

# 携手构建发展共同体的正确指引

本报特邀评论员 陈理

中国不仅以科学的理念引领全球发展，更以实实在在的行动推动和促进全球发展事业，不断加大对全球发展合作的资源投入，持续推进全球发展倡议走深走实，为解决全球性挑战和当今全球发展问题贡献了中国智慧、中国方案、中国力量

每周时评

习近平总书记在“金砖+”领导人对话会上发表题为《勠力同心 携手同行 迈向发展共同体》的重要讲话，聚焦全球发展事业现状和面临挑战，深刻阐明中国关于推动全球发展的正确主张，为推动国际社会聚焦发展问题、构建全球发展伙伴关系，推动落实联合国2030年可持续发展议程，共建更加发展繁荣的世界，凝聚合力、指明方向。

讲话表明了推动发展问题重回国际议程核心的中国主张。发展承载着人民对美好生活的向往，是人类社会永恒主题，是建设美好世界的重要路径。发展对于发展中国家来说尤为重要，是发展中国家的第一要务。习近平总书记关于“国际社会要以天下之利为利、以人民之心为心，推动发展问题重回国际议程的核心”的重要主张，正当其时，契合各国人民对发展的渴望和追求，是应对当前世界经济复苏艰难，全球发展进程遭受严重冲击的重要主张。今年是联合国2030年可持续发展议程的中期评估年。受新冠疫情等方面影响，目前多数可持续发展目标进展缓慢、令人担忧，发展中国家面临的挑战更为严峻，迫切需要国际社会深化团结合作，形成重振全球发展事业的强大合力。中国是全球发展的贡献者，始终引领推动全球发展事业。早在第76届联合国大会一般性

辩论上，习近平总书记深刻把握全球发展大局大势和人类社会共同利益，向国际社会首次提出全球发展倡议，其目的在于凝聚合作共识、推进共同发展，推动助力加快落实联合国2030年可持续发展议程。这一倡议符合和平、发展、合作、共赢的时代潮流和推动全球共同发展的现实需要，一经提出得到国际社会广泛响应和参与。在各方共同参与下，全球发展倡议合作取得重要早期收获，许多发展中国家从中受益。

讲话展现了持续推进全球发展倡议走深走实的中国力量。中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党，始终坚持胸怀天下，关注人类前途命运，站在历史正确的一边。为破解全球发展难题、应对国际安全挑战，中国先后提出“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，广泛凝聚共识、汇聚力量，以实际行动践行人类命运共同体理念，推动解决人类面临的和平与发展问题。中国作为最大的发展中国家，始终同发展中国家同呼吸、共命运，过去是、现在是、将来也永远是发展中国家的一员，坚定维护发展中国家共同利益。中国是全球发展倡议的首倡者，也是全球发展倡议

的忠实践行者，始终致力于以中国的新发展为世界提供新机遇，同各国一起实现共同发展。习近平总书记在讲话中以一系列翔实数据展现了中国举办首届全球发展高层对话会推出的一系列发展合作举措所取得的可喜进展，包括中方成立总额40亿美元的全球发展和南南合作基金，中国金融机构将推出100亿美元专项基金，专门用于落实全球发展倡议，一共有200多个合作项目开花结果，启动中国—联合国粮农组织南南合作信托基金，落实促进粮食生产专项行动，向许多国家提供粮食援助、分享农业技术知识等。还列举了中国过去10年同非洲国家合作的丰硕成果，包括参与建设6000多公里铁路、6000多公里公路、80多个大型电力设施，以及下一步将开展的更多合作项目，充分彰显中国作为负责任大国的使命担当。中国不仅以科学的理念引领全球发展，更以实实在在的行动推动和促进全球发展事业，不断加大对全球发展合作的资源投入，持续推进全球发展倡议走深走实，为解决全球性挑战和当今全球发展问题贡献了中国智慧、中国方案、中国力量。

