

护青山绿水 守黄河安澜

——宁夏回族自治区政协“持续推进黄河流域生态保护修复,助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设”专题议政性常委会会议综述

本报记者 范文杰

记者手记

九曲黄河，奔腾向前。黄河是中华民族的母亲河，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区是宁夏的重任。绿水青山既是自然财富，又是经济财富。如何处理好保护与发展的关系，需要科学论证，更需要大量准确的数据作支撑。

本次宁夏政协常委会专题议政，用数据说话成了最大的亮点。

调研算细账： 数据起底成绩与短板

宁夏因水而兴，也为水所困。

4月27日，委员们来到宁夏青铜峡罗家河湿地保护区进行实地调研时看到的数据显示，宁夏全区80%的地域年降水量在300毫米以下，适宜造林区域的可用土地越来越少，全区可造林的国土空间仅约104.98万亩。另外，草原面积持续减少。从1980年到2022年，草原减少1475万亩，年均递减35万亩。

“再生水利用率有待提高。”委员们还发现，宁夏要求2025年城市再生水利用率达到50%，但目前因管网不全、处理成本高等原因，利用率仅有不到40%。此外，2022年宁夏农田灌溉水有效利用系数为0.57，也有挖掘空间。

但是，另一组数据也让委员们很振奋：2017年以来，宁夏多措并举，共完成营造林817万亩，保护修复湿地80万亩，退化草原生态修复175万亩，治理荒漠化土地540万亩。国土绿化及生态功能得到明显改善。

再从时间维度看宁夏用水取得的成效：2013年和2021年灌溉亩均取水量分别为795方和532方，降幅33%；工业万元增加值取水量分别为53方和25.3方，降幅46.6%。2021年万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别比上年下降9.06%、6.06%。

水资源节约利用的确还存在困难，但是看到高质量用水的成效在逐渐显现，委员们松了口气。

协商算细账：百分之六去哪儿了？

“我区市面上销售的农药合格率为94%，剩下的6%去哪儿了？”

这是自治区政协常委陈中伟提出的疑问。陈中伟调研发现，农药在销售过程中随意性较大，存在监管漏洞，比如自治区市面上销售的农药合格率并非百分之百。另外，一些不法分子为谋暴利经销假冒伪劣农资，给许多农民带来了不小的损害。“化学农药的直接使用者是千千万万农民，不合格农药流入市场，会对他们造成沉重打击。”

“感谢委员对我们工作的关注，您提出的问题我们将认真落实，重点查处6%的不合格农药，给农民朋友一个交代。”农业农村厅相关负责人现场回应说，将按照建议，加强监督管理，依法查处违规经营行为，尤其是对无证经营的流动商贩坚决打击，堵住假冒伪劣农药的流通漏洞。

自治区政协委员刘媛是一名农业技术推广和植物保护领域的专家，对于如何合理使用农药化肥，她很有发言权。“我天天和农药打交道，农药在农业发展中贡献很大，造成农业面源污染的主要原因不是农药本身，而是不安全用药造成的。”刘媛进一步解释，比如治疗玉米红蜘蛛虫害，只需要一两种农药就可以解决，但农药经销商为了盈利，却开出了8种农药的处方。刘媛建议，加强农药销售监管，注重执法队伍建设，加大种植户农药使用技术培训，提高合理用药能力。

习近平总书记在云南考察工作时指出，在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。

“数”值千言。宁夏本次常委会专题议政，数据成了最好的调研成果和良方。最终形成的协商报告中的一组组数字就是最好的印证：截至2021年底，宁夏森林覆盖率9.88%（国家林草局最新统计口径），草原植被盖度56.7%，湿地保护率29%，水土流失保持率76.6%。年入黄泥沙由40年前的1亿吨减至2000万吨，黄河防洪标准提到20至50年一遇。生物多样性得到改善，六盘山植物、陆生脊椎动物、无脊椎动物分别较1985年增加284、139、150种。

一分耕耘，一分收获。每一个数据都是委员们辛勤履职的见证，使建言更精准、献策更有力，也赢得了现场政府各参加单位负责人的喝彩和点赞。良好生态环境是最普惠的民生福祉。委员们表示，将一如既往地关注生态保护和修复，为谱写美丽新宁夏壮丽篇章作出更大贡献。

为高质量发展 发展算笔 精细账

本报记者 范文杰



调研组在吴忠市盐池县开展调研。

天下黄河富宁夏。

黄河奔腾万里入海，在中华大地上勾勒出一个个大大的“几”字。位于上游“几”字一撇处的宁夏回族自治区因黄河润泽，造就了稻香鱼肥、瓜果飘香“塞上江南”，更让生活在397公里黄河沿线的宁夏百姓繁衍千年，生生不息。

尽管面积不大，宁夏却承担着维护西北乃至全国生态安全的重要使命。

2020年6月，习近平总书记在宁夏考察时指出，要把保障黄河长治久安作为重中之重，统筹推进生态保护和环境治理，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

自此，宁夏承担起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重任。如何加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活，成为自治区党委和政府关注的重点。

