

打造人与自然和谐共生的绿美样板

——广东省政协专题协商会建言“绿美广东”综述

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 祁骏 李睿



省政协召开“以绿美广东为引领 打造高品质生态”专题协商会

8月15日，是全国首个生态日。就在前一天，即8月14日，一场关于“以绿美广东为引领，打造高品质生态”的专题协商会在广东省政协机关召开，为推进绿美广东生态建设鼓与呼。副省长孙志洋、省有关部门负责人到会听取意见，与委员们互动交流，共同为打造“绿美广东建设”2.0版把脉开方，献计出力。

“绿起来”：数量与质量并重

在今年7月召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记作出“以高品质生态环境支撑高质量发展”的重要论断。今年以来，广东省各地以“绿美广东”为引领，生态文明建设跑出“加速度”，成为全国最“绿”省份之一。

上半年，省政协组成调研组，先后赴河源、梅州、阳江、江门、佛山等市实地调研，委托全省21个地级以上市政协开展同步调研，并结合打造“绿美广东·委员在行动”品牌和重点提案督办，深入一线了解情况，召开多场专家座谈会，广泛听取意见建议，形成专题调研报告。

发展的“含绿量”正不断提升是调研组一路走来感受。省自然资源厅厅长胡建斌也在8月14日的会上透露了一组数字：全省共划定生态保护红线7616万亩，打造绿美广东生态建设省级示范点193个，已建森林步道和绿岛193公里、碧道461公里、生态海堤36公里，举办义务植树活动5830场次，植树约212万株……“全省各地、各部门认真贯彻落实省委决策部署，担当实干、狠抓落实，在全社会迅速掀起建设热潮，经过共同努力，绿美广东生态建设工作开局良好并取得初步成效。”胡建斌说。

然而，调研组也发现，有的地方对如何协同推进减污降碳扩绿增长缺乏系统思考，热衷于简单种树种绿，对地点规划、树种搭配、树木选择论证不够，存在重植绿轻护绿、重绿化轻转化、重当前轻长远等现象。

8月14日，全国政协委员，九三

学社广东省委会副主委王新明也在会上提到，桉树已占广东省森林面积相当一部分，它不仅排放高活性异戊二烯，而且也影响土壤水分及营养元素保持、生态系统多样性。王新明建议，应尽量避免桉树用作绿化树种或行道树，已有的考虑逐步替换，以减少其对生态和臭氧污染防控的不利影响。

省林业局局长陈俊光对此表示赞同，并透露将要进一步研究植物对环境的不利影响，逐步引导改造不合理的绿植结构，高质量推进增绿扩绿工作。

一方面要促进“绿量”合理增长，另一方面则要确保“绿质”稳步提升。根据调研情况，省政协调研组建议，要以绿化品质提升为重点科学治土，让“青山常绿”，还要加强苗木繁育基地建设，保障苗木供给，突破粤北南岭山区生态修复、荒漠化石漠化困难地造林、沿海防护林树种应用、红树林恢复重建等技术瓶颈。

“绿起来”离不开技术和人才的支持。调研组发现，33%的地级以上市和54%的县（市、区）没有单独设置林业局，一些镇街没有林业站和专职林业人员，专业人才尤其缺乏。对此，委员们建议，加强林业技术人员的培养和引进工作，还要建立林业



省政协在江门市开展调研

技术人员晋升通道，防止基层林业技术人员和管理人员流失。

“美起来”：打造城乡协同的美丽家园

随着绿美广东生态建设的推进，推窗见绿、出门见景、记得住乡愁的美丽家园，正在广东越来越多的地方成为现实。

“绿美广东生态建设，归根到底是为了满足人民群众对美好生活的向往。”协商会上，民建广东省委会副主委潘锐波建议，将生活环境绿化美化放在绿美广东生态建设更加突出的位置。加大对建成区、交通要道等区域的资金投入，提升城市“口袋公园”建管用一体化水平，推进农村住宅房前屋后“四小园”建设，在城中村改造、基础设施和公共服务设施建设中统筹考虑绿化美化要求，让人民群众对身边的绿化美化设施可见、能用、乐享。

“绿美不仅是景观美，还有人的内在美。”省委农办主任、省农业农村厅厅长刘综合表示，要发动社会资源共同参与，把共享、富民工作做得更扎实，让群众在参与绿美中获得感，在参与绿美中形成文明新风尚。

要打造人与自然和谐共生的绿美广东样板，人的作用和影响是关键，文化则是“助推器”。

“广东地处南亚热带，江河湖海林田草沙湿地齐全，四季瓜果飘香、鲜花盛开，岭南文化风韵独特。”民进广东省委会副主委李小平建议结合“百县千镇万村高质量发展工程”，推动各乡镇立足资源禀赋，结合经济功能定位和空间布局，着力打造一批有本地特色、有潜力、有效益的高质量生态产品品牌。同时，用好活当地用、红树林恢复重建等技术瓶颈。

