

## 主席论坛

ZHUXILUNTAN

## 以政协高质量履职助力全面振兴发展

高志国

习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会，为新时代的东北全面振兴擘画了新的着力方向、提供了新的行动指南、注入了新的强劲动力。当前，长春市正在坚决贯彻“推动东北全面振兴取得新突破”的重要部署，全力实施全面振兴新突破三年攻坚行动。长春市政协在中共长春市委领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和习近平新时代中国特色社会主义思想为新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，立足人民政协性质定位，深化对政协工作规律性认识，进一步强化系统思维，加强统筹谋划，科学精准推进，创新打造政协“五个六”履职体系，推动政协各项工作提质增效，切实发挥好专门协商机构作用，努力以政协高质量履职助力全面振兴取得新突破。

紧跟“党心所向”，以“六个始终坚持”坚定履职方向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。自觉做到始终坚持党的领导，体现政协的政治性；始终坚持服务中心大局，体现政协的建设性；始终坚持人民至上，体现

政协的人民性；始终坚持协商议政，体现政协的专门性；始终坚持凝聚共识，体现政协的统战性；始终坚持自律自强，体现政协的纪律性。比如，长春市政协在做好主责主业的基础上，按照市委工作部署，牵头做好挂钩联系生物医药和生命健康产业链的推进工作，助推全市生物医药和生命健康产业快速突破发展。同时，根据市委要求，围绕“关于推进长春市高水平开放研究”调研课题，先后赴深圳、珠海、杭州等地开展调研，助力破解中韩国际合作示范区向更高层次发展的难题。

紧盯“优势所在”，以“六个议事智库”夯实履职力量。习近平总书记指出，统一战线人才荟萃、智力密集，可以说是一个大智库。政协作为最广泛的统一战线组织，是各专业化特征集聚而成的界别组织，拥有社会各行各业的精英和专家，具有人才荟萃、智力密集、联系广泛等优势，是党委政府的人才库和智囊团。长春市政协以“政协之友”为总议事智库，建立“人民政协理论研究会、产业促进会、城市文化促进会、乡村振兴顾问团、企业家联谊会、港澳委员联谊会”6个子智库，以这些智囊团为智力支撑，深入调查研究，深度协商议政，努力为党委政府提供相对超脱的

观察视角、高质量的专业知识和强有力的技术支持，真正提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。

紧抓“职责所系”，以“六个协商平台”拓宽履职渠道。党的二十大报告提出，要完善协商民主体系，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。为了更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，增加协商密度，提高协商成效，长春市政协以“定期协商会”为总协商平台，建立“民生议政厅、民主恳谈会、民企座谈会、民智交流会、民意回声壁、委员工作室”6个子协商平台，不断丰富履职载体，拓宽履职渠道，完善协商格局。聚焦经济社会发展 and 涉及群众切身利益突出问题，以界别为基础、以专题为内容、以对口为纽带、以座谈为形式，鼓励委员知无不言、言无不尽，广聚群贤、广纳群言、广汇民意、广集民智，多献睿智良言，常出管用实招，助力解决企业和群众急难愁盼问题。

紧扣“自身所长”，以“六个协商品牌”突显履职特色。市级政协主要工作是协商，主要方式是“搭台”。长春市政协本着“建品牌、畅渠道、汇民意、解问题”的原则，坚持以协商聚共识、以共识固团结、以团结促发展，以

“长商量、吉共识”为总协商品牌，打造经济工作“肩并肩”、凝聚团结“心连心”、港澳侨侨“手拉手”、文法惠民“面对面”、提案工作“金点子”、社情民意“直通车”6个子品牌，以品牌引领和年终评比，激发委员履职活力和动力，提高委员履职能力和水平，推动委员积极参与解决实际问题，进一步发挥专门协商机构的特殊优势和重要作用。

