘肃兰州市和张掖市时，看到的却是，宽阔的石板广场上竖立着十几盏古色古香的两米多高的路灯，四角檐上挑着大红灯笼的议事长廊，百姓议事亭里坐着几位悠闲聊天的村民，一排排灰色楼房的前后被各种绿色植物环绕，白色围墙上，象征公平正义的法槌上方，写着“法治兴则国家兴、法治强则国家强”的红色醒目标语，主干道的围墙上张贴着民法典的宣传画，路两边整齐摆放着分类垃圾箱……

这是张掖市甘州区甘浚镇展展村，眼前干净、整洁、祥和的村落颠覆了人们对西北的固有印象。事实上，还不止这些。

群众福祉的“面子”和法治意识的“里子”同步推进

烈日下，一位男扮女装的老人身着红色演出服，头戴红花，一边扭着身子，一边打着电话，之后高兴地告诉女扮男装、身穿深蓝色布褂、头戴米色鸭舌帽、手里握着一杆老式烟枪的老伴儿：“老头子，我告诉你，你这辈子都没见过这么多的钱。”正当夫妻二人憧憬着未来美好生活之时，又一通电话打来，顿时，“老奶奶”脸色大变，捶胸顿足，蹲在地上哭不来了。老伴儿问起时，“老奶奶”带着哭腔道，“老头子，咱们的钱全部被骗走了！”

“这是村里法治宣传文艺小分队以‘甘州小调’的方式在向群众进行反诈骗宣传。”展展村党总支书记、村委会主任王鑫说。

张掖位于甘肃省西北部，是丝绸之路上的重要节点城市。展展村距离闻名遐迩的张掖七彩丹霞公园仅7公里，是通往丹霞景区的必经之地。全村下辖11个合作社，502户1860人。2021年度人均可支配收入20318元，集体经济收入120万元。

“我们村依托丹霞景区，大力发展乡村产业，于2018年建设了占地147亩的特色街区，村民们开起了‘农家乐’、做起了‘大锅台’等特色乡村餐饮美食，实现了村民生产生活和村容村貌的大转变。”王鑫说。

这几年，展展村在发展乡村经济的过程中，也非常注重加强基层民主法治建设。王鑫说，“因为，法律才是乡村振兴

的保障，要坚持把群众法治意识、思想道德的‘里子’和村容村貌、群众福祉的‘面子’同步推进，让百姓在‘富口袋’的同时也‘富脑袋’，实现物质、精神‘双丰收。”为此，村委会按照甘肃省及张掖市的要求，在法治乡村建设上下足功夫。普法方面，除了甘州小调、三句半、喜剧小品等娱乐形式宣传外，速展村还建设了两个村级法律图书角（室），对村民免费开放。同时，还会通过法律咨询、“乡村夜话”、庭院会议、大喇叭等，向村民宣传与农业、生活密切相关的法律法规，以拓展村民学法用法的广度和深度。

村民的法治意识和法治素质逐渐提高

几张桌子一字排开，桌上整齐地摆放着《法律问答手册》《信访工作条例宣传手册》《国家组织药品集中采购政策问答》等手册和宣传页，甘肃朝选律师事务所律师王向前正在回答几位村民的问题。他们后面，50岁的郭忠山正翻看手中的法律宣传手册，他想深入了解有关工伤的条款，原来这跟几年前他在一家建材厂打工时意外受伤有关。

郭忠山是维修工，每天负责工厂机器检修。建材厂要将小石子通过传送带运到车间后，再与水泥混合做成预制构件。有一天，郭忠山工作时发生意外，被传送带倒导致骨折，之后被紧急送医。当时的他根本不知道工伤一说，躺在医院的病床上，焦虑的不是伤情，而是医药费。家庭条件本就一般，实在担心家庭因他受伤而背上债务。他听说有劳动合同，却从没没见过。其实，他也不知道劳动合同有什么用。

