



美丽中国 政协行动

擦亮“金边” 守护江海

——江苏省启东市政协助推最美江海岸线建设

潘瑾瑾 沈杰

日出江海，最美启东，美就美在178公里的江海岸线。

坚持生态优先，赋能绿色发展，近年来，江苏省启东市以“生态金边”扮靓“缤纷百里”，建设多姿多彩多元的最美江海岸线。启东市政协则充分发挥民主监督作用，助力书写生态发展新答卷。

建言资政凝共识 勾画最美江海岸线建设蓝图

盛夏时节，作为自行车俱乐部的资深车友，启东市政协委员张利国骑行在江堤，尽情饱览修缮一新的红阳港闸、江滩湿地、滨江森林公园等自然美景。夕阳西下，沐浴着晚霞，张利国惬意而坦然：“谁能想到现在的启东有这么美的岸线风光！”

张利国的感慨不无道理。曾几何时，这里的江海堤岸通道狭窄、堤岸老旧、绿化残缺、护坡脆弱，年久失修。“江海岸线是启东得天独厚的资源，不能就这样浪费了！”2020年初，张利国结合自身工作经常走访和调研沿岸企业，用事实和数据认真撰写提案《关于更好打造“缤纷百里”沿江沿海生态景观的建议》。在400多件提案中，通过四轮筛选，这件提案最终被确定为当年的重点提案。

2020年8月，启东在南通市率先启动最美江海岸线达标修复工程，按照先达标、相连接、高质量、成景点原则和三年达标、五年美丽进度计划，到2023年全面完成江海一线堤防防洪等级提升，到2025年将沿江沿海岸线建成集防汛、旅游、休闲于一体的生态景观带。

2021年，一期工程“四堤二闸”全面完成，堤防、水闸分别按百年一遇防洪标准和20年一遇排涝标准达标完成，新建江堤堤防42公里，示范段18公里，拆建穿堤水闸2座，完成总投资约9.25亿元。2022年，二期工程“三堤五闸”全速推进，新建塘芦港新闻南侧海堤、启东高新区外侧海堤和崇启大桥以西江堤，总长34公里，新建红阳河闸、中央河闸等穿堤涵闸5座。

“在每周末的骑行，是我的期



启东城郊江海路滨江生态绿廊

待。”张利国笑言，如今骑行在启东江海岸线，吕四港湾、长江入海口、锦绣江岸、垦牧文化、大国重器5个特色风貌区串珠成链，共绘缤纷。

调研视察聚众智 激发呵护生态“金边”内生动力

江海澜湾，面朝大海的一块宝地。堤内，飘荡着唐风古韵的龙湾水镇迎来一批批游客；堤外，一道长长的潜堤正在建设中，不久后这里的黄海将变成一片“蓝海”。海滩上，一条海洋保护修复带也呼之欲出，芦苇修复区、碱蓬修复区、滨海植物种植区、沙滩修复区、潮汐交换修复区等正在建设之中。

短短三年，原来的这条自围土堤变成了坚固美丽的观海大堤，海堤内外侧，也正变幻为一片赏心悦目的风景。而这一变化的背后凝结了政协的智慧力量。

8月9日，启东市政协2023年度重点提案办理协商会举行，最美江海岸线江海澜湾段建设工程正是政协委员们的一个视察点。“我们突出最美江海岸线‘安全、贯通、生态、智慧’四大核心功能，全力打造江苏沿海‘缤纷百里’启东新样本。”启东市水务局局长宋亚昌站长在新完工的一线海堤上，向委员们汇报最美江海岸线建设推进情况，“沿江沿海打造‘一廊、三环、六点’的生态构架，

江海路滨江生态绿廊、圆陀角江海文化景观大道、江海澜湾示范段、协兴港招商碧桂园十里海湾等示范节点相继建成。”

“针对最美江海岸线建设，启东市政协常委会这两年开展了多次专题视察和调研，今年也将此列为主席会议视察课题。”启东市政协主席邵茂华说，“我们扎实用好会议监督、视察监督、提案监督，突出民主监督的实效性，确保最美江海岸线建设工程推进到位。”

政协的专题视察和调研，集聚了众人的智慧，呵护生态“金边”成为大家的自觉行动。“我们农业农村界的委员特别关心最美江海岸线建设，这一年里组织了三次界别专题视察活动。”启东政协委员、农业农村界召集人陈宇说，“委员们一起看成果、找问题、提建议，共同为打造最美江海岸线出一份力。”

督查指导明方向 厚植高质量发展绿色基底

通州湾新出海口吕四起步港区，桥吊耸立，车来船往，呈现一派繁忙景象。通过应用5G、北斗、物联网等先进技术，吕四港集装箱码头已实现港口作业自动化、生产管理智能化，成为江苏省首个全智能化、无人化集装箱码头。

