



聚焦
jujiao

40.7万残疾儿童得到康复救助，800余万残疾人得到康复服务——

全社会残疾预防意识进一步提升

本报记者 顾磊

8月25日是第七个残疾预防日，主题为“预防先天残疾，守护美好未来”。8月23日在京举行的第七个残疾预防日新闻发布会上，介绍了《国家残疾预防行动计划（2021—2025年）》（简称《行动计划》）贯彻实施情况及残疾预防日宣传教育活动安排和推进情况，民政部、国家卫生健康委、全国妇联相关部门负责人出席并答记者问。

残疾预防知识进一步普及

发布会上，中国残联理事长、民政部副部长胡向阳说，2022年《行动计划》顺利实施，各项任务完成情况良好。在残疾预防知识普及方面，编写、发布《残疾预防核心知识（2022版）》，建设残疾预防科普知识资源库，组织开展第六个残疾预防日宣传教育活动。

“各部门主动将残疾预防宣传教育纳入本部门宣传工作安排，各地积极开展多种形式的残疾预防知识宣传。残疾预防知识进一步普及，全社会残疾预防意识进一步提升。”胡向阳说。

据民政部社会事务司副司长朱玉军介绍，民政部加大残疾预防和康复知识宣传力度，指导地方宣传普及残疾人福利工作相关法律法规和政策精神，组织开展各类宣传教育活动。同时加强政策培训和政策解读，联合相关部门开展“精康融合行动”，举办全国残疾人福利工作培训班，指导各地加强有关残疾预防和康复知识理念的宣传普及。

残疾人康复服务状况得到进一步改善

胡向阳在介绍《行动计划》贯彻实施情况时表示，我国残疾人康复服务状况得到进一步改善，40.7万残疾儿童得到康复救助，800余万残疾人得到康复服务，残疾人基本康复服务覆盖率、基本型辅助器具适配率均达到85%以上。

康复是助残事业的重要组成部分。残疾儿童康复救助制度建立实施以来，受益残疾儿童人数由2018年的15.7万人增加到2022年的40.7万人，5年累计救助残疾儿童近144.6万人次。今年以来，受益残疾儿童进一步增加，截至7月31日，全国已有31.8万名残疾儿童得到康复救助。与此同时，全国残疾儿童康复服务网络进一步完善，服务能力持续提升，全国残疾儿童康复救助定点服务机构已达9000余家。

民政部在加强服务对象重点人群康复救助工作方面也取得显著成效。朱玉军介绍说，截至今年7月底，残疾人两项补贴制度惠及1162万困难残疾人和1549万重度



八月二十五日是第七个全国残疾预防日。北京市西城区将今年八月定为“残疾预防宣传月”，组织二十八个单位围绕出生缺陷及发育障碍、致残防治和残疾康复服务等内容，深入开展“残疾预防日”宣传月活动。图为西城区在万寿公园与全区十五个街道分会场同步开展残疾预防宣传教育活动。本报记者 贾宁 摄

残疾人，同时还持续推进老年人家庭适老化改造工作，提升失能老年人照护服务质量。与此同时，民政部强化儿童福利机构内残疾儿童康复服务，向儿童福利机构外的残疾儿童特别是困难家庭残疾儿童拓展开展康复服务。此外还积极贯彻落实《残疾儿童康复救助定点服务机构协议管理实施办法（试行）》，指导地方民政部门配合残联组织、卫生健康等部门确定残疾儿童康复救助定点服务机构，及时将符合条件残疾儿童纳入康复救助范围。

朱玉军还介绍，自2004年开展“孤儿医疗康复明天计划”以来，已累计投入各级彩票公益金17亿元，惠及残疾孤儿近22.3万人次。

国家卫健委医政司副司长邢若齐介绍说，卫健委持续完善残疾人相关服务，截至2022年底，全国残疾人家庭医生签约数已超2000万人，同时将由基层医疗卫生机构提供的地方病防治、职业病防治等纳入国家基本公共卫生服务项目。此外还指导地方落实相关政策，支持有条件的医疗机构与残疾人专业康复机构等加强合作；鼓励支持基层医疗机构丰富和创新康复医疗服务模式，并在15个省份开展康复医疗服务试点工作。

“精康融合”迈出大步

2022年底，民政部、财政部、国家卫生健康委、中国残联联合开展为期3年的“精康融合行动”，该行动包括6个方面的重点

行动计划：开展服务体系优化行动、开展畅通治疗与康复转介行动、开展服务供给能力提升行动、开展专业人才队伍建设行动、开展可持续发展保障行动、开展服务支撑体系优化行动。

