

创新客
chuangxinke

公益行动
gongyixingdong

覆盖2800余个社区——

义仓如何让爱“有戏”

本报记者 顾磊

打开手机，播放舒缓的音乐，来自四川省文化院团联合会志愿者分会的鲁新惠，开始深情地朗诵诗歌。社工曹爽、徐霞，志愿者杨志军、朱重兆在一旁配合。他们观众只有一个：81岁独居老人刘东良，他们表演的场所正是刘东良家的客厅。诗歌朗诵到一半，老人情不自禁地挥舞起手臂，随着音乐摇摆。

这个公益项目做“一个观众的剧场”，是锦江区爱有戏社区文化发展中心（简称“爱有戏”）义仓项目的子项目之一，以志愿者入户文艺表演和陪伴支持的方式，增强邻里互动，温暖困难群体。该项目多年来持续开展，已成为爱有戏的品牌项目。

截至目前，义仓项目已在全国107个城市落地，成员伙伴达到231家，覆盖了2800余个社区。这一社区互动式参与项目，不仅打破邻里隔阂，完善社区服务体系，还作为一种创新的社会工作方法影响着更多社区工作者。在长达10余年的实践中，义仓成为多地社区政策实施的载体，有效推动社区治理。



“一个观众的剧场”活动，志愿者鲁新惠（右二）为81岁老人刘东良表演诗歌朗诵。本报记者 顾磊 摄

以互助打破邻里隔阂

义仓，我国古已有之。《隋书·长孙平传》记载：“平见天下州县多罹水旱，百姓不给，奏令民间每秋家出粟麦一石已下，贫富差等，储之闾巷，以备凶年，名曰义仓。”此后历代均有为备荒而设置的义仓。如今，“家出粟麦一石已下”被爱有戏转化为“一勺米”志愿服务项目。

记者9月初在成都社区肖家河街道现场体验了整个活动流程：爱有戏社工将参与活动的小朋友分成数组，在活动前进行一个短培训，随后，在新光社区，记者跟随的两位小朋友志愿者用了约半个小时就超额完成募集10勺米的任务。

“你好！我们是‘一勺子’志愿服务活动的志愿者，募集的米将被用来煮百家粥，送给小区里的困难群体。”这是小朋友的开场白，大部分居民都提供了支持，一位老爷爷还多捐了一勺米。完成目标后，小朋友们回到出发点，开心地将米倒入米桶，并分享彼此的感受。爱有戏社工余长芳告诉记者，将通过社群等方式公布本次募集物资的使用情况。

在成都高新区，义仓项目已覆盖3个街道，3000余名独居老人等困难群体被纳入服务。在成华区，义仓已覆盖50%以上的街道。项目接受捐赠的物资共有4类：旧物资、食品、洗化用品和志愿服务时间，但其实质并非单纯

的物资捐赠，而是打破陌生邻里关系，由社区内的居民和志愿者为困难群体提供帮扶。

义仓项目于2011年起始于成都市锦官驿街道（原水井坊街道），最初开展的是物资募集和派发活动。机构团队发现，社区里的一个主要问题是居民之间彼此陌生，于是开展社区活动邀请居民向义仓（爱心仓库）捐赠小额物资并参与派发。爱有戏认为，捐赠者与受助者彼此看见很重要，有利于社区内持续开展互助。

除了义仓、义米（即“一勺米”），爱有戏又开发出义集（公益市集）、义仓学苑（专业社会组织孵化平台）、义坊（为困难家庭提供稳定生计的经济支持平台）。尤其是义集，自启动至2019年，定期定点办了500期，甚至吸引“粉丝”跨社区“赶集”。

“公益发展中，要注重对人的影响。”爱有戏创始人、中心主任刘飞表示：“义仓最终培养的是居民自己解决问题的能力。”

四川省社科院研究生院教授郭虹认为，义仓项目使居民走出家门，让居民参加共同活动，实质上是参与式邻里互助，是具有中国特色的社工手法，有助于促进社会治理。

被推广的义仓工作手法

作为一种工作方法的义仓项目，已经具备一定的辐射效应。成都市成华区政协委员、爱有戏儿童部负责人胥超告诉记者，义

集活动整套技术被输出给成都市妇联，通过妇联系统在成都市每个区（市）县轮流举办各有特色的蓉城儿童友好义集活动。

锦江区政协委员、爱有戏副主任骆晓林告诉记者，爱有戏在眉山、雅安、邛崃等地开展业务，义仓工作方法体系被广泛应用于这些地区，推动当地乡土关系的良性构建。

据骆晓林介绍，义仓在这些地区开展服务有两种工作模式：一是与区县慈善机构合作，动员当地企业、爱心单位和人士等筹集款物。以双流区为例，每年筹集款物达100万元以上。二是在乡镇社工委建立义仓小站，以更灵活的小型义仓方式开展服务，本地筹集款物本地用。

