



多地儿童主任制度全覆盖，我国儿童保护体系逐步完善。未来面对新时期儿童的多样化需求，仍需——



# 携手筑牢保障体系 呵护“花朵”美好未来

本报记者 顾磊

## 基层儿童服务逐步夯实

“在保障各类困境儿童权益方面，下一步将重点做好‘三个更加’：更加注重精准保障、更加注重全面发展、更加注重专业服务。”日前在新加坡举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上，民政部相关负责人如是说。

目前，我国儿童主任制度已基本实现全覆盖，针对未成年人，尤其是困境中的孩子，各地财政投入稳步提升。多个省份一方面落实孤儿、事实无人抚养儿童等各类困境未成年人生活、教育、医疗等保障政策；另一方面提升完善儿童福利机构、未成年人救助保护机构设施和功能。

记者梳理发现，湖南省司法厅日前发布的实施未成年人保护法办法征求意见稿中，提出村民委员会、居民委员会应当设立儿童主任，并优先安排女性担任，负责做好未成年人的信息排查、资料归集、定期随访、监护指导、心理关怀以及儿童之家管理工作。

青海省成立省、市、县三级未成年人保护网络体系，截至今年8月，407个乡镇（街道）和4664个村（社区）均已配齐配强儿童督导员和儿童主任工作队伍。

陕西省民政厅近期透露的数据显示，该省儿童督导员1382名，儿童主任20296人，实现全覆盖。陕西省民政部门指导儿童督导员、儿童主任常态化开展入户走访，分析评估服务对象生活状态、心理状况，进行分类分级管理，有针对性地提供心理矫正等关爱保护服务。

在人员、设施、机制逐步齐全的情况下，基层儿童保护网络逐步夯实，但如何提升服务质量，让城乡儿童健康成长，仍有较大提升空间。例如，目前多地虽然配备了儿童主任，但仍有不少地方没有专门的经费，儿童主任属于兼职的现象也较为普遍，难以兼顾儿童多样化的需求，此外，服务专业性也有待提升。

不少地方已在着手解决这一问题，例如湖南省此次发布的征求意见稿明确提出：“县级人民政府根据当地经济发展状况，给予儿童主任岗位补贴，有条件的地方可以设立专职儿童主任。”

今年全国“两会”期间，民进中央在《关于加强村（社区）儿童主任队伍建设的提案》中建议：优化儿童主任队伍，完善制度落实保障体系，提升儿童主任服务水平。该提案建



中国乡村发展基金会与北京陈江和公益基金会携手开展希望儿童早期发展项目

议：“依托‘中国民政培训网’广泛开展规范化、标准化的示范培训，逐步建立起分层次、多样化、可操作、全覆盖的专业能力培养体系，引导儿童主任职业向专职化、专业化方向发展。”

## 委员积极建言献策

新修订的未成年人保护法于2021年6月1日起施行后，儿童福利和保护体系迈向完善。未保法提出的家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护6个方面，成为多方讨论儿童保护与福利的基本框架。未来面对新时期儿童的多样化需求，相关问题也成为政协委员们关注的焦点之一。

全国政协委员、首都经济贸易大学文化与传播学院副院长郭媛媛在今年全国“两会”上就网络保护提出建议：建设“堵疏结合”的社会综合协同体系，民政部门应会同家庭教育行业协会等社会工作机构，加强社会和家庭教育中有关未成年人网络保护的宣传教育。同时，建设由政府部门主导，学校、家庭、企事业单位和社会机构共同参与的未成年人网络素养教育生态体系。此外，建设有利于“疏堵结合”的未成年人网络素养联动培育体系。

全国政协委员、上海市闵行区副区长刘艳在提案中建议：明确未成年人诉讼主体地位，为未成年人权益代表人制度提供立法支撑；以开放态

度，为未成年人权益代表人制度引入专业力量，建立一支精干高效的未成年人权益代表人才梯队；明确各部门权责，合力协作建立未成年人综合保障机制。进一步理顺各部门权责关系，拓宽各部门、福利机构和社会组织等力量参与未成年人案件案件的渠道；结合年龄条件和意思能力，完善未成年人在家事案件中的表达权。