“总书记怎么说，我们就怎么做。党委有部署，政协有行动。”7月24日到25日，在近3个月调研的基础上，自治区政协围绕“持续推进黄河流域生态保护修复，助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设”召开专题议政性常委会会议，常委们纷纷建言献策。

委员调研： 成效与问题并存

“览百川之洪壮兮，莫尚美于黄河。”

古往今来，黄河之美入诗人画者甚多。但实际上，黄河流域生态环境问题十分复杂，宁夏就曾面临大量泥沙入河、草原植被破坏、水质污染加剧、水生环境恶化等问题，直接影响黄河“健康”。

4月11日，第一小组赴宁夏吴忠市盐池县调研。行驶在盐池县城北生态防护林区的山间小路，周围花木繁茂，宜人的自然生态景观让大家感慨不已。

委员们了解到，盐池县近年通过封育管护、综合治理，使该区域沙化趋势得到有效遏制，森林覆盖率显著提升，生物多样性不断丰富。看着在风沙中坚韧的沙蒿、柠条、花棒等植物将流沙牢牢锁住，委员们纷纷为该工程荒漠化治理的成绩点赞。

但调研中也发现了一些问题：因土地资源刚性约束，各地新增绿化用地受限，枸杞等生态经济林出现了用地紧张情况；荒漠化治理成果不稳定，存在不同程度的干旱缺水，天然植被自然恢复慢，人工植绿成活率低……

委员们建议以恢复生态功能为导向，着重提升绿化质量，构建近自然植被。同时，遵循降水分布、立地条件、能量交换规律，科学布局绿化空间。合理配置“乔灌草湿”类型和密度，形成绿量适宜、结构合理、系统完整的生态系统，防范因修复造成破坏。

“用了有机肥后效果明显更好了，能详细介绍一下吗？”“农家肥使用少，是因为市场价格比较高吗？”这是第二小组围绕“农业面源污染”专题，赴银川、固原两市开展调研的场景。

历史遗留矿山修复进展如何？植被恢复效果如何？4月25日至27日，第三调研组围绕“矿山修

本农田面积1424.19万亩、生态保护红线1802.21万亩、城镇开发边界222.96万亩，多规合一的国土空间规划体系基本形成。

治理土壤环境——完成156亩受污染耕地重金属防治样板示范区建设。大力推进农业农村污染治理攻坚战，2022年以来实施农村生活污水治理项目52个，农村生活污水治理率达到31.59%，农作物秸秆综合利用率89%，农用残膜回收率87.5%，农药包装废弃物回收率达80%以上，无害化处置率达到100%，17个畜禽养殖重点管控县（区）完成畜禽养殖污染防治规划编制，畜禽粪污综合利用率达到98.7%。

全面落实“四水四定”——完成高效节水灌溉面积520万亩，规模以上企业水循环利用率96.7%，地级城市全部达到国家节水型城市标准，2022年万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别比2020年下降15%和12%。

贺兰山生态修复得到习近平总书记肯定，成为践行“两山论”典型。1.26万公顷历史遗留矿山加速修复，5年内所有生产矿山将达到“绿色矿山”标准。

……

环境就是民生。在天蓝地绿水清的优美生态环境中，“绿水青山”化为“金山银山”正逐渐变成现实。

建言献策： 唱响新时代“黄河大合唱”

这是新一届自治区政协召开的第一次专题议政性常委会会议，可谓开篇之作。

常委会会议上，大家开门见山，建言献策。

在第一小组讨论中，自治区政协常委魏雄表示，自治区生态环境保护仍面临绿色发展水平偏低、生态环境质量改善不够稳固、资源能源约束持续趋紧等问题。他建议加快淘汰高污染、高排放、高耗能产

业，发展低碳节能产业。发挥宁夏太阳能和风能资源优势，优化本地能源结构，落实国家“双碳”目标，培育新兴产业。

“矿山生态修复应以自然恢复为主，以降低对自然资源和能源的耗费。”“调查评价矿山生态破坏与污染状况，制定系统修复方案，退出损害生态功能的矿产。”“加快贺兰山、六盘山资源本底调查。科学划定范围和保护区系。”……在第三小组讨论中，李立、郑子盛、徐勇、康占平等自治区政协常委和委员围绕主题，从不同角度、不同方面谈想法认识、谈对策建议。

湿地，是黄河之肾，发挥着涵养水源、调节气候、改善环境、维护生物多样性的功能，与人类生存发展息息相关。自治区政协常委康俊杰建议，摸清家底，建立湿地资源信息库；制定针对不同湿地类型的保护政策，实现湿地总量平衡和功能稳定；立足生态保护现实需求和新的发展阶段，深入实施国家重大战略区域的湿地保护修复工程。

参加会议的各政府有关单位负责人凝神细听，回应关切，与委员们一道深入探讨解决方案。

“近年来，我区湿地保护修复成效显著，湿地政策法规逐步完善、体系初步健全。”宁夏湿地保护管理中心主任魏晓宁说。但由于自治区干旱少雨、水源短缺，加之节水灌溉推广应用不足，部分湿地失去水源或正常补水条件，湿地萎缩和功能下降的趋势未得到根本改观。为此他建议尽快修订《宁夏湿