“我们在义仓实施地主推两个项目，一是‘一个观众的剧场’，为老年人等群体服务；二是开展‘一勺米’活动，动员社区内的儿童及其家庭参与。我们在基层工作中以新方法促进社区治理，重视形式化、仪式化内容。比如让儿童志愿者穿上蝴蝶翅膀，打扮成小天使形象去开展‘一勺米’活动，取得非常好的效果。”骆晓林说：“其他社会组织借鉴我们，甚至找我们借道具，也以同样的方法开展政策宣传。这些方法被植入到当地社区治理中。”

郭虹认为，被推广的义仓工作手法，也是开展社区教育的好方法。爱有戏据此开发了“友邻学院”，这是一套用于提升社区居民公共精神及参与意识的课程，为社区培育和挖掘优秀的社区骨干，倡导居民自主参与社区治理，共同促进社区的发展。

成为政策实施有效载体

随着义仓体系的逐渐成熟，项目模式具备了可复制、可借鉴的特点，爱有戏将其向全国推广。

“义仓是文化遗产，并非爱有戏独有。”刘飞介绍，早在2013年，义仓即申请到中央财政支持资金，做全国培训，还得到了爱心企业及相关基金会的支持。

2016年，义仓项目加入由南都公益基金会等多家机构发起的好公益平台，在推广方面得到了更大的助力。爱有戏搭建了义仓行动网络，设立了9个省级支持中心，支持当地社会组织开展义仓活动。

目前义仓项目覆盖的107个城市中，都根据各地特点构建了不同的模式，例如陕西榆林、山东济南将义仓与时间银行结合开展服务。郭虹认为，各地义仓项目利用当地政策推动活动开展的同时，也为政策实施提供了载体和应用的空间。

“专业的事情交给专业的人做，社会组织能链接更多资源落地。政策难以覆盖的特殊人群，社会组织可以去做深度服务，我们以购买服务等方式支持。”肖家河街道民生办主任周明菊说。

成为政协委员后，骆晓林、胥超积极履职，持续关注社区问题。例如，骆晓林在提案中建议双流区开展社区营造师培训，加强社会工作人才培养助力学生就业；胥超建议加强儿童友好社区氛围营造。“我们认为，在这个过程中，可推广义仓的工作方法，助力社区治理体系的完善。”骆晓林说。

聚焦“应急慈善” 专家共话慈善法修订

本报记者 赵莹莹

今年是慈善法施行七周年，在9月5日第八个“中华慈善日”到来之际，中国社会保障学会慈善分会在京召开“慈善法修订关键问题讨论会”，与会专家学者围绕慈善法修订草案以及一些具体问题展开讨论。

慈善法修订草案中，增设了“应急慈善”专章，对重大突发事件中的慈善活动进行系统化规范。不久前，在京津冀暴雨引发的洪涝灾害救援与重建中，社会应急力量的持续参与，引发人们对于应急慈善的进一步关注。

讨论会上，北京师范大学教授谢琼表示，“应急慈善”单独成章的立意，是在应对突发事件时形成一套政府资源与社会资源最大程度统筹协调及协调的运作机制，将有限的资源用在最需要的地方，齐心协力办急事、办难事、办大事。

为此，她提出尊重突发事件应对处置的阶段性特征，以及应急时期慈善活动阶段性和长期贯穿性的特点，建立特别的、全套的、贯穿救援始终的管理和监督制度，支持鼓励更多服务型、社区型慈善组织和慈善组织发展，真正促进慈善、人人慈善、处处慈善良好社会氛围的形成。

北京大学非营利组织研究中心主任金锦萍认为，在“应急慈善”一章中，应明确应急慈善不仅仅是指紧急救

援，还包括临时安置和灾后重建。此外，需要建立联合救灾机制，进行信息共享，同时适应救灾实际需要，在公开募捐备案时，设置特殊通道和绿色通道。

“法律条文主要规制的是紧急救援阶段的慈善行为，对灾前预防和灾后重建重视不足；在参与形式方面，主要关注款物募集和拨付，对突发事件中慈善服务的重视不足。”华中科技大学副教授陈斌表示，慈善法修订草案仍有待进一步完善，具体包括：拓展应急慈善的范围并明确慈善组织在应急治理中的定位；明确各个部门在应急治理中的具体职责，在此基础上建立政府部门与慈善组织之间的应急协作和信息共享机制。

中国乡村发展基金会秘书长陈虹涛同样提出，修订草案偏向应急阶段工作，缺少防灾减灾灾和灾后重建等其他周期相关内容，建议将“防灾减灾”和“灾后重建”纳入慈善活动范围，将慈善组织纳入地方政府的应急协调机制和信息共享机制，更好地发挥慈善组织的重要作用。