省政协调研组也建议，要着力以文化人，培育彰显岭南底蕴的高品位生态文化。通过挖掘培育广府、潮汕、客家等岭南特色的生态文化，创新搭建大湾区自然教育和人才交流合

“富起来”：把美丽资源转化为美丽经济

广东省委十三届三次全会强调，要大力发展绿色经济，建立健全生态产品价值实现机制，打通绿水青山就是金山银山的有效转化通道。

“要深入挖掘绿美广东实践价值，高水平发挥综合效益，多种树，种好树，种出‘摇钱树’，实现绿满广东、绿美广东、绿富广东。”5月31日至6月2日，省政协调研组赴阳江、江门、佛山等地开展调研，在实地调研森林公园建设、红树林保护修复、生物多样性保护、制造业发展等情况后，省政协副主席郑轲有感而发。

“生态产业化是打通‘绿水青山’到‘金山银山’的有效转化通道，是绿美广东建设的重要抓手。”全国政协委员，民盟广东省委会副主委熊水龙也在专题协商会上指出，目前粤东西北地区生态产业化虽有个别成功案例，但自然资源领域生态产品普遍面临开发效率不高、难定价、难交易、难变现的窘境。他建议，在粤东西北地区探索推行国内生产总值GDP与生态系统生产总值GEP双轨并行的评价考核体系，搭建自然资源领域生态产品交易平台，统筹编制全省生态产业化指导意见与指南，编制自然资源资产保护和利用规划。

GEP是会上大家讨论得比较多的问题。全国政协委员，民盟广东省委会副主委张志兵建议，建立生态产

品价值评价体系和规范，并选取试点区域开展生态产品价值核算。“推动GEP核算成果应用到政策奖补、资源配置中，使生态产品价值变化成为政府决策的行为指引和约束条件。”

省政协常委、致公党广东省委会专职副主委黄小彪也建议，有序扩大核算范围，推进县（区）级GEP核算常态化，完善绿色政绩考核，逐步将GEP核算具体指标反映在绿色发展绩效考核、领导干部自然资源资产离任审计等领域中。

对此，省发展和改革委员会副主任郭跃华回应说，省发改委已牵头制定了相关文件，但目前GEP核算的方法、技术还在试行阶段，尚不成熟、稳定，要将其与领导干部考核挂钩有待商榷。

广东省是最早开展林业碳汇开发、交易的省份。李小琴建议试点成立自愿减排交易中心、森林碳汇实验研究中心，积极探索构建生态发展保护区、森林资源生态价值的实现机制，将部分碳汇交易收入分配给林农，剩余部分作为森林抚育金，让林农在保护生态的同时得到实惠，让“金山银山”更好地反哺“绿水青山”。

而潘锐波则建议，要健全生态产品价值实现机制，指导县区积极探索林业碳汇交易，加大林业碳汇项目开发和储备力度，划定、营造一批标准化、示范性碳汇林业项目，创新碳汇价值实现机制，培育新经济增长点。

省地方金融监督管理局局长于海平在回应时表示，广东正积极争取国家有关部门同意，开放碳排放权等期货品种在广州期货交易所上市。

“习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，各级政协要加大对生态文明建设专题协商和民主监督力度。我们要牢记总书记嘱托，以更高的标准、更严的要求、更大的力度谋划和推进新征程广东生态文明建设，让‘绿水青山就是金山银山’的理念融入广东各项制度、政策与文化之中，融入到每个广东人心中，在‘以高品质生态环境支撑高质量发展’中继续走在前列。”省政协主席林克庆的总结为协商会画上了一个圆满的句号，但省政协助力“绿美广东”的行动仍在路上。

委员观点

省政协副主席许瑞生：加强跨区域的生态合作

森林、植物的发展是跨省份的，只有跨区域的林业协调才能可持续发展。例如，南岭横跨广东、广西、江西、湖南几个省区，如果只停留在广东一省的省域进行绿化，难以打造一个完整的生态体系。因此，需要加强与相邻省份的合作，建立合作机制，形成绿美建设的合力。在广东省内亦如此，既要突破市域的界限，又要注重市、县、镇、村的差异性。

全国政协委员周荃：科技赋能绿美广东

碳排放因子是动态变化的，未来碳排放要逐步从核算转向测量或监测的方式，应推进双碳工作的基础性研究工作，攻克共性支撑性技术难题。同时，以“碳”为媒，打破行业的隔阂，促进更多跨行业合作，共同攻克减碳难题，通过科技创新，提高产品能效和系统能效。

省政协常委、台盟广东省委会副主委李广曦：关注传统制造业绿色转型

目前，制造业的产业发展与资源环境的矛盾依然十分突出，绿色转型任务紧迫。建议制定产业绿色发展规划，为企业提供方向性指导；推动绿色技术创新，帮助企业转变传统生产方式；完善绿色激励政策，提升企业绿色转型积极性。

部门回应

副省长孙志洋：统筹推进绿美广东生态建设

绿美生态建设不是孤立的，要与国字号任务相结合，与“百千万工程”相结合，与推深做实“林长制”等各项重点工作相结合，强化统筹协调和督导，以考核为抓手推动各地各部门全面加强绿美广东生态建设的组织领导，坚持久久为功，高质量推进“六大行动”，完成好油茶三年攻关行动和“三园两中心”建设等国家任务，及早谋划2024年工作任