幸运的是，正当他一筹莫展之际，这家工厂老板并没有赖账，还主动与他协商，最终赔付他13万元。对于这笔钱，郭忠山有种意外之喜的感觉。

近年来，张掖市在全市实施“六个一”工作机制，即“一村一法官、一检察官、一民警、一法律顾问、一人民调解员、一心理辅导”，以方便村民依法、用法、靠法来解决工作和生活中出现的矛盾纠纷，推进乡村治理的现代化。村委会将他们的姓名、照片、联系方式、岗位及工作职责张贴上墙，而他们会定期到村里做法律咨询和心理辅导。

甘肃方联律师事务所律师邢建会是速展村的法律顾问，在一次法律咨询会上，郭忠山前去咨询自己受伤一事。邢建会表示，根据郭忠山受伤程度及张掖市的工资水平，如果工厂给他交过工伤保险，应该可以获得大概22万元的赔偿。不过，邢建会也承认，郭忠山还是比较幸运的。一般来说，如果没签合同，这时候老板都会

开始“躲猫猫”，想要得到赔偿，比登天还难。因此，邢建会建议郭忠山以后工作，一定要记着和单位签订劳动合同，以确认劳动关系。

如今，郭忠山已“跳槽”到了另一家工厂，工种还是维修工，不同的是，这次他跟工厂签订了劳动合同。

“乡村治，百姓安，天下稳。”乡村治理是国家治理的基石，也是乡村振兴的基础，是国家治理体系中最基本的单元和“神经末梢”。近年来，甘肃省坚持立法强保障、普法浓氛围、“三治融合”提效能，扎实推进法治乡村建设，在提升乡村治理法治化水平上着力，在教育引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法上想办法，以法治赋能乡村治理，农民的法治意识和法治素质逐渐提高。

村居法律顾问为高原夏菜销售指点迷津

法治乡村建设过程中，村居法律顾问的作用不可小觑。“目前，全省已建成乡村公共法律服务站（室）15035个，我们还持续推动‘一村（居）一法律顾问’工程，17494个村（居）实现法律顾问全覆盖，开展土地纠纷、环境污染、婚姻家庭、食品药品等法律咨询13.1万人次，法治惠民实效不断提升。”甘肃省司法厅党委委员、政治部主任黄海龙介绍。

兰州高原夏菜在全国享有极高声誉。高原夏菜是利用西北高原夏季凉爽、日照充足、昼夜温差大等气候特点，在高海拔地区生产的优质蔬菜。近年来，每年有80万吨的高原夏菜走上了南方20多个城市的餐桌。

兰州市永登县龙泉寺镇龙泉村位于永登县东南部，现辖5个村民小组，309户1191人，总耕地面积1946亩。村民主要种植蔬菜。2022年底，农民人均可支配收入16055元，村集体经济收入6.2万元。

甘肃久铭律师事务所律师冯黎是龙泉村的法律顾问。冯黎的主要工作是协助调解村民的矛盾纠纷，可实际上，村民们没什么矛盾，即使有，也在村里就化解了，当前，村民们最主要的难题是蔬菜销售问题。

高原夏菜的品质虽高，但农民在与菜贩交往中还是处于劣势。冯黎说，以往村民跟菜贩签订销售协议，但一般不会收定金，即使收也只是几百元。如果遇上自然灾害，菜价有波动时，问题就来了。菜价涨，菜贩肯定会如期而至，若菜价跌了，他们就会玩“失踪”。但龙泉村的菜农非常淳朴，加上这些年普法宣传到位，即使菜贩不来，菜农觉得协议在手，也不敢卖给其他人，但蔬菜晚几天就会烂在地里。这些年，因为这个原因，菜农损失较大。去年，冯黎他们了解到这一情况后，经律所研判后，给菜农们提出了解决方案：一是零散的菜农联合起来，以

