

# 高质量提案是如何“炼”成的？

## ——全国部分城市政协提案工作研讨会综述

张润国 高铭 本报记者 高峰

### 编者按：

按照全国政协的工作部署，8月21日至22日，全国部分城市政协提案工作研讨会在吉林省长春市召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，落实王沪宁主席关于提案工作的系列要求，围绕“践行习近平新时代中国特色社会主义思想，以高质量提案助推经济社会高质量发展”主题，总结交流提案工作经验，深入研讨推进提案工作高质量发展的新思路新举措。

全国政协提案委员会、吉林省政协提案委员会以及15个副省级城市及省内各市州政协有关同志参加会议。与会同志紧密联系各自实际，从加强思想政治引领、广泛凝聚共识，创新提案工作机制、工作方法，提高提案质量、办理质量、服务质量，推进提案工作智能化、信息化建设，推动提案工作与协商民主相衔接，发挥提案民主监督作用，调动委员履职积极性、主动性等方面，分享了推动提案工作提质增效的有效经验。



全国部分城市政协提案工作研讨会现场

### 精准选题体现高站位

精准选题，是保证提案质量的重要基础。研讨会上，一些地方政协在提案工作中注重选题针对性，与经济社会发展需求相适应，回应民生热点，体现出了高站位。

南京市政协邀请党政领导“出题”，每年收到重要选题15个以上，为提案工作更好服务大局指明了方向。在做好“命题作文”的过程中，市政协走访党派团体、召开骨干委员座谈会“订制”提案，引导委员把智慧和力量从“广泛关注”转向“聚焦中心”，不少重要选题都有一批提案从不同侧面提出建议，丰富和延展了提案的内涵与广度，达到“专业、精准、深刻、管用”目标。

青岛市政协全面加强选题支持体系建设，建强业务培训系统、政策发布系统、选题引导系统、提案培育系统，打造“永不落幕的网上提案课堂”，升级“掌上提案”，实现选题“随身查”，形成一套规范标准和程序，紧紧扭住质量关口，多措并举、多维发力，让来自各方的“鼓与呼”汇成推动发展的“好声音”，确保提案选题始终聚焦市委、市政府目标定位和思路举措，始终与中心大局同频共振、同轴运转、同向推进。

广州市政协强化人民意识、大局意识、发展意识，关注民生热点，服务“国之大者”助推城市能级提升。协调全市相关方面共同搭建平台，借助“两代表一委员工作站”“政协委员工作室”组织政协委员下沉到社区一线，面对面听取各界群众意见建议。在推动关于高质量落实“南沙方案”的相关提案办理中，组织全国和省市区四级政协委员到南沙开展联合视察、协商调研，形成的专题报告得到市委、市政府充分肯定。

### 办理协商体现高水平

提案办理协商是人民政协协商民主的重要形式。各地政协在提案办理协商中与协商民主相衔接，办理协商体现高水平。

武汉市政协把深入开展“一线协商·共同缔造”行动，作为践行全过程人民民主的创新实践，推动政协协商与基层协商相衔接、与社会治理相结合，不断延伸协商民主链条，拓展人民群众有序参与基层治理渠道。发挥提案、重点提案引领作用，采取“1+N”形式，每年将数百件同类提案一并“打包”，同步开展办理协商，同步进行跟踪督办，推动相关问题得到“一揽子”解决。

杭州市政协创新“全覆盖”督办机制，对于重点提案，每年坚持由市委、市政府、市政协领导牵头，进行专门协商、重点督办。强化“全方位”协商机制，将提案办理协商与专题协商、界别协商、对口协商和民主监督活动紧密结合。完善“全过程”参与机制，促进提案者与承办单位沟通交流，落实办前沟通一次、办中至少面商一次，办后反馈一次的要求。探索“全周期”办理机制，实施两轮督办制度，组织提案者在线开展评价。深化“全链条”服务机制，迭代升级“提案在线”平台，优化“提、立、办、督、评”在线场景，切实增强提案办理协商实效。

宁波市政协深化协商内涵，提升协商层级，充分发挥市委书记阅批政协提案的引领作用、全会提案办理的示范作用、党政领导领办重点提案的带动作用，打造提案办理全过程协商机制，把协商作为必经环节，切实把提案办理协商贯穿于提案工作全过程，充分扩大和深化提案者的政治参与，通过提案办理协商践行全过程人民民主的机制不断巩固。

