

陕甘宁新青 能源共同体

——西北五省(区)政协助推服务丝绸之路经济带建设第四次联席会议综述

本报融媒体记者 付振强 赖仁杰

编者按:

习近平总书记任在江苏考察时指出:“能源保障和安全事关国计民生,是须臾不可忽视的‘国之大者’。”我国西北地域辽阔,拥有得天独厚的水、风、光、地、热资源,是重要的能源基地。

共建“一带一路”是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大倡议,是我国在新的历史条件下实行高水平对外开放的重大举措。能源是发展之基和民生之要。“一带一路”能源合作,作为“一带一路”倡议高质量发展的重要组成部分,陕西、甘肃、宁夏、新疆、青海西北五省(区)有着共同的区位优势和发展需求。

从2020年到2023年,西北五省(区)政协发挥平台优势,每年围绕助推服务丝绸之路经济带建设协商座谈。8月10日至11日,第四次联席会议如期在西宁召开,围绕“加强五省区能源交流合作、打造丝绸之路绿色走廊、构建清洁低碳安全的西北能源发展共同体”主题,深入协商讨论、广泛凝聚共识,为推动西北五省(区)现代化建设、助力实现碳达峰碳中和目标贡献政协智慧和力量。



8月10日至11日,西北五省(区)政协助推服务丝绸之路经济带建设第四次联席会议在西宁召开。

本报记者 齐波 摄

互补优势 集聚全域资源配置

“党的十八大以来,习近平总书记7次到陕西,每次都到陕西能源产业考察提出明确要求。”陕西省政协主席徐新荣介绍,西北各省区能源资源互补优势明显,陕西煤炭资源优势突出,且地处西北地区东端,具备支撑区域电力外送的能力和区位优势。“加强西北地区能源交流合作,有利于各省区包括陕西整体放大能源资源的体量优势、形成能源产业的集群优势、用好能源转型的后发优势,也是陕西深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神的实际行动和重大举措。”

西北地域广阔,东西跨度大,用电负荷高峰交错,具有天然的电力互济合作基础。在加强基础设施建设,优化全域资源配置方面,徐新荣建议,要进一步研究增强网架建设,强化省区间电网互联互通,形成坚强区域电网,提升电力互济能力,加强统一调度运行,实现西北全区域能源清洁低碳高效利用;将外送工程配套煤电的用地、污染物及碳排放等指标予以单列,由国家在总量内统筹。他同时建议国家积极支持利用西北五省(区)风光煤电资源互补优势,推进多端柔性直流输电技术应用,研究以陕西清洁高效坑口一体化煤电为支撑、促进域内风电光伏高效开发利用的新能源电力外送模式,努力提高全域绿色电力送出能力,为实现“双碳”目标贡献西北力量。

“陕西是传统能源大省,风光水地热资源较为丰富。尤其在新能源汽车产业领域位居前列。”陕西省政协委员、陕西美能清洁能源集团股份有限公司董事长晏立群认为,天然气作为清洁能源,是我国能源结构调整的主要增长点和低碳转型的主力军,清洁能源市场较为广阔。联席会议的召开,围绕加强五省(区)能源交流合作协商议政,有助于深化绿色低碳能源互补耦合融合发展,进一步对陕西新能源产业链补链强链。“要进一步助力健全新能源产业链,还须通过顶层规划统筹新能源产业链高质量发展。”

创新合力 打造新型能源集群

“甘肃风能、太阳能、水能、煤

炭、石油、天然气等能源种类齐全、资源丰富,是国家重要的综合能源基地和陆上能源输送大通道,在国家能源发展战略中占有重要地位。”甘肃省政协副主席负建民表示,“十四五”时期,甘肃省新能源进入大规模高质量跃升发展新阶段,能源发展质量和效益不断提高。

随着新能源装机规模的跨越式增长,甘肃省也面临着西北地区新能源发展的一些共性问题。如就地消纳能力有限就是新能源发展的最大瓶颈,新能源自身的波动性也对区域电网安全和调峰能力提出了考验等。为此,负建民建议国家发展改革委、自然资源部、生态环境部等部门委对“十四五”时期西北地区电网建设给予政策支持,加大电网项目支持力度,合理规划、预留、保护变电站站址和电力线路走廊资源,简化压缩环评等前期手续办理流程,建立顺畅的信息沟通机制和协同合作机制。

围绕进一步加强科技创新,负建民建议,国家在西北地区布局建设国家级储能技术创新平台或验证基地,引导人才、技术、资金等要素流入,加快储能技术等关键技术攻关,促进可再生能源的规模化科学化开发和高效利用。将西北五省(区)建设成为我国新能源创新创新创业区。