讲话提供了应对全球发展挑战、推动全球共同发展的中国方案。当前，世界百年大变局加速演进，世界之变、时代之

变、历史之变正以前所未有的方式展开。人类面临的各种挑战和全球性问题数量之多、规模之大、程度之深，前所未有，各国命运与共、合作共赢比任何时候都更加迫切。习近平总书记讲话中提出，要提高发展中国家在全球治理中的代表性和发言权，支持发展中国家实现更好发展。要坚持真正的多边主义，构建全球发展伙伴关系，为共同发展营造安全稳定的国际环境。这些重要主张，回应了广大新兴市场国家和发展中国家的共同关切，顺应各国人民谋发展、促合作的共同期待。推动全球共同发展，需要各国牢固树立人类命运共同体意识，树立双赢、多赢、共赢的理念，共同推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，在谋求本国发展的同时促进各国共同发展。尤其是要积极落实全球发展倡议，坚持经济全球化正确方向，摒弃冷战思维、零和博弈，不能搞保护主义、单边主义，也不能搞“筑墙设垒”“脱钩断链”，建立封闭排他的“小圈子”，危害世界和平与共同发展大局。要以团结代替分裂、合作代替对抗、包容代替排他，努力把互利合作“蛋糕”做大，让发展成果更多更公平惠及各国人民，不让任何一个国家在世界现代化进程中掉队！

（作者系全国政协委员，中共中央党史和文献研究院学术和编审委员会原主任）

## 推动共建“一带一路”在新征程上扬帆远航

王济光

坚定构建人类命运共同体的核心目标，把中国发展同沿线国家发展结合起来，以实实在在的项目合作把中国梦同沿线各国发展梦结合起来，为推动人类文明进步和世界和平发展作出中国贡献

委员说

2023年是中国提出共建“一带一路”倡议十周年。在习近平总书记的亲自倡导和推动下，共建“一带一路”已经成为广受欢迎的全球公共产品和最具包容性的国际合作平台，不仅推动构建人类命运共同体不断迈向新阶段，而且为中国推进高水平对外开放提供了全新动能。

正确认识共建“一带一路”丰硕成果。十年来，共建“一带一路”取得多方面重大成就：拉动近万亿美元投资，形成3000多个合作项目，为沿线国家创造42万个就业岗位，让将近4000万人摆脱贫困，得到世界范围高度认可；坚持对外开放基本国策，坚定奉行互利共赢开放战略，支持多边贸易体制和区域贸易安排驱动经济全球化发展，积极同沿线国家商建自由贸易区，不断以中国新发展为世界提供新机遇；深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，与沿线国家合作更加紧密、往来更加便利，形成对世界和区域经济增长发挥的稳定器作用，推动世界对人类命运共同体理念更加认同；高水平对外开放有序展开，与沿线国家货物贸易进出口额、非金融类直接投资额年均分别增长8.6%和5.8%，双向投资累计超过2700亿美元，特别是国内自由化平台体系日益健全，贸易自由化便利化程度显著增强；遵循文明发展规律，尊重文明多样性，与“一带一路”沿线国家互办文化年、艺术节等活动，开展形式多样的民心相通项目，有效促进中外文化交流、推进文明价值共通、推动文明成果共享、引领世界文明交流互鉴。

深刻把握共建“一带一路”重大意义。当今世界正经历百年未有之大变局，全球投资贸易格局和多边投资贸易规则酝酿深刻调整，新一轮科技革命和产业变革引领全球经济结构重塑，推动高质量共建“一带一路”意义重大。有助于顺应广大发展中国家促和平谋发展愿望，促进沿线各国发挥自身优势破解发展难题，

筑牢同舟共济、权责共担的合作意识，为构建人类命运共同体提供实践经验；有助于充分体现广大发展中国家诉求、增强发展内动力，构建和拓展各国间平等开放合作的全球伙伴关系，推动建设开放型世界经济，为推进全球治理变革提供制度供给；有助于全面释放全球公共产品属性，增强沿线国家在发展目标、主体、机制和平台等方面的衔接，持续提升广大发展中国家发展条件，进一步缩小发展中国家和发达国家间的差距，为全球探寻和平发展道路提供有益借鉴；有助于不断扩展和深化国际合作内容，推动中国同周边国家命运共同体建设不断迈出坚实步伐，推进中欧班列和西部陆海新通道高质量发展，促进相关优质产业向班列沿线和亚欧大陆内陆地区转移，为形成内外畅联、高效互通新局面提供创新引擎；有助于推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升中国参与和引领国际大循环的质量和水平，为构建新发展格局提供重要支撑。

