

“常”态协商 “敞”开协商 “畅”通协商

——北京市昌平区政协聚力打造“昌协商”协商民主品牌纪实

本报记者 包松娅



昌平区政协组织“沉浸式视察+体验式参与”赴白浮泉遗址公园（二期）实地调研。

北京市部分区级政协 协商实践掠影

东城区政协： 探索服务基层治理的有效路径

为了探索实施“协商于民”行动计划，东城区政协建立5个政协委员街道活动小组，开展助力蓝街经济发展、花市未来建设等特色活动，积极参与“协商于民行动计划”，探索政协协商服务基层治理的有效路径，以群众满意的履职实效生动诠释人民政协的“人民性”，同时在系列“界别活动创新奖”的鼓励之下，各界别积极创新、打造品牌、树立典型，努力为推动首都核心区高质量发展凝聚共识、汇聚力量。

海淀区政协：“微协商”赋能“精治理”

海淀区政协以委员工作站为平台，扎实推进政协协商与基层协商有效衔接，形成“群众出题、政协选题、委员解题”的协商模式。聚焦群众“急难愁盼”，组织委员参与接听即办、垃圾分类、物业管理、养老综合服务、集中充电设施建设、共享单车管理、破解城市更新难题、街道城市发展规划等基层协商，把专门协商机构的制度优势转化为城市治理效能。与此同时，以委员工作站建立为契机，海淀区政协还依托街镇举办政协通报会，引导地区委员知情明政，增强委员联系群众的工作能力，努力让群众更为经常、更加真实地听到政协“声音”，看到政协“身影”，感受政协“作为”。

门头沟区政协： 扎实提高委员深度协商能力

做实“双线协商”，是门头沟区政协以深入实践促深度协商具体举措。做实“长线协商”上，着眼政协五年届期，紧扣市委提出的“生态立区、文化兴区、科技强区”战略，每年选择那些小切口问题持续关注、年年协商。而在做实“全线协商”上，立足破解提案办理协商中存在的提办双方见面不够、互动不足、效果不充分等问题，变“节点协商”为“全线协商”，加大委员同承办单位的互动频次，在“跟办提案”中磨炼协商能力。

大兴区政协： 推动提案办理协商工作创新

大兴区政协打造的“委员走基层”平台，通过与一线群众现场沟通交流，为提案办理起到积极促进作用，将平等深入协商、增进理解认同、共促问题解决融入协商办理全过程。围绕提案中涉及的老旧楼宇电梯改造、垃圾分类入户等基层治理新动向，联合政协“协商议事团”，广泛邀请政协委员、专家学者、党派成员深入社区，以“拉家常”形式开展协商座谈12次，为老旧小区电梯改造、垃圾分类入户这两个事关全体居民的新情况破题提供政策、法律、服务等多方面的支持，助力提案效果真正落到实处。

“公园建得好不好，得老百姓说了算。”“这么美的环境，咱们得想办法一起保护。”“这是都龙王庙，全北京的龙王都归他管，如何让让更多的人知道呢？”……

北京的夏天，烈日炎炎。近日，北京市政协白浮泉委员工作室和昌平区政协文史和学习委员会联合在大运河白浮泉遗址公园开展视察活动，政协委员、文史专家、基层干部、社区居民代表与职能部门负责同志一起爬龙山、寻古迹，在随后举行的“有事多商量”协商议事座谈会上，大家话古今、谋良策，为大运河白浮泉遗址公园建设献计出力。

像这样的协商议事座谈会，是昌平区政协近年来聚力打造的“昌协商”协商民主品牌的一个缩影。协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。习近平总书记强调，“要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力”。

2021年换届以来，北京市昌平区政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实《中国共产党政治协商条例》和中共中央办公厅印发的《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，牢牢把握“专门协商机构”这一重大定位，聚力打造“昌协商”协商民主品牌，坚持“常”态协商、“敞”开协商、“畅”通协商，深入推进政协协商工作制度化规范化程序化，进一步彰显了专门协商机构的特殊优势和重要作用，丰富了政协协商民主建设的实践。

坚持“常”态协商 保证协商频次

“我们坚持聚焦主责主业，把协商摆在更加重要的位置，通过常态化组织各种形式、不同内容的协商活动来体现专门协商机构的作用。”这是昌平区政协有关负责同志对“常”态协商的解读。

在搭建协商平台上，值得注意的是，区政协在完善政协全体会议协商、专题议政性常委会、专题协商会、协商座谈会制度，积极开展对口协商、界别协商、提案办理协商的同时，还创新性地重点搭建了两个协商民主新平台——“一起来协商”和“有事多商量”。

6月19日，记者来到昌平区政协六届六次常委会会议的现场，依托“一起来协商”协商平台，政协委员和专家学者们围绕“大力发展数字经济，赋能昌平经济社会高质量发展”直接与区政府领导同志进行了面对面协商，深入剖析昌平区数字经济细分领域发展面临的问题，并有针对性地提出了具体对策建议，得到与会政府部门的高度评价，认为