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成强调，修订后的慈善法应当有利于增强全社会慈善事业的信心，有利于慈善事业与慈善活动参与者提供更加清晰的依据与更加稳定的预期，有利于真正发挥好慈善事业在收入分配调节、助力保障民生、提供社会服务、参与社会治理中的积极作用。

广州出台促进社会组织高质量发展若干措施

本报讯（记者 赵莹莹）9月5日，广东省广州市人民政府办公厅印发《广州市促进社会组织高质量发展若干措施》（简称《措施》），将加快构建与广州国家中心城市定位和国际大都市建设相匹配的社会组织发展新格局，走出一条符合广州实际、充满生机活力的中国特色社会组织高质量发展之路。

在制度建设方面，广州将修订《广州市社会组织管理办法》，全面推进民法典在社会组织领域的更好实施，同时还要探索“僵尸”社会组织有序退出机制，要“探索差异化管理机制”。

在优化结构布局方面，广州市将推动社会组织发展从“多不多”“快不快”向“稳不稳”“好不好”转变。重点培育、优先发展行业协会商会类、科技

类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，积极培育公共法律服务类社会组织，探索实施需求导向式特色化培育模式。大力培育发展服务型、公益性、互助性社区社会组织。提高慈善组织在社会组织中的占比。及时调整不适应发展需要、内部治理混乱的社会组织，加快出清低效无效的社会组织。

扶持培育方面，广州市将健全完善政府购买社会组织服务制度体系，持续深化开展广州市社会组织公益创投活动。此外还要落实落细财税政策，将对公益性社会组织符合公益事业捐赠票据管理规定的申请，予以核准，打通社会组织接受公益捐赠“最后一公里”。支持慈善组织依法依规开展保值增值投资活动，鼓励银行业金融机构加大对符合条件社会组织的金融支持力度。

这里，人人处处皆可慈善

——上海闵行举办中华慈善日主题活动

本报记者 顾意亮

9月5日是第八个“中华慈善日”，当天，由上海市慈善基金会闵行区代表处、闵行区民政局主办，浦江镇人民政府承办的“聚善聚力 爱满春申”闵行区中华慈善日主题活动在浦江影剧院举办。

上海市慈善基金会副理事长兼秘书长肖莹涛、上海市慈善基金会副理事长周珊珊、闵行区政协主席席学军等为2022-2023年度闵行区“慈善之星”、闵行区最美慈善超市及2023年浦江镇“慈善之星”“阅美浦江·点亮明灯”捐书单位颁发表彰证书。

活动还为99“爱的幸福”慈善集体婚礼爱心赞助企业颁发捐赠证书和纪念杯。99“爱的幸福”慈善集体婚礼于9月9日举行，为百位新人举行慈善集体婚礼，是“上海慈善周”活动之一。

当天，“上海慈善周”“孝亲敬老”——亮就亮吧·书香闵行慈善“悦”读项目、浦江镇狮子公益联盟项目相

继启动。前者旨在开展为老慈善公益活动，推动社会各界对老龄事业的关注和扶持；后者已有5家浦江镇本土咖啡店、5家品牌汽车销售公司加入，以行动献爱心，以项目做公益，以岗位促就业。为更大程度实现“中国好人”毕原鸿和毛怡老夫妻去世后房产变现助困的意愿，闵行慈善与闵行集团联合签订爱心捐赠房产代理经纪战略合作协议，该慈善资金将被用于慈善助学。

据了解，截至今年8月，闵行慈善募集善款3200多万元，救助7万余人，救助支出达3500余万元，通过支持孤独症慈善项目，推进“既有高层住宅加梯”帮扶项目以及“关爱抗美援朝老兵”项目等，为政府救助拾遗补阙、为困难群体雪中送炭。此外，近年来闵行慈善还积极参与本区对口帮扶工作，先后援助云南施甸、保山、昭通，西藏日喀则，青海果洛等地，捐赠文教用品、食品以及助学、社区适老化改造善款。

聚焦
jujiao

四部门共商完善残疾人社会保障工作：

多地调整低保渐退期 推动社会救助扩围增效

本报记者 顾磊

为深入贯彻党的二十大精神，推动全国“两会”提案建议协同办理，9月6日上午，民政部、财政部、人力资源社会保障部和残联共同在京召开部际联席会议，就完善最低生活保障（以下简称“低保”）相关政策，激励残疾人就业创业积极性等工作进行座谈交流。

据了解，近年来，我国的社会救助政策日益完善，对困难残疾人的保障和兜底功能不断增强。民政部会同社会救助相关部门，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，出台了一系列政策措施，巩固拓展脱贫攻坚成果，兜牢兜住困难群众民生底线。同时，出台了低保对象就业渐退期和低保资格认定扣减就业成本等政策，推动社会救助扩围增效，与鼓励残疾人等困难群体就业创

