

全国统一大市场：统什么、怎么统？

本报特邀评论员 刘志彪

每周时评

渡行政权力进行机制合作。

第一，自由流动的核心内容，是禁止各种超经济强制力量限制商品、人员、服务和资本在全国范围内的自由流动。如果商品要素资源的流动受到各种人为因素的阻碍，那么就根本不存在全国统一大市场。因此自由流动是统一大市场形成的充分条件和底层逻辑。

第二，鼓励商品要素资源的自由流动，同时还要为这种流动制定统一的竞争规则。实践中阻碍商品要素资源的自由流动的因素有两类：一是跟地理本性有关的因素，二是跟体制机制等有关因素。第一类力量可以通过大规模的、统一的基础设施建设去纠正，形成网络状的支撑性的基础结构。第二类因素主要跟形形色色的垄断和不正当竞争有关，会实质性妨碍结构调整，它可以通过制定和坚决地执行反垄断法或竞争政策来纠正或优化的。

第三，对政府提供公共品的活动，需要按照基础设施的不可分割性特征，进行统一的建设、投资、运营和管理。交通、通信、网络设施等公共品，必须在全国一盘棋、一个规划、一张网络的的前提下进行建设和管理，否则必然会出现各地混乱无序和规模不经济。现实中政治上的分权治理与公共品的统一性要求之间，必然会出现一定的因利益冲突而生的矛盾。这是实践中经常出现各种交通的“断头路”、公共服务不协调等现象的根本原因。具体的解决办法是由上级政府出面或各地协商，组成一个由各地区政府参与的公共事务协调机制，按照统一规划、统一投

资建设、统一运营和管理的思路，共同解决基础设施所要求的统一性问题。

就长三角的探索来看，要以统一基本规则推进统一大市场建设。

长三角区域性统一大市场建设目标，可以归纳为“十个一”的愿景，即“战略一盘棋、规划一张图、交通一张网、环保一根线、治理一个章、市场一体化、创新一体化、产业一体化、民生一卡通、居民一家亲”等。对这类活动的一体化行动，首先涉及公共品、半公共品、非公共品(市场品)的界定。由于创新的阶段不同，有些基础的创新活动并不属于盈利导向的，而是政府的基本职能之一，因此这类活动宜列入上述第一类。在产业活动中，也有一些基础性产业属于半市场性质的，应由政企共建共享。另外就是要正确地划分政府与市场的边界，明确各自职能。如对竞争性盈利性活动，只需要政府层面实施统一的竞争政策，而企业方面只需要在统一的竞争法下，进行自我协调和效率竞争。这类行动需要确立规则主导下企业的主体地位。

第二类是市场盈利性的企业活动，主要指“市场一体化、创新一体化、产业一体化”等。对这类活动的一体化行动，首先涉及公共品、半公共品、非公共品(市场品)的界定。由于创新的阶段不同，有些基础的创新活动并不属于盈利导向的，而是政府的基本职能之一，因此这类活动宜列入上述第一类。在产业活动中，也有一些基础性产业属于半市场性质的，应由政企共建共享。另外就是要正确地划分政府与市场的边界，明确各自职能。如对竞争性盈利性活动，只需要政府层面实施统一的竞争政策，而企业方面只需要在统一的竞争法下，进行自我协调和效率竞争。这类行动需要确立规则主导下企业的主体地位。

第三类是居民的活动，如“民生一卡通、居民一家亲”等。这类一体化行动既关系到规模经济利用，也直接关系到居民切身利益保障和幸福感受。

在第一类活动原则下，选择稳健的推进次序，长三角区域所采取的步骤和顺序大致如下：首先，从公共领域合作开始，本着共建共享、成本分担的原则，消灭“断头路”、制定充电桩标准、协调共同行动等，尽早实现了基础设施的互联互通。其次，推进竞争性产业发展的市场一体化：一、制定针对竞争性领域的负面清单，以适当减少政府管制，用充分的竞争实现市场对产业决策的资源配置；二、在竞争性领域坚定地贯彻执行竞争政策的基础性地位，反对一切来自企业市场势力和政府行政权力的垄断，大力鼓励商品要素资源的自由流动；三、鼓励区内的收购兼并活动，通过企业的资产重组消灭严重的过剩产能，实现产业结构和产业组织的优化；四、在长三角有条件的区域大力推进若干先进制造业和战略性新兴产业的全球产业链集群建设，以“政府引导+市场主导”让企业加入本地化产业集群，同时创造条件鼓励产业集群嵌入各种形式的全球价值链。再次，推进创新的一体化。