紧贴“发展所需”，以“六个研究课题”彰显履职能力。长春市政协认真贯彻习近平总书记的重要讲话精神，在有序推进年度协商计划和经常性工作的基础上，结合长春全面振兴新突破三年攻坚行动，确立“做好新时代人民政协工作研究、生物医药和生命健康产业发展、公园城市建设、高水平对内对外开放、城市书房建设、农文旅一体化发展”6个研究课题，以专委会对口承接、委员有组织参与的方式组建课题组，进行深度调研和科学论证，提出务实管用的意见建议，为全市经济高质量发展、城市效能提升、高水平对外开放、民生福祉改善献计献策，为党委政府当好参谋助手，努力在谱写新时代东北全面振兴“长春篇章”中体现政协担当、贡献政协力量。

（作者系全国政协委员，长春市政协主席）

## 学界视角

XUEJIESHIJIAO

## 强化制度建设确保社会治理的可持续性

王月清 鲍磊

党的二十大报告提出，要完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。制度能有效确保社会治理效果的确定性和可持续性。社会治理的可持续性不仅是一种应有的社会治理方式，还是可持续发展理念在社会治理领域的鲜明体现。随着社会经济的发展和人口老龄化趋势的加剧，迫切需要通过更加有效的社会治理来化解社会矛盾和纠纷，实现合理的利益分配、资源调配、供需匹配。党的十八大以来，我国在社会治理上取得了一系列巨大而显著的成就，但在基层治理过程中也出现一些不良倾向。确保社会治理的可持续性，当以制度建设为第一要务，制度建设是具有根本性、全局性、稳定性、长期性的建设。社会治理的制度建设涉及政府管理、社会组织参与、公民参与、信息公开、法律保障等方面，它们之间相互联系、相互支撑，构成社会治理的制度体系。

加强社会治理制度顶层设计。我国社会治理制度体系已基本完备，自党的十九届四中全会以来，中国特色社会主义制度建设进入了新阶段，新时代社会治理的相关要求和现代化社会治理制度的建设方向更为明确。“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体理念的提出，更系统地阐明了新时代

共建共治共享的社会治理制度的战略定位、路径指向、目标要求，是我们党对社会治理的规律性认识和实践的高度凝练与概括。顶层制度设计立足于推动社会治理现代化的战略高度，要不断健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到社会治理各领域各方面各环节，同时紧紧围绕正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制、社会治安防控体系、公共安全体制机制、基层社会治理新格局、国家安全体系等具有全局意义的关键性问题展开。

健全社会治理法律制度。法律制度体系可以为社会治理提供有效的法律保障，支撑社会治理的有效执行。推进社会治理领域相关法律法规立改废释和相关政策制度完善，推动形成上下贯通的社会治理法律法规体系，同时加强刑法、消防法、卫生法、教育法等各项法律制度之间的有机耦合，形成推动社会治理的制度合力。作为社会治理宏观和微观的转承点，市域要用好地方立法权，聚焦市域社会治理急需、满足人民对美好生活新期待必备的制度需求，注重社会治理领域立法项目和内容的创制性，制定务实管用、便于操作的地方性法规规章。

完善社会治理领域基础性制度。围绕国家安全、公共安全、民生保障、社会信用等，抓紧建立健全社会治理迫切

需要的制度和满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。重点包括，以风险评估和风险预警为核心的风险研判制度，以跨部门会商和齐抓共管的防控协同制度，以保护人身权、财产权、人格权为目标的群众诉求表达、利益协调和权益保障制度，以法治化、信息化、科学化为重点的信访工作制度，以社会矛盾纠纷预防调处化解为对象的人民调解、行政调解、司法调解联动制度，以打造升级版社会治安防控体系的群防群治制度，以涵盖生产经营全过程各环节的安全生产管理制度，统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理制

度，以数据集成应用和信息资源一体化为特征的资源共享制度，以政府依法监管、网站自净、网民自律、社会监督等主体参与的网络安全制度等。

巩固基层群众自治制度。群众在基层社会治理中发挥着主体作用，群众参与是社会治理可持续的内生动力。建立健全重心下移、力量下沉、保障下倾的工作机制，推动坚持和发展新时代“枫桥经验”制度化和本地化。完善社区管理和服