全面推动共建“一带一路”高质量发展。坚定构建人类命运共同体核心目标，把中国发展同沿线国家发展结合起来，以实实在在的项目合作把中国梦同沿线各国发展梦结合起来，为推动人类文明进步和世界和平发展作出中国贡献。坚守共商共建共享的开放包容原则，全面兼顾沿线各方利益和关切，充分体现参与各方智慧和创意，努力发挥各方优势和潜能，共同创造条件使建设成果更多更公平惠及各国人民。坚持政策设施贸易资金民心“五通”联动，以促进各国战略对接和政策协调为抓手，多方消除经济发展水平不同、制度体制各异、政策法规对接较难以及文化风俗差别较大的客观世情，在不断达成理念共识、深化利益融合、促进政治互信的基础上，持续完善和健全共建“一带一路”政策沟通长效机制。推动共建“一带一路”与构建国内国际双循

新发展格局深度融合，以优化区域重大战略开放布局为重点，围绕六大经济走廊建设和海上重大战略通道及支点建设，梳理聚焦发展重点，聚力提升枢纽能级，加速形成国内大循环关键节点，推进区域重大战略与共建“一带一路”的有机衔接。加快打造畅通高效安全的“一带一路”陆海贸易通道体系，以标志性工程为抓手深化传统基础设施联通，以示范性工程为引领加强新型基础设施合作，以关键节点与物流枢纽为核心强化风险防控。

务实实施共建“一带一路”高水平开放举措。以推动规则、规制、管理、标准等制度型开放为引领，实施好自由贸易试验区提升战略，在持续深化要素流动型开放的基础上，聚焦外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，全方位对接全球高标准经贸规则，加快优化市场化、法治化、国际化营商环境，重塑参与经济全球化竞争新优势。以多层次、多领域、多区域开放为核心，发挥中国超大规模市场优势和内需潜力，深度参与全球产业分工和合作，依托数字贸易深化服务领域对外开放，继续鼓励中国企业积极稳健走出去，充分利用国内国际两个市场增强对外开放质量。以高效配置布局资源为目标，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，推动形成海陆内外联动、东西双向互济的多层次多渠道的开放新格局。共建创新包容可持续的国际合作机制，在高标准共建境外经贸合作区、开展数字经济合作、强化能源合作的基础上，持续围绕创新、包容和可持续发展主题，强化第三方市场合作，建设国际合作平台，坚持绿色低碳高质量发展，加快探索促进共同发展新路。促进中外文化沟通和认同全方位合作，筑牢中国与沿线国家开展全方位合作共赢的文化理念，夯实共建“一带一路”民心民意根基，形成开放包容、多元互动的人文交流新格局。

（作者系第十二、十三届全国政协委员，民建中央委员、重庆市政协副秘书长）

JINGZHUN JIANYAN  
精准建言

遵循城乡融合发展理念和共同富裕理念，持续推进和优化乡村经济环境、生态治理环境、人文环境建设，为高质量实施方案及激励新乡贤创业发展营造规范的制度环境、良好的工作环境和文化色彩浓厚的人居环境

近日，农业农村部等九部门联合印发《“我的家乡建设”活动实施方案》（简称《实施方案》），提出引导专业人才、经济能手、文化名人、社会名流等能人回乡参与建设。鼓励引导退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等回乡定居，当好产业发展指导员、村级事务监督员、社情民意信息员、村庄建设智囊员。《实施方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凸显了两条重要工作原则，即坚持党建引领促进社会协同原则，坚持优化环境活化乡村资源原则，高度契合中共中央关于我国乡村振兴的战略需要和促进农业农村高质量发展的时代背景，有助于支撑建设具有文化内涵、可持续发展、和谐共治的乡村新发展格局。