破除中国创新型实践中出现的“行政区经济”现象，是长三角区域高质量一体化国家战略实践的重要使命之一。如果我国沿海的京津冀、长三角、粤港澳大湾区能够首先基本建设区域性全国统一大市场，那么只要这些区域性的大市场竞相对内对外开放，就比较容易带动全局形成全国统一大市场。

(作者系第十二届全国政协委员，南京大学长江产业经济研究院院长)



中国共产党历来高度重视西藏工作，在不同历史时期为经略西藏有针对性地提出了一系列重大方针政策。党的十八大以来，西藏工作面临的形势和任务发生深刻变化，以习近平同志为核心的党中央坚持守正创新，深化对西藏工作的规律性认识，总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验，提出了新时代党的治藏方略，实现了中国共产党治藏理论的新飞跃，为推动新时代西藏长治久安和高质量发展指明了方向。

在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记用“十个必须”高度概括了新时代党的治藏方略。“十个必须”涵盖西藏工作的各个方面，科学回答了新时代西藏工作一系列方向性、根本性、战略性重大问题，有着严谨的内在逻辑和丰富内涵。

明确了西藏工作的根本政治准则，就是必须坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义制度，坚持民族区域自治制度。这“三个坚持”构成了西藏政治现实的基本框架，是西藏实现长治久安和繁荣发展的根本保证，也是新时代党的治藏方略的首要内涵。伴随中国共产党经略西藏的历史进程，西藏社会制度实现历史性跨越，经济社会实现全面发展，人民生活极大改善，城乡面貌焕然一新，这一系列发展变化最核心的密码，就是不断坚持和加强党的全面领导。可以说，没有中国共产党的领导，就没有社会主义新西藏。中国特色社会主义制度是当代中国不断发展的有力保障，这一制度具备保持政治稳定、人民当家作主、集中力量办大事、各民族一律平等、走共同富裕道路等显著优势，西藏作为特殊的边疆民族地区，发展起步晚，底子薄、基础差，经济社会发展不平衡，只有发挥中国特色社会主义制度优势，坚定不移走好中国式现代化道路，才能与全国一道如期实现社会主义现代化。民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度，是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容 and 制度保障，这一制度在西藏的成功实践，不仅保障了西藏各族人民当家作主各项权利，促进了西藏民主政治的实现，同时也为西藏带来了繁荣稳定，符合西藏各族人民的根本利益。

明确了西藏工作的核心理念要求，就是必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想，必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则。这“三个必须”都是西藏工作的全局性要求，反映了中国共产党对新时代建设治理西藏的系统性认识和整体性把握。治国必治边、治边先稳藏的战略思想，科学阐释了治国、治边、稳藏的内在辩证关系，彰显了西藏工作在党和国家全局中的重要地位。祖国统一是全国各族人民的最高利益，民族团结是祖国统一的重要保证，把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，是从国家全局和整体上对西藏工作的战略定位，西藏工作在党和国家工作大局中的特殊重要性主要体现在民族团结、社会稳定对国家安全具有重大意义，这就决定了维护国家安全和西藏和谐稳定是当前西藏工作的第一位任务。依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，是在西藏贯彻依法治国基本方略、提升社会治理体系和治理能力现代化、践行以人民为中心的发展思想的必然要求，是对西藏工作规律的高度概括和深刻凝练，既明确了西藏工作的前进方向，又提供了具体方法，是做好新时代西藏工作的基本遵循。