务机制，建立基层党建组织的城乡社区治理制度体系。完善社区网格化服务管理制度，实现大安全全网联动、小事一格解决。制定“自治组织依法履职事项清单”和“行政权力限制事项清单”，建立村（社区）工作事项准入机制。健全村级议事协商制度，全面推行村民约制度，形成民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评多层次协商机制，创新基层自治的实现形式和载体。有效落实信息公开制度，提高政府行政的透明度，提升政府行政的民主化与法治化水平，推动公众参与并对社会治理工作进行监督和评估。

创新社会力量参与制度。社会力量是基层社会治理的重要主体。完善社会力量参与制度，明确群团、社会组织、企业、社工志愿者等社会力量在社会治理中的职责任务及参与的渠道平台。建立完善基层社会治理的联席会议制度，激发社会力量参与活力。确立与各类社会组织相适应的权责范围和行为规范，形成一套较为完整的社会组织规范管理体制和机制。完善服务购买制度，制定公平的社会组织购买服务招投标程序，构建平等的购买协商机制，加大对社区服务类、公益慈善类社会组织的财政支持力度。健全社会事业单位参与制度，发挥资源、技术、人才等优势，在社会治理方面发挥更大作用。

（作者王月清系江苏省社科院党委委员、副院长；鲍磊系江苏省社科院社会学所副所长、研究员）

## 研究笔记

YANJIUBIJI

## 充分认识加强和深化政协理论研究的重要性

马誉辉

我们党历来高度重视思想理论建设。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央提出全过程人民民主的重大理念，党的二十大对人民政协工作作出新部署，赋予人民政协新的使命和责任，对发展全过程人民民主和协商民主提出一系列新要求，同时为政协理论研究提供了更加广阔的空间。

新修订的政协章程指出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。这“两个伟大”都要适应新形势新要求，与时俱进地丰富和发展，使理论和制度更加符合强国建设、民族复兴的伟大实践需要。人民政协理论研究以中国特色社会主义民主政治和人民政协实践为研究对象，是揭示其产生发展、本质特征、特色优势和工作规律的科学，在强国建设、民族复兴新征程上的重要性日益凸显，紧迫性在于既要补课、填补空白，又要追赶、跟上时代发展大势。

加强政协理论研究，是发展全过程人民民主、走好中国特色社会主义民主政治发展道路的迫切需要。习近平总书记指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真

实、最管用的民主，并创造性地提出“四个要看、四个更要看”，阐明了评价的党中央提出全过程人民民主的重大理念，党的二十大对人民政协工作作出新部署，赋予人民政协新的使命和责任，对发展全过程人民民主和协商民主提出一系列新要求，同时为政协理论研究提供了更加广阔的空间。

新修订的政协章程指出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。这“两个伟大”都要适应新形势新要求，与时俱进地丰富和发展，使理论和制度更加符合强国建设、民族复兴的伟大实践需要。人民政协理论研究以中国特色社会主义民主政治和

人民政协实践为研究对象，是揭示其产生发展、本质特征、特色优势和工作规律的科学，在强国建设、民族复兴新征程上的重要性日益凸显，紧迫性在于既要补课、填补空白，又要追赶、跟上时代发展大势。

加强政协理论研究，是发展全过程人民民主、走好中国特色社会主义民主政治发展道路的迫切需要。习近平总书记指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真

实、最管用的民主，并创造性地提出“四个要看、四个更要看”，阐明了评价的党中央提出全过程人民民主的重大理念，党的二十大对人民政协工作作出新部署，赋予人民政协新的使命和责任，对发展全过程人民民主和协商民主提出一系列新要求，同时为政协理论研究提供了更加广阔的空间。

实、最管用的民主，并创造性地提出“四个要看、四个更要看”，阐明了评价的党中央提出全过程人民民主的重大理念，党的二十大对人民政协工作作出新部署，赋予人民政协新的使命和责任，对发展全过程人民民主和协商民主提出一系列新要求，同时为政协理论研究提供了更加广阔的空间。