“资源优势、科技优势和产业优势是甘肃省新能源高质量发展的明显优势,但还存在自身消纳不足、长时储能建设滞后等短板。”甘肃省政协委员、兰州交通大学新能源与动力工程学院院长董海鹰表示,利用清洁能源的时空互补性进行西北区域能源互济,有利于新能源的消纳和外送;通过集聚相关科研平台、人才等创新要素和互补性资源,有组织地实施关键共性技术攻关、国际标准制定、重大关键装备研制等科研活动,可大力推动甘肃新能源基地建设、新型电力系统建设和新能源产业高质量发展。

走向纵深 共建共享绿色经济

“新能源产业发展不仅需要‘长身体’、更亟待‘强筋骨’。”宁夏回族自治区政协主席陈雍表示,当前,全球能源生产和消费格局正在深度调整,能源清洁低碳转

型不断加速,保障能源安全、推动能源转型任重道远。西北五省(区)土地资源广袤,水电资源储量丰富,太阳能、风能资源得天独厚,具有打造绿色走廊的先天优势,开发潜力大。西北五省(区)山水相连、人文相亲、经济相融,在经济社会发展中既有共同需求,也有广泛合作基础。

陈雍介绍,近年来,宁夏新能源产业虽然呈现蓬勃发展的良好态势,但用于光伏、风电开发的土地紧缺,新能源产业链布局不均衡,上游材料产能大,下游组件产能小。西北五省(区)地理气候相似,有大量荒漠类草原。从调研中发现,安装太阳能电池板有利于减少水分蒸发,有利于草的生长和植被恢复,他提出在国家层面组织科研力量对荒漠草原开展专门试验。“如果试验结果是正向的、积极的,建议从国家层面给予一定的政策支持,争取走出一条‘光伏+生态+畜牧’发展的新路子。”

在加强与“丝绸之路”沿线国家合作方面,陈雍还建议,借助“丝绸之路”建设这一历史契机,大力发展绿色电力走出去,改善丝绸之路经济带沿线国家生活条件,让光伏更好地为当地的社会和经济发展提供绿色新动能。引导新能源制造行业的龙头企业,借助核心技术优势,以“贸易+投资”方式布局海外市场,不断引领技术革新助力产业发展。

“宁夏光伏制造等前端产业链较完整,具有产业链整体优势。”宁夏回族自治区政协委员、国网宁夏电力有限公司电力科学研究院院长丁茂生表示,宁夏作为全国首个新能源综合示范区,风光资源均比较丰富,此外宁夏电网结构也较坚强,包括宁夏至湖南特高压直流输电在内的一批重点工程实施,其消纳优势也比较明显。“伴随氢能、储能、特别是氢能具备更长的储能时长及极高的储能容量,有望成为长时间、跨区域储能的有效解决方案,与宁夏回族自治区化工产业的耦合,将具有更大的前途和优势。”

互济互活 完善供给消纳体系

“随着西部大开发和高质量共建

“一带一路”等重大战略的深入实施,西北五省(区)构建能源发展共同体迎来新的发展机遇。”新疆维吾尔自治区政协主席努尔兰·阿不都满金表示,近年来,新疆立足资源禀赋和区位优势,以“八大产业集群”建设为重点,持续释放能源优势潜力,着力提升能源资源转化利用效率,积极为保障国家能源安全作出贡献。

在加强能源基础设施互联互通和加深能源领域交流互济方面,努尔兰·阿不都满金建议,坚持共商共建共享原则,加强西北五省(区)之间的协作,共同争取国家政策支持,推进铁路、公路等基础设施扩容扩建,提高东联西出通道联通水平,发挥五省(区)优势,在资源开发、生产技术等领域实行强强联合,共同推进油气生产基地建设,确保全国油气产量平稳增长。统筹考虑西北清洁能源基地开发布局,通过送端电网互联互通,提升西北五省(区)间电力互济能力,实现风光水火多类型能源资源时空差异互补、统一调节,平抑新能源间歇性出力波动,提高清洁能源利用效率,建立和完善西北区域可再生能源超额消纳量交易机制,构建有利于新能源消纳的区域电力市场。此外,应进一步深化光伏设备、储能设备、电网设备研发,以及相关智能电网及其管理系统开发及服务合作,促进新能源装备“走出去”。

优势互补,有益协作。新疆维吾尔自治区政协经济委员会副主任尤占军表示,地域广袤和资源丰富是新疆的优势特点,特别是以“八大产业集群”建设为重点,如何更好地实现资源有效利用,持续释放出能源优势潜能等,将是下一步关注的重点。他建议相关业务部门之间进一步加强沟通、细化梳理好本省(区)在能源领域的优劣势,通过汇聚合力助推实现优势互补。