明确了西藏工作的重点着力方向，就是必须统筹国内国际两个大局，必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，必须促进各民族交往交流交融，必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务，必须坚持生态保护第一，必须加强党的建设特别是政治建设。这“六个必须”分别从国家安全、经济社会发展、民族工作、宗教工作、生态文明建设、党的建设等方面，阐明了西藏工作重点领域的着力方向。统筹国内国际两个大局，就是要把西藏工作放到实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局中去认识、去谋划、去布局，坚持对这颗集团内政的方针不动摇，坚决同国际敌对势力利用所谓“西藏问题”干涉我国内政进行斗争，坚决维护好中华民族的核心利益和西藏各族人民的根本利益。把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，是中国共产党的性质和宗旨的集中体现，就是要在发展过程中坚守人民立场，让各族群众更好共享改革发展成果，把人心和力量汇聚到实现中华民族伟大复兴的中国梦上来。促进各民族交往交流交融，是中华民族发展的历史大势，是社会发展的必然趋势，也是推动中华民族共同体建设的重要途径，对于促进西藏民族团结进步和长治久安具有重要意义。藏传佛教本身就是佛教中国化的产物，推动藏传佛教中国化，就是要不断发扬和传承其积极因素，淡化 and 消除消极因素，使其更好地与社会主义社会相适应。生态保护第一，就是要从长远考虑，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，处理好经济发展和生态保护的关系，把握好两者的平衡点，走经济与资源环境相协调的道路。加强党的建设特别是政治建设，就是要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、干部头脑，推动从严管党治党走深走实，增强各级党组织创造力、凝聚力、战斗力，不断夯实党在西藏的执政根基。

(作者系中国藏学研究中心当代研究所所长)

新时代党的治藏方略的科学内涵

张诗高

以心相交 成其久远

周汉民



公共外交是大国外交的重要组成部分和有力支撑，面对两个“大局”，如何让世界看见中国，必须坚持凝聚共识，以润物细无声的方式沟通情感，久久为功，发挥公共外交的独特作用。

第一，公共外交要与国家同行、与时代同行。随着中国进一步推进高水平对外开放，高水平开放不仅在于政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通，更在于民心相通。要将中国发展与世界发展相互分享。公共外交是将民心相通的涓涓细流转化为稳定国家关系、促进务实合作、开展文明对话的积极力量，公共外交事业要始终与国家同行、与时代同行，要为服务大局担当作为。以上海公共外交协会为例，2011年2月25日，举全国之力、集世界智慧的上海世博会闭幕后仅3个月多月后，全国首个地方公共外交协会——上海公共外交协会在沪成立。上海世博会可谓是全球公共外交的大舞台，190个主权国家、56个国际组织济济一堂，平均每天100多场、总计2万多次丰富多彩的文化演艺活动，7300多万名全球观众亲临现场，人不分远近、国不分大小，汇聚在这块土地上，各方齐心协力，各种文化、思潮和观念相互碰撞、交流

和融合，留下了“和而不同”的最高境界。如果说上海世博会是提升一个城市乃至国家的知晓度、喜爱度和参与度，是中国融入世界的重要契机，那么传承上海世博会精神的上海公共外交协会，则充分总结运用上海世博会公共外交经验和成果，服务国家整体外交和发展大局，为促进中外人民理解与合作发挥平台和桥梁作用。

第二，公共外交要绵绵用力、久久为功。公共外交是做人的工作，因而，要以润物细无声的方式沟通情感，取得各方理解、认同和支持，最大限度地凝聚人心、凝聚共识，为开展区域和全球合作奠定坚实民意基础和社会基础，催生持续的合作，互利而长远。

所谓“人同此心，心同此理”，以人人为本、凝聚共识往往可以打破地理的界限，并且需要持之以恒、稳步推进，于无声处发力。上海公共外交协会一直致力于民间交往，组织形式多样的人文交流活动，2021年，立足于中国深厚的历史文化积淀，开展“骑行上海，阅读建筑”端午节体验活动，邀请外国友人通过骑行实地感受上海的历史风貌和民俗文化，既增进友谊，感受到上海和中国的包容与友好，又进一步加强对外宣传交流、创新对外传播方式。正是日常生活中点点滴滴的小事汇聚在一起，以情感人、以理服人、以文载道，才更加生动地展现了开放包容的中国形象。

第三，公共外交要旁征博引、理论建树。公共外交对于推进我国国家软实力建设，提升我国国际话语权具

有重要作用。公共外交研究要有宏阔的历史责任感，需要重大的理论建树和充分的实践范例，从理论探讨、案例分析与历史研究等领域充分展示国际公共外交的最新成果，深刻探究公共外交在重大国际事件中发挥的独特作用。同时，公共外交研究不仅要“引进”，也要善于总结，要把中国很多值得总结探讨的公共外交案例汇总梳理。