新修订的政协章程指出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。这“两个伟大”都要适应新形势新要求，与时俱进地丰富和发展，使理论和制度更加符合强国建设、民族复兴的伟大实践需要。人民政协理论研究以中国特色社会主义民主政治和

实、最管用的民主，并创造性地提出“四个要看、四个更要看”，阐明了评价的党中央提出全过程人民民主的重大理念，党的二十大对人民政协工作作出新部署，赋予人民政协新的使命和责任，对发展全过程人民民主和协商民主提出一系列新要求，同时为政协理论研究提供了更加广阔的空间。

新修订的政协章程指出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。这“两个伟大”都要适应新形势新要求，与时俱进地丰富和发展，使理论和制度更加符合强国建设、民族复兴的伟大实践需要。人民政协理论研究以中国特色社会主义民主政治和

## 实践探索

SHIJIANTANSUO

习近平总书记 在党的二十大报告中强调，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。这为加强和改进新时代市县政协工作指明了方向、提供了遵循。广西壮族自治区贵港市政协统筹推进委员联系界别群众制度化、常态化、长效化，在发展全过程人民民主中展现政协更大作为。

完善制度机制，推动委员联系界别群众工作“由散向聚”转变。加强制度建设，落实跟踪问效，这是深化委员联系界别群众工作的重要保障。贵港市政协先后出台了《委员联系服务界别群众工作办法（试行）》《委员履职工作规则（试行）》《进一步完善委员联系界别群众制度机制有关工作的通知》等系列规章制度，为充分发挥政协委员的主体作用、推动委员联系服务界别群众工作科学有序开展、增强政协组织的服务保障功能提供制度保障。完善委员考核制度，强化委员发展激励机制，加强与委员所在单位的沟通联系，保障委员履职活动的基本条件。加强专委会效能建设，积极发挥专委会联系组织委员、指导委员、服务委员的基础性作用。建立市县政协联动机制，搭建起委员学习交流、联系群众、沟通联谊的“集中发力”新平台，让市县政协一起动起来、干起来。拓展委员履职平台，在乡镇、村屯、园区企业、学校等条件较好、委员相对容易集中的地方、单位创建基层政协委员联络室（工作室），依托联络室（工作室），把政协协商延伸到基层。基层政协委员联络室（工作室）以“五个一”（开展一次宣讲、撰写一件提案、报送一条信息、参与一次协商、办理一件实事）为工作内容，组织自治区、市、县三级政协委员联动协同，聚焦群众急难愁盼问题，积极协商议政。

强化理论武装，推动委员联系界别群众工作“由浅向深”转变。注重委员学习培训，提高委员履职能力，这是深化委员联系界别群众的基础和前提。贵港市政协坚持创新学习培训方式和载体，通过各种会议、委员讲堂、“书香政协”读书活动、教育、引导委员强化政治理论素养。构建委员学习制度体系，以专委会党小组和“书香荷城”“红色大讲堂”工作平台为依托，打造“委员书屋”8个，组建健读读书群42个，形成党内带动党外、线上线下结合的学习格局。

强化履职实践，推动委员联系界别群众工作“由虚向实”转变。创新实践探索，突出界别特色，这是深化委员联系界别群众的关键。贵港市政协引导委员注重联系本界别群众，认真执行“政协常委联系委员、委员联系界别群众”制度，明确每名委员全年联系所在界别群众20人次以上，以设置“界别服务月”为载体，让委

