

# 提升我国农业农村投资水平

本报特邀评论员 龚六堂

农村投资是畅通城乡经济循环的重要组成部分。未来，应通过多措并举努力扩大农业农村有效投资，来促进投资水平的提升和消费持续增长

每周时评

7月下旬召开的中共中央政治局会议指出，当前我国经济运行面临新的困难挑战，其中一个主要方面是国内需求不足。为此，要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，加大宏观政策调控力度，着力扩大内需、提振信心、防范风险。会议特别强调，要积极扩大国内需求，发挥消费拉动经济增长的基础性作用。巨大的农村市场是拉动消费、稳定增长的“生力军”，广袤的乡村蕴含巨大消费潜能。农村投资是畅通城乡经济循环的重要组成部分。

我国农业农村投资水平增长不快，上半年以来第一产业固定资产投资增速明显放缓。根据国家统计局的数据，今年1—8月份，全国固定资产投资（不含农户）327042亿元，同比增长3.2%。分产业看，第一产业投资

6928亿元，同比下降1.3%。分析主要原因，一是我国农村的财政投入不足，城乡新建存在差距；二是我国农村的金融服务不够，金融支持不足；三是农村市场不发达，市场竞争力比较低；四是农村的技术、创新不够，使得农村的投资回报率不高。

我国农业农村投资水平低影响了农村消费水平，从而对我国整体消费水平产生影响。从社会消费品零售总额来看，2022年乡村消费品零售额59285亿元，占整体的社会零售销售水平只有13.48%，与整体的农村人口规模不适应，城乡消费水平相差巨大。

农业农村投资水平增长不快还对我国农村劳动生产率的提升产生影响，进而影响到农民收入增长和现代化目标的实现。农业农村投资是畅通城乡经济循环的重要组成部分，未来应多措并举，进一步提升投资水平，努力扩大农业农村有效投资。

补“老”短板，加强农村基础设施建设。我国目前的城镇化率只有

65.22%，还有超过三成的人口生活在农村，加大农村基础设施建设力度，对改善农村的消费和投资环境有重要意义。

补“新”短板，加强农村新型基础设施建设。我国新型基础设施建设具有一定的优势，但仍存在比较大的城乡差距，如城乡互联网的普及率、新能源基础设施建设等都存在差距。加大农村新型基础设施建设力度，可以拉动农村投资和新消费的增长。

加大对农村技术创新的支持。我国整体的研发投入已经有比较快的增长，但依旧存在巨大的行业差距，如在农副产品加工工业的强度只有0.58，食品制造业的强度只有0.72，酒、饮料和精制茶制造业只有0.40。这与发达国家比较还是很低的，不利于我国农业劳动生产率的提升。

加大我国统一大市场的建设，特别是城乡统一大市场的建设，降低城乡要素流动、产品流动的成本。近几年，我国城乡之间劳动力流动的成本有所降低，但还是处于比较高的水平，仍有进

一步降低的空间。另外，我国城乡资本的流动成本很高，需要加大力度促进城乡之间资本流动，引导社会资本进入农村，提高农村投资水平。

加大金融支撑农村经济发展的力度。我国普惠金融的发展对农业农村的金融支撑作用日益加大，但是农村的金融服务还不够，特别是金融抵押物还不够，未来应加快农村土地市场的改革，促进农村农用地、宅基地的使用权和经营权统一市场的建立，适时探讨跨区域流动。

鼓励民营企业投资我国乡村振兴和农业现代化建设。中国式现代化离不开农业农村的现代化。当前中国式现代化进程中最大最艰巨最繁重的任务、最难啃的“硬骨头”仍然在农村。我们可以在全国选取农业现代化的示范区，通过鼓励民间资本投入实现政策改革的支持，为农业现代化提供政策探索。

（作者系全国政协委员，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长）

## 委员说话

进一步强化生物、信息、空天遥感等多学科技术与农业的有机融合，打造“用得上、有影响”“推得开、留得住”的黑土地保护与利用硬核技术，构建更加成熟、有效的黑土地保护利用模式

“努力走出一条高质量发展、可持续发展的新路子，奋力谱写东北全面振兴新篇章。”9月7日，习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时发表重要讲话指出，要始终把保障国家粮食安全摆在首位，加快实现农业农村现代化，提高粮食综合生产能力，确保平时产得出、供得足，极端情况下顶得上、靠得住。

党的十八大以来，习近平总书记对东北地区的粮食生产作出一系列重要论述和重要部署。从守护好“耕地中的大熊猫”到“扩大黑土地保护实施范围”，从“科研人员要把论文写在大地上”到“给农业现代化插上科技的翅膀”，再到这次提出“当好国家粮食稳产保供‘压舱石’，是东北的首要担当”，充分体现了党中央对粮食安全的高度重视。

中国科学院深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，主动担当作为，联合东北三省一区，开展了“黑土粮仓”科技会战，为用好养好黑土地提供系统的解决方案。三年来，一张张优异的答卷在黑土地上绘就。