坚持原创与引进结合、实践与理论并举，不仅为构建具有中国特色的公共外交理论奠定基石，也为新时代公共外交实践工作提供智识上的支持。2022年，《公共外交：数字化时代全球公共参与的基础》和《城市外交：当前趋势与未来展望》正式出版，这是国内首套“公共外交译丛”的第一批成果，有计划遴选和翻译了具有代表性的国外经典和前沿研究著述。今年，《善与人交 久而敬之——上海公共外交实践》以及“公共外交译丛”的最新译著《公众舆论与20世纪的外交》和《新经济外交》，在上海书展首次亮相，取得了良好反响。公共外交是大家的事，众人拾柴火焰高，有了理论指引，有了鲜活故事，有了创新经验，能为公共外交的蓬勃开展助力一臂之力。

得其道，千里同好；固于胶漆，坚于金石。随着中国式现代化画卷徐徐展开，搭沟通桥梁，聚中外智慧，促民心相通，让世界看到一个自信、有活力、有担当的中国，公共外交大有可为。

(作者系全国政协常委、民建中央原副主席、十三届上海市政协副主席)

书写语言文字工作新辉煌

王灿龙

时代发展相适应的语言文字工作新局面，推进语言文字工作治理体系和治理能力现代化建设。当前，我国已开启以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程，语言文字工作将一如既往地发挥常规作用，同时因应新时代的现实需要，与时俱进地肩负起新的重要使命。

促进中华文化传播和文明交流互鉴。中华民族创造了灿烂的优秀文化，其中绝大多数是用汉字记录传承下来的珍贵典籍，学习、领悟和化用这些文化典籍，需要掌握和通晓国家通用语言文字。尤为特别的是，汉字作为世界上最古老的文字之一，其本身也是一种文化。习近平总书记论及汉字的源头甲骨文时，说甲骨文是“中华优秀传统文化的根脉”。中华民族屹立于世界民族之林，无论是历史上还是近现代，都始终以自己的优秀文明成果惠及周边国家乃至世界其他地区的国家，比如我国古代四大发明即为整个人类作出了积极的重要贡献。另一方面，中华民族一直秉持开放包容、兼收并蓄的理念，学习、借鉴世界其他民族和国家的优秀文明成果。在中华优秀传统文化传播和世界文明交流互鉴过程中，国家通用语言文字扮演着不可或缺的重要作用。这一点也为世界上广大有识之士所深刻认识。当前世界上学习和使用汉语汉字的人越来越多，因此，我们既要加强国内大中小学的国家通用语言文字教育，也要积极为热爱汉语、热爱中华文化 and 中华文明发展的外国朋友创造学习、交流和互鉴的条件和机会。

助推乡村振兴和中华民族共同体建设。振兴乡村，主要依靠经济发展和社会治理，其中语言文字也将发挥独特的作用，比如乡村教育的发展与兴盛、乡村文化资源的发掘和利用、乡村文化遗产的抢救与保护以及农民(特别是民族地区农牧民)劳动技能(包括普通话交际能力)的培养和提高，等等，都需要大力推广和使用国家通用语言文字。作为多民族国家，我国重视民族团结工作。民族团结是构建中华民族共同体的基础，加强民族团结，关键是要促进文化认同。“文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂”。各民族共同的文化认同即是对中华优秀传统文化的认同。这就要求各族人民必须通晓国家通用语言文字，既做到相互之间能进行无障碍的交流，也能利用国家通用语言文字认识、理解并接受中华优秀传统文化，

提高自己的人文素养和融入中华民族大家庭的交际能力。国家强化在民族地区推广普通话、推行规范汉字的工作正是基于这样的考虑，以满足现实需要。

服务人工智能技术和数字技术发展。当前，人工智能技术和数字技术方兴未艾，智能化和数字化成为人类生产、学习、生活乃至娱乐的主流方向。无论是人工智能技术还是数字技术，语言文字都有深度介入，甚至可以说，有些技术在很大程度上依托语言文字——基于语言文字而建，在应用中再输出语言文字产品。比如人工智能的语言工程涉及语音(文字)识别和语音合成(文字生成)，数字技术关于数据的处理，有许多是直接针对语言文字信息的，这些都要求语言文字本身有良好的规范性、系统性和适应性，由此对语言文字的应用研究也提出了更高的要求。人工智能技术的发展终极目标是让电脑(机器)具有强大的认知能力，甚至逼近人脑(特定条件下，某些方面超过人脑)，因此，搞清楚人脑处理语言信息的机制也是一项迫切而有意义的研究工作。国家已经启动的脑科学与类脑研究项目实施计划无疑会有这方面的安排和规划，要求语言文字本体研究、应用研究及相关工作跟上时代发展的步伐，满足时代发展的需要。

