

编者按

9月15日,全国政协人口资源环境委员会组织召开环境资源界委员学习贯彻全国生态环境保护大会精神座谈会。来自环境资源、民盟、妇联界别的委员们围绕主题深入交流学习心得体会。本报摘编部分参加会议人员发言以飨读者。

学习贯彻习近平总书记在生态环境保护大会上的重要讲话精神

以更高站位、更宽视野、更大力度 谋划和推进生态环境保护工作

黄润秋

今年7月召开的全国生态环境保护大会是继2018年党中央召开全国生态环境保护大会并确立习近平生态文明思想之后,时隔5年党中央召开的又一次十分重要的会议,是新时代新征程生态文明建设领域重要里程碑。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,充分彰显了党中央对生态文明建设和生态环境保护工作的高度重视,实现了习近平生态文明思想在实践基础上的创新发展,为新时代新征程以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化提供了根本遵循。

大会深入学习贯彻全国生态环境保护大会精神,谈几点认识:

一、“四个重大转变”是新时代生态文明建设取得举世瞩目巨大成就的

习近平总书记的重要讲话中提出“四个重大转变”,既是对新时代生态文明建设巨大成就的全面总结,又是对新时代生态文明建设理论创新、实践创新、制度创新成果的高度凝练,彰显了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力,进一步坚定了我们在美丽中国建设的战略定力和信心决心。

由重点整治到系统治理,这是方式和方法的转变。党的十八大以来,我们从解决突出生态环境问题入手,注重重点面结合、标本兼治,推进精准治污、科学治污、依法治污,集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,生态环境质量明显改善。全国重点城市PM2.5平均浓度累计下降57%、重污染天数减少93%,成为世界上空气质量改善最快的国家。地表水优良水体比例达到87.9%,长江干流、黄河干流历史性全线达到Ⅱ类水质,地级及以上城市黑臭水体基本消除。在世界上率先实现荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”,成为全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。

由被动应对到主动作为,这是观念和责任的转变。进入新时代,我们坚持转变观念、压实责任,不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性。建立健全生态文明建设目标评价考核制度、环境保护“党政同责”和“一岗双责”制度、开展中央生态环境保护督察,有效遏制了以牺牲环境为代价换取一时经济增长的行为。我们坚持绿色发展是发展观的深刻革命,以年均3%的能源消费增速支撑了年均超过6%的经济增长,碳排放强度累计下降超过35%。10年来,绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的普遍共识和行动,绿色成为高质量发展最鲜明的底色。

由全球环境治理参与者到引领者,这是胸怀和格局的转变。我们站在对人类文明负责的高度,提出共建地球生命共同体等主张,作出碳达峰碳中和的庄严承诺并付诸实施,共建绿色“一带一路”,推动《巴黎协定》达成、签署、生效、实施,作为主席国成功举办联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15),推动达成兼具雄心和务实平衡的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”,我国生态文明建设的理念和实践得到国际社会的高度认同和赞誉。

由实践探索到科学理论指导,是思想和理论的转变。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义,大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新,形成了习近平生态文明思想,开创了生态文明建设理论和实践的新境界。

二、“五个重大关系”进一步

深化了生态文明建设规律性认识

习近平总书记深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”,进一步深化和拓展了我们对生态文明建设规律的认识。

处理好高质量发展和高水平保护的关系。这是居于管总和引领地位的。高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰,必须站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和环境能够承受的限度内,在绿色低碳转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

处理好重点攻坚和协同治理的关系。这既是系统观念在生态文明建设具体实践中的深化运用,也是重点突破、全面推进工作思路的具体体现。生态环境治理是一项系统工程,既要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,以重点突破带动全局工作提升,又要注重统筹协调、协同推进,不断增强各项工作的系统性整体性协同性。

处理好自然恢复和人工修复的关系。这是遵循自然规律,积极有效开展生态保护修复的实践要求。必须充分尊重和顺应自然,因地制宜、分区分类施策,努力找到生态保护修复的最佳解决方案,推动生态系统质量和稳定性持续提升。

处理好外部约束和内生动力的关系。这体现了外因与内因辩证统一、相互联系、互相转化的关系。坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,让制度成为不可触碰的高压线。同时不