习近平总书记指出，“要治理好今天的中国，需要对我国历史和传统文化有深入了解，也需要对我国古代治国理政的探索和智慧进行积极总结”。吸引和激励新乡贤深度融入乡村建设，促进乡村经济社会发展，以及推进和优化乡村治理体系，是中国五千年农耕文明演进过程中积累形成的重要成果，具有深厚的农耕文化底蕴和鲜明的中国乡村发展特色。作为具有挖掘、借鉴、传承价值的乡村传统文化精髓，“新乡贤文化”在“十三五”规划纲要里被明确提出，2018年中央一号文件明确提出要“积极发挥新乡贤作用”，中共二十大报告也赋予新乡贤新的文化内涵与功能。此番九部门印发的《实施方案》虽未提及“新乡贤”，但从列举的各路人等来看，与“新乡贤”大体吻合。

农村改革以来的发展实践证明，鼓励引导退休干部、教师、医生、退役军人、涉农企业家等回乡定居，在提升乡风民俗、传播诗书礼义、焕发德行新风尚、修复乡村记忆、聚拢乡愁文脉以及夯实乡村发展的软实力等方面，新乡贤的力量和贡献不可替代，已经成为乡村治理的重要资源。在乡村振兴大背景下，我国经济社会较为发达的乡村地区新乡贤群体的崛起已经成为促进乡村文化建设的重要力量，验证了“礼义传家久，诗书世泽长”的乡村文化传统和发展治理基础。

《实施方案》目标设计明确，即动员、组织新乡贤回乡建设。鼓励引导的新乡贤类型多样，包括退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等类型。新乡贤服务乡村建设的岗位类型多元匹配、相关工作衔接有序，契合乡村发展需要。设计的五项主要活动内容具有针对性、科学性和可行性，主要活动任务及其工作目标具有可考核性和可达性。创新的六方面保障措施覆盖全面、相互匹配、刚柔相济、具有可操作性、保障能力强。

人才是第一资源。要让乡村生活更美好，关键在人才。有了人，一切皆有可能，一切皆有可为。唯有吸引更多广泛的群体，招徕更充足的人才，才有可能为乡村振兴汇聚起磅礴力量。

针对中国乡村发展类型多样、发展水平差距较大的现实，相关部门应制定有针对性、前瞻性的配套规划，支撑高质量推进《实施方案》，做到因地制宜、因需制宜引进各类新乡贤。同时注重引导、指导各产区遵照本《实施方案》的原则和框架，制定相应的规划和实施方案。

应对标2035年基本实现农业农村现代化的目标要求，遵循城乡融合发展理念和共同富裕理念，持续推进和优化乡村经济环境、生态治理环境、人文环境建设，为高质量实施方案及激励新乡贤创业发展营造规范的制度环境、良好的工作环境和文化色彩浓厚的人居环境。

按照中央确定的农业强国建设目标要求，持续推进农地“三权”分置改革进程，夯实农村资源清查核算工作基础，以及深化农村“三变”改革的质量，支持构建具有中国特色的现代农业产业体系、农业生产体系、适度规模经营体系。激活农村市场的最重要手段，以便充分发挥市场在实现乡村产业兴旺中的重要作用。因此，必须以完善农村产权制度和要素市场化配置改革为重点，支持形成有利于激励农村要素自由流动、产权有效配置、竞争公平有序的有效市场环境。同时，要重视以推进政府职能转变为动力的改革，改变政府干预过度与包办过多的状况，形成政府与市场的合理分工体系。

我国已经出台诸多旨在支持农业农村发展的政策，其中一些政策缺乏活力或未被激活，对农村经济发展、社会运行难以发挥有效的激励或规制作用。因此，激活政策本质上是要通过深化农村改革来激活政府，即政府要处理好与市场的关系，形成政府既能在“市场失灵”时矫正市场或替代市场，又能在“市场有效”时充分发挥或放大市场的作用。

中央实施新型城镇化战略与乡村振兴战略的逻辑关系表明，补齐“三农”发展短板的重点与任务自然在农村，但在城乡融合发展和促进实现城乡人口交互流动与优化整合过程中，还必须重视拓展“三农”治理的视野。必须将农村置于城乡融合、城乡一体架构中加以推进，必须以新型城镇化战略来引领“三农”治理工作升级，构建“以城带乡”“城乡互促共进”的美丽乡村治理结构。既要重视农村内部的制度建设和机制创新，又要重视新型城镇化导致乡村治理外部环境的改善和影响。因此，从破解城乡“二元”治理结构的体制机制视角看，还必须以城乡社会保障制度和公共服务配置体制改革为突破口，创建城乡社会保障体系建设和联动、区域公共服务配置体制改革联动，且城乡体制逐步并轨和趋于均等化的制度安排，才能激活农村各种要素、各类主体和各项政策，才能形成有助于城乡人才、技术、资本乃至产业融合发展的治理结构，增强农村凝聚力、汇聚人才的感召力，为推动农业及农村社会发展奠定经济基础。