为了把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好，使之永远造福人民，我们践行“总结和推广梨树模式”的要求，创建黑土地保护“梨树模式2.0”和“龙江模式”，不断拓展推广面积。在以秸秆覆盖还田作少耕基础上，通过条带耕作和条耕水肥一体化，升级完善保护性耕作梨树模式配套技术，集成区域化高产增效保护性耕作综合技术（梨树模式2.0）体系并示范；形成了“万亩示范区+千亩辐射基地+示范样板乡镇+技术示范村+社会化服务组织+新型经营主体”的示范推广方式。在吉林省东、中、西部建立10个核心辐射示范点及70个技术示范村，实现了薄层黑土土壤有机质提升0.01%—0.05%，出苗率提高3%—5%，产量提高6%—8%的应用效果，累计推广4700余万亩。在黑龙省，针对厚层黑土保护核心技术突破，在大豆育种方面，突破我国大豆育种技术更新换代，利用分子设计育种平台培育高产、高油酸、高油和抗盐碱品种14个。成功研制了基于靶向基因型检测技术的“中科豆芯”系列大豆液相育种芯片I号、II号和III号，实现了大豆品种选育从低世代到高世代三级基因型快速选择，大幅度提高了大豆育种效率。与智能计算国家实验室联合开展“大豆计算育种”数字反应堆重大科研项目，推动大豆育种由“实验选优”向“计算选优”转变。

在盐碱地改造技术创新与集成，适宜盐碱地作物品种开发与推广方面敢为人先，创建了生态与生产共赢的盐碱地治理技术体系。构建了以酸性磷石膏改土治碱、耐盐碱水稻品种、灌排洗盐、密植抗逆栽培及种养结合等技术体系为核心的“良田+良种+良法”三良一体化盐碱地高效治理“大安模式”。“以种适地”，选育耐盐碱水稻和大豆新品种，让不毛之地变成米粮川。

“要把发展农业科技放在更加突出的位置，大力推进农业机械化、智能化，给农业现代化插上科技的翅膀。”这也是“黑土粮仓”科技会战的重头戏，由中国科学院计算技术研究所自主研发的第三代智能农机—无人拖拉机“鸿鹄”系列，实现了耕作过程中完成土壤、作物、农艺数据采集，配套多种农具完成全程无人作业，为我国黑土地保护与利用探索一种“机械化”基础上实现“智能化”的新模式。

栉风沐雨见肝胆，砥砺奋进续华章。下一步，“黑土粮仓”科技会战将围绕黑土地力提升、肥沃耕层构建开展科技攻关，发展土壤健康与产能协同提升理论，进一步强化生物、信息、空天遥感等多学科技术与农业的有机融合，打造“用得上、有影响”“推得开、留得住”的黑土地保护与利用硬核技术，构建更加成熟、有效的黑土地保护利用模式，为用好养好黑土地作出国家战略科技力量应有的贡献。

（作者系全国政协委员，中国科学院东北地理与农业生态研究所所长）

姜明

# 「黑土粮仓」科技会战：筑牢国家粮食安全「压舱石」

## 坚持以人民为中心 推动全民健身高质量发展

丁亚琳

体育是人民的事业，必须充分调动人民群众参与体育的积极性、主动性和创造性，让人民真正成为体育事业发展的参与者、建设者与共享者



党的二十大报告提出：“广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国。”这为新时代体育工作指明了目标和方向，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于体育的重要论述，加快发展以人民为中心的体育，构建更高水平的全民健身公共服务体系，助力体育强国建设。

坚持以人民为中心，让体育成为满足人民美好生活需要的重要内容。习近平总书记强调，“建设体育强国的根本在于让全体人民都参与进来，提高健康水平和生活品质。”群众体育是体育强国建设的根本，离开了根本，体育强国就无从谈起。要把人民作为发展体育事业的主体。体育是人民的事业，必须充分调动人民群众参与体育的积极性、主动性和创造性，让人民真正成为体育事业发展的参与者、建设者与共享者。要把满足人民健身需求、促进人的全面发展作为体育工作的出发点和落脚点。健康是个人享受幸福生活的前提。通过不断推进群众身边的健身组织、健身设施、健身活动、健身赛事、健身指导、健身文化“六边工程”，推动全民健身和全民健康深度融合，引导人民群众主动健身、自觉健身。要积极构建以人民为中心的“大体育”体制机制。推动

完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制，充分释放社会能量，让全体人民动起来、金牌多起来、体育产业强起来、体育精神扬起来。要以人民是否满意作为体育工作评价标准。树立新的政绩观，坚持人民评价标准，让人民群众在全面参与、自主实践和创新创造中增强获得感、幸福感。

落实全民健身国家战略。深入贯彻落实习近平总书记关于全民健身国家战略指示的重要内涵，并在实践中贯彻落实，是实现全民健身促进全民健康的重要保障。以湖北省为例，认真落实全民健身国家战略，推动全民健身事业快速发展。一是坚持政策引领，夯实全民健身根基；二是坚持多措并举，破解群众“健身去哪儿”难题；三是坚持推陈出新，让全民健身活动成为新风尚新风景；四是坚持优化服务，将全民健身指导送到群众身边。