断创新体制机制,真正让保护者、贡献者得到实惠,实现责任和利益双向转化,让践行绿色发展理念成为各责任主体的自觉行动。

处理好“双碳”承诺和自主行动的关系。党中央经过深思熟虑作出碳达峰碳中和的重大战略决策,不是别人要我们做,而是我们自己要做。我们在行动上毫不动摇,行动上积极稳妥。坚持立足实际国情,牢牢把握“双碳”工作的重点、节奏和力度,不受他人左右,以更加积极的姿态参与全球气候治理。

三、“六项重大任务”系统部署了

美丽中国建设的战略任务和重大举措

习近平总书记指出,今后5年是美丽中国建设的重要时期,并系统部署了以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生现代化的“六项重大任务”。这是贯彻落实党的二十大决策部署,瞄准未来5年到2035年美丽中国建设目标作出的重大战略安排。结合部门职责,生态环境部正在谋划推动落实以下工作。

一是持续深入打好污染防治攻坚战。坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入推进蓝天、碧水、净土保卫战,以更高标准打好几个漂亮的标志性战役。推动出台空气质量持续改善行动计划,以细颗粒物控制为主攻方向,强化多污染物协同控制和区域污染协同治理,统筹推进水资源、水环境、水生态治理,强化土壤污染源头管控,加强固体废物综合治理和新污染物治理。

二是加快推动发展方式绿色低碳转型。以减污降碳协同增效为总抓手,加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。聚焦区域重大战略,建设美丽中国先行区。全面落实生态环境分区管控要求,坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。推动绿色低碳技术研发和推广,支持节能环保等产业发展壮大。大力弘扬生态文明理念,让绿色低碳生活方式成为良好社会风尚。

三是切实加强生态保护修复监管。推进实施重要生态系统保护和修复重大工程,全面推进自然保护地体系建设。开展生态保护修复成效评估,持续推进“绿盾”自然保护地强化监督专项行动。深入推进生态文明示范创建。实施一批生物多样性保护重大工程,积极引领推动“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”实施,推进全球生物多样性保护进程。

四是积极稳妥推进碳达峰碳中和。把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和社会发展全局,有计

划分步骤实施碳达峰行动。坚持先立后破,构建清洁低碳安全高效的能源体系。谋划研究2035年国家自主贡献目标等应对气候变化目标任务,推动落实碳排放强度下降约束性指标,逐步建立碳排放总量和强度“双控”制度。健全碳排放权市场交易制度,完善相关交易规则和核算标准。积极参与国际气候谈判和规则制定。

五是筑牢美丽中国建设生态安全根基。进一步完善国家生态安全工作协调机制、国家核安全工作协调机制,健全国家环境应急体系,加强“一库一品一重”等重点领域环境隐患排查和风险评估,提高环境风险应急处置能力。坚持把核安全摆在最高优先级,完善核安全监管体系。

六是加快健全现代环境治理体系。推动气候变化、海洋环境保护等领域法律法规修订,全面实施排污许可制。深化省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革。深化人工智能等数字技术应用,提高生态环境监管效能。完善绿色低碳发展经济政策,强化财税、金融、价格等政策支持。

四、“一项重大要求”深刻阐明了

美丽中国建设的根本保证

习近平总书记强调,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,必须坚持和加强党的全面领导。这“一项重大要求”深刻阐明了党的领导对生态文明和美丽中国建设的极端重要性。

新时代的伟大实践证明,党的领导是生态环境保护事业和生态文明建设不断取得成功的根本保障。习近平总书记对生态环境保护念兹在兹,每到关键时刻总是亲自为我们撑腰鼓劲、加油打气、指点迷津,是我们顶住压力、战胜困难的最大底气和最坚实依靠。

新的历史起点上,我们将坚持和加强党对生态文明建设的全面领导,坚决扛起生态环境保护的政治责任,认真对标对表大决策部署,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作。推动出台全面推进美丽中国建设的重要文件,建立健全美丽中国建设的实施体系和推进落实机制,推动建立地方党政领导干部生态环境保护责任制,落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”。继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用,强化执法监管,当好生态环境卫士,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

(作者系全国政协常委,生态环境部部长,九三学社中央副主席)