吕四港2+2码头，一年建设、

两年开港、三年即成规模。2020年6月29日，通州湾新出海口吕四起步港区2个10万吨级通用码头、2个10万吨级集装箱码头工程开工。建设者们紧扣节点，激扬“狼性精神”，全面推进工程建设。可在建设初期，施工方遇到了一个棘手的难题：环抱式港池内有约2230万立方米淤泥需要疏浚，而疏浚出来的土方运到哪里去？处理不好则会造造成环境问题。

启东市政协和吕四港经济开发区共同接下了难题，一场专项民主监督协商座谈会随即举行，借助政协“智囊团”的建议，终于找到了淤泥出路：用吹填法，将挖出的泥土利用泥泵输送到邻近的江海产业园等填土地点，实现泥土综合利用。这一“金点子”不仅实现了变废为宝，更为施工方化解了困难，加快了工程推进，确保吕四港作业区如期开港。

靠海兴市、借江发展。江海资源是启东的生命线，也是城市发展的命脉之一。而如何在建设和发展中保护好生态环境，加快形成绿色生产方式和生活方式，是建设最美江海岸线的根本之策。

为更好实施长江大保护、协同推进长江岸线修复工程，2020年，启东市政协开展“长江大保护突出问题整改情况”以及“化工行业安全生产专项整治落实情况”专项督察工作。同年，启东市关闭退出92家化工企业，其中绝大部分位于沿江地带。2021年6月21日，最后一家生产性工业企业瑞孚管路系统有限公司退出了启东市启隆镇这个江心绿洲，完美实现绿色“转身”，呼应崇明世界级生态岛建设。启东市政协环境资源和城乡建设委员会也积极行动，这两年先后组织开展农村污水处理情况和构建水环境治理新局面等专项督查调研活动，推动发展方式绿色低碳转型。

今年，污染防治攻坚战被列为启东市政协的“四项督查”工作之一，委员们分组督查全市各区镇推进大气、水环境和土地污染防治情况。启东市政协主席邵茂华说：“我们开展专项督查、跟踪监督、融合监督，切实增强民主监督的针对性，为守护江风海韵底色、建设天蓝水碧的美丽启东贡献更多政协智慧和力量。”



甘谷红辣椒迎来火红丰收季

近年来，甘谷县立足资源禀赋和产业基础，通过示范推广、标准化生产基地建设、良种繁育体系建设、强化技术指导和田间管理、产业链条延伸等五大措施持续做大做强红辣椒产业，取得初步成效。如今，甘谷已全面构建了省、市、县三级农产品区域公用品牌和企业商标品牌协同发展、互为支撑的“甘味”知名农产品品牌体系，持续提升农业综合效益。建成了“甘谷辣椒”种苗繁育中心及附属配套设施工程和占地600平方米的传统技艺生产加工车间。目前，全县辣椒种植面积达5.6万亩，预计总产量13万吨，产值达3.5亿元左右。

超85万尾珍稀特有鱼类放归长江

本报讯(记者 王茜娟)9月23日，由农业农村部长江流域渔政监督管理办公室、宜宾市人民政府和中国三峡集团联合开展的2023年长江上游珍稀特有鱼类秋季增殖放流活动在四川省宜宾市长江公园和白鹤滩库区海子沟码头同步举行，超过85万尾长江上游珍稀特有鱼类放流长江。

此次增殖放流共有9种长江珍稀特有鱼类回归长江，包括国家一级保护动物长江江豚，国家二级保护动物长鳍吻鲟、圆口铜鱼、长薄鳅、胭脂鱼、岩原鲤、细鳞裂腹鱼，以及长江上游珍稀特有鱼类厚颌鮠、白甲鱼等。其中，新获批为国家二级保护动物的圆口铜鱼和长鳍吻鲟本次放流规模为历史之最。

圆口铜鱼俗称水密子、圆口等，主要分布在金沙江下游、长江上游以及岷江、嘉陵江、乌江等支流中。长鳍吻鲟俗称土耗，主要分布在长江上游、金沙江下游水

绿色资讯
lvsezixun

自然资源部：滨海区域治理须全球协同行动

本报讯(记者 高志民)自然资源部部长王广华日前在2023全球滨海论坛会议上表示，滨海区域连接陆海，是人类聚居的主要场所，拥有不可替代的空间资源、丰富的生物多样性和自然禀赋，也是各滨海国家经济社会发展最具活力的区域。滨海区域的治理和发展，直接影响全球经济社会发展和文明进步，受气候变化和人类活动影响，全球滨海区域面临着不同程度的风险和威胁，亟须各方共享成功经验，探讨应对之策。

全球滨海论坛会议由江苏省人民政府、中国自然资源部、中国国家林业和草原局共同主办，会议以“绿色低碳发展共享生态滨海”为主题，聚焦滨海生态系统保护修复、迁徙物种保护的滨海协同、滨海区域的可持续发展、公众参与的活力滨海。