业政策相互促进。

此次会议对全国各省（区、市）关于低保就业渐退期有关规定进行了研究，不少省（区、市）将低保对象就业后的渐退期在6个月的基础上进行了适当延长，一些地区对残疾人等就业困难群体就业给予一至两年的就业稳定期。北京市、山东省积极推动完善残疾人等特殊困难群体低保资格认定办法，鼓励和支持残疾人就业创业举措得到与会人员充分肯定。

记者获悉，出席此次会议的全国政协常委、中国残联副主席程凯在今年全国“两会”上提交了《关于完善残疾人低保政策，进一步调动残疾人就业创业积极性的提案》。程凯建议，适当延长残疾人等就业困难群体低保渐退期限，应在1年以上，也就是在稳定了就业与保障之后再逐渐退出低保；全面落实对已纳入低保范围同时努力就业的残疾人尤其是从事盲人按摩、辅助性就业、公益岗位就业等的残疾人，在核定其家庭收入时扣除不低于当地最低工资收入部分的政策，以体现对残疾人等困难群体的兜底就业帮扶和稳定保障。

会议认为，党的二十大报告明确要求“健全分层分类的社会救助体系”“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”，这就为做好残疾人民生保障工作提供了根本遵循。本次座谈活动中，参与各方表示，下一步各部门将认真按照兜住、兜准、兜好困难群众基本生活底线要求，积极推进分层分类社会救助政策措施的完善与落实，研究探索根据残疾人等困难群体的实际收入和支出情况，分层次多维度的救助方式解决残疾人的特殊困难，持续做好残疾人的就业创业激励和就业帮扶，帮助更多残疾人走出家门、融入社会、赋能就业、实现价值，促进残疾人全面发展和共同富裕。

570.7万残疾人没有就业意愿，另有139.4万残疾人为在校、退休人员等特殊群体。

值得关注的是，570.7万虽在就业年龄段却没有就业意愿的未就业残疾人中，有近一半（274万）的残疾人享受着最低生活保障待遇，这部分残疾人普遍担心就业创业后将取消低保资格，进而失去与低保身份捆绑的子女入学、医保、住房等一系列福利保障。在留住低保身份及待遇和因就业创业而失去低保二者之间，大部分残疾人选择了更加稳妥的留住低保而不去就业，类似情况在非残疾的困难群体中同样存在。

程凯建议，适当延长残疾人等就业困难群体低保渐退期限，应在1年以上，也就是在稳定了就业与保障之后再逐渐退出低保；全面落实对已纳入低保范围同时努力就业的残疾人尤其是从事盲人按摩、辅助性就业、公益岗位就业等的残疾人，在核定其家庭收入时扣除不低于当地最低工资收入部分的政策，以体现对残疾人等困难群体的兜底就业帮扶和稳定保障。

会议认为，党的二十大报告明确要求“健全分层分类的社会救助体系”“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”，这就为做好残疾人民生保障工作提供了根本遵循。本次座谈活动中，参与各方表示，下一步各部门将认真按照兜住、兜准、兜好困难群众基本生活底线要求，积极推进分层分类社会救助政策措施的完善与落实，研究探索根据残疾人等困难群体的实际收入和支出情况，分层次多维度的救助方式解决残疾人的特殊困难，持续做好残疾人的就业创业激励和就业帮扶，帮助更多残疾人走出家门、融入社会、赋能就业、实现价值，促进残疾人全面发展和共同富裕。

摩、辅助性就业、公益岗位就业等的残疾人，在核定其家庭收入时扣除不低于当地最低工资收入部分的政策，以体现对残疾人等困难群体的兜底就业帮扶和稳定保障。

会议认为，党的二十大报告明确要求“健全分层分类的社会救助体系”“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”，这就为做好残疾人民生保障工作提供了根本遵循。本次座谈活动中，参与各方表示，下一步各部门将认真按照兜住、兜准、兜好困难群众基本生活底线要求，积极推进分层分类社会救助政策措施的完善与落实，研究探索根据残疾人等困难群体的实际收入和支出情况，分层次多维度的救助方式解决残疾人的特殊困难，持续做好残疾人的就业创业激励和就业帮扶，帮助更多残疾人走出家门、融入社会、赋能就业、实现价值，促进残疾人全面发展和共同富裕。



第十屆“慈善北京”成果展開展巡迴活動近日開幕，本屆展覽征選的作品除慈善圖片外，還包括慈善書畫、手工藝品、慈善攝影、公益廣告等。成果展還將在京津冀陸續舉辦巡迴展。 本報記者 齊波 攝