朱玉军介绍说，在专业人才培养方面，大力培育精神卫生社会工作者队伍，广泛开展技术指导、评估督导和培训示范，实行体现专业服务价值激励导向的薪酬分配制度。在可持续发展保障方面，该行动强化政府政策引领推动作用，引导社会资金筹集和使用，落实慈善捐赠相关优惠政策。

截至今年7月，全国共设有2300多个精神障碍患者社区康复服务机构，17个省份出台“精康融合行动”省级实施办法。目前，民政部正会同相关部门研究制定《精神障碍社区康复服务国家资源共享与转介服务管理办法》，进一步提升精神障碍社区康复服务水平。

“下一步，我们将深入贯彻落实‘精康融合行动’部署要求，统筹各类服务场地资源，鼓励社会力量参与，加大政府购买服务力度，切实增加服务供给，加强精神障碍患者社区康复服务规范评估和登记转介服务管理，整合形成全国统一的精神障碍社区康复国家转介信息服务管理平台，促进精神障碍患者社区康复服务的规范化发展。”朱玉军说。

守护美好未来

在发布会上，全国妇联宣传部

教育文化处处长费丽萍还介绍了全国妇联积极参与开展残疾预防工作的情况。她表示，近年来全国妇联通过“健康中国母亲行动”“母亲微笑行动”等公益活动，“爱在开端0—6岁科学育儿社区家庭支持”等项目，在面向家长加强社会心理服务方面，通过加强心理健康科学知识普及、完善心理援助热线功能、加强面对面指导服务，为守护美好未来提供支持。

在加强心理健康科学知识普及方面，主要是用好线上线下平台，制作播出家庭教育公开课，帮助家长了解儿童心理发展特点，掌握科学家庭教育理念方法。费丽萍说：“我们推进各级妇联组织用好41万个城乡社区家长学校、297个全国家庭教育创新实践基地，举办心理健康讲座等活动，帮助家长提升预防、发现、干预儿童心理问题的能力。”

在完善心理援助热线功能方面，主要是在12338妇女权益保护公益服务热线建设中，加强心理援助功能，有效预防心理疾病发生。

在加强面对面指导服务方面，全国妇联组织专家医师团队，赴甘肃、贵州、青海等5省区的10个国家乡村振兴重点帮扶县，开展“关爱女性健康中国行”，为近50万人次妇女群众送去心理健康等科学知识和有效服务。费丽萍介绍说，在“健康中国母亲行动”活动中，全国妇联还开展2.1万余场的丰富活动，带动超1980万人次妇女和家庭成员学习如何在实际生活运用好心理健康等科学知识。



创新客
chuangxinke

上海联和基金会：

培养带不走的基层青年医生队伍

本报记者 郭帅

“学习严格的纪律和精湛的医术，面对陌生的病例书写系统和飞快的床位周转，对我来说是不小的考验。”今年6月，安徽省金寨县中医院妇产科副主任罗慧慧来到上海长海医院妇科进行为期3个月进修学习。上级医师手把手教她细致规范地书写病例，查房时注重患者主诉和体征，更细致地了解患者病情变化和术后恢复，为患者当场阅片、制定治疗方案……这一切，让她受益匪浅。

罗慧慧是“乡村振兴·医疗帮扶——新时代乡村医生帮扶成长计划”公益项目支持的乡村医生之一。该项目在国家乡村振兴局、全国工商联和上海市统战部指导下，由上海联和公益基金会携手上海信托成立的“上善”慈善信托于今年6月发起，旨在系统培训乡村青年医生，解决优质医疗资源分布不均衡等问题，助力乡村振兴。

项目首期落地安徽省金寨县，每年安排4批次优秀乡村青年医生赴上

海长海医院跟岗培训，每期培训时长3个月，计划3年内系统培训百余人次乡村青年医生。

上海长海医院医务处负责人表示：“第一批来沪培训学员已顺利融入长海医院医疗队伍中，我们将对乡村青年医生学员进行全方位系统的培训。”

据上海联和公益基金会副秘书长胡晓陆介绍，该公益项目采取个性化定制培训方案，除了日常跟岗培训，院方还定期组织相关论坛和学习培训班。各科室设立拥有深厚的理论知识与实践能力的带教导师，进行实践指导；同时让乡村医生在相应科室学习到更多前沿技术和先进管理模式。项目还组织医疗专家团下乡义诊，捐建乡村全科医生工作站，并举办论坛讲座等活动。