为建设美丽长江贡献力量

马建华

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加强党对生态文明建设的全面领导,把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,作出一系列重大战略部署,充分体现了党中央对生态文明建设的高度重视。长江水利委员会作为水利部派出的流域管理机构,坚定扛起长江大保护的政治责任,以习近平生态文明思想为指引,以提升长江流域水生态系统稳定性、持续性为目标,持续推进水生态环境保护与修复,为推动长江流域生态环境保护发生转折性变化提供了有力支撑与保障。

一是狠抓长江经济带涉水生态环境突出问题整改及专项清理整治。督促完成长江经济带生态环境警示片63个涉水问题整改,开展长江经济带2.5万余座小水电清理整改,基本消除减脱水河段9万多公里。实现清理整治河湖“四乱”问题常态化,腾退长江岸线162公里,滩岸复绿1225万平方米。二是强化水生态保护与修复。加强河湖生态流量保障,协同推进洞庭湖、鄱阳湖等重点湖泊治理,连续12年开展三峡水库生态调度试验。今年三峡水库生态调度成效显著,宜昌江段产漂流性卵鱼类总产卵规模超过300亿粒,再创历史新高。三是保护河湖水域岸线。严格涉河建设项目审批,促进岸线资源节约集约利用。强化采砂管理,规范采砂许可,实施长江非法采砂专项整治,长江干流规模性非法采砂已基本绝迹。四是推动水土保持取得明显成效。与2013年相比,2022年长江流域水土流失面积减少了5.71万平方公里,减幅14.85%。

作为十四届全国政协人资环委委员,就推进长江河湖生态环境保护的极端重要性。

新时代的伟大实践证明,党的领导是生态环境保护事业和生态文明建设不断取得成功的根本保障。习近平总书记对生态环境保护念兹在兹,每到关键时刻总是亲自为我们撑腰鼓劲、加油打气、指点迷津,是我们顶住压力、战胜困难的最大底气和最坚实依靠。

新的历史起点上,我们将坚持和加强党对生态文明建设的全面领导,坚决扛起生态环境保护的政治责任,认真对标对表大决策部署,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作。推动出台全面推进美丽中国建设的重要文件,建立健全美丽中国建设的实施体系和推进落实机制,推动建立地方党政领导干部生态环境保护责任制,落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”。继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用,强化执法监管,当好生态环境卫士,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

(作者系全国政协常委,生态环境部部长,九三学社中央副主席)

深刻认识“四个重大转变”的重要指导意义

武强

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话进一步创新和丰富了习近平生态文明思想,为我们指明了前进的方向。其中,“四个重大转变”是新时代生态文明建设取得举世瞩目巨大成就的生动展示,也对环境资源相关工作提出了新的要求,是时代赋予我们的重任。要深学细悟“四个重大转变”,将其作为今后工作的理论指引和根本遵循。

一、由重点整治到系统治理,对思路转变提出要求。我们需要以更高站位、更宽视野突出环境资源治理工作的系统性和综合性。以矿山环境保护与修复治理为例,以往重点整治强调解决单个个体或矿区问题的重要性,而系统治理强调关注矿山或矿区所在的流域问题的整体性和系统性,将矿山环境问题与流域内所存在的面状农药和化肥等农业污染、点状各类工业污染和城镇黑臭水体污染、线状河流污染和林业生态退化等其他生态环境问题进行统一协调治理和统筹管理,这就是我们国家从2016年开始实施的著名的山水林田湖草沙生命共同体的系统保护和修复治理工程(中国山水工程)所秉持的理念,使得流域尺度的国土空间和生态环境系统得以整体性保护、系统性修复、综合性治理。

二、由被动应对到主动作为,对观念转变提出要求。我们需要主动把握历史机遇,准确识变并科学应变,同时主动求变,才能更好地应对环境资源挑战。这就要求我们具备长远的眼光和战略思维,积极预判和应对未来可能出现的环境资源变化和趋势。要及时掌握和分析环境资源问题的新动态、新情况,并进行科学研判。科学应变要求我们建立完善的监测评估体系,及时检测和评估环境资源问题的变化,以便及时调整和改进工作措