全国政协委员、共青团河南省委书记王筠波与全国政协委员、香江救助基金会理事长翟美卿均呼吁关注儿童尤其是乡村儿童的心理问题，助力孩子们健康成长。

## 期待多方形成合力

当前，在儿童服务、防治校园欺凌、司法救助等领域，社会组织的参与已成为广泛现象。尤其自侵害未成年人案件强制报告制度实施后，社会组织发挥着重要作用。此外，在困难儿童家庭经济帮扶、儿童心理健康服务、家庭教育指导支持、社区帮教服务等方面，社会组织大有可为。可以说，社会组织已成为新时期未成年人保护工作体系中不可或缺的重要组成部分，各地政府也非常重视社会组织参与。

儿童福利和保护领域的一些薄弱环节也正在得到补充。例如针对0-3岁早期发展问题，陕西省妇女儿童社会组织孵化园、陕西妇源汇性别发展中心等开展“童兴计划”，为低收入家庭和留守儿童提供家门口的儿童早期家庭教育服务，助力陕西省政府促

进3岁以下婴幼儿照护服务发展目标的实现。此外，中国乡村发展基金会和北京陈江和公益基金会在贵州省绥阳县、江西省婺源县、江苏省宿迁市携手共建30个儿童早期发展中心，为乡村0-3岁儿童提供专业服务。

全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员吕忠梅在全国“两会”上表示，希望国家能够更好地培育专业化的社会组织、社会工作者，参与到未成年人保护中，并且可以全过程提供服务。

业内专家表示，从整体上看，社会组织参与未成年人保护的现状仍然存在一些问题。例如，目前社会组织提供的未成年人保护服务大多呈“点状”零散分布，未能形成“线”和“面”，服务的未成年人群体数量有限。此外，社会组织在提供服务时也存在缺乏专业性、覆盖面不广、服务内容不够丰富等问题。记者发现，前不久，粤港澳大湾区（南沙）未成年人社会保护联盟成立，三地社会组织、企业等共同打造未成年人保护与发展平台，是值得关注的创新探索。

提升社会组织参与未成年人保护工作的效果，需要政府、社会组织、学校、家庭等各方面形成合力。业内人士认为，政府可以加强相关法律法规的制定和落实，为社会组织提供更多的支持和指导；社会组织自身也需要不断加强自身建设；此外，学校和家庭也应该积极参与，共同营造良好的社会氛围。

## “圆梦未来·无限可能”公益项目在京启动

本报讯（记者 舒迪）9月17日，中国儿童少年基金会携手阿迪达斯体育（中国）有限公司在北京启动实施“圆梦未来·无限可能”公益项目。启动仪式上，阿迪达斯捐赠1000万元人民币，用于支持女童体育赋能、困境儿童关爱、大龄女童职业技能培训、儿童交流交往与社会实践等活动等，助力更多儿童实现人生梦想、拥有美好未来。



“圆梦未来·无限可能”公益项目签约仪式暨捐赠仪式

全国妇联副主席、书记处书记张晓兰在仪式上表示，“圆梦未来·无限可能”公益项目的启动实施，对于弘扬体育精神、传承运动文化、促进儿童健康成长和全面发展具有重要意义。她要求中国儿基会以高度的责任感和使命感，以公开透明、规范高效的公益服务，依法依规把项目实施好、落实好，不辜负爱心企业的信任和重托。她还寄语在场的同学们要珍惜来之不易的幸福生活，刻苦学习知识，热爱体育运动，磨练坚强意志，锻炼强健体魄，努力成长为能够建设家乡、报效祖国、回馈社会的有用之才。

阿迪达斯全球首席执行官比约恩·古尔登表示，少年儿童是美好世

界的希望与未来，阿迪达斯坚持“在中国为中国”，努力将丰富多样的体育运动带到中国少年儿童身边，利用国际资源和专业积累，让体育运动陪伴他们成长，鼓励他们热爱运动、追逐梦想。

活动现场，与会嘉宾还向四川省凉山州越西县文昌小学的10名学生代表赠送了爱心文体包。

中国儿基会是1981年成立的中国第一家国家级公募基金会，隶属于全国妇联。42年来，儿基会恪守服务儿童健康成长，汇聚全社会爱心力量，累计筹集社会资金68亿元，培育了“春蕾计划”“儿童快乐家园”“HELLO小孩”等一批具有广泛社会影响力的品牌公益项目，为6000万名儿童铺就了健康之路、求学之路和成才之路。