上海联和公益基金会副理事长薛瑞锋表示：“通过组团式、沉浸式帮扶，为县级医院打造一支带不走的青年医疗队伍，是我们做项目的初衷。培养人才是‘慢功夫’，我们希望用一个个‘三五年’去夯实医疗帮扶项目，真正帮助乡村青年医生成长。”



新政速递
xinzhengsudi

江苏推进社会救助兜底保障扩围增效

本报讯 江苏省民政厅近日会同省委农办、省财政厅、省乡村振兴局联合印发《关于切实做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》（简称《通知》），推进低保等社会救助扩围、提质、增效，更好兜住、兜准、兜好困难群众基本生活底线。

在推动低保扩围方面，《通知》完善重残“单人保”政策，进一步放宽“单人保”条件，对重度残疾人等困难群众给予更多倾斜。《通知》进一步完善低保渐退退政策，还对家庭收入核算办法和财产认定标准进行细化规定，对残疾人就业收入以及60周岁以上老年人打零工、自给自足种植（养殖）收入，进行适当的豁免。对于家庭中因病、因残、因学等长期存在的刚性支出，可在认定收入时予以适当扣除。对特殊困难家庭的房产、车辆、金融资产等维持生

活的必需财产，可以在认定时予以适当放宽或豁免。

在加大临时救助力度方面，《通知》强调要强化急难救助功能，加强与就业、失业保险、受灾人员救助等政策衔接，加强对未参保失业人员，暂未就业或失业、基本生活面临困难的灵活就业人员等重点群体关注，符合条件的及时纳入临时救助范围。在提高社会救助质效方面，江苏将健全社会救助工作衔接机制，防止困难群众因地搬迁造成漏保或者重复纳入低保。同时加强社会救助家庭经济状况核对机制建设，健全低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶机制，拓展低收入人口动态监测信息平台应用，完善低收入人口预警指标，通过数据交叉比对、关联分析和综合评估，筛查存在风险的低收入人口，及时走访核实、实施救助帮扶。（苏铭）



公益行动
gongyixingdong

“湖北慈善专业人才培养5年计划”启动

本报讯（记者 赵莹莹）近日，“湖北慈善专业人才培养5年计划”启动暨2023年培训班武汉举行。60名来自湖北各慈善会的秘书长及骨干人员参加开班仪式并参与培训。

湖北省慈善总会副会长兼秘书长彭文洁表示，我国慈善事业正在由传统慈善向多样化、专业化、多元化的现代慈善发展，慈善组织体系逐步完善、服务范围进一步扩大，但慈善从业人员的专业知识水平不够、实践能力不强、解决实际问题能力不足等问题，在一定程度上制约着慈善事业发展。为此，湖北省慈善总会制

定了“湖北慈善专业人才培养5年计划”，着力搭建湖北慈善专业人才培养体系。

据悉，“湖北慈善专业人才培养5年计划”由湖北省慈善总会发起，海南亚洲公益研究院、北京师范大学中国公益研究院提供学术支持，计划在2023年至2027年期间，面向湖北省慈善会系统、会员单位、合作单位等决策层、管理人员和业务骨干以及省内爱心企业中有培训意愿的社会责任部门负责人、基金会负责人等，每年开展一期系统化、专业化的能力培训，助力搭建湖北慈善专业人才培养体系。

媒体助力社会组织深化合作公益计划启动

本报讯（记者 舒迪）

由四川省民政厅指导，四川省社会组织服务中心等多家单位共同发起，北京缘梦公益基金会作为执行单位的第一届“益行天府·京川同行”媒体助力社会组织深化合作公益计划启动会议在成都举行，与会嘉宾围绕媒体如何赋能社会组织，实现四川省社会组织能力提升进行分享、交流，探索四川省内社会组织发展新路径。

据了解，2022年，四川省民政厅组织、举办“益行天府”四川省公益创投大赛，迄今已连续开展两届。大赛旨在回应社会需求，发掘公益项目，扶持社会组织，促进专业成长，提高资金效益、节约社会成本，搭建合作平台、打造公益品牌，形成人人关心公益、人人支持公益、人人参与公益的良好氛围。此次“益行天府·京川同行”媒体助力社会组织深化合作公益计划作为大赛的延续，后续将从“建立赋能平台、精准赋能合作、组织经验分享、专家提供指导、线上线下善款募集、媒体助力倡导”六个方面推动四川省内的社会组织发展。