省林业局局长陈俊光：加强生态建设要素保障

政协报告中提到生态建设要素保障还有弱项，包括资金和人力两方面。我们将动员更多资金投入生态文明建设，目前正在制定吸引社会资金有关办法，让企业在绿美广东建设中既有获得感，又有主动性、参与性、积极性。另外，全省林业机构改革后，还有14个地级市单设林业局，56个县（市、区）设有林业局，以及302个林业站，机构队伍方面确实有压力。下一步，将根据报告和委员们的建议，整合充实专业人才队伍，推进林业行政执法规范化建设，并协同发挥各类监督作用。

省地方金融监督管理局局长于海平：引入金融活水支持生态建设

广东省金融业不断强化绿色金融产品、绿色金融服务的创新，持续创新绿色金融“方法论”。今年上半年，广东省绿色信贷余额达3.1万亿元，同比增长46%；绿色债券累计发行超过4000亿元，居全国首位。特别是，广东发挥毗邻港澳的优势，在澳门发行首支非金融企业绿色债券，完成全国首单碳资产跨境融资等。针对委员们反映的绿色金融标准存在衔接度不够、范围小等问题，下一步，广东省将联合国家有关部门和港澳地区，推出大湾区的绿色金融标准，以适应和服务更多产业和企业。

协商故事

她用脚步丈量4100公里海岸线

本报记者 林仪 揭春雁

“今天第一个全国生态日，我们在美丽的海滨城市——广州南沙隆重聚会，开展广东省关注海洋活动组织委员会成立大会暨全国首个生态日考察活动。”8月15日，在广东省政协人资环委主任凌锋的主持下，广东省关注海洋活动组织委员会（以下简称“关注海洋”）正式亮相。这是广东省政协继2021年牵头成立广东省关注森林活动组织委员会后，再一次牵头搭建生态“保护线”的具体行动，也是广东省政协人资环委打造“绿美广东·委员在行动”品牌的一次创新实践。

此时，坐在台下的省政协委员、“关注海洋”执委会办公室副主任钟金香长舒了一口气。为了筹备和成立“关注海洋”，她和办公室的小伙伴们从年初就开始忙活，起草规范性文件，到联系成员单位，还有日常事务协调管理等，倾注了大量心血。“这是大家

群策群力促成的一件事，期待通过‘关注海洋’的活动，能集聚更多人关心海洋、关注海洋和经略海洋。”

在谈及“关注海洋”接下来的工作计划时，钟金香兴奋地说：“我们正在筹备‘全省岛主’大会，一方面是宣传推介我省的美丽海岛，另一方面是为海岛保护开发聚智汇力。”她表示，“关注海洋”的成员单位涉及海洋的各有关部门及科研院所，是凝聚各方力量的优质平台，可以利用“关注海洋”，策划开展专题宣传和实践活动，鼓励多方参与，激发社会公众参与全省海洋生态保护事业的热情，助力绿美广东建设。

作为一名海洋科学技术人员，钟金香把大部分时间都奉献给了海洋，一个月约三分之一的时间都在外奔波。为了摸清广东的海洋“家底”，她跑遍了广东14座沿海城市、用脚步丈量4100公里海岸线，还时常登

上各种小岛勘察，其中不少还是无人岛。

“海况瞬息万变，有时突遇浪大风急，就不得不在风浪中折返，或在岛上过夜，风吹雨打是家常便饭。”钟金香说，大海也磨炼了她的意志。“海洋的管理成本和难度比陆地大，但其面积大、资源丰富，一定要啃掉这块‘硬骨头’。”

2018年，钟金香成为第十二届广东省政协委员，让她更添一份责任感。“政协让我以更高的视野、在更高的平台去发挥专业能力。”近年来，她把工作中积累的知识和经验带到了政协履职中，围绕加强海洋产业、生态保护、海洋文化等方面提出了多件提案。

2022年，钟金香提出的《加快红树林保护修复，促进蓝碳生态系统建设》提案被确定为省政协人资环委督办的专题提案。随后，省政协人资

环委与有关职能部门组成联合调研组，赴省内外开展实地调研，了解红树林保护修复经验、红树林碳汇研究进展与蓝碳交易案例，并就建立红树林蓝碳通量监测体系，开发蓝碳交易提出具体建议，助推广东省蓝碳基础研究、省级蓝碳标准体系和交易细则建立等工作。今年，钟金香又跟随省政协“绿美广东”专题调研组再次探访红树林，江门、阳江等市的红树林示范区建设工作让她深感欣慰。

“去年提出的一些问题，目前已经得到了解决，比如对红树林造林奖励新增建设用地计划指标，推动万亩级红树林示范区建设等。”看到提案建议一步步得到落实，见证着广东省海洋事业日渐繁荣发展，钟金香的成就感油然而生：“这不是我一个人的功劳，是大家一起努力的结果。”

像钟金香一样倾力投身绿美广东生态建设的委员还有很多——省政协



省政协在梅州市五华县开展调研