汉语和汉字自产生以来，在中华民族的发展史上发挥了巨大的独特作用。现在我们正处在一个新的光辉时代，作为国家通用语言文字，汉语和汉字必将不辱使命，继续书写更加灿烂的辉煌！

(作者系全国政协委员，中国社会科学院语言研究所句法语义研究室主任)

WEIPING 微评

新闻事件：2023年中国国际服务贸易交易会(以下简称“服贸会”)进入倒计时。截至8月20日，本届服贸会已有2200余家企业线下参展，其中世界500强和行业龙头企业5000多家，覆盖了28个服务贸易前30强的国家和地区，整体国际化率超过了20%。本届服贸会突出国际化、权威性、专业化。据介绍，今年服贸会的综合展及9个专题展将重点展示芯片技术、量子测控、卫星遥感、人工智能、数字医疗等专精特新成果。

点评：服贸会亮点逐年增多，国际化程度也越来越高。最新科技产品走向台前，展示了服务贸易领域的创新力量，不仅点亮了人们的生活，也将不断拓展中国服务贸易的“朋友圈”。

新闻事件：8月22日，为期7天的2023上海书展暨“书香中国”上海周落下帷幕。全国20多家出版集团、约350家出版社、18万余种精品图书汇聚上海展览中心，书展深受不同年龄人群欢迎，有凌晨4点从附近城市骑行来沪的年轻书客，有坐高铁赶来观展的外地观众，还有坐着轮椅前来的银发老人……带着拉杆箱淘书的老小比比皆是，门票一度“售罄”。

点评：美好生活，何曾离开过书香？不管时光如何流转，书籍永远是人类的良友、是传递文明的圣火，沉浸书海的静谧享受是难以替代的。即便进入数字时代，也永远有一个角落属于纸质书述。

新闻事件：“把孩子送到‘爱心暑托班’，有人看护还能学习知识，真是帮我们解决了一个大难题。”今年暑假，江苏盐城响水县学生露程(化名)爷爷的烦恼终于解决了。露程家的困难不是个例，而是众多留守儿童、事实无人抚养儿童等困境青少年家庭普遍面临的难题。针对这一民生难题，盐城团市委联合盐城市教育局、民政局等部门开设150个“爱心暑托班”，面向3000余名困境青少年提供免费托管服务。暑托班主要面向暑期看护有困难的青少年、农村留守儿童、6至14周岁城乡困境青少年、农村留守儿童、城市外来务工人员子女等。

点评：开设150个“爱心暑托班”，政府在前期待做了深入调研，对困境青少年家庭的实际难处有充分了解，对在成就了十几个家庭的安心，这才是真正的民心工程。

新闻事件：日前，北京市卫健委牵头组织制定了《北京市互联网诊疗监管实施办法(试行)》，并向社会公开征求意见。该文件拟规定，医师接诊前须实名认证，确保由本人提供诊疗服务，其他人员、人工智能软件等不得冒充、替代医师本人提供诊疗服务；医疗机构开展互联网诊疗活动要加强药品管理，严禁使用人工智能等自动生成处方，严禁在处方开具前向患者提供药品。

点评：医疗行为不是儿戏，即使平台搬到互联网上，也改变不了其严肃性，患者的就医用药安全是第一位的。

新闻事件：日前，微信安全中心发布消息，近期有人收到以“微信团队”名义寄出的“惊喜盲盒”快递，微信团队从未给用户寄过“惊喜盲盒”快递，快递内的二维码为诈骗二维码。据报道，近来收到来历不明快递后扫二维码被诈骗的案件已发生多起，多地警方也进行过提醒。

点评：严防“惊喜盲盒”骗局，除了借助新闻媒体不断宣传，让消费者提高警惕、保护好隐私信息，在社会上形成防诈骗的氛围外，还需快递公司、公安部门等方面用切实行为堵住诈骗环节上的漏洞，守好公共安全。

(本期点评：司晋丽)