严护生态 推进绿色低碳转型

西北五省(区)是丝绸之路经济带的重要通道,也是海上丝绸之路的重要腹地,虽然地处内陆,但具有连南接北、承东启西的重要战略地位和丰富的资源优势,是推进绿色丝绸之路建设的重要力量。青海省政协主席公保扎西表示,青海自然生态本底良好,水丰、光富、风好、地广,清洁能源开发优势显著、潜力巨大,发展绿色低碳优势产业具备得天独厚的条件。

公保扎西介绍,近年来,青海省深入贯彻落实习近平总书记关于青海工作重要讲话精神和“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位,坚持以“四个革命、一个合作”能源安全新战略为指引,扎实推进打造国家清洁能源产业高地各项部署要求。但在电源建设、电网建设、储能建设和能源消费方面还有进一步发展的空间。他建议继续按照国家级、省级重点项目配置计划指标的方式给予西北地区新能源项目指标倾斜支持,特别是在国家实施沙戈荒大型风电光伏基地项目指标、资金、用地自主权等方面给予更大支持,给予西北地区优惠的绿色电力交易政策、工业领域绿色能源消费支持政策,构建多元消纳机制,支持青海打造国家级清洁能源装备制造基地和全国最具影响力的锂电产业基地。建立健全新能源电价和成本疏导机制,将新能源配套电网工程及新型电力系统配套电网工程认定为重大政策性投资项目电价机制,促进形成新能源消纳的市场化电价机制。

近年来,青海省把发挥能源资源优势、推动绿色能源转型发展摆到了突出位置。公保扎西还建议,根据西北土地资源现状,推广“光伏+生态+生态修复”发展模式,支持使用国家沙化封禁保护区发展光伏基地项目,实现新能源项目与生态治理协同发展。

“通过光伏板的遮挡和清洗,目前草原恢复和畜牧业发展成效都很明显。”青海省政协经济委员会主任尚玉龙表示,在电源建设上可通过积极推广“光伏+生态+畜牧业”模式,有效实现经济效益、生态效益和社会效益共赢。“过去西北五省(区)都是单打独斗,围绕各自资源能源优势独立规划、独立发展。本次会议得到共同响应,形成了诸多共识。”

委员观点

陕西省政协委员晏立群:

统筹新能源产业链高质量发展

“陕西是传统能源大省,风光水地热资源较为丰富,尤其在新能源汽车产业领域位居前列。”陕西省政协委员、陕西美能清洁能源集团股份有限公司董事长晏立群表示,当前陕西省的传统能源产业瓶颈日益凸显,产业转型升级亟待补齐,项目建设要素保障尚需加强。

“陕西省作为西北地区经济和信息的重要区域,共建西北能源发展共同体将会给陕西省跨越式发展带来新机遇。”晏立群表示,联席会议的召开,围绕加强五省区能源交流合作协商议政,有助于深化绿色低碳能源互补耦合融合发展,进一步对陕西新能

源产业链补链强链。

天然气作为清洁能源,是我国能源结构调整的主要增长点和低碳转型的主力军,清洁能源市场较为广阔。晏立群以美能能源为例介绍,公司目前正在积极向新能源产业升级转型,通过由单一燃气供应商向综合能源供应商和服务商转型,同时正在积极布局工商业用户侧储能业务,筹建西安智慧能源研究院,主动融入“一带一路”倡议建设,助力陕西新能源高质量发展。“对于进一步助力健全新能源产业链,还亟须通过顶层规划统筹新能源产业链高质量发展。”

甘肃省政协委员董海鹰:

构建有效政产学研用协同模式

“资源优势、科技优势和产业优势是甘肃省新能源高质量发展上的明显优势。但还存在自身消纳不足、长时储能建设滞后等短板。”围绕联席会议构建绿色低碳安全的西北能源发展共同体的主题,甘肃省政协委员、兰州交通大学新能源与动力工程学院院长董海鹰表示,利用清洁能源的时空互补性进行西北区域能源互济,有利于新能源的消纳和外送;通过集聚相关科研平台、人才等创新要素和互补性资源,有组织地实施关键

共性技术攻关、国际标准制定、重大关键装备研制等科研活动,可大力推动甘肃新能源基地建设、新型电力系统建设和新能源产业高质量发展。“甘肃省具有丰富的太阳能、风能资源,令人感到自豪的是它已经成为一张亮丽的新能源名片。”对于如何更好地履职助力加强五省区能源交流合作,董海鹰建议,一是在体制机制上做好顶层设计,二是继续加强交流合作,加大科技投入;三是深化构建有效的政产学研用协同模式。“我也将充分利用自己的专业优势,积极参与‘一带一路’倡议建设,助力甘肃新能源高质量发展。”