谱写新时代全民健身高质量发展新篇章。新时代人民群众对美好生活提出了更高要求，对生命质量、健康生活方式、公共服务均等化等方面的需求更加关注，需要我们着力解决体育发展中不平衡不充分的问题，不断提升发展的质量效益，更好满足人民对美好生活的需要。

要切实打牢全民健身理念文化宣传普及“基本功”。坚持以人民为中心的发展思想，依托基层群众体

育组织、社区、学校、单位、医院、科研院所等，积极开展基层科学健身普及活动，培育群众健身意识和健身习惯。

要继续抓住体育场地设施供给“牛鼻子”。坚持以群众需求为导向，在做大增量的同时不断优化健身设施功能和布局，加大体育公园、健身步道等户外运动设施供给，打造全民健身新空间、新载体，推动健身设施从“有没有”向“优不优”转变。

要加快补齐“一小一老”“薄弱点”。加强适老化、适儿化设施配置和技能指导，对现有健身设施进行适老化、适儿化改造升级，未来居住社区注重配置老年人和儿童健身设施，在具备条件的地方建设长者运动中心。

要鼓励形成社会资本投入“增长极”。研究制定社会资本投入的支持政策、奖励办法，逐步推进群众生活圈、健身圈、商圈“三圈合一”，不断满足群众多元化、个性化体育需求。

要推动全民健身和全民健康深度融合进入“快车道”。切实将“以人民健康为中心”的大健康观融入全民健身相关政策制定实施全过程，遵照“以体为先和体卫融合”原则，推动健康关口前移，把全民健身作为健康促进的主流手段，提升国民身心健康水平。

（作者系全国政协委员，湖北省体育局副局长）

## 写好提案履好职

刘玉臻

提案工作是人民政协一项全局性、基础性、经常性工作，也是全体政协委员主要履职方式之一。作为一名政协委员，在履职过程中我深切体会到，撰写好提案非常重要。认真选题是前提。写好提案需要我们树立“精品”意识，不求数量求质量，注重质量不凑数，宁缺毋滥。提案是有感而发，不是无病呻吟，否则费时费力不讨好，一点作用起不了，因此，应当在研究选题方向上多花时间多下功夫。撰写提案应坚持问题导向、目标导向，特别是围绕党中央作出的重大决策部署和委员所在地区的重大规划、项目建设、改革发展、民生关注等问题，是政协委员关注的焦点，也是提案的重点。深入调研是基础。没有调查就没有发言

权。必须坚持“不调研不提案”的理念，通过广泛深入的调研，掌握第一手资料，才能写得空洞，言之有物，言之有理，言之有据，情况才能摸得实，问题才能找得准，分析才能到到位，建议才能有价值。同时，还需要敏锐的信息意识，广泛征集提案线索，收集相关资料。

抓好办理是关键。提案问题找得准、建议提得实是必要步骤，但提案办得好才是目的。因此，应当不断创新协商形式，搭建协商平台，通过视察调研、走访承办单位、召开提案办理协商会等方式，就提案中的意见和建议进行深入具体协商，将协商成果以视察报告、调研报告、重要提案专报、提案工作专报等形式报送党委政府及有关方面，推

动协商成果落地落实，真正把协商贯穿于提案工作的各个环节，努力做到提案办一件、协商深一层、共识增一分。要以重点提案特别是党委政府领导督办提案为示范，带动同类提案的办理落实，解决一批各方关注的重点难点问题，达到“办好一件、解决一片”的效果，推动提案办理从“答复型”向“落实型”转变、从追求“满意率”向“落实率”转变，进一步提升提案工作整体效能。努力实现重要提案领导关注办、重点提案督促办、难点提案专题办、民生提案聚力办，从而通过提案的高效高质办理促进提案质量的不断提升。

注重融合是保障。可以邀请相关委员参加政协重点课题调研、专项集体民主监督等

履职活动，不断扩大协商参与面，畅通表达群众诉求、发挥委员智慧的渠道，推动调研发现问题与重要履职成果第一时间转化形成平时提案，及时将全会发言、常委会发言、界别协商意见转化成提案，做到政协参加单位、专委会、界别组都有履职活动成果转化形成的平时提案。推动提案办理协商与专题协商、界别协商、对口协商相结合，拓宽提案办理协商的渠道方式，努力提高办理协商水平，推进协商民主广泛多层次制度化发展。新时代新征程上，提案工作责任重大、使命光荣、大有可为。我们要坚持守正创新，持续提质增效，总结运用好新时代提案工作探索成果，深入研究薄弱环节和突出问题，不断推动提案工作理论创新、制度创新、实践创新，努力使提案工作在政协全局工作中定位更加准确、特色更加鲜明、作用更加突出。

（作者系内蒙古自治区乌兰察布市政协常委）

（本期点评：司晋丽）