与会各方普遍认同，如何应对

风险、化解难题、促进滨海区域的协同制度，既是各国当下亟待解决的问题，也是推进全球可持续发展无法回避的长远问题。生态文明理念自古植根于中国传统文化中。天人合一、道法自然是中国古代哲学的追求，也体现了中华民族的智慧。当前，中国政府正以前所未有的力度和广度持续推进生产方式和生活方式的绿色低碳转型发展。本次大会也完全实现碳中和。

王广华提出四点倡议：统筹陆海空间规划，优化滨海区域国土空间格局；提升陆海协同治理，促进滨海区域绿色低碳发展；推进生态保护修复，筑牢滨海区域生态安全屏障；加强国际交流合作，搭建滨海区域协同治理平台。王广华还表示，中方愿意与全球滨海国家和国际组织等利益攸关方加强交流合作，共同应对挑战，推进协同制度，将滨海区域建设成为经济繁荣、生态优美、人民幸福、社会和谐的美丽家园。

《2022年全国海水利用报告》发布 去年我国新增海水淡化工程规模最大

本报讯(记者 高志民)自然资源部海洋战略规划与经济司日前发布的《2022年全国海水利用报告》(以下简称《报告》)显示，2022年全国现有海水淡化工程150个，工程规模2357048吨/日，比2021年增加了500615吨/日，为我国迄今为止新增海水淡化工程规模最大的一年。

《报告》显示，全国海水淡化工程分布集中在辽宁、天津、河北、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西、海南10个沿海省(区)市。海水淡化水的主要用途以工业用水和生活用水为主。沿海电力、钢铁、石化等行业海水冷却用水量略有减少。2022年海水冷却用水量1770.47亿吨，比2021年减少了4.6亿吨，辽宁、山

东、江苏、浙江、福建、广东年海水冷却用水量超过百亿吨。

2022年，国家发展改革委、自然资源部、生态环境部、水利部、工业和信息化部等部门协调推进海水淡化规模化利用和产业高质量发展，海水淡化作为重要内容被纳入《关于加快推进城镇环境基础设施建设的指导意见》《关于推进水权改革的指导意见》《工业水效提升行动计划》和《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》中。天津、山东、海南、青岛等沿海省市结合地方实际，研究出台了有关促进海水淡化产业发展的地方性法规、实施方案、奖补政策，鼓励促进当地海水淡化产业发展，海水淡化在沿海供水保障体系中的作用进一步增强。

全国已核发排污许可证35.8万张

本报讯(记者 王茜娟)记者从生态环境部例行新闻发布会上获悉，全国已将352.5万家固定污染源纳入排污许可管理范围，其中核发排污许可证35.8万张。

据生态环境部环境影响评价与排放管理司司长刘志强介绍，截至2023年9月，全国排污登记316.7万家，2023年新核发排污许可证3.7万张，变更5.9万张，延续9.5万张；管控水污染物排放口25.7万个；大气污染物排放口107.3万个；管控二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、VOCs(挥发性有机物)、化学需氧量、氨氮重点污染物排放量分别为465.0万吨、670.2万吨、222.1万吨、57.9万吨、1588.4万吨、119.7万吨。

排污许可制是固定污染源监管

制度体系的核心制度。“十三五”时期，全国生态环境系统积极推动排污许可制度改革，2021年3月1日，《排污许可管理条例》正式实施。《条例》明确，未取得排污许可证的排污单位，不得排放污染物。排污单位应当按照排污许可证规定，如实在全国排污许可证管理信息平台上公开污染物排放信息。污染物排放信息应包括污染物排放种类、排放浓度和排放量等。

下一步，生态环境部将把企业废水、废气、固废、噪声、土壤等环境管理要求依法纳入排污许可证，探索与碳达峰、重点新污染物管控的衔接路径，落实排污许可多要素、多污染物协同管理。同时，推动排污许可数据信息化、智能化管理，优化环境执法技术手段，创新信息化监管方式，提升环境执法效能。

风向标
fengxiangbiao

专家：县域迎来低碳转型重大机遇期

本报讯(记者 王茜娟)9月19日，为推动县域低碳转型和绿色高质量发展，自然资源保护协会(NRDC)联合中国建筑节能科学研究院有限公司与中国节能环保集团有限公司在京举办了“县域低碳转型研讨暨报告发布会”。与会专家表示，县域地域空间广阔，占全国国土面积的90%左右，在“双碳”目标下，县域面临着低碳转型的重大机遇，可以为发展风、光等绿色能源、构建新型能源体系提供关键支撑。