（作者系第十二、十三届全国政协委员，西北农林科技大学教授）

## 为乡村振兴汇聚起磅礴力量

霍学喜

WEIPING  
微评

新闻事件：学龄前儿童入园，不得组织任何形式的考试或者测试；幼儿园应当根据学龄前儿童身心发展规律和年龄特点，科学实施保育和教育活动，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式……8月28日，《中华人民共和国学前教育法（草案）》提请全国人大常委会初次审议。草案对学前教育的定位、机制、队伍、经费、监管等方面都作了细致、严谨的规定。学前教育法将与义务教育法形成无缝衔接，共同以法律的方式保障未成年人受教育的权利。

点评：为何一些幼儿园会出现“抢跑”现象？这恐怕与教育内卷、家长焦虑的社会情绪提前传导至幼儿园分不开。因此，让学前教育回到正轨，前提是各方遵守法律、统一认识，将学龄前孩子健康快乐、向阳成长置于首位。

新闻事件：8月29日是全国测绘法宣传日，今年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周的主题是，“规范使用地图 一点都不能错”。2023版标准地图已于近日发布，自然资源部表示地图是表达国家版图最常用、最主要的形式，规范使用地图，也是每个公民的责任和义务。

点评：规范使用地图，首先要确保地图版本的正确性和权威性。这就要求有关部门强化监管意识，从源头上把好关，杜绝“问题地图”流入市场，给读者造成误导。

新闻事件：国家发展改革委等部门近日联合印发的《绿色低碳先进技术示范工程实施方案》提出，到2025年，通过实施绿色低碳先进示范工程，一批示范项目落地实施，一批先进适用绿色低碳技术成果转化应用，若干有利于绿色低碳技术推广应用的支持政策、商业模式和监管机制逐步完善，为重点领域降碳探索有效路径。

点评：推进碳达峰碳中和，核心还在于科技。花大力气在绿色低碳技术上钻研、探索，是长远之策，更是务实之举，有助于我国在未来的发展中占据主动地位，真正实现绿色、可持续发展。

新闻事件：近日，国家版权局、工业和信息化部、公安部、国家互联网信息办公室四部门联合启动打击网络侵权盗版“剑网2023”专项行动，这是全国持续开展的第19次打击网络侵权盗版专项行动。专项行动将聚焦3个主要方面开展重点整治：一是以体育赛事、点播影院、文博文创为重点，强化专业领域版权专项整治，规范网络传播版权秩序。二是以网络视频、网络新闻、有声读物为重点，强化作品全链条版权保护，推动建立良好网络生态。三是以电商平台、浏览器、搜索引擎为重点，强化网站平台版权监管，压实网站平台主体责任。

点评：近年来，网络侵权行为越来越公开、猖獗，这说明要让每个人都能切实尊重知识产权，还是一件任重道远的的事情。保护版权，必须提高违规成本，对不法分子形成严厉震慑，并不断创新普法宣传形式，让网络侵权成为全社会共同抵制的不当行为。

新闻事件：湖南省娄底市新化县孟公镇的村民向媒体反映，他们2019年搬进易地搬迁安置房，不久就发现房屋出现了质量问题，比如墙体外墙开裂，室内天花板和地面出现不小的裂缝，厨房、卫生间甚至卧室漏渗水等现象都较为普遍，三年来已进行过数次维修。一位社区干部表示，有关单位曾委托专业鉴定机构进行了多次房屋质量检测，但在社区要求看鉴定报告时，却拖着不给。

点评：民生从来无小事。对待搬迁安置房，本该分外用心用情去建设，有关单位竟然如此糊弄，实在令人愤慨。上级部门应该尽早介入，对设计、施工到监理单位进行严查、追责，看看原因究竟出在哪里，该做哪些补救，给村民们一个清楚的交代。

（本期点评：司晋丽）