### 工作实效体现高质量

提案提得好是前提，办理见实效才是关键。互动研讨中，部分地方政协同志分享了如何与承办单位密切配合，凝聚合力，提高提案办理实效的经验做法。

沈阳市政协开展重点提案“牵头办”，建立市委、市政府分管领导牵头领办重点提案工作机制，确保重点提案办理质效。热点提案“集中办”，强化以集中式协商推动清单式答复，有效提升提案办理质量。疑难提案“上门办”，开展“微协商”，通过面对面、屏对屏等方式建立“微协商”常态化工作机制，平时提案“激励办”，以提升办理质量为目标，细化办理质量评价项目清单，明确评价内容环节，有力推动提案建议转化落实。

大连市政协联合各方督办、联合人大监督、联动区县协商、联手专家议政，形成上下联动的工作合力，推动提案办理工作更加规范、更接地气、更富成效。比如，开展提案“回头看”，把协商平台搭到百姓家门口，邀请市民代表与承办单位共同梳理办理工作中的热点难点堵点，自觉践行“协商于民”“协商为民”，使提案办理过程顺民意、结果显民意。

西安市政协发挥市级领导领衔督办，采取主席会议集中督办，强化部门领题调研督办，联合两办合力跟踪督办，及时掌握提案办理及后续落实情况，由“一次办理”向“持续办理”转变。组织开展提案办理“大户”走访调研，推动承办单位将提案办理与政策制定、工作质量提升相结合，促进提案办理质量稳步提升。

### 制度建设体现高标准

制度建设是做好各项工作的保障。各地政协充分发挥自身优势，完善制度建设，探索激励机制，为提案工作保驾护航。

深圳市政协完善制度机制，坚持以问题为导向，构建“1+3+N”的提案工作体系，形成了提案工作“深圳标准”。修订或制定出台22份提案工作规范性文件，建立培育引导、协商审查、多层次督办、评价倒逼、服务保障等工作机制。创建清单式提案工作机制，编制并由标准主管部门发布《清单式提案工作标准》，形成具有普遍指导意义、科学规范、易于操作的地方标准，在市、区两级政协全面落地实施，加强市政协对各区政协提案工作的指导，凝聚推动全市提案工作高质量发展强大合力。

哈尔滨市政协贯彻“提质增效”要求，建立和完善提案工作评议体系，促进质量导向更加明确。开展“提案双向评议”活动，调动“提办”双方参与政协提案工作的积极性和主动性，对提案质量和办理质量都有明显的促进作用。开展百件优秀政协提案评价排序活动，制定出台《哈尔滨市政协关于开展百件优秀政协提案质量评价的办法》，建立提案质量考评机制，激励各方面工作热情。

厦门市政协以强化服务、提增效益、务求实效为目的，不断创新体制机制，促进提案服务质量上台阶。建立健全季谈会工作机制，每季度选择一个经济发展重点

难点或提案集中反映的民生议题开展对口协商座谈，为培育平时提案提供平台。建立完善走访联系工作机制，相继带领提案人及界别、委员走访提案承办单位，了解提案办理情况，促进知情参政，帮助建立部门分管领导亲自抓、业务处室具体抓的提案办理机制。建立定期培训交流工作机制，召开提案办理培训会议，积极做好市区政协委员的提案培训保障服务，推动提案由“数量型”向“质量型”转变。

### 品牌引领体现高品质

提案工作是人民政协一项全局性、综合性、基础性、经常性工作，是人民政协履职尽责的重要方式。各地政协在推动提案工作中积极探索打造协商品牌，不仅提高了协商质量，也向社会有力宣传了人民政协提案工作。

济南市政协倾力打造“商量”平台，把重点提案纳入“商量”计划，开展了专题“商量”暨重点提案督办活动，推进提案监督协商工作更加务实高效，所提建议得到强力推进，受到社会各界广泛关注与好评。打造视频远程协商工作室，围绕港澳委员提交的提案开展重点督办。开发“码上商量”微信小程序，委员和市民扫码即可直接参与办理协商活动，被媒体誉为“全天候不落幕的协商平台”。

成都市政协坚持把提案工作作为全局性工作，统筹制定“一委一品牌”工作方案和五年行动计划，确定总体目标、工作任务、主要举措，结合长远发展、民生期盼、现实难点精选协商主题，推进“提案商量”品牌建设。与年度重点协商活动、民主监督结合起来，与市政协“同心共建现代化四川”专项行动结合起来，与深化“有事来协商”工作结合起来，确保各项工作融会贯通、有序推进。