合作社形式面对菜贩；二是提前跟菜贩说好蔬菜收购时间，超过时间，无论是否收过定金，菜农都可自由销售。这样既可卖得高价，也能把损失降到最低。

今年夏季，龙泉村的菜农们正是按冯黎制定的方案操作的，目前来看，销售过程中没有了以往的顾虑，村民们纷纷为冯黎点赞。

民告“官”不奇怪

2023年2月，张掖市山丹县位奇镇柳荫村村民委员会被告上了法庭，原告是柳荫村四社、五社的村民。

事情还得从2020年8月说起。柳荫村村委会、柳荫村小寨子洼(即柳荫村四、五社)及合方公司等四方代表协商后形成会议纪要，同意合方公司以每年每亩100元的价格，租赁该村504亩土地。其中，村集体土地80亩，四社、五社村民424亩，租期30年，土地租金分配是村委会8000元，四社、五社共42400元。付款须汇到柳荫村村委会的集体账上，然后再按照比例分配给各社。

可是，村委会代收两年租金了，至今没将土地租金分配给四社、五社，多次催要未果。无奈之下，四社、五社村民只好诉至法院。

对此，柳荫村党支部书记兼村委会主任王银虎既委屈又为难，委屈的是，这几年亲力亲为做了很多工作，却成了被告，面子挂不住；为难的是，不是自己不想给这个钱，可一、二、三社的社员没有参加，质疑会议的合理合法性、公开性。

为此事，对口柳荫村的法官、检察官、派出所民警、司法所工作人员，几次走访调查、调解，都没能达成共识。等不及的四、五社村民找到村里的法律顾问周勇，聘请他做代理律师，要通过法律途径来维护自己的权益。

2023年2月28日，山丹县人民法院公开审理此案，判决被告柳荫村委会如数将地租款84800元分配给原告。柳荫村委会不服该判决，已上诉到张掖市中级人民法院，案件还在进一步审理中。

王银虎表示，“不得不说，村民的法律意识提高了很多，这个诉讼过程对我和村民都是一堂生动的法治课，这也提醒我们，在以后类似企业落地的过程中，就会知道如何规避这类矛盾及纠纷隐患，还是很有收获的。”

山丹县人民法院院长杨海全说，“截至今年6月30日，该县法院受理涉及村委会土地流转的案件就有19件。这些案子能反映出村民在学法、知法、懂法等方面的意识有了极大提高，用法律解决纠纷已成为村民处理问题的惯常之举。”

安徽阜阳：关口前移，信访问题源头治理『有一套』

“非常感谢，是你一次次上门真心沟通、耐心解释，解决了我们兄弟俩之间的土地纠纷，我甭提多高兴了！”日前，安徽省阜阳市颍东区杨楼孜镇居民张某拉着王屯民族居红管家庭理事会理事长张万怀的手，激动地说道。

原来，张某与郭某是同母异父的兄弟，张某多年在外务工，土地一直由郭某代为种植。张某年龄大回乡后，郭某表示，张某多年未管理过土地，土地和他无关并拒绝归还。张某十分苦恼，看着贴在墙上的“便民服务卡”，抱着试试看的心态拨通了电话。

张万怀接到电话后，立即上门联系双方当事人，详细了解事情来龙去脉，并远赴浙江宁波市找到当年的生产队长，详细了解当时的分地标准、分地面积等情况，确定张某反映问题属实。经多次上门沟通，郭某最终同意划出0.65亩土地给张某，双方在调解协议书上签名确认，兄弟二人握手言和。

无独有偶，在80多公里外的太和县官集镇，村民宫某伟也通过“便民服务卡”解决了自己的难事儿。宫某伟曾在颍上县某公司承包工程，完工后，原本应及时结清的工程款，却因各种原因一直拖欠。无奈之下，宫某伟抱着一线希望通过“便民服务卡”联系所在的乡镇党委书记反映自己的困境。最终，太和、颍上两地联手攻坚，经过十几天的调查和协调，释法说理断难案，有效化解了这一纠纷。

在阜阳，和张某、宫某伟一样，通过“便民服务卡”解决自己烦心事、难办事的群众还有很多。今年以来，阜阳市在全省推广“便民服务卡”信访问题投诉快捷机制，公开各乡镇（街道）党（工）委书记、乡镇长（街道办事处主任）、村（社区）党组织书记、网格长、网格员、派出所所长、自然资源规划所所长、民政所所长、司法所所长、信访办主任等有关人员。群众可根据自身的问题诉求，直接电话“点名”领导干部，被“点名”的领导干部作为信访问题的首问责任人，需立即上门走访、了解情况、解决问题，确保群众诉求有人问、有人管、有人盯。截至7月底，全市累计发放“便民服务卡”300余万张，共排查出各类矛盾纠纷10523件次，已化解10141件次，化解率96.37%。