## “深秦携手 同行筑梦”公益行动启动

本报讯（记者 郭帅）9月15日，由中国残疾人福利基金会指导，陕西省残疾人福利基金会、广东省陕西商会、深圳市振兴陕西促进会主办的“深秦携手 同行筑梦”集善助残公益行动启动仪式在深圳举行。

据了解，陕西省目前残疾人数量为249万人。为助力残疾人慈善事业高质量发展，中国残疾人福利基金会捐赠价值约2262万元的款物，并携手慈善组织、深圳等地的爱心企业，助力陕西省残疾人福利基金会开展共举善举进社区、盲人按摩店帮扶、残健融合西安城墙国际马拉松、无障碍示范社区创建、听障老人助听器适配、秦巴山区残疾人就业创业扶助、白内障患者复明手术、特教学校教师素质培训、残疾儿童关爱基金、一日

行一善·集善365等集善助残十大公益行动。

中国残疾人福利基金会副理事长兼秘书长周丽君表示，将与陕西省残疾人福利基金会联动，动员各方力量，助力残疾人慈善事业发展，希望陕西省残疾人福利基金会用心用情服务残疾人，满足各类残疾人差异化的需求。

陕西省残疾人联合会党组书记、理事长刘荣贤表示，集善助残十大公益行动紧扣陕西省残疾人工作和广大残疾人实际需求，通过这些助残项目的实施，必将逐步帮助解决陕西省广大残疾人在生活、就业、医疗、教育文化的实际困难，使广大残疾人切身感受到温暖和关怀，提高残疾人的生活品质和精神健康。

## 无锡市滨湖区推进“慈善文化进政协”

本报讯 江苏省无锡市滨湖区政协一行近日赴该区慈善基金会调研指导慈善工作，并商榷“慈善文化进政协”相关事宜。

滨湖区政协党组书记、主席宋晓表示，区政协要努力围绕“滨湖工商文化一百年，慈善文化一百年”做文章，让历史文化在滨湖进一步活化，让慈善文化在新时代不断传承。

“滨湖区有众多政协委员积极参与支持公益慈善事业，充分展现了政协委员的担当。区政协将充分发挥自身凝心聚力的团结优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势等，持续深挖、合理配置滨湖区慈善资源，并积极做好宣传和培训工作，动员更多政协委员投身慈善事业中去。”宋晓表示，要让

更多老百姓受益，让凝聚“政”能量·爱心“协”共富暨“慈善文化进政协”活动品牌成为滨湖慈善一张闪亮名片。

据悉，作为首批“幸福家园”村社互助工程全国联动区域慈善协同示范区（县），目前滨湖区已创建“幸福家园”13个，另有33个社区正在积极创建中。

下一步滨湖区政协将加大对慈善工作的宣传力度，普及慈善知识、宣传慈善典型、传播慈善文化，为慈善事业发展营造良好的社会氛围。同时在推动慈善事业过程中充分发挥政协委员的建言作用，为慈善事业发展建言献策，并鼓励政协委员积极参与慈善和社会公益事业，展现新时代的责任与担当。（何基刚）



## “慈善+科技”创新——

# 首个支持天文学基础建设的慈善信托签约

本报记者 顾磊

近日，广州市“羊城慈善月”主题宣传活动中，国内首个支持天文学基础建设的慈善信托项目——忆北2023科学教育慈善信托（简称“忆北慈善信托”）签约。这是慈善信托的一次创新实践，不仅是我国首个支持天文学基础发展的慈善信托，还创新性地进行了公开募捐项目设计，可以号召社会力量参与到国家天文基础设施的建设当中。

当前，我国慈善信托呈现加速发展趋势，在设立数量、慈善领域分布、服务形式和业务模式等方面不断迈上新台阶。业内人士认为，慈善信托可为科技创新提供资金支持，通过向科研机构、高校等投入资金，为科技创新提供必要的资金支持，促进科技领域的发展。慈善还可以助力推动科技成果的转化和应用、培养科技人才、建设科技创新环境。

记者了解到，忆北慈善信托的委托人是广州市慈善会以及北京大学天文学系博士毕业生。现从事金融行业的舒琦，受托人为粤财信托，监察人是汉正家族办公室。

忆北慈善信托支持的首个项目是推动建成一台亚洲区域最大口径的拼接镜面通用型光学望远镜EAST望远镜，支持天文学家借这台望远镜取得世界一流科研成果，并通过在天文学成果的一系列宣传和科普提升公众对天文学的认识和支持。谈及为何发起忆北慈善信托，捐资发起人舒琦表