## 界别群众工作走深走实 推动委员联系

肖明贵

员发挥主体作用，以个人的专业优势为群众提供服务，增进与本界别群众的常态化联系，更好收集民情民意、倾听群众呼声。注重联系本单位群众，在委员所在单位内探索跨界别联系群众方式，鼓励委员打破界别限制，主动亮明委员身份，积极履行委员职责，宣传、教育、引导单位群众，带动各方融合交流。注重联系行业人士，以行业领域为主阵地，以解决问题为落脚点，依托委员联络室（工作室）等平台，开展经常性走访活动，为党委政府科学决策、助企纾困提供参考。注重联系社会公众，结合界别特点和镇街发展需求，建立“界别对口联系镇街、村社制度”，用好基层政协委员联络室（工作室）、社情民意信息联系点等协商平台，带动委员下沉基层一线，在协商中有效联系服务界别群众。市政协还持续开展“脱贫攻坚 委员行动”“乡村振兴 委员行动”“引企入贵 委员行动”“建设铸牢中华民族共同体意识示范区 委员行动”，不断推动委员联系界别群众工作做得更深、更实、更出彩。

（作者系广西壮族自治区贵港市政协主席）

## 让政协民主监督落实见效

宋志恒

党的二十大报告对发展全过程人民民主作出战略部署，并对完善人民政协民主监督制度机制提出明确要求。浙江省金华市政协在坚持党的领导下，以服务大局为根本，以建立监督矩阵为关键，以构建闭环机制为重点，做到尽职而不越位、帮忙而不添乱，让政协民主监督落实见效。

政协民主监督要融入中心大局，把助推党政中心工作作为民主监督的指导原则和根本方向，在参与中监督，在监督中服务。一要突出全局性，聚焦大局谋深虑远。围绕党委政府重大项目落地、重要民生工程实施等问题开展民主监督，充分体现聚焦中心工作开展民主监督的基本原则。二要突出延续性，紧盯要事久久为功。发挥政协民主监督韧性强、年年聚焦、年年深化、搭好连环扣，形成“滚雪球”效应。三要突出针对性，紧跟热点精准发力。坚持民主监督与党政中心工作同频共振，根据各阶段性重点工作，因时因势调整完善民主监督内容，做到党委工作推进到哪里、政协民主监督就跟到哪里。

政协民主监督要创新渠道载体。政协开展民主监督要切口中要害的真知灼见，靠以理服人的方式方法，既要重视传统监督形式，充分发挥会议、视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情民意信息的监督作用，又要积极创新渠道载体，推动民主监督重心向一线下沉、触角向基层延伸。一要把民主监督嵌入协商平台。坚持民主监督和协商平台有机融合，发挥县市政协协商平台开门即群众的使命担当，为巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度提供有力理论支撑。

（作者系河北省政协研究室主任）

化“千万工程”，建设美丽乡村村情”三级政协专项集体民主监督，全方位助推乡村振兴。二要建立民主监督前沿哨点。发挥政协联系广泛优势，在履职一线广布监督哨点，织组织密监督网络，为民主监督提供精准导航。市政协在民营企业和商会挂牌设立“营商环境监测点”，通过收集、交办、反馈、分析、延伸监督“五步工作法”，对营商环境进行实时监督，推动涉企政策落地。三要畅通民主监督网上渠道。积极探索“互联网+监督”，促进传统监督方式向现代监督拓展。政协开发“民情一点通”应用，用好“民情码”功能，为委员收集反映民情提供了便捷通道。

政协民主监督要形成机制闭环。坚持从制度上保障和完善民主监督，健全民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈和沟通协调机制，确保履行民主监督职能有章可循。金华市政协立足民主监督“运行可持续、作用发挥好、效果看得见”，形成监督工作“施工图”，推动各项监督工作精准衔接。实施协商和监督成果落实“双报告”。加强对民主监督工作的统筹安排，注重时度效统一，提高政协民主监督组织化程度。每次协商活动都制定相应的跟踪落实方案，通过再视察、再调研、再协商、再回访等方式推动成果转化。开展政协与党政部门“双跟踪”。围绕民主监督报告，梳理形成办理清单，形成完整的落实反馈机制。对成果办理清单，市政协办公室会同市两办同步跟踪、协同督办。年底召开政协常委会会议，邀请政府领导集中通报政协提案、议案和“请你来协商”建议的分解落实情况，对年度重点履职成果落实情况整体“大盘点”。

（作者系浙江省金华市政协主席）