四川省社会组织服务中心主任李泽明表示，此次会议对探索增强社会组织孵化培育能力进而推动四川省社会组织高质量发展具有重大意义，并希望“益行天府·京川同行”能够动员更多媒体，关注和报道四川社会组织努力与奉献。北京缘梦公益基金会执行秘书长胡介绍说，为助力四川省社会组织发展，基金会联合各方媒体代表启动“益行天府·京川同行”公益计划，并将搭建赋能平台，汇聚多方专业力量通过经验分享、专家指导、媒体助力、募集资金支持等形式推动四川省内社会组织发展。

会议现场，开展了以“媒体助力公益发展”为主题的圆桌对话，并邀请了第二届“益行天府”创投大赛参与的优秀社会组织代表进行案例分享。



记者观察
jizheguancha

“中华慈善日”临近，大量公益项目上线——

“理性捐赠”还需解决“评估难题”

本报记者 顾磊

9月5日，“中华慈善日”即将到来。近期，“99公益日”“95公益周”等大型互联网慈善募捐活动正在预热，将有大量公益项目登上互联网筹款平台。近年来，慈善捐赠数额不断攀升，公益项目的数量不断增加。据了解，2022年“99公益日”活动期间，有2500个慈善组织参与社会服务提出要用第三方评估，各级政府部门购买社会服务、各地公益创投活动均极为重视评估。因此，对公益项目的评估日趋重要。

早在2015年，民政部即出台《关于探索建立社会组织第三方评

估机制的指导意见》，鼓励、引导并规范第三方评估发展。近年来，专业评估发挥着越来越大的作用。第十、十一、十二届全国政协委员，清华大学公益慈善研究院院长王名认为，评估已成为对社会组织进行有效监督和问责的主要机制，成为促进社会组织走向专业化发展的有效机制。他认为，评估的实践发展需要理论指导和制度规制，应以评估为导向推动社会组织生态系统走向共治之路。

中国发展研究基金会原副理事长卢迈介绍，该基金会从2015年开始推动预算绩效评估实践，通过普及预算知识、开展参与式预算社会试验等，推动全国层面预算绩效评估取得积极进展与成效。“公益组织在项目执行方案的设计之初，就要将长期的追踪评估方案设计好，避免后续追踪过程中缺少数据支撑，同时需重视评估方法和工具的选择，以支持对获得数据进行定量研究和定性研究的工作。”卢迈说。

北京向荣公益基金会致力于推动乡村教育发展，截至今年4月，共投入超过1700万元，在多个省份的

234所农村学校开展项目，惠及71377名孩子。该机构秘书长丁广泉介绍，机构开展业务之初，就引入了评估机构。

丁广泉将项目的成效比喻为“毛玻璃”，他认为基金会在探索过程中，“毛玻璃”是看不清楚的，需要不断擦拭的过程，这就需要机构和项目进行评估。对此，中国矿业大学（北京）副教授、北京七悦社会公益服务中心主任卢玮静说：“评估就是把项目的价值说清楚，把项目的干预路径理清，要把‘毛玻璃’逐渐理清。”中国农业大学人文与发展学院院长叶敬忠也认为，公益组织应将评估作为项目的过程来提高项目的有效性。

当前的公益慈善领域，专业评估发展仍有较大提升空间。中国慈善联合会副秘书长张晓青建议，促进公益评估高质量发展，要落实、完善社会组织第三方评估相关政策，建立适合中国国情的评估理论体系、评价体系和认证认可体系，鼓励、支持全国和地方行业协会制订相关指南类行业标准、团体标准、地方标准，培育一批具有整体公信力、专业性的第三方评

估机构。

公益行业评估支持平台研究部主任朱照南表示，公益评估行业系统化发展要以知识体系建设为中心。她呼吁公益机构参与到评估知识体系建设中，该体系不仅包括知识内容、基础设施、行动网络，还包括人才培养。广州市汉达社会工作服务中心理事陈志强也认为，公益评估目前除了定位偏离、资源不足，还包括人才缺乏的问题。

对此，全国政协委员、德勤中国区主席蒋颖在全国“两会”上表示，公益评估能助力公益组织的信用建立，为公众、资方和政府建立信心，但公益评估行业发展还存在很大空间，其中最核心的问题是专业评估人才的匮乏。她建议完善和规范公益评估相关机制，通过成立公益评估师协会，建立评估人才执业标准体系，完善关于注册、执业等行业管理制度，规范执业行为。通过开展职业道德、专业技能教育、举办行业考试及认证等工作，加强行业培育、管理及监督，确保评估师独立、客观、专业、公正地执业。