EAST通用光学望远镜示意图（南京天光所供图）

示，国内天文望远镜发展与国际的距离一直牵动着天文学界的心。

据北京大学物理学院天文与天体物理研究所介绍，目前我国大口径通用型光学望远镜远远不能满足我国天文学家的需要。为此，在去年10月，北京大学牵头提出建设一台6米起步，最终口径达8米的成长型拼接镜面通用光学望远镜（Expanding Aperture Segmented Telescope，简称EAST），项目总预算5

亿元。建成以后，EAST望远镜将彻底改变我国缺少大型光学望远镜的现状，推动国内天文学基础研究向前迈进一大步。但庞大的建设经费是横亘在前的巨大挑战，迫切需要多方资金投入。得知母校正多方渠道筹集经费，舒琦决定“带薪进组”，为我国大型光学望远镜建设出一份力。

今年4月，舒琦以北大校友的身份，向EAST望远镜项目捐资1000万元。这是EAST望远镜项目获得的第

一笔千万元级别的大额捐赠。舒琦表示，希望这1000万元能够带动更多有实力的企业家、校友、天文学爱好者参与进来，积少成多把初期资金筹集起来。有了初期建设以后，希望能够吸引相关部门一些政策或资金上的帮助。

在这个过程中，舒琦意识到单个力量是有限的，项目需要“破圈”——让EAST望远镜被更多人知道，让更多社会力量参与其中，于是他个人出资50万元设立忆北慈善信托，并发起忆北天文学项目。项目计划进行公开募捐，筹集2000万元用于建造EAST望远镜主镜内圈的6块子镜、完成4次建设台址调研以及开展10场天文科普活动。

这也是忆北慈善信托的创新之处：一方面依托慈善信托运营成本低、多方监管的优势，确保项目所有收益专项专用；另一方面通过公募项目设计，扩大了望远镜建设及科普项目的社会影响力，从而利于社会力量参与科技创新型公益项目，加速项目资金募集的速度。

据了解，截至2023年8月，慈善中国网站显示，全国已累计设立慈善信托超过1400单，信托财产规模超62亿元。另外，慈善法修订和相关制度的出台，将促进我国慈善事业顶层设计完善和慈善信托具体技术性“基础设施”的完善，影响慈善信托发展的瓶颈逐步得到突破，为我国慈善信托的高质量发展提供了机制保障。



## 安徽出台新政——

### 推进社会应急力量健康发展

本报讯（记者 赵莹莹）安徽省应急管理厅、文明办、民政厅、共青团省委近日联合发布《关于进一步推进安徽省社会应急力量健康发展的实施意见》（简称《意见》），将充分发挥从事防灾减灾救灾工作的社会组织、城乡社区应急志愿者（统称“社会应急力量”）在维护人民群众生命财产安全中的重要作用，筑牢防灾减灾救灾的人民防线，加强应急救援力量体系建设。

《意见》提出，用3至5年的时间，初步建成布局合理、功能多样、治理有序、充满活力的安徽特色社会应急力量体系。以社区为重点的网格化、制度化组织系统基本建立，以防灾减灾救灾为主要任务的应急联动机制基本健全顺畅，以引导、扶持、鼓励为手段的政策保障措施更加有力，以广泛参与、共建共享为特征的发展

环境不断优化，推动形成一大批管理规范、技能精湛、作风过硬、严格自律、情怀高尚的社会应急力量。

《意见》明确了5个主要任务：统筹规划发展、提升行动能力、规范日常建设、加强政策扶持、坚持正向激励。关于政策扶持，《意见》规定：发挥市场机制作用，推动政府购买服务；按照“谁使用、谁负责”的原则，对社会应急力量参与应急管理工作的相关费用给予必要补偿。鼓励商业保险机构向社会应急力量提供专属保险产品，提高安全保障水平。做好应急舆论动员和应急科技动员工作，建立关键应急技术装备资源数据库，推动应急资源保障联动机制建设。开展诚信评价，健全完善多部门、多主体联动评价机制，将诚信评定情况作为政府购买服务和落实资助、扶持、优惠政策的重要依据。