事实上，“便民服务卡”只是阜阳市全面推进信访问题源头治理三年攻坚行动的一个缩影。近年来，阜阳市以信访问题源头治理为主攻方向，常态化开展领导干部接访下访，充分尊重和发挥基层首创精神，探索出颍东区“红管家”、颍上县“村嫂理事会”、阜南县“五老法治诊所”等行之有效的创新做法，把自上而下的“浦江经验”和自下而上的“枫桥经验”结合起来，推动各种矛盾问题发现在早、防范在先、处置在小，形成信访问题源头治理工作闭环。截至7月底，全市信访事项信访部门及时受理率、责任部门及时受理率和按期办结率全部为100%，责任单位参评满意率97.4%，信访总量同比下降23.08%。

（杨亮 应天玉）



走进贵州省榕江县寨蒿镇扒村，一阵宛如黄莺出谷般悦耳动听、清脆婉转的歌声悄然传入耳中。只见在老党员老歌师龙上豪家的庭院里，一群身着侗衣的青年歌师正围成一圈，聚精会神地听他传授自己民歌本里有关法律知识的歌曲，传承的精神浸润在歌词里，从龙上豪的口中传入青年歌师的心中。

龙上豪是扒村的高任村干部，也曾是榕江县人民法院聘任的“民歌调解员”，今年已经81岁。离任后他仍然热心服务村民，充分发挥自己擅长编歌、热爱唱歌的优势，将法律法规知识编入民歌中，让法律条文变成优美的旋律融入村民的日常生活中，有效地提高了群众的法治意识和法治观念。

近年来，榕江县积极探索社会矛盾化解新思路，通过邀请乡土人才“以歌释法”，用民歌向群众普及法律、调解纠纷，将民族文化和法治教育完美融合，极大地推进了基层法治建设。

石义 摄

口头合同，法院如何认定？

书香政协 XUEHAOYONGHAOMINFADIAN

基本案情：

冉某以急需资金为其堂哥买房而自己存款未到期无法取出为由，于2011年12月31日晚，在参加郑某父亲丧礼时，向郑某借款人民币2万元。郑某因与冉某夫妻相熟，了解冉某的家庭情况，便以当时在场之案外人杨某江处借取1200元，凑齐2万元交付冉某本人。郑某出于借款金额不大，丧礼上宾客众多，当众拟

写借据会有伤双方颜面的考虑，未要求冉某出具书面借条，亦未约定具体还款时间及利息计算标准，仅由冉某口头承诺短期内便能偿还。时隔半年，郑某见冉某仍未还款意向，多次找其催收，冉某均以各种理由搪塞，后来更发展到避而不见。

2014年8月6日，郑某向县法院提起诉讼，要求冉某归还借款及利息，并承担本案诉讼费用。庭审中，原告郑某方明确资金利息从借款之日后一个月后开始计算至实际清偿之日止，并自愿选择利息以当地农村商业银行贷款利率为参考。被告冉某没有出庭，未能调解。

法律评析：

本案的焦点是冉某、郑某二人是否存在借款合同关系？

法院审理后认为，该案中虽然双方均无直接证据证明存在借款合同关系，但原告郑某提交的间接证据来源合法，内容符合客观事实，证据真实有效，且各证据之间能形成证据锁链，能相互印证，足以认定与被告冉某之间的债权债务关系。故判决由被告冉某归还原告借款本金2万元，并按照重庆农村商业银行同期同类贷款利率支付郑某从法院受理之日起至实际清偿之日止的利息。