“委员建议和政协研究报告基础扎实、思路开阔、针对性和指导性很强，会议开得很有效”，区政府领导同志要求相关部门将其落实到全区数字经济任务清单中。

“通过搭建‘一起来协商’高层协商平台，邀请区委政研室和昌平区委政研室主要同志出席议政性常委会，聚焦区委区政府工作的重点、群众关心的热点、社会治理的难点，组织政协委员与党政部门主要同志进行面对面协商，可以促进各方意见建议更多、更快进入区委党政主要领导的决策视野。”事实也确实如此，2022年9月在“统筹抓好产业空间开发利用”专题议政性常委会上，7位政协委员围绕产业空间开发利用共提出39条具体建议，区委书记充分肯定区政协调研成果全面翔实，对相关工作具有重要推动作用，要求相关部门充分吸纳到具体工作中。

与高层协商相对应，“有事多商量”则是昌平区政协搭建的基层协商平台。依托委员工作站（室）、委员活动小组等，通过“不建机构建机制”和“请上来、走下去”的工作思路，区政协构建起“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众”的运行模式，聚焦社区公共空间改造、老旧小区治理、文化体育公园建设运营等切点小、关联广、与群众切身利益密切相关的议题在基层开展协商活动，推动政协协商与基层协商有效衔接，让政协协商更加贴近群众。

今年4月7日，围绕“大力发展农村集体经济”，昌平区政协把协商议事会开到了田间地头，让区政协委员与镇村干部面对面、与农民群众心贴心，为促进乡村振兴共谋良策，让基层群众更加了解政协，也更有利于敞开心扉、畅所欲言。

“基层群众普遍反映政协把协商议事会开进村、社区里面，接地气、效果好。”参加过基层协商的委员如是说。

协商平台要发挥作用，离不开精准的协商选题。为此，昌平区政协始终坚持围绕中心、服务大局，提高协商议题与区委区政府中心工作的契合度，聚焦改革发展大事、党政中心要事、民生改善实事、社会治理难事，通过请党政点题、由委员荐题、与部门商题、向社会征题等多种方式做好协商选题工作。

从“产业空间开发利用”“校城融合发展”，到“国际消费中心城市建设”“回天地区治理”“‘双减’工作”“公共卫生应急管理体系建设”，可以说，“昌协商”的每个议题都集中于“党政所重、发展所需、群众所盼、政协所能”，做到了与区委区政府中心工作同频共振、合力合作。

与此同时，坚持区委会同区政府、区政协制定年度协商计划制度，区常委会审议通过区政协年度协商计划后印发全区，加大协商频次和数量，采取“2+4+

编者按：

习近平总书记在党的二十大报告中指出，要完善协商民主体系，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。北京市政协及各区委政协深入贯彻党的二十大精神，不断加强协商民主的制度化、规范化、程序化等功能建设，不断提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，逐渐形成各具特色的协商实践，北京市昌平区政协的“昌协商”协商民主品牌建设就是其中之一。当前，昌平区正处在经济社会高质量发展的关键时期，通过协商民主品牌的打造，区政协及委员们积极为高质量发展广集众智、广谋良策、广聚共识。

2+X”模式（指开展议政性常委会会议协商2次、专题协商会协商4次、协商座谈会协商2次，“X”指积极参与基层协商、开展对口协商、界别协商、提案办理协商等活动）全年开展20余次协商议政活动，是往年的2倍多。

创新协商平台、精准协商选题、增加协商频次，这是昌平区政协在“常”态协商这四个字背后的探索与实践。

坚持“敞”开协商 注重开放协商

“敞”开协商，一个“敞”字彰显了协商的开放度。换届以来，昌平区政协坚持以开放的理念、开放的视野、开放的手段开展协商，不断增强公开性，提高协商参与度。

开放协商，首先是对委员“敞”开。

在“统筹抓好产业空间开发利用”协商调研中，我们可以看到共有40多位政协委员、20位民主党派成员和8位赛迪研究院专家的身影，他们才是协商活动的绝对“主角”。大家深入现场充分调研，获取大量一手资料，通过熟悉政策、发现问题、了解动态、掌握进展，确保参与各方在充分知情的状态下沟通、交流、协商，最后提出意见建议。

“为了让更多委员参与协商活动，增加活动的开放度，我们还多次组织各方围绕重点协商议题开设主题议政群，加强研讨交流，同时，根据议题需要召开网络视频会议，在协商会议现场进行视频连线，开展远程协商。”有关方面负责人介绍道，在组织协商活动时，会统筹安排各民主党派和各界别的委员参加，充分尊重和保障每一位委员的话语权，更多倾听基层委员的