据国家统计局数据，中国共有1866个县域，人口占全国总量的50%以上，GDP占比近40%，县域转型发展，直接关系到过半人口的福祉。

据清华建筑节能研究中心预测，广大农村仅屋顶户用光伏，就有20亿千瓦的装机潜力，可实现年发电超过3万亿千瓦时，挖掘和释放县域风光等可再生能源潜力，是实现碳达峰碳中和目标的必然要求。

同时，发改委明确能耗双控原则，新增可再生能源消费不纳入能源消费总量控制，将激励县域发展可再生能源满足增量能源需求。光伏和风

电技术快速迭代，度电成本大幅下降，可再生能源替代存量化石能源需求，加速实现能源转型的时机已经成熟。此外，县域地租相对较低、拥有丰富的农业废弃物资源和土地资源，适于发展各类生物质能应用和光伏+农业等。

自然资源保护协会(NRDC)北京代表处首席代表张洁清表示，在县域推动新能源的发展不应仅限于简单的GDP视角或能源视角。它具有多重经济、社会和心理层面的意义。新能源可以赋能新兴产业，促进产业升级，提高居民收入，改善生活质量，代表了县域发展的新趋势，对于实现可持续、绿色和智能化的发展具有重要作用。在县域发展策略中，应综合考虑这些方面，以充分发挥新能源的潜力。

住房和城乡建设部标准定额司副司长韩爱兴表示，区域发展必须走城乡融合、城乡协调的发展道路。当前，县域的转型发展面临经济薄弱、人才匮乏等多重问题。下一步，需要首先重点解决投资的问题。社会投资是推动市场经济发展最重要的方式，对县一级来说尤其如此，仅靠县财政来解决转型发展是不可能的。

政协视点
zhengxieshidian

宁夏回族自治区政协委员张亚红：为再生水循环利用找到出路

本报记者 范文杰

再生水是指工业废水、生活污水经过污水处理设施处理后水质达到一定标准、可在一定范围内再利用的水，被誉为城市“第二水源”，也称中水。推进再生水利用不仅可以弥补新鲜水的不足，还可以减少废水排放、降低对环境的污染。近日，宁夏回族自治区政协委员张亚红以宁夏为例，就再生水循环利用的困境和出路谈了她的一些观点。

宁夏深处祖国西北内陆、黄河中上游，是全国水资源最为匮乏的省区之一。据了解，2012年以来，宁夏万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别下降50.7%、56.3%，2022年分别下降15.2%、12.2%，农业用水占比较最高年份下降10个百分点，再生水利用率提高到35%，引黄取水量由最高88亿立方米下降到59亿立方米左右。

“但我区目前再生水综合利用率仅为35%，‘十四五’规划要求2025年再生水利用率达50%，宁夏的差距依然较大。”张亚红认为，主要是利用不充分导致再生水利用率较低。

“污水处理厂出水水质与用水需求有差异。”张亚红举例说，宁夏污水处理厂的达标出水为一级A，仍属地表水V类，不能满足地表水要求。“其中含盐量、部分离子超标严重，容易造成水体富营养化，引发湖藻类暴发。”同时，再生水用于河湖生态补水有风险。再生水中含有抗生素、重金属、新污染物及毒性微生物等，目前，再生水景观补水规范并未纳入抗生素及病原微生物检测标准，给水生态带来严重风险。

另外，目前再生水利用途径有限。张亚红表示，因再生水水质不能稳定达标，如果直接用于工业，会出

现离子超标的情况；用于园林绿化，会导致含盐量超标；用于城市杂用(如洗车等)，供应量又不足，不能满足不同用户的需求。

“其他原因，诸如再生水管网设施不完善，小区绿化及居民冲厕等无法利用再生水；再生水泵站规模较小、用户分散、末端水质水压不稳、群众使用意愿低，也影响了再生水的利用。”张亚红说。

如何才能有效提高再生水的利用率？张亚红提出了三点建议。

首先是提标改造污水处理厂。通过提标改造，确保污水处理厂出水稳定达到一级A的基础上，逐步提升出水水质。深挖再生水利用途径，开展再生水利用途径研究，通过再生水用于生态补水，置换优质黄河水。针对企业对水质的具体要求，提升污水处理厂出水水质标准，满足企业需求后点对点供给。在保证水质安全的前提下，在城市合理设置再生水取水点，用于道路洒水、绿化补水等城市杂用。

其次是开展再生水生态补水安全研究。对再生水补给给河湖后的水体健康风险进行研究，评估污染物的赋存特征和微生物生态风险。分析再生水补水方式、补给量、水体停留时间等对污染物的迁移转化影响。开展藻类、水生植物等河湖生态系统与再生水污染物之间的关系研究，为再生水利用河湖生态补水奠定科研基础。

最后是完善再生水利用基础设施。按照就近收集、处理和利用的原则，在合理范围内铺设再生水管线，延伸至公园绿地、公厕等市政用水单元。定期监测管道渗漏情况，以防止再生水中的消毒副产物及微生物群落污染环境。