这是一起典型的口头合同案例。在实际

生活中，大量民间借贷都发生在熟人之间，如朋友、同事甚至兄弟之间。因为都是熟人，出借人出于面子、人情等因素的考虑，很少要求借款人写借条或者留存其他凭证。一旦出现不还款或者少还款等违约情况，出借人拿不出有效的直接证据来认定借款合同成立及已经履行的事实。本案中，因为郑某有向案外人杨某江借钱、现场凑齐2万元人民币，后有多次向冉某催收借款等间接证据，使得法院可以结合各方提供的各类证据，进行综合判断，从而确认了借款合同关系，并判令冉某还款并承担利息。

通过这个案例，我们在为法院点赞的同时，也要吸取郑某的教训。借款给他人有风险，应该以法律的方法加以处理，不能因为碍于情面而不要求对方写借条或者留下借款凭证。否则，一旦对方不守诚信，产生纠纷，到法院打官司时可能会因为缺乏足够的证据而使自己的利益得不到法律保护。

（本文摘自全国政协社会和法制委员会委员读书成果《学好用好民法典》一书）

“电力爱心超市”激发乡村振兴力量

“邹艳，奖励30分；高郡文，奖励25分……”8月10日上午，辽宁省义县头道河镇侯家岭村“乡村环境整治行动积分奖励大会”正在该村“电力爱心超市”门前的广场上举行。

侯家岭村“电力爱心超市”“开业”一年多来，这样的积分奖励大会已经召开35场，该村在带头致富、孝老爱亲、参加集体义务劳动等方面表现突出而获得积分奖励的村民达556人次，“电力爱心超市”在侯家岭村已成为激发村民致力乡村振兴的精神力量。

头道河镇侯家岭村是义县贫困村之一，全村345户村民中有156户为建档立卡户。2014年，按照辽宁省委省政府和辽宁省电力有限公司扶贫工作部署，锦州供电公司派出工作队对该村实施驻村扶贫。经过5年驻村扶贫，2019年初，侯家岭村在全县实施驻村扶贫的120个贫困村中率先整村脱贫“摘帽”。

2021年，国家乡村振兴战略全面实施

后，锦州供电公司侯家岭村的驻村扶贫转入助力乡村振兴工作中。为全面服务乡村振兴，国家电网有限公司推出了以商品奖励为运行模式的“电力爱心超市”建设工程，国网锦州供电公司驻村工作队与义县头道河镇党委政府和侯家岭村村两委干部商定选址后，2022年5月5日，侯家岭村“电力爱心超市”在新建的村部挂牌运行。

超市“开业”那天吸引了不少村民。“乡亲们，侯家岭村的‘电力爱心超市’不卖货，这些商品都是奖品，就是奖励那些在乡村振兴中表现好的村民……”当锦州供电公司驻村工作队队长李季或向村民介绍超市运行方式后，很多村民既感到新鲜更充满期待。

“这些优秀村民获得‘电力爱心超市’积分奖励的村民背后都有一个感人的故事。”村民邹艳28年如一日地精心照顾常年卧床的婆婆，是侯家岭村有口皆碑的“好儿媳”；村民高郡文家有三个需要照顾的老人和上大学的孩子，按照家庭人均年收入她家符合贫困户标准，但高郡文却拒当贫困户，要靠自己奋斗脱贫；村民寇玉玺尽管身有残疾，但他身残志坚，靠发展家庭养殖业脱贫致富……

“这些优秀村民获得‘电力爱心超市’的奖励，既是对他们高尚道德品质、艰苦创业行为的一种肯定和鼓励，更是

对全体村民向上、向善行为的一种激励。这些奖品虽然不值多少钱，但它发挥的作用已远远超过奖品本身的价值。”侯家岭村党支部书记闫海波说。

“邻里乡亲、老少爷们儿几代人都生活在这个小山村，谁都想在村里有个好名声，自从有了‘电力爱心超市’，村民争抢好名声的劲头更足了，大家都在互相‘攀比’看谁家拿到的积分多，不单单是为了兑换超市的商品，其实兑换的是个好



驻村工作队队员宣布获奖积分村民名单。刘文剑 摄



驻村工作队队员向村民发放积分兑换物品。刘文剑 摄



驻村工作队队长李季与养殖户创业带头人寇玉玺商讨发展计划。刘文剑 摄

广告