心声。积极吸收一些有专长的民主党派成员和专家学者参与政协重要议题调研协商，从而充分调动各主体参与协商民主的积极性。

政协协商，“敞”开心扉畅所欲言才能在意见的充分表达中寻求共识。昌平区政协坚持建言资政和凝聚共识双向发力，使履职尽责的过程成为统一思想、增进认同的过程。

在协商活动中，区政协组织与会政协委员、党派成员和专家学者等通过大会发言、分组讨论、即席发言等形式发表意见建议。设立互动交流环节，促进不同思想观点的交流交锋交融，推动与会党政领导回应关切。坚持以求同、协以成事，强调说真话、说实话、说心里话，既尊重多数人的意愿，又照顾少数人的合理诉求，努力凝聚智慧、凝聚力量、凝聚共识，找到社会各界意愿和要求的最大公约数。

值得一提的是，在对“敞”开协商的探索中，昌平区政协建立完善了协商议政活动的公开制度，进一步加大专题议政性常委会会议、专题协商会等向媒体开放力度，视情选择部分协商议政会议进行网络直播，积极邀请市民代表、青少年学生代表旁听观摩议政性会议，有序推进协商议政活动向社会“敞开”。

可以说，通过广播电视、报纸杂志、政协网站、微信公众号等媒体广泛宣传政协协商民主的丰富实践，不仅扩大了政协协商民主的社会影响，还营造全社会广泛关注、大力支持政协协商工作的良好氛围。

坚持“畅”通协商 提高协商实效

当前，昌平区正处在经济社会高质量发展发展的关键时期，加快“四区”建设，努力把昌平建设成为国

际一流的现代化新城，需要充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，广泛凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量。

为了切实提高协商实效，区政协完善协商制度机制，着力提高工作制度化规范化程序化水平，确保专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出成效。

2022年，区委办印发《关于加强和改进新时代昌平区政协工作的实施办法》，将打造“昌协商”协商民主品牌作为贯彻中央和市委精神的具体措施，着力加强专门协商机构建设。

在协商工作规则的制定中，区政协进一步明确协商内容、协商形式、协商计划制定、协商活动组织、协商成果转化等内容，确保协商活动有章可循、有规可依，并出台《关于开展“昌协商”工作的实施办法》，对保证协商频次、规范协商程序、提高协商成效提出明确要求，为如何开展协商提供“说明书”，为提升协商质量画出“路线图”。

调查研究是政协履职的基本功。区政协坚持把调查研究作为协商的必经程序和基础环节，广摸实情，广纳群言，广集众智，在求实中完善建议，在共商中集思广益，切实提高“言值”。

“我们几乎每一次调研都是由政协委员、党派成员、专家学者、党政一线工作人员参与的‘专家、专业、专题’组团调研队伍。”昌平区政协经科委负责同志告诉记者，同时调研组综合运用网络调查与实地调查、座谈交流与个别了解、定向调查与随机走访、典型解剖与抽样分析等方式，掌握实际情况。加强分析论证，与调研单位和党政相关部门充分交换意见、反复沟通，力求将问题交议提准、提实。

2022年，位于昌平区回龙观街道的金域华府小区，一场围绕“金域华府地下空间改造”的协商议事活动正在举行。由于居住人口多、活动空间少，小区地下空间改造的事情备受期待，但不同群体居民对地下空间使用有不同想法。

“居民希望增加养老服务设施和文化体育活动场地，有孩子的家长则希望有课后托管、文本阅读和亲子互动的空间，对于是否引入第三方机构以及如何收费等也有不同意见，而物业公司和社会组织也有自己的诉求。”当时参与此次协商议事活动的委员回忆道，现场委员们做了大量宣传引导、答疑解惑，增进理解、取得谅解的工作，最终在各方达成了共识。

据了解，今年2月26日，金域华府的地下空间已经正式开放投入使用，社区居委会经常根据不同需求组织各类主题活动，成为受到居民一致好评的公共活动场所。

这件群众家门口的关键“小事”的协商成效，是区政协“畅”通协商中，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，注重在一些党政关注、群众关切的痛点难点堵点上强化思想政治引领，凝聚起各方对党政决策部署的共识，形成同心同德抓落实、群策群力谋发展的强大合力的生动体现。

换届以来，通过完善与党政部门沟通协调机制，跟进了解协商议政成果转化和有关工作情况，推动协商议政成果的落实，“昌协商”不断取得扎实成效。随着“昌协商”协商民主品牌在实践中不断提升完善，昌平区政协还将深入总结丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，为推动人民政协制度在新时代更加成熟更加定型、更好发挥专门协商机构作用作出新的探索、发挥更大作用。



北京市昌平区政协在十三陵镇万坟村组织开展“有事多商量”协商议事活动，将协商议事会开到田间地头。



北京市昌平区政协六届六次常委会会议邀请青少年代表旁听观摩。