关键装备研制等科研活动,可大力推动甘肃新能源基地建设、新型电力系统建设和新能源产业高质量发展。

“甘肃省具有丰富的太阳能、风能资源,令人感到自豪的是它已经成为一张亮丽的新能源名片。”对于如何更好地履职助力加强五省区能源交流合作,董海鹰建议,一是在体制机制上做好顶层设计,二是继续加强交流合作,加大科技投入;三是深化构建有效的政产学研用协同模式。“我也将充分利用自己的专业优势,积极参与‘一带一路’倡议建设,助力甘肃新能源高质量发展。”

宁夏回族自治区政协委员丁茂生:

协同构建综合效率更高格局

“宁夏回族自治区作为全国首个新能源综合示范区,风光资源均比较丰富,此外宁夏电网结构也比较坚强,包括宁夏至湖南特高压直流输电在内的一批重点工程实施,其消纳优势也比较明显。”宁夏回族自治区政协委员、国网宁夏电力有限公司电力科学研究院院长丁茂生表示,宁夏回族自治区的光伏制造等前端产业链较完整,还具有产业链整体优势。

“伴随氢能与储能的产业与技术创新多方面交叉融合,特别是氢能具备更长的储能时长及极高的储能容量,有望成为长时间、跨区域储能的

有效解决方案,与宁夏回族自治区化工产业的耦合,将具有更大的前途和优势。”丁茂生说。

“电网结构坚强了,新能源接入更多,可形成良性互动。”丁茂生认为,西北五省(区)在能源上谋求发展共同有效避免实现资源有效利用,建议,应从加强虚拟电厂政策支持、培育自治区虚拟电厂生态等方面入手,纵深推进宁夏虚拟电厂建设。“电网规划跟新能源的发展规划一定要协同,还应从顶层考虑整个消纳水平,注重强化西北和西南联网,进而形成坚强西部电网送端,风光水互济,构建综合效率更高格局。”

新疆维吾尔自治区政协经济委员会副主任尤占军:

汇聚合力助推能源优势互补

“在风电、光电、火电方面,西北五省(区)各有优势。”新疆维吾尔自治区政协经济委员会副主任尤占军表示,在助推西北五省(区)能源优势互补上,联席会议形式探索出了有益的协作方式。

尤占军介绍,近年来,新疆立足能源优势,全力以赴增产能,充分发挥煤炭在能源保供中的“压舱石”作用,大力释放煤炭先进产能,在确保安全前提下,督促煤矿企业充分挖掘生产潜力及落实电煤长期合同履约,保障全区煤炭正常生产及稳定供应。“地

域广袤和资源丰富是新疆的优势特点,特别是以‘八大产业集群’建设为重点,如何更好地实现资源有效利用,持续释放出能源优势潜能等将是下一步关注的重点。”

“专委会也进行了专题调研,召集相关部门对建议认真研究分析,充分发挥了政协委员的作用。”对于在着力提升能源优势转化利用效率上,尤占军建议,相关业务部门之间还应进一步加强沟通、细化梳理好本省(区)在能源领域的优劣势,通过汇聚合力助推实现优势互补才是关键。

青海省政协经济委员会主任尚玉龙:

助力经济生态社会效益共赢

“近年来,青海省把发挥能源资源优势、推动绿色能源转型发展摆到了突出位置,已经进入了一个快速发展阶段。”青海省政协经济委员会主任尚玉龙举例说,青海省持续发展的光热储能、化学储能、氢能等,10个抽蓄项目(总装机1790万千瓦)纳入国家“十四五”重点实施计划,核准项目总装机量居西北五省(区)前列。

尚玉龙表示,新一届政协委员中的部分委员来自新能源领域,委员们的部分意见建议也被决策所采纳。“比如青海多元储能、海东打造低碳

产业园等规划中,也不乏政协委员的智慧。”

“过去西北五省(区)都是单打独斗,围绕各自资源能源优势独立规划、独立发展。本次会议得到共同响应,形成了诸多共识。”尚玉龙认为,西北五省(区)能源的未来前景光明,但制约因素也有,迫切需要得到国家更多关注和支持。如在电源建设上,他建议可通过积极推广“光伏+生态+畜牧业”模式,有效实现经济效益、生态效益和社会效益共赢。“通过光伏板的遮挡和清洗,目前草原恢复和畜牧业发展成效都很明显。”