地保护条例》，加大湿地补助资金投入力度，对一般湿地保护修复给予资金支持。

对于矿山治理，自治区林业和草原局资源管理与法规处处长汪泽鹏直言：“委员们说得对。一提修复就是工程，一上工程就是填埋矿坑，填埋结束种树种草，没有形成自然体系。”他建议：充分科学论证，根据矿山地貌类型、地质结构、土壤土质等因素制定专项治理方案，不能盲目进行工程修复和简单填埋修复；健全监管体系，加强监管。

思想碰撞、观点对接、共识凝聚……协商会上，大家达成共识：推动建立沿黄九省区联系协调机制、自治区级统筹协调机制、资金保障机制，修订相关法规，强化科技支撑；科学推进国土绿化和荒漠化治理，确保科学绿化，加大草原保护；将生物多样性保护目标纳入可持续发展规划，维护生态平衡；完善矿山修复法规政策，加大矿山修复力度……

自治区政协主席陈雍表示，要继续围绕生物多样性保护、国家公园创建、水污染和农业面源污染治理等重点方面，持续开展系列化协商议政，为自治区党委和政府科学决策提供参考。积极发挥政协协商式民主监督的优势，充分运用提案办理、调研视察等形式，推动荒漠化综合防治、三北防护林、“三山”综合治理等重点生态工程、重大项目落到实处、见到实效，为宁夏生态保护和绿色发展作出积极贡献。

梦随黄河逐浪高，塞上江南起宏图。

委员们相信，在新时代黄河大合唱中，塞上江南必将书写新的篇章。



调研组就国土绿化、荒漠化治理开展调研。

委员观点

自治区政协常委、固原市副市长张杰： 规范地下水资源管控利用

建议认真落实《地下水管理条例》“四水四定”等法规制度，细化地下水开采区、控制区、严禁区管控方案，明确目标、任务和措施，强化依法治水管水。各级政府设立水资源管理委员会，让地下水管控目标一致、技术规范、措施有力。核算用水需求，让地下水管控更加精准。同时，强化用水监管，增加地下水管控力度。对农业用水、农村人饮、绿化供水等实行差别化水资源税政策，用税收手段倒逼节约集约用水，提高用水效率。

自治区政协常委、吴忠市政协副主席马刚： 重视对历史遗留矿山的综合治理

建议坚持山水林田湖草沙系统治理，以自然恢复为主，结合废弃矿山分布状况和生态本底条件，以提高水源涵养能力、水土保持等生态系统功能为目标，对黄河流域生态功能区废弃矿山实施分区分类生态修复。同时，在强化资金保障、拓宽投资渠道的基础上强化日常监管，注重司法协作，构建全区矿产资源常态化监管机制，严厉打击无证开采、以探代采、以建代采、不按批准矿种开采、超批准范围开采等行为。

自治区政协常委、农工党宁夏区委会主委杨淑丽： 构建生态产品价值实现机制

因自治区生态产品价值实现机制尚处于起步探索阶段，建议本着保护自然的原則，将产业开发速度控制在资源再生速度和生态承载力范围之内。建立生态产品调查监测机制，清晰界定自然资源产权主体、产权边界，全面摸清各类自然资源的空间范围、质量和数量。尽快制定生态产品总值核算规范，探索品牌赋能机制、生态银行机制等路径。吸引社会资本参与生态修复、生态旅游、生态康养等生态产业，探索多元化生态产品价值实现路径。

部门回应

自治区水利厅： 为自治区提供源源不断的“水动能”

先行区建设核心在水、关键在水、难点在水。水权改革就是推动实现水资源节约集约高效利用的“关键一招”。接下来，将在水价改革方面再发力。对于目前用水监督管理存在力度不够的问题，将依法从严监管融入水资源管理全过程，出台水资源监督检查细则，推动“三级联动、多部门协作”常态化监管，坚持以“落实+干”的水利新作为，做好“水”文章，下好“利”民棋，为自治区经济社会高质量发展提供源源不断的“水动能”。

自治区自然资源厅： 矿山治理“三步走”

自治区对于矿山的治理经历了三个阶段。第一阶段是保护区内各类矿山和工矿企业全部清理，第二阶段是贺兰山保护区之内的整治，第三阶段是“一河三山”规划的整治。目前，原有不符合条件的矿山已全部关闭，现有矿山要求达到绿色开采要求，对历史废弃的矿山则结合“山水林田湖草沙”系统治理进行重点治理。但是自治区煤炭、硅石供应压力较大，尚需从区外采购，要进一步加大区内产量。

自治区林业和草原局： 加大力度建设国家公园

国家公园长期以来延续的是保护区的管理模式，已与现行社会经济发展和管理方式不相适应，今后将细分为国家公园、自然保护区、自然公园三种建设模式。近年来，自治区对国家公园建设加大了投资力度，建设完成了检测系统（涵盖了试验区的30%），同时对现有资源状况进行了评估，加大了生物多样性的保护力度，如引入了顶级食物链雪豹，抑制岩羊的繁殖等。但是，贺兰山国家公园建设依然存在经费不足的问题，希望多方呼吁筹措给予资金支持。