施。最后,我们还需要主动求变,积极主动地寻求变革和创新,不断改进和提升环境资源工作水平。

三、由全球环境治理参与者到引领者,对视野转变提出要求。视野格局的转变,既基于大国实力,更是源自大国担当。我们需要加强对全球环境资源状况的了解,并认识到环境问题的全球性和跨界性;关注全球气候变化、生物多样性丧失、水资源短缺等重要的环境挑战,并积极参与国际合作和协商,以推动全球环境治理的进展;主动寻找和推动环境资源工作的创新解决方案,关注新兴技术和先进的环境治理方法,探索可持续发展的新模式和新机制,在环境资源工作中引领变革,提高国际影响力。

四、由实践探索到科学理论指导,对思想转变提出要求。我们需要从以经验和直觉为基础的做法,转向依靠科学研究和理论指导来解决环境资源问题。环境资源工作需要跨越不同学科领域的合作和交流,要整合环境科学、生态学、地球科学、社会科学等多个学科的知识和方法,以建立综合性的环境资源管理科学理论体系。

作为政协委员,面对新征程新形势新挑战,必须毫不动摇坚持和加强党的全面领导,保持战略清醒,增强斗争精神,积极应对各种风险挑战。积极发挥人资环委、环境资源界委员优势和作用,找准履职方向和着力点,高质量完成生态文明建设重点协商议题。发挥好桥梁纽带作用,广泛倾听各界声音,了解民意诉求,积极参与生态环境保护政策的讨论与制定,发挥专业知识和经验,提出切实可行的建议。

(作者系全国政协委员,中国工程院院士、国家煤矿水害防治工程技术研究中心主任)

从地理空间视角看生态环境保护十年成就

燕琴

习近平总书记在生态环境保护大会上指出,党的十八大以来生态文明建设从理论到实践都发生了历史性转折、转变性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。

作为亲历者,我们感同身受。同时,在我们开展的自然资源保护利用相关研究中,从地理空间的视角审视,也能发现美丽中国建设成效的诸多例证。

京津冀地区是引领我国高质量发展的第一梯队。我们对京津冀地区开展的监测发现,“十三五”期间京津冀林草覆盖和水域面积持续增加,空气质量明显改善,在“扩大环境容量和生态空间”方面成效显著;以雄安新区为代表,京津冀产业转型升级程度递增,进一步向人与自然和谐共生的现代化迈进。反映到国土空间收支上,可以发现5年间京津冀地区植被固碳总量

呈波动上升趋势,其中2016年和2020年分别较前一年植被固碳总量增加8%和13%。

对长江经济带开展的遥感监测显示,2000年至2021年长江经济带地表大面积变绿,特别是重庆市植被覆盖度增加趋势明显。对生态环境与经济协调发展状况的跟踪显示,随着生态文明思想不断深入人心,2013年开始长江经济带区域的大部分地区生态和经济由中等协调发展为良好协调,2018年开始大部分地区实现了生态、经济的优质协调发展,进一步证明我国生态环境保护和经济实现了相互共生、协调发展。我们可以预测2023年之后,长江经济带的生态、经济将实现更高质量的协调发展。

在长三角地区,“两山”理念发源地浙江湖州,其绿水青山指数在经济

水平相当的城市中位居第1位,“在湖州看见美丽中国”名副其实。杭州、宁波、南通等GDP万亿元以上城市,经济发展与生态文明建设相对均衡,客观诠释了绿水青山就是金山银山的发展理念。

新时代生态文明建设的成就举世瞩目。同时,习近平总书记也强调,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。我们在研究中也发现了一些地方人工地持续增加、生态廊道存在断裂、重要生态亟须修复保护等问题。如在碳收支方面,京津冀地区化石能源消费占比高于全国水平,总固碳量仅能抵消少量的区域碳排放量,离绿色化、低碳化的高质量发展要求还有明显差距。另外,在对地方领导干部自然资源资产离任审计中,也发现不少生态地

表特别是原生生态地表减少的情况,我们研制的“生态地表”指标已纳入了中办国办《关于建立健全领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系的意见》。此外,对全国地表沉降的遥感监测,也发现不少严重沉降区。近期,我们研制的全国地表形变“一张图”数据成果将通过政协免费提供给地方,这项工作已纳入全国政协委员履职“服务为民”方案。

今后5年是美丽中国建设的重要时期。作为从事自然资源保护利用的科技工作者,我将自觉以习近平生态文明思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话,发挥资源和技术优势,以更高的站位和更大的干劲为美丽中国建设贡献力量。

(作者系全国政协委员,中国测绘科学研究院院长)