长春市政协打造提案工作“金点子”品牌，紧扣党组工作要点和协商计划，将提案工作与专题议政性常委会会议、重点课题调研有机融合。树立一线思维、一线意识，聚焦实施长春全面振兴新突破三年攻坚行动，坚持“五个六”总体工作思路，发挥提案工作在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。以“定期协商会”为总协商平台，建立“民生议政厅”等六个子协商平台，组织委员下沉工作室，推动提案调研向基层延伸、向群众延伸，努力把提案“金点子”转化为推动高质量发展的“金钥匙”。

研讨会期间，与会同志还共同分析了当前提案工作面临的新形势、新任务、新要求，相互交流了提高提案工作质量的新思路、新探索、新实践，大家表示，做好新时代提案工作，必须持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦“国之大者、民之关切”，围绕中心、服务大局，主动适应新形势新任务，不断创新方式方法，把为实现中华民族伟大复兴贡献智慧力量作为工作主线，更好发挥提案工作的作用。



研讨会期间，与会同志围绕“光电信息产业发展情况”在长光卫星技术股份有限公司考察提案办理成果

### 会议掠影

## 进一步推动提案工作高质量发展

长春市政协副主席 刘春明

全国部分城市政协提案工作研讨会是15个副省级城市轮流举办、邀请相关城市共同参加的工作交流会议，围绕人民政协提案工作面临的新形势、新任务、新要求，相互交流提高提案工作质量的新思路、新探索、新实践。

这次会议是在全国各级政协组织深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十精神，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，和王沪宁主席关于提案工作的系列要求，推动人民政协提案工作在新时代新征程上开创新局面的背景下召开的，既是进一步提升政协提案工作水平的交流机会，也是展示长春经济社会发展成果的重要契机。

长春市非常重视这次研讨会的承办机会，市政协党组多次召开会议专门研究研讨会筹备有关事项，听取各项筹备工作进展情况，提出具体意见，强化大局意识，加强衔接配合，确保每一项工作、每一个环节无缝对接，举全市之力办好这次会议，力争为各地政协共议推进提案工作高质量发展营造和谐融洽的氛围，全面展示长春市政协的工作成果和干部队伍的精神风貌，让长春“宽容大气、自强不息”的城市精神和热情好客、文明有礼的良好形象深入人心。

研讨会筹备工作从今年年初开始启动，市政协成立了筹备工作领导小组，下设综合组、会务组、材料组、接待联络组、后勤保障组5个工作组，各工作组分别制定工作方案，把每项工作拆解细化、落实到人，把问题想在前面、把工作落到细处。经过几个月紧张忙碌的筹备工作，全国部分城市政协提案工作研讨会于8月21日至22日在长春成功召开。

会议期间，来自全国15个副省级城市政协的领导和提案委员会负责同志出席会议，并作交流发言。与会同志紧紧围绕“践行习近平新时代中国特色社会主义思想，以高质量提案助推经济社会高质量发展”的会议主题，进行了深入研讨，展示了各地政协锐意创新的生动实践和最新成果，为新时代新征程上做好提案工作凝聚了智慧、汇集了合力。

就长春市政协来说，我们主要从“高标准，提升提案建言资政水平”“重谋划，落实人民至上理念”“破常规，创新工作方法思路”“强宣传，扩大提案工作社会影响力”四个角度介绍本市政协提案工作主动融入重点工作、共襄城市振兴发展、推动委员下沉延伸、激发工作内生动力的等方面开展的实践及取得的成效。

通过这次研讨会，我们进一步深化了对提案工作的规律性认识。我们认为，必须坚持党的全面领导，这是做好提案工作必须坚守的根本政治立场；必须坚持服务中心大局，这是做好提案工作必须遵循的重要工作原则；必须坚持加强协商互动，这是做好提案工作必须重视的关键环节。下一步工作中，我们将以此次研讨会为契机，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真学习贯彻会议精神，积极借鉴兄弟城市的好做法、好经验，更好发挥人民政协专门协商机构作用，推动新时代政协工作不断迈出新步伐。特别是把做好提案工作作为政协履职的重要方式、实现协商民主的重要途径、广泛凝聚共识的重要平台，全力打造提案工作“金点子”协商品牌，加快提案工作规范化、程序化、制度化和信息化建设，推动建言资政和凝聚共识双向发力，支持和引导广大政协委员多进睿智之言、多献务实之策，以高质量提案凝结“政协智慧”、助力振兴发展。